

А. П. Шпак, доктор экономических наук, профессор

Н. В. Киреенко, кандидат экономических наук, доцент

Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси, г. Минск

СОСТОЯНИЕ, ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ АПК БЕЛАРУСИ

Агропромышленный комплекс в Республике Беларусь является одной из приоритетных отраслей национальной экономики и выполняет экономическую, социальную, экологическую и культурную функции. За 2010–2016 гг. удельный вес сельскохозяйственной продукции в ВВП сохранялся на уровне 6,0–7,0 %, сельского населения в общей численности – более 22 %. Общая площадь земель, находящаяся в сельскохозяйственном обороте, составляет почти 9 млн га, или более 40 % территории страны. Располагая необходимым потенциалом и последовательно проводя намеченную социально-экономическую политику, Беларусь стабильно обеспечивает достаточный уровень продовольственной безопасности за счет собственного производства. В Global Food Security Index 2016 Беларусь стала 46-й из 109 стран [3].

Занимая 0,15 % мировой территории и имея 0,17 % населения, страна занимает значительное место в мировых объемах производства и экспорта сельскохозяйственных и продовольственных товаров: 3-е место в экспорте льноволокна и 7-е – молоко-продуктов, входит в двадцатку стран-лидеров по экспорту сахара, масла рапсового, говядины. Так, за 2016–2017 гг. удельный вес экспорта сельскохозяйственной продукции составил: в ВВП страны – 8,8 %, ВВП сельского хозяйства и пищевой промышленности – 62,5, в объемах совокупного экспортного потенциала – 17,6 %. Внешнеторговое сальдо по сельхозпродукции имеет положительное значение – 111,2 млн долл. США (в 2015 г. – (–)13,8 млн долл. США) [4]. Для сравнения, наиболее благоприятным был 2013 г., когда экспорт превысил импорт на 1,6 млрд долл. США. Расчеты Института системных исследований в АПК НАН Беларуси показали, что на общее падение экспортной выручки существенное влияние оказало снижение экспортных цен.

Развитие АПК Республики Беларусь осуществляется в рамках государственных пятилетних программ. Современное его функционирование определяется результатами завершенной Государственной программы устойчивого развития села на 2011–2015 годы [1] и действующей Государственной программы развития аграрного бизнеса Республики Беларусь на 2016–2020 годы. Основными целями последней являются повышение эффективности сельскохозяйственного производства и сбыта, а также конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции и продуктов питания, обеспечение внутреннего рынка отечественной сельскохозяйственной продукцией и продовольствием в необходимых объемах и надлежащего качества на основе формирования рыночных механизмов хозяйствования и развития аграрного бизнеса [2].

В настоящее время АПК Беларуси представлен организациями в сфере сельскохозяйственного производства, переработки продукции, агросервисного обслуживания и подготовки кадров. Производством сельскохозяйственной продукции занимаются сельскохозяйственные организации (79,1 %), крестьянские (фермерские) хозяйства (1,9) и население (19,0 %). Агропромышленный комплекс развивается по пути создания крупнотоварных производств, доля которых составляет 53 % в общем количестве сельскохозяйственных организаций [4].

Действующая структура сельхозпроизводства позволяет гарантировать физическую доступность для населения продуктов питания в энергетической оценке 3400 ккал/чел. в сутки, что практически исключает голод и недоедание. На человека в год в стране потребляется 89 кг мяса и мясопродуктов, 254 – молока и молокопродуктов, 145 – овощей, 79 кг плодов и 288 шт. яиц. При этом уровень питания не ограничен ресурсами собственного производства, хотя рацион белорусов и остается несбалансированным по качественным параметрам.

На 1 января 2017 г. в АПК насчитывалось 1509 организаций, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции, в том числе унитарные предприятия, сельскохозяйственные производственные кооперативы, акционерные общества, общества с ограниченной и дополнительной ответственностью. Необходимо отметить, что за последние десять лет количество крупных сельхозорганизаций сократилось на 20 % за счет проводимых процессов реорганизации, продажи предприятий как имущественных комплексов с привлечением инвесторов различных сфер экономики, частного бизнеса. В настоящее время в отечественном АПК функционирует 46 кооперативно-интеграционных формирований. Основной способ их создания – жесткая интеграция участников с управляющей компанией (присоединение, слияние), и только в Минской области использован механизм мягкой интеграции – передача государственной доли капитала в уставных фондах участников в доверительное управление управляющей компании.

В последние годы отмечается устойчивая динамика роста численности крестьянских (фермерских) хозяйств (далее – К(Ф)Х), число которых на начало 2017 г. составило 2578 (в 2010 г. – 2118, 2012 г. – 2436, в 2014 г. – 2482). В разрезе регионов увеличение таких хозяйств наблюдается в Брестской, Гомельской и Минской областях. С 2010 по 2016 г. посевная площадь К(Ф)Х увеличилась на 38,8 тыс. га и составила 114,1 тыс. га. Проведенный нами анализ показывает, что в целом данная категория производителей обеспечивает прибыльную хозяйственную деятельность. Так, рентабельность реализованной продукции К(Ф)Х за 2016 г. составила 28,9 %, а в сельскохозяйственных организациях – 2,5 %; рентабельность продаж – 20,5 и 2,2 % соответственно [3].

Трудовые ресурсы сельской местности Беларуси формируются за счет трудоспособного населения в трудоспособном возрасте, количество которого в динамике постоянно уменьшается (в 2010 г. – 1257,4 тыс. чел., в 2016 г. – 1057,9 тыс. чел.), что отражается на численности работников, занятых в сельском хозяйстве (в 2010 г. – 370,8 тыс. чел., в 2016 г. – 303,2 тыс. чел.). Как показывают исследования, также отмечается сокращение структуры занятых в отраслях материального производства в сельской местности Беларуси и увеличение в сфере услуг. Проблемными остаются вопросы низкой мотивации труда работников и избыточная подготовка кадров для сферы АПК [5].

Важное место в развитии сельского хозяйства занимает государственная поддержка. В настоящее время внутренняя поддержка отрасли в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347 «О государственной аграрной политике» может оказываться посредством мер прямого и косвенного характера. Прямое бюджетное субсидирование осуществляется по двум направлениям: 1) общегосударственные мероприятия; 2) поддержка непосредственно производителя.

Так, в 2016 г. объем прямой бюджетной поддержки составил 987,5 млн долл. США, или 116 долл. США/га сельхозугодий (в 2015 г. – 1,1 млн долл. США, или 131,7 долл. США/га сельхозугодий). В ее структуре наибольший удельный вес занимали: компенсация потерь от банков по выдаче льготных кредитов – 46 %; удешевление части

стоимости капитальных затрат – 20; надбавки к ценам – 14; удешевление стоимости оборотных средств – 12; прочие меры – 8 %. Наибольшая часть поддержки АПК Беларуси (85–88 %) оказывалась через меры «желтой корзины», которые по требованиям ВТО являются объектом фиксирования обязательств или сокращения, 12–15 % направляется на меры «зеленой корзины». В общем объеме мер «желтой корзины» 98,0 % составляют продуктивно-неспецифические меры. В структуре мер поддержки, не оказывающих искажающее воздействие на торговлю, на республиканском уровне наибольший удельный вес занимали расходы на подготовку кадров (42 %); услуги, связанные с инфраструктурой (25); выплаты по программам охраны окружающей среды (16); проведение научных исследований (8 %).

При этом финансово-экономическое положение сельского хозяйства характеризуется ростом задолженности значительной части сельхозорганизаций и дефицитом финансовых средств. На 1 января 2017 г. убыток получен 321 организацией против 485 организаций в 2015 г. Финансовые обязательства сельскохозяйственных организаций составили 11,7 млрд руб. и увеличились к 2015 г. на 4,7 %, в том числе просроченные – 2,8 млрд руб. (на 40,6 %); кредиторская задолженность – 6,6 млрд руб. (на 14,5 %), в том числе просроченная – 2,3 млрд руб. (на 34,8 %); задолженность по кредитам и займам – 5,2 млрд руб. (снизилась на 5,6 %), из нее просроченная – 0,5 млрд руб. (увеличилась в 1,7 раза).

Поэтому в течение последних лет разработан и принят ряд нормативно-правовых актов, направленных на совершенствование норм и механизмов имущественных отношений, финансовое оздоровление организаций, развитие кооперативно-интеграционных процессов, совершенствование системы управления организациями АПК и повышение мотивации труда их работников. Кроме того, утвержден перечень 425 предприятий со сложным экономическим положением, из которых 323 подлежат досудебному оздоровлению и 102 – процедуре экономической несостоятельности (банкротства).

По состоянию на 1 сентября 2017 г. в 10 % хозяйств, подлежащих досудебному оздоровлению, платежеспособность восстановлена, в 40 % наметились положительные тенденции восстановления платежеспособности, в 46 % – платежеспособность не изменилась либо ухудшилась. Наибольшее распространение получила модель передачи не менее 25,01 % акций уставного фонда хозяйственных обществ в собственность руководителей организаций при условии обеспечения к дате истечения пятилетнего периода реализации бизнес-плана оздоровления эффективной деятельности (отсутствие убытков, просроченных обязательств и восстановления платежеспособности). Внесены изменения в трудовые договоры с руководителями 63 сельскохозяйственных организаций. В процедуре экономической несостоятельности (банкротства) из 102 сельскохозяйственных организаций по 34-м планы санации (ликвидации) находятся в стадии утверждения, 53-м – в процедуре санации, 13-ти – в процедуре ликвидации. Среди мер санации по 11 объектам приняты решения о продаже предприятий как имущественных комплексов. Восстановление платежеспособности в процессе реализации плана санации намечено в 74 сельскохозяйственных организациях.

Несмотря на то что АПК Беларуси развивается интенсивно и на этой основе достигнуты значительные успехи, по уровню своей эффективности он все еще отстает от ведущих европейских стран. Сравнительно высокими остаются трудозатраты и энергоемкость национального производства. Так, по данным Всемирного банка за 2015 г., валовая добавленная стоимость в сельском хозяйстве в расчете на одного работника

в среднем в странах Европейского союза составляет около 28 тыс. долл. США/чел. в год, в Австрии – 42, Германии – 43, в Республике Беларусь – 16 тыс. долл. США/чел. в год [5].

Сложившаяся ситуация обусловлена целым рядом проблем в аграрной экономике, связанных с повышением эффективности и конкурентоспособности функционирования отечественного АПК, особенно в условиях углубления международной и региональной торгово-экономической интеграции. Их решение требует как проведения комплекса организационно-экономических мероприятий на межгосударственном, национальном и региональном (областном) уровнях, так и реализации субъектами хозяйствования.

Одним из важнейших стратегических направлений национальной аграрной политики на современном этапе является дальнейшее развитие региональных кооперативно-интегрированных формирований (холдингов), включающих организации по производству сельскохозяйственной продукции, ее хранению и переработке, фирменной торговле. Такие организационно-правовые структуры могут быть интегрированы в республиканские и межгосударственные продуктовые компании (молочную, мясную и др.). Это позволит значительно повысить конкурентоспособность отрасли и увеличить экспорт продукции с высокой добавленной стоимостью. Примером может являться Витебская область, а также создание продуктовых холдингов на базе предприятий, входящих в концерн «Белгоспищепром».

В сфере внешнеторговой политики необходимо создание интегрированных продовольственных систем, ориентированных на производство и снабжение населения продуктами питания высокого качества (программы «здорового питания», «функционального питания», «детского питания» и др.), обеспечение научно-инновационного потенциала и продвижение продукции на рынок ЕАЭС и третьих стран. Важными моментами должны стать формирование негосударственных организаций и объединений, совершенствование структуры собственности по критериям, обеспечивающим реализацию эффекта масштаба в производстве, хранении и сбыте сельскохозяйственной продукции.

Наряду с этим должны функционировать и малые формы хозяйствования в сельском хозяйстве (организации малого агробизнеса, хозяйства граждан, сельскохозяйственные потребительские кооперативы, К(Ф)Х), основные направления развития которых определены в подпрограмме 10 «Развитие и поддержка малых форм хозяйствования» Государственной программы развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы [2].

Проблема обеспечения сельского хозяйства кадрами осложняет решение задач социально-экономического развития республики. В этой связи требуется: во-первых, усиление практической ориентированности образования на целевую подготовку кадров; во-вторых, влияние работодателей на определение приоритетов подготовки специалистов, формирование эффективного спроса, выявление востребованных специальностей и профессий; в-третьих, совершенствование системы мотивации труда сельских тружеников.

Среди наиболее значимых негативных явлений в АПК – несовершенство взаимоотношений субъектов сельскохозяйственной отрасли с ее партнерами: машиностроительными предприятиями, предприятиями перерабатывающей промышленности, обслуживающими организациями и торговыми сетями, а также банковской сферой. Как правило, всегда остаются крайними (обделенными) в этой цепи сельскохозяйственные

организации. Расчеты Института системных исследований в АПК НАН Беларуси за 2008–2016 гг. показывают, что непосредственно сельские товаропроизводители получали не более 20 % прямого бюджетного субсидирования, в то время как остальная часть направлялась банкам для компенсации потерь от выдачи льготных кредитов, производителям минеральных удобрений, поставщикам горюче-смазочных материалов, строительным организациям как удешевление стоимости их товаров, работ и услуг.

В этой связи необходимо предусмотреть оптимизацию использования государственной поддержки и регулирования в сфере АПК, установление четких правил субсидирования сельхозпроизводства, соответствующих правилам ЕАЭС и нормам ВТО, а также более активное применение мер «зеленой корзины». Такими разрешенными мерами для Беларуси должны быть: использование погектарных выплат, внутренняя продовольственная помощь, прямые выплаты товаропроизводителям, находящимся в худших природно-климатических условиях и др. Практическое внедрение данного подхода имеет исключительную важность, что обусловлено активизацией переговорного процесса по вступлению республики в ВТО, функционированием и расширением ЕАЭС, а также членством в ВТО всех государств Союза.

Практика показывает, что эффективным механизмом повышения результативности деятельности организаций АПК может стать проведение институциональных преобразований и структурных реформ. За последние годы численность сельскохозяйственных организаций сократилась более чем в 2 раза за счет реорганизации и продажи предприятий как имущественных комплексов. При этом доля государства в уставных фондах вновь созданных коммерческих организаций составила более 70 %. Однако отмечается низкое качество управления государственными активами со стороны уполномоченных государственных органов вследствие отсутствия реального разграничения функций государственного и хозяйственного управления. В этой связи назрела необходимость передачи государственного пакета акций в доверительное управление менеджменту хозяйственного общества, развития института независимых директоров. Примером является Россия и Казахстан, где количество хозяйственных обществ в сельском хозяйстве, имеющих государственную долю собственности в уставном капитале, не превышает 5–12 %. Это стало результатом целенаправленной политики этих государств по сокращению присутствия государства в экономике.

Одной из наиболее острых проблем в практике корпоративного управления, особенно в организациях, где крупные акционеры заинтересованы в капитализации чистой прибыли либо изъятии ее для национальных целей, а цель миноритариев – получение дивидендов, является начисление дивидендов. В этой связи одним из направлений повышения эффективности работы хозяйственных обществ с долей участия государства, улучшения дивидендной политики и реализации прав акционеров на получение дохода от акций в виде дивидендов является наличие пакетов акций в собственности либо в доверительном управлении у менеджмента компаний в размере не более 25 % уставного капитала.

В то же время имеющийся производственный потенциал отрасли не в полной мере используется сельскохозяйственными организациями. Основными мерами по снижению себестоимости и повышению конкурентоспособности растениеводческой и животноводческой продукции на уровне субъекта хозяйствования должны стать:

- оптимизация структуры сельскохозяйственного производства, соблюдение технологических регламентов при производстве продукции, активное использование инновационных подходов;

– внедрение в кормопроизводство ресурсосберегающих технологий, изготовление и использование кормов с наиболее высокой энергетической питательностью, обеспечение в рационе кормления животных нормированного содержания концентрированных кормов;

– модернизация и оптимизация материально-технической базы отечественных сельскохозяйственных организаций;

– повышение производительности труда в организации, оптимизация структуры затрат на производство и реализацию продукции, а также минимизация потерь при производстве, хранении и транспортировке.

Практическая реализация предлагаемых мероприятий по организации высокоэффективного агропромышленного производства направлена на устойчивое функционирование АПК, повышение конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции и продовольствия на национальном и международном уровне.

Список использованных источников

1. О Государственной программе устойчивого развития села на 2011–2015 годы: Указ Президента Респ. Беларусь, 1 авг. 2011 г., № 342 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2001. – № 1/12739.

2. О Государственной программе развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 11 марта 2016 г., № 196 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2016. – № 5/41842.

3. Продовольственная безопасность Республики Беларусь. Мониторинг-2016: социально-экономические аспекты / В. Г. Гусаков [и др.]. – Минск: Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси, 2017. – 210 с.

4. Сельское хозяйство Республики Беларусь: стат. сб. / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь. – Минск, 2017. – 232 с.

5. Тенденции и направления развития АПК Республики Беларусь / В. Гусаков [и др.] // Аграр. экономика. – 2017. – № 7. – С. 2–16.

Получено 10.10.2017 г.