

В.Н. Рубцова, д-р экон. наук

*Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
федерального исследовательского центра «Саратовский научный центр
Российской академии наук», г. Саратов
e-mail: mailofnick@yandex.ru*

АГЛОМЕРИРОВАНИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ РОССИИ КАК УСЛОВИЕ ПРЕОДОЛЕНИЯ ДЕФИЦИТА КАДРОВ АПК

Ключевые слова: АПК, сельские территории, агломерирование, преодоление, кадровый дефицит.

Key words: agro-industrial complex, rural areas, agglomeration, overcoming, personnel shortage

Аннотация: Обоснована роль сельского агломерирования как основного условия преодоления кадрового дефицита АПК. Доказано, что государственная политика агломерирования сельских территорий позволила завершить организационный этап формирования сельских агломераций. Предложены рекомендации для пополнения высококвалифицированных кадров современного АПК в сельских агломерациях.

Summary: The role of rural agglomeration as a key factor in overcoming the labor shortage in the agro-industrial complex is substantiated. It is demonstrated that the state policy of rural agglomeration has enabled the completion of the organizational stage of rural agglomeration formation. Recommendations are proposed for replenishing highly qualified personnel for the modern agro-industrial complex in rural agglomerations.

Актуальность разрешения проблемы кадрового дефицита массовых сельскохозяйственных профессий в современном АПК и создание необходимых условий для пополнения кадров современного сельскохозяйственного производства специалистами высокой квалификации обусловлена значимостью населения, занятого в производстве сельскохозяйственной продукции как стратегического ресурса, обеспечивающего продовольственную безопасность России. Повышение качества жизни населения сельских территорий России, обеспечивающего преодоление дефицита кадров АПК, определено в документах исполнительной власти как одна из основных целей развития России.

Агломерирование сельских территорий РФ определено как инновационная форма пространственной организации неоднородных сельских территорий России, имеющая преимущества, позволяющие снизить социаль-

но-экономическое неравенство сельских территорий и обеспечить их устойчивое развитие. Сельские агломерации рассматривались как группы сельских территорий, население которых характеризуется активными, постоянными, устойчивыми по сравнению с другими сельскими территориями межселенными и межмуниципальными взаимодействиями их населения с ядрами, расположенными в опорных населенных пунктах.

Кадровый дефицит в сельском хозяйстве РФ является многолетней проблемой, замедляющей полноценное развитие аграрно-промышленного комплекса РФ. Усилившийся отток сельского населения в трудоспособном возрасте, следствием которого является депопуляция сельского населения в виде смертности населения в трудоспособном возрасте, увеличения численности населения, вышедшего из трудоспособного возраста, сокращения численности молодежи, в последние десятилетия представляет существенный риск для обеспечения продовольственной безопасности России. Причинами усиливающегося оттока сельского населения в города стала безработица, плохие условия труда, низкая заработная плата. К негативным факторам, снижающим качество трудовых ресурсов в сельской местности и вызывающим усиленный отток населения в трудоспособном возрасте из села, относится недоступность и низкое качество основных социальных благ в виде образования, культуры, медицинской помощи во многих сельских территориях России. Условия преодоления кадрового дефицита в АПК России неоднократно изучались отечественными исследователями (см. Сулягина, 2023. С. 1-9; Кот, 2022. С. 41-44; Коптева, 2022. С. 77-88; Пашкевич, 2020. С. 5-9). В исследованиях отечественных ученых рассматривались проблемы управления воспроизводством квалифицированных кадров в сельском хозяйстве (Ломакин, 2012. С. 22). Инструменты, обеспечивающие пополнение современного АПК высококвалифицированными кадрами, обсуждались на форумах представителей лизинговых компаний, холдингов и других крупных хозяйственных форм, нуждающихся в высококвалифицированных специалистах (Кузнецов, 2025. С.1-8).

В последнее десятилетие разрешение проблем, связанных с обеспечением устойчивого развития сельских территорий России и преодолением кадрового дефицита в сельском хозяйстве, получило статус национальных целей России.

В «Стратегии устойчивого развития сельских территорий РФ на период до 2030 года» (2015г.) сельские территории России и проживающее на сельских территориях население получило оценку важнейших стратегических ресурсов, обеспечивающих ее продовольственную безопасность. Были выявлены основные демографические проблемы российского села, в том числе низкая ожидаемая продолжительность жизни по сравнению с городским населением и высокие показатели миграционного оттока насе-

ления из большинства сельских территорий России. В числе основных причин оттока населения из сельских территорий России были названы низкие параметры качества жизни сельского населения. В «Стратегии устойчивого развития сельских территорий России на период до 2030 года» определены цели государственной политики, основными из которых является создание благоприятных социально-экономических условий и повышение качества жизни населения сельских территорий, необходимое для выполнения основной экономической функции населением сельских территорий и устойчивого их развития. В «Стратегии» отмечено, что одной из причин, существенно осложняющих формирование устойчивого развития сельских территорий РФ, является недостаточное развитие межмуниципальных связей внутри сельских территорий России и слабость кадров самоуправления сельскими территориями¹.

В «Стратегии пространственного развития России до 2030 года с прогнозом до 2036 года» (2024) были разработаны основы государственной политики агломерирования сельских территорий. Формирование и развитие сельских агломераций определялось как инструмент, устраняющий неравенство доступа населения сельских территорий в составе агломераций к социокультурным благам. В «Стратегии» обоснована необходимость формирования сбалансированной территориальной организации сельских территорий, обеспечивающей их устойчивое развитие².

В приведенных документах содержатся теоретические, методологические и практические основы агломерирования сельских территорий России, обеспечивающие устойчивое развитие сельских агломераций посредством налаживания тесных взаимосвязей населения групп близко расположенных сельских населенных пунктов с опорными населенными пунктами. В опорных населенных пунктах будут размещены комплексы предприятий АПК, бытовых и социокультурных объектов, удовлетворяющих потребности населения прилегающих населенных пунктов в составе агломераций в полноценном удовлетворении потребностей в сфере труда, быта, образования, здравоохранения, культуры, что обеспечит преодоление дефицита кадров сельского хозяйства. Исходя из изложенного, агломерирование сельских территорий может рассматриваться как условие сокращения и последующего преодоления кадрового дефицита АПК.

¹ Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года. Утверждена Распоряжением Правительства РФ от 2 февраля 2015 года, №151-п URL: <http://government.ru/docs/all/157308/>

² Стратегия пространственного развития РФ на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года. Утверждена Распоряжением Правительства РФ от 28 декабря 2024г. №4146-п URL: <http://government.ru/docs/all/157308/>

Основным инструментом государственного регулирования развития сельских агломераций, обеспечивающим целевое финансирование ускоренного развития опорных населенных пунктов, является разработка и принятие на конкурсной основе планов долгосрочного социально-экономического развития сельских агломераций. Одним из основных условий предоставления целевого финансирования сельским агломерациям является требование обоснования необходимости функционирования в опорных населенных пунктах системообразующих сельскохозяйственных предприятий и предприятий обрабатывающей промышленности. Это означает, что наличие одного рабочего места в системообразующих предприятиях должно содействовать появлению нескольких рабочих мест в других предприятиях и организациях, расположенных в ОПН других населенных пунктах в составе сельской агломерации. Реализация этого требования позволит рассматривать опорные населенные пункты как точки роста опорных населенных пунктов и прилегающих территорий, обеспечивающие продвижение сельских агломераций к саморазвитию. Создание межмуниципальных системообразующих предприятий АПК в опорных населенных пунктах привлечет кадры из прилегающих территорий нескольких агломераций.

Одним из существенных направлений, определенных в содержании документов исполнительной власти, является развитие АПК в пространственной форме сельских агломераций как отрасли экономики, базирующейся на современной технике, применении инновационных технологий, использовании эффективного менеджмента. Это требование обосновывает необходимость пополнения кадров сельского хозяйства высококвалифицированными специалистами, обладающими профессиональными знаниями и навыками в области агротехнологий, ветеринарии, биотехнологий, селекции, робототехники, органического сельского хозяйства. Необходимо формирование устойчивой мотивации специалистов на работу в селе.

Для пополнения и закрепления в АПК России высококвалифицированных кадров сельскохозяйственных профессий в условиях агломерирования сельских территорий России рекомендуется:

- активное использование АПК цифровых технологий, привлекательных для молодых специалистов;
- развитие партнерских отношений работодателей с профильными учебными заведениями для отбора востребованных кадров современных сельскохозяйственных профессий с последующим трудоустройством на предприятиях АПК;
- разработка и реализация крупными компаниями, холдингами, кластерами собственных проектов для подготовки и последующего набора на предприятия АПК молодых специалистов востребованных сельскохозяйственных профессий;

- усиление системы практической подготовки студентов профильных ВУЗов для формирования навыков и умений, позволяющих им эффективно реализовать полученное базовое образование;

- формирование в профильных сельскохозяйственных ВУЗах банков данных о студентах, обладающих профессиональными качествами и устойчивой мотивацией на профессиональную занятость и проживание в сельских агломерациях;

- обеспечение молодых специалистов жильем и необходимыми бытовыми условиями для закрепления устойчивой мотивации на деятельность в АПК и проживание в сельской агломерации;

- разработка и реализация для специалистов, востребованных современным АПК, паспортов профессионального и карьерного роста;

- создание агроклассов с целью формирования ранней профессиональной ориентации на занятость в современном АПК.

Доказано, что агломерирование сельских территорий России, обеспечивая повышение качества жизни населения сельских агломераций, представляет собой существенный внешний фактор преодоления кадрового дефицита в АПК России и при формировании определенных условий позволит дополнить кадровый состав современного АПК, функционирующего в пространственном поле сельских агломераций, высококвалифицированными специалистами.

Список использованной литературы

1. Сутягина, Н. И. Сельская агломерация как инструмент восполнения высококвалифицированными кадрами сельскохозяйственной отрасли / Н. И. Сутягина // Вестник евразийской науки. – 2023. – Т. 15. – № 6. – URL: <https://esj.today/PDF/51ECVN623.pdf>

2. Кот Е.М. Формирование кадрового потенциала в АПК / Е.М. Кот, С.В. Петрякова, Ю.В. Малькова, И.Ф. Пильникова, О.С. Горбунова – Текст: электронный // Международный научно-исследовательский журнал. – 2022. – № 4-4(118). – С. 141–144. – URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_48415576_52986428.pdf (дата обращения: 05.11.2023). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

3. Коптева Ж.Ю. Управление человеческим капиталом в условиях цифровой трансформации АПК / Ж.Ю. Коптева, И.А. Томакова – Текст: электронный // Вестник НГИЭИ. – 2022. – № 5(132). – С. 77–88. – URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_48617978_15955636.pdf (дата обращения: 05.11.2023). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

4. Пашкевич О.А. Новое качество трудового потенциала аграрной отрасли: предпосылки формирования / О.А. Пашкевич, В.О. Лёвкина – Текст: электронный // Вестник Белорусской государственной сельскохозяйственной академии. – 2020. – № 1. – С. 5–10. – URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_42670050_19288613.pdf (дата обращения: 07.11.2023). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

5. Ломакин Б.И. Проблемы управления воспроизводством квалифицированных кадров в сельском хозяйстве / Б.И. Ломакин, Н.Г. Бельтюкова – Текст: электронный // Системное управление. – 2012. – № 4(17). – С. 22. – URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_22944840_61890847.pdf (дата обращения: 07.11.2023). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

6. Олег Кузнецов. От парты до комбайна: как преодолеть дефицит кадров в АПК. URL: <https://kavkaz.rbc.ru/kavkaz/20/11/2025/691f20679a79472813b1754e?ysclid=moehjju5ow390575265>

УДК 378.147

А.А. Шупилов, канд. техн. наук, доцент

*УО «Белорусский государственный аграрный технический университет»,
г. Минск
e-mail: supilov@mail.ru*

КОНЦЕПЦИЯ ФОРМИРОВАНИЯ УНИВЕРСИТЕТСКОГО КОМПЛЕКСА, КАК УЧРЕЖДЕНИЯ ОБРАЗОВАНИЯ НОВОГО ТИПА

Ключевые слова: образование, университет, комплекс, филиал.

Key words: education, university, complex, branch.

Аннотация: в статье приведен анализ интеграционных процессов в системе высшего и среднего специального образования. С учетом тенденций развития высшего образования предложена концепция формирования нового типа учреждения образования в виде университетского комплекса, реализующего образовательные программы разных уровней.

Summary: the article provides an analysis of integration processes in the system of higher and secondary special education. Taking into account the trends in the development of higher education, the article proposes a concept for the formation of a new type of educational institution in the form of a university complex that implements educational programs at various levels.

Образование и его развитие является важнейшей составляющей Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2040 года. Для правового регулирования в сфере образовательных отношений, а также для систематизации и упорядочения правовых норм в стране разработан Кодекс Республики Беларусь об образовании, создана законодательная база, которые периодически совершенствуются с учетом современных реалий, требований и тенденций развития общества[1-3].

Интеграционные процессы являются важнейшей составляющей профессиональной подготовки специалистов, обеспечения ее качества и не-