

ЭТАПЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА БЕЛАРУСИ

Л.В. Кукреш, академик НАН Беларуси, П.П. Казакевич, чл.-корр. НАН Беларуси

К началу 90-х годов истекшего столетия Беларусь достигла высоких показателей в развитии сельского хозяйства. В расчете на душу населения республика производила мяса и молока больше, чем Германия, Франция, Великобритания, а зерна — на треть выше, чем в среднем страны Европейского Союза. По картофелю и льноволокну республике принадлежало мировое первенство.

С разрушением Советского Союза и началом становления суверенного белорусского государства произошло падение сельскохозяйственного производства, что явилось следствием как разрушения бывшего единого экономического пространства, так и политических ошибок бывшего руководства страны, направленных на демонтаж колхозно-совхозного производства. За 1992–1994 годы в 1,8 раза сократились основные фонды, более чем вдвое — оборотные. Достиг высокого уровня диспаритет цен и неплатежи за сданную государству продукцию.

Перед страной остро стал вопрос выбора путей дальнейшего развития сельскохозяйственного производства, формирования белорусской модели агропромышленного комплекса. Основные ее черты были сформулированы в Указе Президента Республики Беларусь от 6 февраля 1995 года №51 «О мерах по дальнейшему развитию сельскохозяйственного производства», предусматривающем мероприятия по реформированию аграрной отрасли, переводу его на рыночные механизмы хозяйствования. В развитие положений этого Указа была разработана и одобрена Коллегией Кабинета Министров Республики Беларусь 6 августа 1996 года «Государственная программа реформирования АПК Республики Беларусь (основные направления)», рассчитанная на 1996–2000 годы.

Впервые в республике вводились свободные закупочные цены на сельскохозяйственную продукцию. Ставилось целью преобразовать колхозы и совхозы в новые организационно-правовые формы хозяйствования, соответствующие требованиям рыночной экономики. Началась практика преобразования предприятий и организаций, перерабатывающих сельскохозяйственную продукцию и обслуживающих сельское хозяйство, в открытые акционерные общества с непосредственным участием предприятий-производителей сельскохозяйственной продукции. Складывалась контрактная форма правовых отношений райисполкомов с руководителями сельскохозяйственных организаций. В практическом плане рассматривался вопрос о наделении членов колхозов, работников совхозов и других сельскохозяйственных предприятий земельными долями.

Основной формой землепользования декларировалась аренда ее у государства. Предусматривалось базировать земельные отношения на государственной и частной формах собственности. Для экономического становления сельскохозяйственных организаций частной собственности предполагалось создание ипотечных банков.

В результате реализации Программы к 2000 году было реорганизовано 212 колхозов в коллективно-долевые сельскохозяйственные предприятия, акционерные общества, агрофирмы и другие формирования. За 1999–2000 годы 105 низкорентабельных хозяйств были присоединены к иным юридическим лицам или переданы в аренду частным лицам. Начала отрабатываться процедура судебного производства об экономической несостоятельности (банкротстве) неплатежеспособных хозяйств.

Производственная сфера подлежала существенному совершенствованию на основе широкого внедрения инновационных технологий с использованием новейших технических средств. Были приняты меры по активизации отечественного сельскохозяйственного машиностроения. На новый уровень переводился исследовательский процесс в научных учреждениях, что позволило переходить к использованию более продуктивных сортов растений и пород животных. К 2000 году почти удвоились по сравнению с 1995 г. объемы внесения минеральных удобрений (с 445 до 850 тыс. тонн д. вещества). Расширились посевные площади интенсивных зерновых культур — пшеницы и тритикале. В 2,7 раза увеличились посевы кукурузы на силос. Обозначился подъем животноводческой отрасли. С 2339 до 2413 кг за указанный период возросли надои молока от коровы. Выросли объемы реализации мяса свиней и птицы.

Вместе с тем цели программы и намечавшиеся параметры объемных и экономических показателей были достигнуты далеко не в полной мере. Для реализации программы не был

наработан комплексный пакет необходимых законодательных и нормативных актов, направленных на поддержку эффективного производства, защиту товаропроизводителей и создание условий для реализации принципов самоуправления в хозяйствах. Принятая нормативная база регулировала лишь отдельные проблемы реформирования АПК.

С истечением срока действия указанной Программы стала актуальной задача перейти на очередной этап инновационного развития отрасли, сформировать систему хозяйствования, обеспечивающую наиболее полное и экономически выгодное использование почвенно-климатического потенциала республики, внутриотраслевых резервов, материально-технической и энергоресурсной базы предприятий АПК для дальнейшего устойчивого роста производства сельскохозяйственной продукции, последовательного повышения экономической эффективности агропромышленного производства, устойчивого обеспечения продовольственной безопасности государства.

Для решения этих задач была принята «Программы совершенствования агропромышленного комплекса Республики Беларусь на 2001–2005 годы», одобренная Указом Главы государства от 14 мая 2001 г. № 256. основополагающие ее принципы:

- основу землепользования составляет государственная собственность на сельскохозяйственные земли, передаваемые в аренду сельхозпроизводителям;
- развитие сельскохозяйственного производства базируется преимущественно на крупнотоварных хозяйствах;
- главный принцип реформирования АПК на макроуровне — горизонтальная и вертикальная кооперация во всей технологической цепи производство-переработка-реализация;
- основной принцип совершенствования внутривладельческих отношений и системы оплаты труда в субъектах хозяйствования АПК — внедрение коммерческого расчета;
- главный фактор повышения эффективности в производственной сфере — инновационные технологии.

Программой предусматривалось по мере укрепления экономики государства довести объем финансирования ее мероприятий по развитию агропромышленного комплекса до 15 процентов от консолидированного бюджета республики.

Для выполнения программных позиций принят ряд нормативных актов, направленных на повышение эффективности и финансовое оздоровление организаций агропромышленного комплекса. Были утверждены республиканские программы развития перерабатывающей промышленности на 2003–2004 годы, сельскохозяйственного машиностроения на 2002–2005 гг. и ряд других отраслевых республиканских программ (льноводство, плодоводство, птицеводство и т.д.).

Научное обеспечение инновационного развития агропромышленного комплекса Республики Беларусь осуществлялось институтами и опытными станциями Отделения аграрных наук Национальной академии наук Беларуси, а также высшими учебными заведениями Минсельхозпрода. Всего в этих целях в 2001–2004 годах было задействовано 105 организаций. За период выполнения программы в них создано более 400 видов научно-технической продукции, среди которых свыше 100 сортов и гибридов сельскохозяйственных культур, 90 технологий, 4 породы животных, около 50 рецептов комбикормов и биодобавок, 60 наименований машин и оборудования, более 200 методик и рекомендаций. По законченным разработкам учеными вузовской и отраслевой аграрной науки получено более 220 патентов.

В процессе выполнения программных требований на основе инновационных подходов реализован ряд значимых мероприятий, обеспечивших положительную динамику развития АПК. Приняты меры по совершенствованию региональной специализации аграрной отрасли. Посевные площади насыщались высокодоходными культурами. В республике определены 58 специализированных на производстве зерна валлообразующих районов, в которых было произведено 65 процентов его валового сбора; определены хозяйства сырьевых зон перерабатывающих предприятий по пивоваренному ячменю, сахарной свекле, льну, рапсу, овощам и картофелю.

Осуществлены меры по оптимизации численности перерабатывающих животноводческую продукцию предприятий в соответствии с реальными объемами сырьевых ресурсов. В результате к концу 2004 г. переработка молока была сосредоточена на 81 предприятии (вместо 112 в 2001 г.). Причем, только 69 из них сохранили статус юридического лица. За счет концентрации производства уровень загрузки производственных мощностей по переработке молока увеличился в 2004 году по сравнению с 2000 годом на 8 %, по мясу — на 42,3 %.

Реализован ряд мер по технико-технологическому переоснащению АПК, вследствие чего за период с 2001 по 2004 год сельскохозяйственными организациями республики на условиях долгосрочной аренды закуплено 808 тракторов, 1639 зерноуборочных комбайнов, 324 свеклоуборочных комплекса, 289 зерносушилок и 4495 единиц другой техники.

В рамках принятой Программы развития сельскохозяйственного машиностроения разработан ряд принципиально новых типов сельхозмашин, которые ранее в Беларуси не производились. Это комбинированные почвообрабатывающе-посевные агрегаты, специальные пресс-подборщики для льна, автоматизированные доильные установки, шланговые поливочные машины, охладители молока закрытого типа, энергонасыщенные полевые измельчители, тракторы новых типов и другие технические средства.

Активно проводилась работа по приведению статуса сельскохозяйственных организаций в соответствие с требованиями Гражданского Кодекса Республики Беларусь. По состоянию на 1 января 2005 г. реорганизовано 1885 сельскохозяйственных организаций, из них в 1276 созданы сельскохозяйственные кооперативы и другие юридические лица, 511 присоединено к другим организациям, а 27 убыточных колхозов переданы в аренду фермерам. Принятые меры по реформированию позволили сократить в 2004 г. количество убыточных сельскохозяйственных организаций в республике по сравнению с 2003 годом более чем в 6 раз.

Совершенствование экономического механизма хозяйствования в аграрной отрасли проведено на основе развития всех форм собственности, сочетания государственного регулирования и саморегулирования, финансово-кредитной и ценовой политики.

В течение 2001–2004 годов в Беларуси организовано 938 крестьянских (фермерских) хозяйств. Их доля в общем объеме производства сельскохозяйственной продукции была незначительной. Однако создавалась организационная база для возрастания роли этого сегмента аграрной экономики в перспективе.

Была повышена роль личных подсобных хозяйств граждан в развитии аграрного сектора экономики. В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13 ноября 2001 года № 1653 во всех областях и районах реализовались соответствующие программы, предусматривающие помощь жителям села в ведении личных подсобных хозяйств и меры морального и материального поощрения лиц, занимающихся заготовкой сельскохозяйственной продукции у населения. Однако негативные тенденции в динамике личных подсобных хозяйств граждан сохранились. В 2001–2004 годах по объективным и субъективным причинам количество крестьянских дворов в сельской местности сокращалось ежегодно на 7 %.

В соответствии с Программой осуществлены мероприятия по постепенному сокращению перечня и объемов поставок сельскохозяйственной продукции для государственных нужд. На 2005 год государственный заказ устанавливался по зерну, в том числе пивоваренному ячменю, сахарной свекле, семенам рапса, льноволокну, а также по поставкам для г. Минска скота и молока. Цены на продукцию, реализуемую в счет госзаказа, устанавливались Советом Министров Республики Беларусь, а на произведенную сверх заказа продукцию предусматривались свободные рыночные цены.

Недостаточной оказалась работа по реализации механизма межхозяйственной агропромышленной кооперации и интеграции. Интеграционные процессы в 2001–2004 гг. разворачивались медленно, поэтому организационная разобщенность субъектов хозяйствования АПК осталась. Причинами, сдерживающими создание финансово-промышленных и хозяйственных групп, явилась, в основном, нормативно-правовая неурегулированность этого процесса, отсутствие экономических мотивов интеграции, в первую очередь льготного налогообложения.

Принятые в результате реализации «Программы совершенствования агропромышленного комплекса Республики Беларусь на 2001–2005 годы» меры способствовали экономической стабилизации организаций агропромышленного комплекса. В 2004 году прирост производства валовой продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) к уровню 2000 года составил 23,2 процента, в том числе зерна — 44,5 %, картофеля — 13,6 %, сахарной свеклы — в 2,1 раза. По результатам работы в 2004 году производство молока увеличилось к уровню 2000 г. на 16 %, реализация скота и птицы на 9,3 процента. Несколько снизилась удельная затратоемость производства. В результате общая рентабельность сельскохозяйственного производства составила в 2004 году 11,6 % против убытка в 5,6 % в 2003 году, а рентабельность реализованной продукции, работ и услуг — соответственно 7,7 % и -4,8 %.

В 2001–2004 годах была полностью обеспечена продовольственная безопасность страны, наполнен внутренний рынок продукцией растениеводства и животноводства, за ис-

ключением некоторых видов крупяных культур, плодов и овощей, не произрастающих в почвенно-климатических условиях Беларуси. Сформировалась положительная тенденция наращивания экспорта продукции агропромышленного комплекса. Реализация товаров подведомственными Минсельхозпроду предприятиями за пределы республики составила в 2004 году 565,2 млн. долл. США и увеличилась по сравнению с 2000 годом более чем вдвое.

Объем импорта сельскохозяйственной продукции в 2001–2004 гг. находился в пределах 259,1–442,5 млн. долларов США, имея тенденцию к возрастанию, чему в немалой степени способствовал рост покупательной способности населения. Сальдо внешней торговли по Минсельхозпроду за 2004 год сложилось положительным в размере 122,7 млн. долларов США, против отрицательного в сумме 55,2 млн. долл. США в 2001 году.

Однако, несмотря на положительную динамику показателей, характеризующих эффективность сельскохозяйственного производства, сложным оставалось финансовое положение в аграрной отрасли. В производстве сохранился высокочрезвычайно затратный механизм. Затраты на производство продукции в сельскохозяйственных организациях в 2004 году составили 5,7 трлн. рублей, а выручка от реализации продукции – 3,7 трлн. рублей. По состоянию на 1 января 2005 г. долги сельскохозяйственных организаций составляли около 3,6 трлн. рублей, из них отсроченные — 660 млрд. рублей.

Не улучшилась существенно социальная ситуация на селе. Крестьянский труд и образ жизни не стали привлекательными. Низким остался уровень среднемесячной заработной платы в сельском хозяйстве — 92 доллара США. Это составляло 55,4 процента от уровня заработной платы в целом по народному хозяйству республики. По данным опроса, проведенного Институтом социологии НАН Беларуси, за 2000–2004 годы каждый третий житель белорусской деревни поменял профессию, место работы или специальность. Все более очевидной становилась необходимость разработки и реализации ряда новых принципиально важных мероприятий, направленных на укрепление аграрной экономики, по созданию эффективно функционирующих агропромышленных структур и рыночного экономического механизма хозяйствования, технического и технологического переоснащения отрасли, резкого увеличения на этой основе эффективности аграрного производства, стабильного выведения его в обозримой перспективе на среднеевропейский уровень, успешного решения комплекса социальных проблем сельской местности. В сущности, встала задача вывода АПК на новый инновационный путь развития, базирующийся на достижениях аграрной науки, зарубежного опыта и наработанной практики совершенствования отечественного аграрного производства.

Решение этих проблем аграрного сектора экономики Беларуси получило на основе реализации «Государственной программы возрождения и развития села на 2005–2010 годы». Основной целью программы предусматривалось повышение привлекательности сельского труда и образа жизни на основе возрастания уровня доходов и получаемых сельским населением социальных услуг до среднереспубликанского показателя, а также создание системы хозяйствования, обеспечивающей устойчивое развитие агропромышленного производства с выведением его рентабельности в режиме расширенного воспроизводства на уровень не менее 20 процентов, что гарантировало самокупаемость отрасли, продовольственную безопасность государства и создание экономически целесообразного экспортного потенциала агропромышленного комплекса страны.

Основную экономическую базу реализации программных мероприятий намечалось создать за счет доходов от производственной деятельности сельскохозяйственных организаций. Поэтому предусматривался вывод аграрной отрасли на более высокий уровень ее развития на инновационной основе, базируясь на новейших достижениях аграрной науки, зарубежного опыта и наработанной практики совершенствования отечественного агропромышленного комплекса.

За время реализации Государственной программы на развитие АПК направлено 27 трлн. рублей бюджетных средств, что составило в среднем ежегодно 11 процентов расходной части консолидированного бюджета, или 4 процента валового внутреннего продукта.

Из бюджетов всех уровней в расчете на один гектар сельскохозяйственных угодий в 2010 году направлено 670 тыс. рублей, что в 2,5 раза превышает уровень бюджетных расходов в 2004 году к началу реализации Государственной программы.

Ежегодно большинство бюджетных средств направлялось на инновационное развитие производственной инфраструктуры и проведение инновационных мероприятий, имеющих длительные сроки окупаемости и важные социально-экономические последствия (мелиорация, известкование кислых почв, защита растений от вредителей и болезней, противозапыль-

отические и противотуберкулезные мероприятия, апробация посевов, селекция, семеноводство и другие), а также на реализацию отраслевых инвестиционных программ, строительство, реконструкцию, приобретение основных средств, нематериальных активов, удешевление процентных ставок по кредитам банков и погашение задолженности по ссудам, полученным на инвестиционные цели.

В результате реализации программных позиций достигнут существенный рост производства всех видов сельскохозяйственной продукции. За 2006–2010 годы по сравнению с предшествующим пятилетием валовой сбор зерна по всем категориям хозяйств возрос на 7,6 млн. тонн, сахарной свеклы на 8,5 млн. тонн, молока на 6,1 млн. тонн, мяса на 1,6 млн. тонн. В целом объем валовой продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств увеличен на 24 %, в том числе в общественном секторе — на 50 %.

Укрепилась материально-техническая база агропромышленного комплекса. Парк сельскохозяйственных организаций вырос по тракторам на 34,2 %, по зерноуборочным комбайнам — на 84 %, по кормоуборочным — на 57 %, по автомобилям грузовым общего и специального назначения — на 36 %. Аналогичная динамика укрепления парка других сельскохозяйственных машин. В земледелии нашли широкое распространение комбинированные агрегаты, которые позволяют за два прохода с высоким уровнем качества решать все технологические операции по проведению обработки почвы и посеву.

Более 80 % видов техники, которые составляют систему машин сельского хозяйства Беларуси, производятся на отечественных машиностроительных предприятиях. Освоено производство мощных тракторов, комбайнов, эффективных почвообрабатывающих агрегатов. Качество техники и уровень сервисного обслуживания постоянно улучшаются, по ценовому фактору продукция белорусского машиностроения предпочтительнее зарубежных аналогов.

Проведена реконструкция и техническое переоснащение 1477 молочно-товарных ферм, 213 комплексов по откорму крупного рогатого скота и свиней, 60 птицефабрик. Животноводческие комплексы оснащаются современным оборудованием с широким использованием средств автоматизации и информационных технологий. На ряде новых молочно-товарных ферм внедряется роботизация доения.

За период реализации Государственной программы проведены модернизация, реконструкция и технико-технологическое переоснащение организаций мясо-молочной, сахарной, пивоваренной, консервной, масложировой, картофелеперерабатывающей, ликеро-водочной, спиртовой, кондитерской, мукомольно-крупяной и комбикормовой и других отраслей перерабатывающей промышленности.

Загрузка мощностей организаций по переработке возросла, достигнув по молоку 88 % (на начало реализации Государственной программы — 74 %), по переработке мяса — 68,3 % (ранее 42,3%). Производственные мощности организаций сахарной отрасли по переработке сахарной свеклы доведены до 28 тыс. тонн в сутки, как и предусматривалось Программой.

В предприятиях переработки освоен выпуск более 3000 видов новой продукции. В связи с широким выходом на внешние рынки большое внимание уделяется повсеместному внедрению системы управления качеством на базе внедрения международных стандартов ИСО серии 9001. Также внедрены системы менеджмента качества на основе принципов международной системы анализа рисков и контроля критических точек (НАССР) в 131 организации, в том числе в 57 организациях молочной отрасли, 22 — мясной, 11 — птицеперерабатывающей, 30 — хлебопродуктов и в 11 организациях других отраслей.

Выпуск новых видов и расширение ассортимента готовой продукции, модернизация, реконструкция и технико-технологическое переоснащение производств, внедрение и сертификация систем управления безопасностью и качеством пищевых продуктов в соответствии с международными требованиями обеспечили увеличение объема промышленного производства в 2010 году к уровню 2009 года по предприятиям пищевой промышленности на 9,5 процента, мукомольно-крупяной и комбикормовой промышленности — на 12,2 процента.

Возрос объем экспорта агропродовольственных товаров. В сравнении с 2004 г. он увеличился более чем в 2,5 раза. Только за 2010 год он возрос на 1 млрд. и составил 3,4 млрд. долл. США. Расширилась география экспортных поставок. Аграрная продукция ныне реализуется на продовольственных рынках 49 стран мира, вместо 35 в допрограммный период.

Внедрен механизм стимулирования эффективности хозяйствования в аграрном секторе экономики. Заработная плата руководителей сельскохозяйственных организаций поставлена в зависимость от денежной выручки от реализации продукции, товаров (работ, услуг) и размера

этой денежной выручки на одного работника. В этих целях принято постановление Минсельхозпрода и Минтруда и соцзащиты от 23 апреля 2010 г. № 26/56 «Об утверждении Инструкции о порядке определения тарифных окладов руководителей сельскохозяйственных организаций системы Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь».

Формы, системы и размеры оплаты труда других работников сельскохозяйственных организаций устанавливаются в коллективных договорах или положениях об оплате труда в увязке с результатами производственно-хозяйственной деятельности организаций.

Вместе с несомненными положительными результатами некоторые задания Государственной программы выполнены не в полном объеме: по производству зерна на 99 % от запланированного на шесть лет, картофеля — на 93 %, льноволокна — на 76 %, масла растительного — на 86 %.

Не в полной мере выполнены позиции Программы по модернизации, реконструкции существующих и строительству новых высокотехнологичных производств. Низкой осталась обеспеченность сельскохозяйственных организаций специализированными хранилищами для картофеля, плодов и овощей.

Полученная прибыль не обеспечивает в полном объеме покрытие затрат на сельскохозяйственное производство и выполнение сельскохозяйственными организациями своих финансовых обязательств. На 1 января 2011 г. их просроченная задолженность составила 2,5 трлн. рублей и увеличилась по сравнению с 1 января 2010 г. на 445 млрд. рублей, в том числе кредиторская — 2 трлн. рублей, по кредитам — 61 млрд. рублей и займам — 419 млрд. рублей.

Для повышения эффективности сельскохозяйственной отрасли необходимо продолжить работу по стабилизации финансового состояния организаций путем оптимизации затрат на ведение сельскохозяйственного производства, совершенствования ценообразования, государственной поддержки, сближения и выравнивания налогообложения со странами — участниками Таможенного союза.

Решение указанных и других задач по обеспечению устойчивого социально-экономического развития сельских территорий на основе реализации комплекса инновационных мероприятий — основная цель Государственной Программы развития сельских территорий на 2011–2015 годы. Она предусматривает очередной этап развития сельского хозяйства, базирующийся на техническом переоснащении производства, повышении культуры земледелия, жестком соблюдении требований технологических процессов сельхозпроизводства и, как следствие, — повышение его экономической эффективности. На этой основе к 2015 году намечается обеспечить производство зерна в объеме 12 млн. тонн, молока — 10,7 млн., сахарной свеклы — 5,5 млн., реализация скота и птицы (в живом весе) — 2 млн. тонн.

Намечается существенное укрепление аграрной экономики. Уровень рентабельности продаж должен составить 10–11 процентов, производительность труда — не менее 85–90 млн. рублей в расчете на среднегодового занятого работника.

Экспортные поставки сельскохозяйственной продукции и продовольствия в 2015 году достигнут 7,2 млрд. долларов США, положительное сальдо — 4 млрд. долларов США.

Развитие инновационной инфраструктуры аграрной отрасли предусматривается через создание новых производственных объектов, оснащенных на основе новейших достижений в технологии. Так, намечается ввести в эксплуатацию 875 молочнотоварных ферм, 72 комплекса откорма свиней общей мощностью 180 тыс. тонн свинины, построить 796 и модернизировать 741 действующий зерноочистительно-сушильных комплекс и 40 комплексов по очистке и доработке элитных семян. В течение 5 лет сельскохозяйственным организациям будет поставлено более 10 тыс. тракторов, 7,5 тыс. зерноуборочных и 2 тыс. кормоуборочных комбайнов, в объеме полной нормативной потребности вся номенклатура сельскохозяйственных машин и оборудования для земледелия и животноводства. Внедрение новых технологий позволит обеспечить экономию до 10 % топливно-энергетических ресурсов, не менее чем на 50 процентов возрастет производительность труда.

Итогом реализации четырех программ инновационного развития агропромышленного комплекса намечается выйти на уровень его эффективности, близкий к развитым в аграрном отношении европейским государствам с корректировкой на индекс природных ресурсов, который по проведенным нами расчетам в Беларуси составляет 1, Польше — 1,3, Германии — 1,7, Франции — 2,0 и Великобритании — 1,5.