

дарственной гарантией, будут существенно схожи, если не идентичны государственным облигациям. Такие инструменты только будут дополнением к рынку государственных долговых обязательств, несмотря на то, что потребность государства в заимствованных средствах незначительна. Данные инструменты не будут способствовать расширению готовности инвесторов к риску или развитию рынка для рискованного капитала.

В контексте Казахстана, структура финансирования инфраструктуры – это в первую очередь и в основном структура перераспределения риска и стимулирование деятельности. Структура перераспределения риска и стимулирования деятельности, которая способствует эффективности в строительстве и операционной деятельности, связанной с инфраструктурой, исчезнет, если изначальные инвестиции и последующее возникновение риска не будут четко разграничены между частным инвестором и государством. Такая демаркация требует как четких законодательных и финансовых руководящих принципов (и сопровождается законодательной базой в тех областях, где она еще не разработана), так и финансовой структуры, которая впоследствии не поддерживается государственными гарантиями.

УДК 631.13.12

ВОПРОСЫ АДАПТАЦИИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ К РЫНОЧНЫМ УСЛОВИЯМ

Бигелдиев М.С., научный сотрудник

Кулшенбаева С., научный сотрудник

Казахский национальный аграрный университет, г. Алматы

Ключевые слова: адаптация, предприятие, рыночные условия, конкурентоспособность, платежеспособность.

Keywords: adaptation, enterprise, market conditions, competitiveness, solvency.

Аннотация: Рассматриваются отечественная и зарубежная практика устойчивого функционирования сельскохозяйственных предприятий и решение проблемы адаптации их к рыночным условиям, что требует принятия более действенных мер в области совершенствования государственно-го и хозяйственного управления.

Summary: The domestic and foreign practice of sustainable functioning of agricultural enterprises and the solution of the problem of their adaptation to market conditions are considered, which requires taking more effective measures in the field of improving state and economic management.

Развитие рыночных отношений в Казахстане способствовало существенному ухудшению условий хозяйствования. Это привело к тому, что примерно 30 % сельскохозяйственных предприятий страны стали неплатежеспособными и неконкурентоспособными. Как результат, на 30 % и более сократился объем производства большинства наиболее важных видов сельхозпродукции, снизились показатели эффективности отрасли.

Учитывая серьезную опасность создавшейся ситуации, в последние годы государственные и региональные органы власти предприняли ряд правовых и организационно-экономических мер, направленных на улучшение положения в сельском хозяйстве.

В целом же, анализ финансовых, экономических и социальных показателей деятельности сельскохозяйственных предприятий убедительно говорит о том, что потенциал принятых мер недостаточен для зарождения устойчивых процессов развития в отрасли.

Отечественная и зарубежная практика позволяет сделать вывод о том, что решение проблемы адаптации хозяйств к рыночным условиям требует принятия более действенных мер в области совершенствования государственного и хозяйственного управления.

Роль государственного управления сводится к созданию органами власти приемлемых условий хозяйствования. По этому поводу мнения ученых и политиков в Казахстане, в основном, сводятся к двум подходам: экономика не требует вмешательства государства, т.к. рынок сам все регулирует; современный рынок требует государственного регулирования, поэтому, учитывая особенность отрасли, государство должно оказывать финансовую поддержку сельхозпредприятиям.

Изучение роли государства в странах с развитым сельским хозяйством свидетельствует об обоснованности мнения сторонников государственного регулирования экономики. Наиболее ярким подтверждением этому служит опыт адаптации к рынку сельскохозяйственных предприятий, расположенных на Восточных Землях Германии. Так, по данным Института аграрного развития в Центральной и Восточной Европе 70 % крупных хозяйств ФРГ работают прибыльно.

Рыночная политика в аграрном секторе в Германии главным образом отражена в следующих законодательных актах:

1. Закон об адаптации сельхозпредприятий к рынку.
2. Закон о регулировании старых долгов.

Согласно первому из законов, ключевыми положениями политики адаптации аграрного сектора Восточной Германии к рынку, которая реализуется с 1993 г., являются:

- восстановление частной собственности (прав бывших собственников на землю и имущество);
- жесткий контроль со стороны государства процессов приватизации и адаптации аграрного сектора к рынку;

– создание равных условий для всех форм собственности и хозяйствования;

- законодательная поддержка аграрного сектора;
- финансовая поддержка аграрного сектора, оказываемая из бюджетов ЕС, федерального центра и земель.

Второй из указанных законов регламентирует порядок выплаты ранее накопленных (старых) долгов без причинения препятствий текущей деятельности хозяйств. Согласно этому закону, счета предприятий-должников остаются работающими, а на погашение долгов ежегодно ими направляется лишь 20 % от своей прибыли.

О степени успешности политики адаптации говорит то, что за истекшие 8 лет с начала аграрной реформы в Германии по показателям продуктивности в животноводстве крупные сельхозпредприятия превзошли фермерские хозяйства, расположенные на Западе страны, примерно на 10 %.

По урожайности основных культур эти предприятия отстают от указанных фермеров на 15 %. Однако, здесь нельзя не учесть, что на Западе Германии природные условия значительно благоприятнее для ведения сельского хозяйства.

С точки зрения совершенствования законодательства и формирования условий хозяйствования для аграрного сектора Казахстана интерес представляет практика субсидирования сельского развития. Размер дотаций в расчете на 1 га сельхозугодий в Германии составляет примерно 650 €. Если учесть, что в растениеводстве сумма затрат на 1 га равна примерно 900 €, то следует, что роль дотаций в деятельности сельхозпредприятий весьма существенна.

Естественно, возможность такой значимой помощи обусловлена тем, что доля сельского хозяйства в ВВП Германии составляет всего 1,3 %, а общий бюджет ФРГ равен 300 млрд. €. Из них лишь 11 млрд. € (3,6 %) тратится на сельское хозяйство.

Безусловно, дотации являются основным фактором эффективности политики адаптации к рынку аграрного сектора Германии. Вместе с тем, здесь практикуются и другие пути преодоления и профилактики убыточности хозяйств:

- слияние с сильной организацией;
- реструктуризация задолженности;
- реструктуризация бизнеса;
- применение новых технологий, методов управления и организации труда;
- предоставление оздоровительных кредитов на льготной основе;
- предупреждение банкротства.

Следует отметить, что последние 2 способа оздоровления экономики хозяйств в аграрном секторе Казахстана практически не применяются.

В целом, основными препятствиями на пути развития крупных хозяйств в Германии являются «старые» долги, перешедшие от ГДР, и низкая доля собственного капитала.

Однако, в отличие от Казахстана, все неплатежеспособные хозяйства в Германии имеют доступ к кредитным ресурсам, получая их под залог имущества и права аренды. Банкам выгоднее работать с крупными хозяйствами, чем с многочисленными мелкими клиентами.

Сельскохозяйственное предприятие в Германии, как правило, одновременно обслуживается несколькими частными банками. Вместе с тем, основными путями привлечения капитала в сельхозпредприятие являются: предоставление заемного капитала государством; приобретение техники в лизинг (с залогом права собственности).

В целях совершенствования отношений между государством и сельхозпредприятиями в Германии ведется работа по созданию благоприятной налоговой среды. Так, налог на прибыль в 2013 г. снижен более, чем в 2 раза (с 52 % до 25 %).

Для сельхозпредприятия, как элемент условий хозяйствования, важное значение имеет количество и периодичности выплаты налогов. Учитывая это, для крупных хозяйств в Германии установлено всего 4 группы налогов и отчислений:

1. налог на прибыль – 1 раз в конце года;
2. налог на предпринимательскую деятельность – 1 раз в год;
3. налог на землю – 4 раза в год;
4. отчисления в фонды (медицинский, пенсионный, соцстрах) – ежемесячно.

Благоприятные условия хозяйствования в аграрном секторе Германии формируют рациональную структуру затрат сельхозпредприятия, существенно отличающуюся от той, которая складывается в Казахстане. В качестве примера ниже приведена средняя структура затрат агроформировании Алматинской области РК:

- заработная плата и социальные отчисления — 30 %;
- амортизация — 10 %;
- средства защиты растений, удобрения, семена — 10 %;
- арендная плата за землю — 10 %;
- энергоносители и вода — 20 %;
- покупка товаров для реализации — 5 %;
- закупка кормов — 15 %.

Существенные изменения в крупных хозяйствах Германии произошли и в использовании кадров:

- многократно снизилась численность управленцев (в расчете на 1 хозяйство она составляет примерно 3-4 чел., что на порядок ниже, чем прежде);
- возросла нагрузка на руководителей и специалистов;

- значительно увеличилось число работников, занятых маркетингом;
- ликвидировано или сведено к минимуму число сторожей, уборщиц (в крупных хозяйствах, как правило, их штат составлял 30 чел., и более);
- на порядок снижена численность работников, занятых в растениеводстве за счет лучшей организации работы, интенсификации труда, применения современной техники (сейчас приходится 1 чел. в расчете на 200 га).

В целом, численность людей, занятых в аграрном секторе Германии снизилась в 5 раз. На начало периода адаптации численность рабочей силы в аграрном секторе Германии составляла 850 000 чел.

Успеху аграрной реформы в Германии способствовало также усиление интеграционных связей между хозяйствами, перерабатывающими предприятиями и торговлей. Так, большинство крупных хозяйств развивают собственную торговую сеть. К примеру, СПК «Ostrau» имеет 15 магазинов только по реализации продукции животноводства. Наличие у крупных сельхозпредприятий Германии 10 магазинов и более по реализации своей продукции за последние годы стало обычным явлением.

В Казахстане за последние годы, особенно, начиная с 2010 г., активизировался поиск путей финансового оздоровления хозяйств со стороны руководителей предприятий и районов. За истекшее время апробировано значительное число мер в этом направлении. Анализ показал, что наиболее эффективными из них являются: привлечение инвестора; слияние неплатежеспособного хозяйства с более сильной организацией; реализация внутренних резервов (применение новых технологий, методов управления и организации труда, совершенствование внутривладельческих отношений, реструктуризации бизнеса).

УДК 631.11.05

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ ИННОВАЦИОННЫМИ ПРОЕКТАМИ

Есполов А.Т., д.э.н., профессор

Казахский национальный аграрный университет, г. Алматы

Ключевые слова: инновация, проект, теория, аспект, управление, система.

Keywords: innovation project, the theory aspect, management, system.

Аннотация: Раскрываются основные вопросы теории управления инновационными проектами, которые представляют собой сложную систему процессов, взаимообусловленных и взаимосвязанных по ресурсам, срокам и исполнителям мероприятий, направленных на достижение конкретных целей (задач) на приоритетных направлениях развития науки и тех-