

УДК 631.145:631.16

## СИСТЕМАТИЗАЦИЯ ОСНОВНЫХ ИНСТРУМЕНТОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВОСПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ПРОЦЕССОВ В АПК

Гулейчик А.И., к.э.н., профессор (РАКО АПК),

Иванова Т.В., к.э.н., доцент

(ФГБОУ ВПО «Чувашский государственный университет им. И.Н. Ульянова»),

Добыш Г.Ф., к.т.н., доцент (ИПК и ПК АПК БГАТУ)

В условиях рыночной экономики аграрно-промышленный комплекс оказался наиболее подверженным негативному влиянию множества дестабилизирующих факторов экзогенной и эндогенной среды, что еще более усугубляет проблему продовольственной безопасности. Разрушение административной системы хозяйствования произошло быстро, однако принимаемые государством меры пока не представляют собой эффективную систему регулирования. В этой связи особую актуальность приобретает дальнейшая систематизация и конкретизация используемых и зарождающихся источников регулирования, выявление новых возможностей увеличения поступления средств в аграрный сектор. В Республике Беларусь с этой целью принята программа социально-экономического развития на 2011-2015 годы [1].

Государственное регулирование устойчивого воспроизводства в АПК — система экономического, организационного, социального, правового и политического обеспечения государством благоприятной среды для устойчивого воспроизводства в целях удовлетворения потребностей населения в продуктах питания и товарах народного потребления, производимых из сельскохозяйственного сырья.

Во-первых, следует определить основные принципы воздействия государства на АПК. На наш взгляд, в этот перечень должны входить [2]:

*адресность* — формирование субъектов рыночных отношений, то есть реальных собственников, предпринимателей, продавцов, покупателей и т.д.;

*последовательность* — предпринимаемые меры поддержки сельскохозяйственных производителей должны последовательно наращаться и неуклонно выполняться;

*единство аграрного рынка и соблюдение равных условий конкуренции* — все сельхозпредприятия должны быть в равных условиях по реализации произведенной продукции;

*доступность информации* — информация по ценам, субсидиям, рынкам сбыта, страхованию, кредитованию и т.п. должна быть доступна всем сельхозпроизводителям;

*устойчивое развитие аграрной политики* — поддержание устойчивого спроса и предложения на сельскохозяйственную продукцию;

- *равный доступ хозяйствующих субъектов к инструментам государственного регулирования* — формирование и поддержание системы цен, обеспечивающих стимулирование предложения и спроса на продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье;

*рациональный аграрный протекционизм* — государство должно поддерживать надежность воспроизводства в сельском хозяйстве и смежных сферах АПК (машиностроение, мелиорация, производство минеральных удобрений, переработка продукции и т.п.);

*программно-целевое и ситуационное регулирование* — разработка программы развития страны в целом и отдельных регионов на основе научно-обоснованных долгосрочных прогнозов и взаимосвязанных программ;

*гарантированная и устойчивая государственная поддержка* — государство должно гарантировать поддержание паритета цен на сельскохозяйственные товары и средства производства для села путем выдачи субсидий, дотаций и т.п.;

**Секция 2. Инновации в технологиях, организации и управлении производством АПК**

*выполнение государственных обязательств* — гарантия реализации сельскохозяйственной продукции, воспроизводства племенного скота, сохранение экологически безопасных экосистем и др.;

*мотивирующий характер государственного регулирования* — требует учитывать различия в формах собственности, значимость субъекта в обеспечении производства инновационной, экономичной, конкурентоспособной продукции, внедрения эффективной рыночной инфраструктуры АПК.

Во-вторых, восстановление воспроизводственного процесса в АПК, повышение эффективности рыночного механизма управления им требует систематизации форм и методов государственного регулирования (табл.1) [3, 4, 5].

Таблица 1 - Систематизация форм и методов государственного регулирования АПК

Формы	Методы
Административно-правовое обеспечение	<ul style="list-style-type: none"> <li>- принятие недостающих законодательных актов по стабилизации и развитию сельского хозяйства, улучшение качества действующих;</li> <li>- систематическая разработка и принятие (по мере истечения срока действия) государственных программ по АПК в целом и актуальным направлениям его развития на федеральном, региональном и муниципальном уровне;</li> <li>- государственная поддержка институциональных преобразований;</li> <li>- прогнозирование и планирование (особенно индикативное);</li> <li>- антимонопольная политика;</li> <li>- санитарный и фитосанитарный контроль;</li> <li>- стандартизация, лицензирование;</li> <li>- квотирование производства и сбыта;</li> <li>- мониторинг и контроль за эффективностью реализации законодательных инициатив в АПК</li> </ul>
Финансовая поддержка товаропроизводителей	<ul style="list-style-type: none"> <li>- концентрация бюджетного финансирования на особо важных направлениях с применением программно-целевых методов распределения ресурсов;</li> <li>- определение участников программ государственной поддержки на конкурсной основе;</li> <li>- регулирование АПК через систему льготного государственного кредитования и налогообложения;</li> <li>- государственная гарантия кредитов и субсидирование процентной ставки по коммерческим кредитам;</li> <li>- использование государственного безвозмездного финансирования, бюджетных ссуд;</li> <li>- участие государства в механизме ценообразования и формирование гарантированных закупочных, целевых, минимальных цен;</li> <li>- проведение налоговой политики, в т.ч. снижение (повышение) уровня налогов на сельскохозяйственные продукты;</li> <li>- укрепление взаимосвязи мер господдержки с выполнением товаропроизводителями обязательств перед государством;</li> <li>- поддержка базовых сельхозорганизаций и оказание помощи хозяйствам, способным обеспечить наибольшую отдачу от вложенных средств;</li> <li>- прямые государственные инвестиции в сельское хозяйство (в конкретные сегменты и сектора);</li> <li>- создание системы страхования инвестиций;</li> <li>- госзаказы, товарные и закупочные интервенции;</li> <li>- закупка продовольствия в федеральные и региональные резервные фонды; регулирование цен на них и их объемов;</li> <li>- выделение субсидий для производства отдельных видов продукции растениеводства и животноводства;</li> <li>- параллельное использование единовременных субсидий по ранее утвержденным направлениям;</li> <li>- дотации и компенсации, особенно в сфере животноводства, племенного дела, рыбоводства, элитного семеноводства, тепличных хозяйств;</li> <li>- погашение пени и штрафов в бюджеты всех уровней;</li> <li>- залоговые операции</li> </ul>

Продолжение таблицы 1

Формы	Методы
Инфраструктурное обеспечение	<ul style="list-style-type: none"> <li>- принятие обоснованных нормативных актов по созданию инфраструктуры;</li> <li>- участие государства в социальных программах, обеспечивающих инфраструктуру на селе;</li> <li>- создание государственных корпораций в различных сегментах сельского хозяйства;</li> <li>- создание системы земельных, инвестиционных, кооперативных банков;</li> <li>- создание маркетинговой структуры обслуживания;</li> <li>- создание системы оптовых и розничных рынков;</li> <li>- реализация мероприятий по охране окружающей среды и природно-ресурсного потенциала;</li> <li>- введение механизмов поддержки социальных гарантий и развития альтернативных производств в отдаленных районах, не пригодных для эффективного ведения сельского хозяйства</li> </ul>
Материально-техническая поддержка	<ul style="list-style-type: none"> <li>- создание условий для материально-технического снабжения;</li> <li>- регулирование развития и внедрения новых технологий;</li> <li>- отработка механизма лизинга и выделение технических субсидий для приобретения новой техники в лизинг;</li> <li>- финансирование производства качественно новой техники и внедрение новых технологий;</li> <li>- поддержка кооперативов МТС в приобретении новой техники;</li> <li>- ускоренная амортизация основных средств</li> </ul>
Поддержка во внешнеэкономической деятельности	<ul style="list-style-type: none"> <li>- проведение взвешенной таможенной политики в отношении сельскохозяйственного сырья и продуктов питания;</li> <li>- маркетинговое сопровождение при выходе на внешний рынок;</li> <li>- государственные гарантии для иностранных кредиторов при импорте передовой техники;</li> <li>- поддержка проведения конкурсов, участие в выставках и международных проектах</li> </ul>
Научное обеспечение	<ul style="list-style-type: none"> <li>- финансирование ключевых направлений науки по проблеме устойчивости АПК;</li> <li>- финансирование затрат на воспроизводство научных кадров;</li> <li>- частичное финансирование научно-методического консультирования;</li> <li>- поддержка НИОКР в АПК</li> </ul>
Кадровое обеспечение	<p>Методы государственного регулирования в данном блоке разделены на следующие направления:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- социальное развитие села;</li> <li>- стабилизация демографической ситуации;</li> <li>- подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров АПК;</li> <li>- рационализация структуры занятости на селе</li> </ul>

В-третьих, применение обозначенных в табл.1 форм и методов государственного регулирования воспроизводственных процессов в АПК позволит, на наш взгляд, реализовать основные направления развития отрасли, к которым относятся [6]:

Формирование рациональной структуры сельскохозяйственного производства (оптимальное сочетание отраслей в соответствии со специализацией) с учетом климатических, земельных, трудовых, материальных и финансовых ресурсов.

Формирование рациональной схемы размещения организаций АПК (структурная перестройка, направленная на развитие и расширение рентабельно работающих организационно-правовых форм хозяйствования), обслуживающих его предприятий и стимулирование оптимального использования производственных ресурсов.

Разработка и реализация программы инвестиционной привлекательности АПК и его формирований.

Развитие кооперативных связей на межхозяйственной основе.

5. Развитие менеджмента и совершенствование финансовой, инвестиционной, кредитной политики.
6. Разработка программ развития сельских территорий.
7. Строительство объектов рыночной инфраструктуры и социального назначения.
8. Внедрение новых технологий в производство, хранение и переработку сельскохозяйственной продукции; стимулирование использования инноваций и повышения уровня интенсификации.
9. Улучшение кадрового потенциала работников АПК.

Систематизация основных инструментов государственного регулирования воспроизводственных процессов в агропромышленном комплексе позволит:

- выйти на качественно новый виток развития АПК;
- расширить рынки сбыта сельскохозяйственной продукции;
- развивать рыночную инфраструктуру с улучшением конкурентной среды на внутренних рынках;
- повышать доступность внешних рынков и содействовать экспорту продукции АПК.
- 

#### Литература

1. Кузьмицкий, А.В. Развитие животноводства в Белоруссии / А.В. Кузьмицкий, Г.Ф. Добыш, Ю.И. Клименко, А.И. Гулейчик // Вестник кадровой политики аграрного образования и инноваций. — Москва: ООО «Вестник АСМБ», 2011. — Вып.7.
2. Захарова, Е.А. Государственное регулирование воспроизводственных процессов в АПК. На примере Челябинской области. Диссертация. Челябинская государственная аграрно-техническая академия, 2010.
3. Иванова, Т.В., Гулейчик, А.И. Инновационная деятельность в АПК Чувашской Республики: проблемы и направления регулирования / Т.В. Иванова, А.И. Гулейчик // Научные труды Академии кадровой и социальной политики АПК. — Москва: ФГОУ РАКО АПК, 2010. — Вып.11.
4. Архипова, В.А., Иванова, Т.В. Регулирование инновационной деятельности в АПК региона (на примере Чувашской Республики) / В.А. Архипова, Т.В. Иванова // Стратегии устойчивого развития регионов России: материалы I Всероссийской научно-практической конференции. — Новосибирск: изд-во «СИБ ПРИНТ», 2010.
5. Сханцешук, Ф.Ш. Управление устойчивостью воспроизводственного процесса в региональном АПК на материалах Республики Адыгея. Диссертация / Ф.Ш. Сханцешук. — Майкоп, 2005.
6. Иванова, Т.В., Гулейчик, А.И. Влияние государственной политики на развитие предпринимательства в АПК Чувашской Республики / Т.В. Иванова, А.И. Гулейчик, // Современные социально-экономические проблемы: поиск их решения: материалы Всероссийской научно-практической конференции, Зеленодольск. — Казань: АСО, 2010.