

ЭКСПЕРТНОЕ МНЕНИЕ

Кредит: Фотографик © ФАО/Киреенко Н.В.



КЛЮЧЕВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ СФЕРЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА 2021–2025 ГОДЫ

Киреенко Н.В.,

заведующая кафедрой инновационного развития АПК Института повышения квалификации и переподготовки кадров АПК учреждения образования «Белорусский государственный аграрный технический университет», доктор экономических наук, профессор.

Агропродовольственная сфера Республики Беларусь является одной из стратегических отраслей национальной экономики страны, развитие и функционирование которой осуществляется на основе программно-целевого подхода. Обеспечение устойчивого социально-экономического развития сельского хозяйства и сельских территорий предусматривается в рамках государственной пятилетней программы. В стране принята новая Государственная программа «Аграрный бизнес» на 2021–2025 годы¹ (далее – Программа), включающая комплекс целей, задач и мер по устойчивому функционированию АПК на среднесрочную перспективу, в рамках которого будет продолжена реализация мероприятий Государственной программы развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы².

За 2016–2020 годы в стране отмечается рост валовой продукции сельского хозяйства, который по сравнению с 2015 годом составил 12,2 процента, в том числе продукции растениеводства – 18,4 процента, животноводства – 6,9 процента. Объем экспорта сельскохозяйственной продукции и продуктов питания страны увеличился с 4,2 миллиардов долларов США (2015 год) до 5,8 миллиардов долларов США (2020 год). Сальдо внешнеторговой деятельности на протяжении данного периода имеет

положительное значение. Рост внешнеторгового оборота за 2016–2020 годы в большей степени обеспечен за счет наращивания экспортных поставок – на 24,3 процента, а прирост импортных закупок – составил лишь 4,7 процента. По состоянию на конец 2020 года география экспортных поставок была расширена до 116 стран мира.

В Беларуси полностью обеспечена национальная продовольственная безопасность и в 2020 году республика значительно улучшила свою позицию в рейтинге The Global Food Security Index, переместившись с 36-го в 2019 году на 23-е место в мире³. В расчете на одного жителя в республике произведено 935 кг зерна, 558 кг картофеля, 137 кг мяса, 828 кг молока. При этом уровень потребления основных продуктов не ограничен ресурсами собственного производства, хотя рацион белорусов пока остается несбалансированным. В структуре пищевой ценности наблюдается недостаток белка и углеводов при избытке жиров. В таблице 1 представлены отдельные показатели по Цели устойчивого развития 2 «Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства» (далее – ЦУР)⁴, подтверждающие достигнутые результаты.

¹ О Государственной программе «Аграрный бизнес» на 2021–2025 годы: Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 15 апреля 2020 г., № 30 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://pravo.by/upload/docs/op/C22100059_1612904400.pdf – Дата доступа: 01.08.2021.

² О Государственной программе развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 11 марта 2016 г., № 196: в редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь, 18 сентября 2019 г., № 631 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.mshp.gov.by/programms/a868489390de4373.html> – Дата доступа: 01.08.2021.

³ Global Food Security Index [Electronic resource] // The Economist Intelligence Unit. – 2020. – Mode of access: <http://foodsecurityindex.eiu.com/Index> – Data: 26.07.2021.

⁴ https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/SDG/Naz_perechen_pokas_SDG/tsetl-2/

Таблица 1. Отдельные показатели национального перечня показателей по ЦУР 2 «Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства»⁵

| ИНДЕКС | НАИМЕНОВАНИЕ ПОКАЗАТЕЛЯ | ГОДЫ | | | | |
|---------|--|--------|--------|--------|--------|--------|
| | | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| 2.3.1 | Объем производства на производственную единицу в разбивке по классам размера предприятий фермерского хозяйства, долларов США | ... | ... | 18,9 | 18,7 | 18,4 |
| 2.3.2.1 | Средний доход мелких производителей продовольственной продукции, долларов США на 1 хозяйство | ... | ... | 733 | 839 | 909 |
| 2.5.1 | Количество генетических ресурсов растительного и зоологического происхождения, предназначенных для производства продовольствия и сельского хозяйства, которые хранятся на специальных объектах либо среднесрочного, либо долгосрочного характера | | | | | |
| | из них ресурсы: | | | | | |
| | растительного происхождения, единиц | 28 838 | 29 800 | 38 406 | 41 089 | 43 965 |
| | зоологического происхождения, тысяч доз | ... | 21 100 | 21 105 | 24 594 | 25 377 |
| 2.a.1 | Индекс ориентированности на сельское хозяйство, определяемый по структуре государственных расходов | 1,1 | 0,8 | 0,8 | 0,9 | 0,8 |

Вместе с тем, в агропродовольственной сфере сохраняется ряд проблем, важнейшие из которых следующие:

- уровень рентабельности сельскохозяйственного производства не позволяет обеспечить расширенное воспроизводство отрасли даже с учетом государственной поддержки (2020 год – 6,1 процента, а без учета господдержки – 1,4 процента)⁶;
- дефицит собственных финансовых средств, необходимых для своевременного выполнения текущей деятельности и обновления на качественно новой основе основных фондов;
- рост кредиторской задолженности и задолженности по кредитам и займам сельскохозяйственных организаций (2020 год – 5 886,4 миллионов рублей и 5 690,8 миллионов рублей, соответственно; 2015 год – 8 918,2 миллионов рублей и 6 438,1 миллионов рублей, соответственно);
- низкий уровень заработной платы сельскохозяйственных работников, не позволяющий задействовать в аграрной экономике надлежащий мотивационный механизм и обеспечить закрепление кадров, особенно молодых специалистов (справочно: оплата труда работников сельского хозяйства составляет 70,2 процента от среднереспубликанского уровня);

- медленные темпы социального развития сельских территорий и обусловливаемое ими сокращение сельского населения, что является причиной ухудшения социально-демографической ситуации (справочно: удельный вес сельского хозяйства в общей численности населения снизился с 23,3 процента в 2015 г до 22,1 процента в 2020 году);
- в регионах страны отмечается дефицит кадров по наиболее востребованным специальностям (например, зооветеринарного профиля). Закрепление молодых специалистов является насущной проблемой отрасли, без решения которой дальнейшее динамичное развитие сельского хозяйства.

Исходя из этого, в Программе поставлена цель – повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции и продуктов питания, наращивание экспортного потенциала, развитие экологически безопасного сельского хозяйства, ориентированного на укрепление продовольственной безопасности страны, обеспечение полноценного питания и здорового образа жизни населения. Для ее достижения предусматривается выполнение ключевых направлений развития растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства; семеноводства сельскохозяйственных растений; животноводства, переработки и реализации продукции животноводства; племенного дела в животноводстве; рыбохозяйственной деятельности; мелиорации земель сельскохозяйственного назначения; поддержки малых форм хозяйствования; проведения инженерных противопожарных мероприятий; обеспечения общих условий функционирования агропромышленного комплекса.

⁵ Сельское хозяйство Республики Беларусь: стат. сб. / Нац. стат. комитет Республики Беларусь. – Минск, 2021. – С. 14.

⁶ Доклад социально-экономическое положение Республики Беларусь: январь-декабрь 2020 г. – Минск: Нац. стат. комитет Республики Беларусь, 2021. – 80 с.

Согласно Программе, в сфере растениеводства будет продолжена работа по совершенствованию структуры посевных площадей в соответствии с зональными системами земледелия, сохранению и повышению почвенного плодородия, предотвращению деградации сельскохозяйственных земель. Особого внимания заслуживает разработка и внедрение ресурсосберегающих технологий в производстве, переработке и хранении продукции. Учитывая, что животноводство в Беларуси является экспортоориентированным, его ресурсная база требует постоянного укрепления. В целях обеспечения качественными отечественными кормами, а также восполнения дефицита белка в рационах животных предусмотрены мероприятия по совершенствованию структуры кормопроизводства, внедрению инновационных технологий производства кормов с наиболее высокой энергетической ценностью. Наряду со строгим соблюдением технологических регламентов, это позволяет максимально реализовать потенциал продуктивности животных и птицы. В пищевой промышленности планируется направить работу на обеспечение качества и безопасности продукции, в том числе на основе совершенствования системы технологических регламентов и стандартов производства в соответствии с международными требованиями, а также на разработку новых конкурентоспособных пищевых продуктов, в первую очередь, профилактического и функционального питания, создание и продвижение национальных брендов.

В качестве новых направлений в Беларуси активно развивается цифровизация сельского хозяйства, осуществляется переход к точному земледелию, созданию «Умных ферм», использованию данных спутниковых систем связи и навигации, автоматизированных систем сбора информации и управлению производственно-сбытовыми процессами. Особое внимание уделяется развитию органического земледелия. В 2018 году принят Закон Республики Беларусь «О производстве и обращении органической продукции»⁷, а также созданы органы по сертификации такой продукции и процессов ее производства⁸.

С целью повышения роли малых форм хозяйствования⁹ в обеспечении национальной продовольственной безопасности в Программе определен перечень мероприятий по их поддержке: установление границ земельных участков, предоставленных для ведения крестьянских (фермерских) хозяйств; разработка проектов внутрихозяйственного землеустройства; оформление документов, удостоверяющих права на земельные участки; обеспечение первичного обустройства крестьянских (фермерских) хозяйств, включая строительство дорог, линий электропередачи, объектов водо- и газоснабжения, телефонной связи и иных объектов и др. В частности, планируется к концу 2025 года увеличить производство продукции сельского хозяйства в крестьянских (фермерских) хозяйствах на 55 процентов по отношению к 2020 году, а также стабилизировать производство сельскохозяйственной продукции в личных подсобных хозяйствах граждан (справочно: в 2015 году – 19,8 процента, 2020 году – 16,3 процента).

Для аграрного бизнеса Республики Беларусь, функционирующего на основе инновационного подхода, в качестве ключевых направлений выступает обеспечение общих условий функционирования агропродовольственной сферы, где ключевое место занимает подготовка специалистов для отрасли. Основными мерами ее реализации на 2021–2025 годы должны стать: 1) внедрение практики проектного обучения специалистов профессиональной подготовки и повышения квалификации работников АПК; 2) определение перспективных программ повышения квалификации и переподготовки кадров АПК (например, инновационные технологии и комплекс машин для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции; ресурсосберегающие и экологически безопасные технологии в сельском хозяйстве; социальное развитие сельских территорий и экологическая безопасность; современные методы управления агробизнесом и др.); 3) формирование сети информационно-консультационных услуг и онлайн-платформ в АПК и др.

В качестве экономических целевых индикаторов определены темпы роста экспорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья, а также рентабельность продаж в сельском хозяйстве, планируемые значения которых представлены в таблице 2.

⁷ О производстве и обращении органической продукции: Закон Республики Беларусь, 09 ноября 2018 г., № 144-З [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://pravo.by/upload/docs/op/H11800144_1542402000.pdf. – Дата доступа: 01.08.2021.

⁸ Научно-практический центр по продовольствию Национальной академии наук Беларуси, Белорусский государственный институт метрологии.

⁹ Входят: 1) личные подсобные хозяйства граждан, занимающихся производством продукции сельского хозяйства с использованием земельных участков, предоставленных в соответствии с законодательством об охране и использовании земель (непредпринимательская деятельность); 2) крестьянские (фермерские) хозяйства, осуществляющие предпринимательскую деятельность по производству сельскохозяйственной продукции, а также переработке, хранению, транспортировке и реализации, основанную на использовании земельного участка, предоставленного для этих целей в соответствии с законодательством об охране и использовании земель.

Таблица 2. Сведения о сводных целевых показателях, характеризующих цель Государственной программы «Аграрный бизнес» на 2021–2025 годы, и целевых показателях, характеризующих ее задачи, и их значениях

| ПОКАЗАТЕЛЬ | ЕДИНИЦЫ ИЗМЕРЕНИЯ | ГОДЫ | | | | |
|---|-------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| | | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| Темп роста экспорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья | в процентах к 2020 году | 104,3 | 108,6 | 112,8 | 117,1 | 121,3 |
| Рентабельность продаж в сельском хозяйстве | процент | 6,6 | 7,3 | 8,1 | 8,9 | 10,0 |

Наряду с этим в документе запланированы объемы и меры государственной поддержки сельского хозяйства, которые установлены на уровне, позволяющем Республике Беларусь выполнить уже имеющиеся обязательства в рамках Евразийского экономического союза до принятия новых. На реализацию Программы предлагается направить суммарно за 5 лет 284 миллиардов рублей, или 109 миллиардов долларов США, из которых более 85 процентов будут составлять собственные средства субъектов, осуществляющих деятельность в области агропромышленного производства. Доля средств республиканского и местных бюджетов планируется в объеме 3,0 процентов от общего финансирования мероприятий Программы.

В условиях усиления внутренних и внешних угроз, в том числе и пандемии COVID-19, в Программу был включен комплекс основных рисков природно-климатического, торгово-экономического, макроэкономического, внешнеторгового и социального характера, которые могут оказать негативное

влияние на достижение ее целей и задач. Для этого предложена процедура управления рисками на основе оперативного консультирования субъектов аграрного бизнеса, проведения мониторинга оценки текущей ситуации для своевременного принятия управленческих решений, выработки прогнозов и рекомендаций в сфере управления и регулирования агропродовольственной сферы.

В целом реализация системы мер и мероприятий, предусмотренных в Государственной программе «Аграрный бизнес» на 2021–2025 годы, направлена на создание благоприятных условий для устойчивого и динамичного функционирования агропродовольственной сферы, повышение эффективности функционирования аграрных субъектов и обеспечение их финансовой устойчивости, достижение сбалансированного спроса и предложения по важнейшим видам продукции растениеводства и животноводства, обеспечение конкурентоспособности сельскохозяйственных и продовольственных товаров на внутреннем и внешнем рынке.

<http://www.fao.org/europe/regional-initiatives/iatmi/ru/>
www.fao.org/economic/cistrade/ru