

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Пивень А.Д.

ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского», г. Симферополь

Ключевые слова: продовольственная безопасность, экономическая безопасность, обеспеченность, независимость, государство, регион, управление.

Keywords: food security, economic security, security, independence, state, region, management.

Аннотация: В статье рассмотрены актуальные проблемы обеспечения продовольственной безопасности государства и его отдельных регионов. Дана трактовка продовольственной безопасности как одного из видов экономической безопасности, показана взаимосвязь между ними на уровне аграрно-ориентированных регионов. Раскрыты особенности оценки уровня продовольственной безопасности на региональном уровне управления.

Summary: In article urgent problems of ensuring food security of the state and its certain regions are considered. The interpretation of food security as one of types of economic security is given, the interrelation between them at the level the agrarian focused regions is shown. Features of an assessment of level of food security at the regional level of management are revealed.

Продовольственная безопасность является сложным, многокомпонентным термином, в общем смысле характеризующим степень обеспеченности определенной группы людей продуктами питания, их доступности и независимого получения из собственных источников. Так как проблема продовольственного обеспечения – это проблема жизнеобеспечения человека, то, несомненно, она всегда находилась и находится в призме исследований различных ученых и практиков: аграриев, экономистов, политиков, социологов, медиков, юристов и т.д.

Не менее важное место продовольственная безопасность занимает и в нормативно-законодательных актах, регулирующих функционирование агропромышленного комплекса различных стран. В России – это Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации [1], которая строится на трех смысловых основах: доля собственного производства по основным видам продовольствия, качество этого продовольствия и его доступность для населения. В свою очередь, доступность подразделяется на экономическую и физическую, т.е. территориальную [2]. Именно территориальный или региональный аспект продовольственной безопасности, наряду с деполитизацией данной проблемы в условиях санкционного

периода, выступает одним из приоритетных в обеспечении населения продуктами питания и поддержании их жизнедеятельности.

Понятие «продовольственной безопасности» впервые было использовано как научный термин в 70-е годы 20 века ФАО (международной продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН) для развивающихся стран. В данном определении продовольственная безопасность рассматривалась как гарантия устойчивого экономического развития и социально-политической стабильности этих стран. Исходя из этого, современные экономисты взаимоувязывают продовольственную безопасность с экономической безопасностью, а ряд из них считают продовольственную безопасность одним из видов экономической безопасности [3].

Под «экономической безопасностью» следует понимать такое состояние экономической системы, при котором обеспечивается ее эффективное и устойчивое развитие и защита от внешних и внутренних угроз. Такое определение позволяет выделить два основных момента: во-первых, подчеркнута принадлежность экономической безопасности к экономической системе, во-вторых, выделен необходимый элемент для идентификации экономической безопасности – негативные воздействия, влияющие на экономику.

В данном контексте экономическая система аграрноориентированных регионов неотделима от продовольственной безопасности. Именно поэтому проблемы продовольственной безопасности таких административно-территориальных образований необходимо рассматривать в контексте экономической безопасности, поскольку в ней сконцентрированы главные направления аграрной политики и экономической реформы в рыночных условиях. В этом процессе отображены реальные тенденции развития сельскохозяйственного производства, состояние рынка и его потребителей, определяются степень привлечения и зависимости от мирового рынка продовольствия, применяется механизм государственной стратегии с учетом внутренних и внешних факторов с целью создания главной системы жизнеобеспечения – продовольственной безопасности.

Принимая во внимание интересы экономической безопасности Российской Федерации на современном социально-политическом этапе развития международных отношений, можно констатировать, что продовольственный и аграрный комплексы находятся в числе приоритетных направлений государственной и региональной политики России. Первоочередной задачей аппарата управления на всех уровнях при этом становится создание в аграрной сфере экономики условий для стабильной предпринимательской деятельности и обеспечение государственной поддержки товаропроизводителей. Внимание государства должно быть ориентировано на финансирование и освоение перспективных технологий и разработку фундаментальных исследований в сфере агробизнеса.

Выступая подсистемой в системе экономической безопасности, продовольственная безопасность имеет такие существенные характеристики:

- достаточность предложения продовольствия на внутреннем рынке, включая импорт;
- эффективность платежеспособного спроса, адекватное распределение и потребление продовольствия;
- стабильность национальной продовольственной системы, которая сводит к минимуму влияние эндогенных и экзогенных факторов на ситуацию на внутреннем продовольственном рынке.

Механизм обеспечения продовольственной безопасности страны зависит от ее состояния в отдельных регионах, при этом выбор стратегии продовольственного обеспечения осуществляется, исходя из специфических черт как самого государства, так и его регионов с учетом их ориентации на социально-экономическое положение и экономические возможности населения.

Неравномерность условий, в которых находятся регионы Российской Федерации, а также межрегиональных и межотраслевых связей между ними, привела не только к общему снижению уровня экономической и продовольственной безопасности, но и к необходимости мониторинга причин такого состояния и поиска путей выхода из него.

Задача анализа состояния экономической и продовольственной безопасности относится к аналитическим задачам крупных социально-техно-экономических систем, характеризующихся разнообразием свойств, параметров и состояний, сложностью внутренних и внешних взаимосвязей, неопределенностью условий развития, многосубъектностью и многообразием интересов. Поэтому все известные методы анализа технических систем в этом случае непригодны. Для такой системы эффективным является применение принципиально нового подхода к анализу экономической безопасности – индикативного анализа. Его специфика заключается в том, что экономическая безопасность выражается через систему показателей особого типа, основанного на индикативных критериях, по величине которых можно делать выводы о состоянии данной системы по уровням безопасности, в том числе продовольственной составляющей.

По значениям индикаторов продовольственной безопасности можно определять и характер текущей ситуации. Такого рода суждения можно обосновывать, сравнивая значения индикаторов по заранее определенным пороговым уровням (индикаторам пороговых ситуаций). Пороги уровней индикаторов безопасности – это предельные значения, которые разделяют ситуации в зависимости от уровней кризисного состояния. На этой основе выделяют три градации качественных различий анализируемого состояния: нормальное, предкризисное и кризисное, последнее, в свою очередь, имеет свои подуровни кризисного состояния.

Одним из ярких примеров необходимости обеспечения продовольственной безопасности на региональном уровне является в последние годы Республика Крым. Можно утверждать, что практически безболезненный

переход в сфере обеспечения продуктами питания полуострова при изменении политического статуса и положения региона был обусловлен, прежде всего, наличием развитого регионального аграрного сектора. Сельскохозяйственная отрасль Крыма обеспечивает 2,3 млн населения и около 5 млн туристов высококачественными продуктами питания, кроме того, в сельской местности полуострова проживает большая часть его жителей (938385 человек), из которых 517952 человека или 55,2 % находятся в трудоспособном возрасте [4]. В то же время, у Республики Крым есть огромный (исходя из объемов аграрного производства советского периода) потенциал в обеспечении продовольственной и экономической безопасности не только на региональном, но и национальном уровне.

Продовольственная безопасность Российской Федерации и ее регионов рассматривается как способность государства гарантировать удовлетворение нужд в продовольствии на уровне, при котором обеспечивается нормальная жизнедеятельность населения. В последние годы акценты в рассмотрении проблемы продовольственного обеспечения населения сместились от экзогенных к эндогенным факторам, в русле которых для продовольственной независимости нации необходимо не просто производить достаточное количество продукции, а и уделять внимание ее качеству и доступности.

На региональном уровне состояние продовольственной безопасности можно охарактеризовать с помощью двух основных критериев. Первый – это наличие на продовольственном рынке достаточного объема продуктов питания, необходимого для удовлетворения нужд населения региона; второй – доступность продуктов питания для всех слоев населения региона. Целью применения механизмов регионального продовольственного обеспечения выступает согласование отношений между государством и участниками рынка продовольствия (производителями, поставщиками и потребителями) относительно гарантирования высокого уровня продовольственного обеспечения населения региона качественными и доступными по цене продуктами.

Список использованной литературы

1. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 30.01.2010 г. № 120 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/12172719/>.
2. Стукало, О.Г. Совершенствование продовольственной безопасности на основе интеграционных процессов в агропромышленном комплексе региона / О.Г. Стукало, И.Е. Устюгова, Ю.В. Негороженко // Вестник ВГУИТ. – 2016. – № 4. – С. 350-354.
3. Рябова, Т.Ф. Экономическая безопасность: продовольственная безопасность. Термины и определения. Словарь / Т.Ф. Рябова. – М.: Пищевая промышленность, 2001. – 335 с.
4. Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство: официальная статистика ТО ФСГС по Республике Крым [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://crimea.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/crimea/ru/statistics/enterprises/agriculture/.