

АУДИТ СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА

Основина Л.Г., к.т.н., доцент

*Белорусский государственный аграрный технический университет,
г. Минск, Республика Беларусь*

Мальцевич Н.В., к.э.н., доцент

Полесский государственный экономический университет, г. Пинск, Республика Беларусь

Современное производство не утратило присущие любым техническим системам опасности для здоровья и жизни работников. Поэтому приемы безопасного труда остались актуальными и в настоящее время.

Решение задач безопасности возможно только при системном подходе и обслуживании возникающих проблем в комплексе.

Деятельность в области стандартизации направлена на выполнение социально-экономических функций:

- упорядочение объектов, создаваемых в процессе научно-технического творческого труда человека;
- установление в нормативных документах оптимальных организационно-технических требований;
- правоприменение, то есть использование и соблюдение оптимальных норм и требований, установленных в нормативных документах по стандартизации.

Национальные стандарты по управлению охраной труда учитывают основополагающие положения.

Управление охраной труда по национальным стандартам, гармонизированным с требованиями международных стандартов, строится по следующим принципам:

- ориентация по цели;
- принятие решений на основе данных по производственным рискам;
- системный (пространно-целевой) подход к управлению;
- вовлечение персонала в управление охраной труда;
- взаимное сотрудничество со всеми, от кого зависит безопасность труда;
- лидерство руководителя;
- непрерывное совершенствование.

В национальных стандартах введены ранее не применявшиеся в деятельности по охране труда термины и определения: «аудит», «мониторинг».

В процессе внедрения и поддержания функционирования системы управления охраной труда необходимо в соответствии с установленными процедурами осуществлять аудиты функционирования системы управления охраной труда.

Система управления охраной труда считается эффективно функционирующей в случае, если обеспечено ее совершенствование, которое, в свою очередь, достигается постоянным анализом и оценкой ее качества. Поэтому именно на получение информации для последующего анализа и корректировки системы направлен аудит.

Слово «аудит» имеет латинское происхождение и означает – слушания. Следовательно, аудитор - слушающий, обучающийся.

Следует отметить, что понятие аудита разнообразно.

Впервые деловой мир познакомился с финансовым аудитом, цель которого – оценка эффективности инвестирования средств со стороны. Покупатели продукта, и акционеры, и другие инвесторы, являются лицами, заинтересованными в получении объективной информации о способности системы работать на максимизацию прибыли и реализацию дру-

гих поставленных целей и задач. Именно по этой причине появились стандарты серии ИСО-9000, ИСО-14000, OHSAS-18001; которые были призваны стать инструментом для построения подобных систем управления.

Чтобы более детально рассмотреть международные стандарты по охране труда остановимся на стандартах OHSAS-18001 и OHSAS-18002. Это комплекс стандартов, один из которых – OHSAS-18001 – модель для формирования системы управления охраной труда в организации, а второй – OHSAS-18002 – общие руководящие указания по применению этого стандарта. Надо сказать, что проблема построения системы управления охраной труда (СУОТ) связана еще и с тем, что, помимо соблюдения требований OHSAS-18001 предприятие обязано обеспечить при построении СУОТ требования законодательства в области охраны труда (ОТ). Огромное количество нормативных документов в области ОТ затрудняют построение СУОТ [1, 2].

Тем не менее, нужно четко понимать, что аудит направлен на оценку качества и эффективности функционирования системы управления, а не на поиск конкретных нарушений. Нарушение не рассматривается как отдельно взятый факт, Любое нарушение – это ключ к поиску несоответствия либо в структуре самой системы, либо в процессе ее реализации. Ошибочно полагать, что несоответствие это только отклонение от требований различного рода нормативных документов в области ОТ. Ошибки, допускаемые при реализации СУОТ, были, есть и будут. Вопрос в том, как найти причины, устранение которых позволит свести к минимуму фактор риска.

Таким образом, аудит (проверка) СУОТ - это систематический и независимый анализ, позволяющий определить соответствие деятельности и результатов в области охраны труда запланированным мероприятиям, а также оценить эффективность внедрения мероприятий и их пригодность поставленным целям в соответствии с OHSAS -18001.

Рационально говорить о двух видах аудита СУОТ:

- аудит адекватности;
- аудит соответствия.

Аудит адекватности устанавливает степень соответствия систем документов, входящих в СУОТ требованиям применяемого стандарта OHSAS-18001. Осуществляется это путем сравнения документов СУОТ, (руководство, стандарты, инструкции по охране труда и др.) с требованиями OHSAS-18001 и подтверждением адресации каждой его статье. В свою очередь, аудит соответствия устанавливает степень, с которой документированная СУОТ понятна, внедрена и соблюдается персоналом.

Аудит обычно подразделяют на внешний и внутренний.

Внешний аудит осуществляется независимой и автономной по отношению к проверяемому субъекту организацией. Это может быть аудит адекватности или соответствия.

Внутренний аудит посвящен изучению организацией собственной СУОТ. Это самый важный из всех аудитов, он обеспечивает акционеров инвесторов и руководство организации информацией об эффективности и действенности системы.

Аудит, независимо от класса и типа, должен квалифицированным, независимым и обученным персоналом, который не несет персональной ответственности за проверяемые участки. Служба аудита может быть включена в состав организации либо наниматься на стороне.

Аудит СУОТ позволяет систематизировать потребности в этом виде аудита.

К систематизирующим признакам можно отнести заказчика аудита и его масштаб.

Заказчиком (потребителем, клиентом) аудита может выступать сама организация (первая сторона), потребитель продукции и услуг данной организации (вторая сторона) и какая-то неизвестная внешняя организация (третья сторона: акционер, инвестор и др.).

Для аудита третьей стороной обычно используется термин сертификация. Она проводится национальным международным уполномоченным органом по сертификации. По-

добная сертификация может инициироваться самой организацией или другой стороной (потребитель, акционеры, инвесторы и др.) или обеими сторонами одновременно.

Исходя из целей, аудиты разделяют на два вида:

- 1) аудиты, которые проводятся с целью изучения начала оценок, предназначенных для принятия решений, как правило, стратегических;
- 2) мониторинг текущего состояния.

Первый вид порождает проблемы, обусловленные новым: ситуации для основных участников, второй связан с главной задачей управления организацией - непрерывным усовершенствованием.

В рамках создания современной СУОТ в организации должен быть разработан стандарт предприятия для проведения внутреннего и систем управления охраной труда. Стандартом определены ответственность персонала при проведении внутреннего аудита системы управления, порядок подготовки планирования внутреннего аудита, порядок подготовки и регистрации отчетов о результаты аудита, анализа результатов и разработку корректирующих мероприятий. Приведены соответствующие указания по документированию результатов аудита, планы, контрольные листы регистрации данных и др.

Подготовка внутреннего аудита начинается в первую очередь с определения объектов аудита.

Объектами могут быть:

- риски;
- требования законодательных актов и др. требования;
- цели и задачи в области охраны труда,
- планы мероприятий (программы);
- структура и ответственность за соблюдение требований охраны труда;
- обучение, компетентность и осведомленность персонала в области охраны труда;
- связь и информация между структурными подразделениями и должностными лицами по вопросам охраны труда;
- документация и управление документацией;
- управление операциями (проектирование, технологический процесс, производственное оборудование, эксплуатация и др.);
- готовность к действиям в условиях аварийных ситуаций;
- мониторинг условий и охраны труда и измерение параметров условий труда; несоответствия, корректирующие и профилактические действия;
- зарегистрированные данные;
- анализ со стороны руководства;
- степень соответствия конкретных административных, рабочих процедур и рабочих участков, операций и производственных процессов нормативных документации по стандартизации;
- людские и материальные ресурсы, оборудование.

В свою очередь, с целью выполнения требований существующего законодательства в области ОТ в отношении организации контроля по охране труда в организации объекты аудита по OHSAS-18001 целесообразно подразделить по видам оборудования (типам технических устройств и др.). В конечном итоге, объектом аудита будут не просто, к примеру, структура и ответственность, а структура и ответственность в области безопасной эксплуатации грузоподъемных машин и т.д.

Аудит делится на основные типы: оперативный (внеплановый), целевой, комплексный.

Оперативный (внеплановый) аудит проводят аудиторы-специалисты службы ОТ при установлении недопустимых фактов. Его основная цель - сбор данных для оперативного принятия корректирующих мер. Инициаторами данного вида аудита могут быть начальник службы ОТ или соответствующий менеджер (руководитель группы аудиторов).

Целевой аудит по сути своей аналогичен оперативному, но проводится согласно утвержденному плану, и своей основной целью имеет сбор информации об одном из объектов аудита. Подобные аудиты включаются в планы работы группы, которые утверждаются руководителем службы ОТ организации. Необходимым условием является то, что указанные планы в обязательном порядке должны рассылаться после их утверждения в проверяемые подразделения.

Наиболее характерным видом аудита является комплексный, в состав которого включаются практически все возможные объекты аудита. Комплексный аудит осуществляет комиссия, состоящая из специалистов службы ОТ предприятия. Данные аудиты проводятся четко по графику, который разрабатывается в службе ОТ, утверждается руководителем организации и до начала следующего года направляется руководителям структурных подразделений.

Периодичность аудита в подразделениях определяется исходя из результатов проведенной оценки риска. В структурных подразделениях с относительно высоким уровнем проверки он должен проводиться не реже двух раз в год. В отдельных случаях (увеличение количества травм и обращений, экологических нарушений и инцидентов с учетом времени простоя основного оборудования, большое количество существенных несоответствий по результатам предыдущих проверок и др.) принимается решение о проведении проверок раз в квартал. В остальных подразделениях проверки должны осуществляться не реже одного раза в год.

При планировании объема аудита нужно учитывать охват максимально возможного количества объектов. При последующих аудитах допускается исключать отдельные объекты, если во время предыдущего аудита по данному объекту не было выявлено ни одного существенного несоответствия, и в целом система по данному направлению функционирует хорошо, однако при последующих проверках данный объект аудита должен быть проверен вновь.

Для проведения внутреннего аудита нужно разработать программу, которая должна содержать:

- объект и область аудита;
- цель аудита;
- сроки проведения аудита;
- список аудиторской группы;
- перечень документов, на соответствие которым проводится проверка;
- дату представления отчета об аудите;
- список должностных лиц, которым должны быть представлены копии отчета об аудите.

Программа должна быть гибкой, допускать изменения в процессе аудита исходя из информации, полученной в ходе его проведения.

Когда программа аудита разработана и утверждена, руководитель группы внутренних аудиторов должен официально (в форме служебной записки) заранее уведомить о нем руководителя проверяемого подразделения.

В уведомлении указываются область, цель, задачи и продолжительность аудита. Интервал времени от уведомления до начала аудита составляет две недели. Предварительное уведомление лишает сотрудников проверяемого подразделения возможности обнаруженные при аудите несоответствия, объяснить неудачным временем проведения аудита, не характерным для нормальной деятельности.

План комплексного аудита разрабатывается в соответствии с формой и согласовывается с руководством проверяемого подразделения.

Утвержденный план аудита передается аудиторам и руководителю проверяемого подразделения до начала комплексной проверки.

ЛИТЕРАТУРА

1. СТБ 18001-2005. Системы управления охраной труда (Общие требования).
2. СТБ 18002-2005. Системы управления охраной труда (Руководства по применению СТБ 18001-2005).

Аннотация

Аудит систем управления охраной труда

Система управления считается эффективно функционирующей в том случае, если обеспечено ее совершенствование. Аудит направлен на оценку качества и эффективности функционирования системы управления, а не на поиск конкретных нарушений.

Abstract

Audit of control systems by a labour safety

The control system is considered effectively functioning in the event that its perfection is provided. Audit is directed on an estimation of quality and efficiency of functioning of a control system, instead of not search of concrete infringements.

УДК 631.171:658.34

ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА И БЕЗОПАСНОСТИ МЕХАНИЗИРОВАННОЙ ПОСАДКИ ЧЕРЕНКОВ КУСТАРНИЧКОВЫХ ЯГОДНЫХ КУЛЬТУР

Мисун Л.В., д.т.н., профессор; Мисун А.Л.

*Белорусский государственный аграрный технический университет,
г. Минск, Республика Беларусь*

Процесс посадки черенков кустарничковых ягодных культур начинается с их разбрасывания на участке чека специальным техническим средством, после чего они вдавливаются в почву. Используя мировой опыт промышленного выращивания крупноплодной клюквы, отечественные исследования [1], было предложено несколько типов рабочих органов для вдавливания черенков клюквы. Например, техническое средство с рабочим органом в виде шнека. Однако при использовании этой машины наблюдалось вырывание шнеком почвы и посадочного материала. Не дали положительных результатов и испытания спиралевидного рабочего органа [1]. Следы от рабочего органа со спиралью правой и левой навивки образовывали на поверхности чека сетку в виде ромбов со стороной 600-700 мм и меньшей диагональю около 170 мм. Внутри ромба черенки оставались невдавленными. Чтобы получить при пересечении следов спиралей ромб со стороной 150 мм, как одно из условий вдавливания черенков, увеличивали угол подъема витка шнека. Однако это ухудшало качество заделки растений, так как после прохода по чеку такого рабочего органа образовывалась щель треугольного сечения и, как следствие, черенки не обсыпались почвой. Поэтому внимание исследований было остановлено на посадочной машине с дисковыми рабочими органами со сплошными и (или) разрезными катками [1]. Ребра дисков вдавливали черенки длиной около 15 см на глубину до 10 см при скорости энергетического средства 2 ... 3 км/ч. Выявлено, что технологический процесс с использованием сплошных катков, когда расстояние между дисками 200 мм и более,