

Н. Мороз

(Республика Беларусь)

Научный руководитель: Н.П. Коренная, ст. преподаватель
Белорусский государственный аграрный технический университет

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОХРАНЫ ПОЧВ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ

В условиях рыночной экономики основным залогом конкурентной устойчивости предприятий АПК служит главное средство производства в сельском хозяйстве – земля. Однако существуют проблемы обеспечения сохранности земельных ресурсов в сельскохозяйственном производстве, которые сводятся к использованию земель сельскохозяйственного назначения такими способами, которые позволяют получать необходимое количество сельскохозяйственной продукции в сочетании с сохранностью земельных ресурсов и своевременным восстановлением их почвенного плодородия без нанесения вреда окружающей среде, т.е. позволяют сохранять устойчивость развития сельскохозяйственного производства.

Согласно данным Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь, наличие сельскохозяйственных земель во владении и пользовании сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств нашей страны постоянно уменьшается: с 7806,1 тыс. га в 1995 году до 7651,0 тыс. га в 2015 году. Анализ причин выбытия земель из сельскохозяйственного оборота свидетельствует о том, что зачастую оно происходит из-за недостатка материально-технических ресурсов для их обработки и складывающейся рыночной конъюнктуры. Это вынуждает сельскохозяйственных товаропроизводителей к применению дешевых упрощенных технологий, нарушению севооборотов, концентрации производства пользующейся рыночным спросом продукции без учета биофизических характеристик земли, что приводит к деградации сельскохозяйственных угодий (снижению качества земель в результате вредного антропогенного и (или) природного воздействия, которое исключает возможность их эффективного использования по целевому назначению) и, при невыполнении мероприятий по их восстановлению, выбытию их из сельскохозяйственного оборота. Так, за 2011-2013 годы исключено из сельскохозяйственного использования 15,5 тыс. га малопродуктивных и сильноэродированных земель, а рекультивировано только 0,8 тыс. га нарушенных и неиспользуемых земель.

Для исключения подобной ситуации необходим полный учет по видам и формам деградации земель (включая почвы). По некоторым видам и формам деградации земель (включая почвы), таким как заболачивание земель в результате нерационального ведения хозяйственной деятельности, наруше-

ние земель при добыче полезных ископаемых, строительстве и другим, учет осуществляется в рамках кадастрового учета земель Республики Беларусь. В то же время по некоторым видам и формам деградации земель, в том числе по водной и ветровой эрозии земель, дегумификации почв, загрязнению земель химическими веществами, учет ведется недостаточно системно и часто случайно.

Данная проблема остается нерешенной в связи с недостаточным уровнем правового регулирования в части вопросов охраны и неистощительного использования почв.

Термин “почва” в большинстве случаев подменяется понятием “земля”. Между тем термин “земля” является социально-экономической категорией, в то время как “почва” – понятие природно-географическое. К тому же Республика Беларусь ратифицировала в 2001 году Конвенцию ООН по борьбе с опустыниванием/деградацией земель, реализация которой предусматривает в первую очередь юридическое закрепление “почвы” как самостоятельного объекта правоотношений.

Кроме того в Беларуси установлено более 20 видов и форм деградации земель (включая почвы).

Однако ни Закон Республики Беларусь “Об охране окружающей среды”, ни Кодекс Республики Беларусь о земле не определяют эти актуальные для Республики Беларусь виды и формы деградации земель (включая почвы), а также критерии их отнесения к таковым (Ст.89 Кодекса только перечисляет их в мероприятиях по охране земель, а постановление Совета Министров Республики Беларусь №1042 от 17.07.2008 определяет размер вреда, причиненного совершением только противоправных действий, приведших к данным видам и формам деградации земель), нет и законодательного закрепления экологических нормативов допустимой антропогенной нагрузки на почвенный покров, не приводящий к деградации почвы, что не позволяет применить к сельскохозяйственным землепользователям как экономические так и административные меры воздействия за улучшение или ухудшение качества почвы.

Исходя из вышесказанного, можно прийти к выводу, что, так как в республике накоплен огромный аналитический материал в результате различных исследований почвенного покрова Беларуси, он может послужить информационной базой для определения в законодательстве видов и форм деградации почвы, а также критериев их отнесения к таковым, а также законодательного закрепления научно обоснованной допустимой техногенной нагрузки на почвы для устойчивого землепользования на фоне продовольственной и экологической безопасности Беларуси.