

УДК 631.05.11

Сулейменов Ж.Ж., д.э.н., профессор, член корр. НАН РК
Казахский национальный аграрный университет, г. Алматы

ПРОБЛЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ УРОВНЯ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ КАЗАХСТАНА

Ключевые слова: Социальный, выплата, уровень, бедность, финансы, кризис, бизнес, трудоспособность, ресурсы, сельский, население

Key words: Social, pay, level, poverty, finance, crisis, business, earning capacity, resources, rural, population

Аннотация: В статье предусматривается поэтапное реформирование системы предоставления специальных социальных услуг, направленное на расширение доступности и повышение качества социального обслуживания.

Summary: The article provides for the phased reform of the system of social services aimed at increasing the availability and improving the quality of social services.

За годы Независимости Казахстана вопросы повышения качества жизни населения были и остаются одной из важнейших задач социальной политики государства.

В соответствии со Стратегией «Казахстан – 2030» была сформирована национальная модель социального обеспечения и принят ряд важных социальных программ, направленных на повышение благосостояния казахстанцев [1].

Первый существенный результат, которого удалось добиться, — это устойчивый рост занятости населения. Уровень безработицы в стране снизился с 12,8 % — в 2000 году, до 8,1 % — в 2005-м, 5,3 % — в 2012-м году и 5,2 % — 2014 года. Во многом это связано с начатой в 2011 году реализацией Программы занятости 2020. На её реализацию из республиканского бюджета было направлено порядка 200 млрд. тенге, в результате мерами господдержки было охвачено 235 тысяч человек, в том числе из них:

- прошли обучение и переподготовку — более 100 тысяч человек, 82 % участников, завершивших обучение, трудоустроено;
- около 35,0 тысяч молодых специалистов приняли участие в молодежной практике, а более 63 тысяч человек из числа целевых групп насе-

ления были обеспечены временной занятостью на социальных рабочих местах;

- около 12 тысяч участников Программы получили микрокредиты на развитие предпринимательства (преимущественно на селе) на общую сумму около 23,9 млрд. тенге;

- более 10 тысяч человек (2,8 тысяч семей) переселено из депрессивных регионов в населенные пункты с высоким экономическим потенциалом, большинство из них трудоустроено.

Экономическая активность позволила увеличить трудовые доходы населения. За последние 15 лет доходы казахстанцев выросли в 16 раз. Более чем в десять раз выросла среднемесячная заработная плата одного работника, в том числе бюджетной сферы — в 10,7 раз. За 2014 год по видам экономической деятельности она составила 104 135 тенге.

Максимально возможную поддержку получают граждане, находящиеся под социальной защитой государства. Старость, рождение ребенка, несчастные случаи, проблемы со здоровьем, нетрудоспособность и безработица — вот те основные риски, предупреждение и решение которых стало особым предметом заботы Правительства Республики Казахстан.

В соответствии с поручениями Главы государства, Лидера нации заработные платы работников бюджетной сферы, пенсии и выплаты социально уязвимым слоям населения повышались даже в условиях глобального мирового финансового кризиса, когда многие страны мира пошли на сокращение социальной поддержки населения. Так, расходы на социальное обеспечение и социальную помощь в Республиканском бюджете увеличились с 151 млрд в 2000 году до 1 371 млрд. — в 2014-м году.

Социальные выплаты из республиканского бюджета ежемесячно получают порядка 4 млн человек или около четверти населения страны. Это те, кто по не зависящим от них причинам, еще не может работать или уже не может работать, и обустривать свою жизнь самостоятельно.

В настоящее время в Казахстане проживают более 1,8 млн пенсионеров. По сравнению с 2000 годом средний размер их пенсии увеличился в 10 раз (с 4298 до 41 790 тенге). Увеличились также и размеры государственных социальных пособий участникам и инвалидам ВОВ, вдовам воинов, погибших в ВОВ, сиротам, лицам пожилого возраста, гражданам, ранее занятым во вредных условиях производства.

В целях социальной поддержки семей и создания для подрастающего поколения необходимых условий для развития создана национальная модель поддержки материнства и детства. Свыше 400 тысяч человек сегодня получают детские и семейные пособия: единовременное государственное

пособие в связи с рождением ребенка; пособия по уходу за ребенком по достижению им возраста одного года; пособия на детей до 18 лет из малообеспеченных семей; пособия лицам, воспитывающим ребенка-инвалида.

При этом размер пособия в связи с рождением ребенка в среднем, сравнении с 2003-м годом — началом ведения этой нормы, увеличился более чем в пять раз, а размер пособия по уходу за ребенком — в 3,1 раза.

Принимаются и иные меры, направленные на укрепление семьи, сохранение национальных ценностей и традиций многодетных семей.

Социальная поддержка семей с детьми позитивно повлияла на рост рождаемости. За последние пять лет она увеличилась в полтора раза. Около двухсот тысяч семей воспитывают 4-х и более детей.

С начала действия системы обязательного социального страхования было направлено более 330,5 млрд. тенге на социальные выплаты участникам обязательного социального страхования в связи с потерей трудоспособности, кормильца, работы; потерей дохода в связи с беременностью и родами и уходом за ребенком по достижении им возраста одного года.

Дальнейшее развитие получает система социального обслуживания. Более 80 тыс. граждан (инвалиды, лица пожилого возраста) получают специальные социальные услуги в 103 медико-социальных учреждениях, 16 реабилитационных центрах для инвалидов, 35 отделениях дневного пребывания и 506 отделениях надомного обслуживания.

Подписав в 2008 году Конвенцию ООН о правах инвалидов и Факультативный протокол к данной Конвенции, Казахстан принял на себя обязательства по имплементации международных стандартов в отношении инвалидов. В соответствии с ними сегодня реализуется План мероприятий по обеспечению и улучшению качества жизни инвалидов на 2012–2018 годы, направленный на обеспечение доступной среды, создание необходимых условий для восстановления жизненных функций [2].

В целях формирования позитивного отношения к проблемам инвалидов, развития творческих начал людей с ограниченными возможностями в текущем году организован и проводится первый республиканский конкурс «Разные-равные». Его участниками уже стали 5,2 тыс. человек.

Проводимая Правительством страны активная социальная политика позволила значительно снизить уровень бедности. По сравнению с 2000 годом число граждан с доходом ниже прожиточного минимума уменьшилось в 7,8 раз. Число получателей адресной социальной помощи со времени ее введения сократилось в 12 раз (до 97,3 тысяч человек).

В своей статье «Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к обществу всеобщего труда» Глава государства, подытоживая сле-

ланное за годы Независимости в социально-трудовой сфере подчеркивает, что создан крепкий фундамент социального государства, неуклонно повышаются стандарты жизни казахстанцев [3].

Лидер Нации, реально оценивая достигнутое, выдвинул в Стратегии «Казахстан-2050» новую задачу эффективного использования гражданами страны плодов стабильности и благополучия. Во главу социальной модернизации поставлены «забота о каждом казахстанце ... жизнь и каждодневное самочувствие всех граждан нашей страны».

Общественное благополучие в создаваемом Обществе Всеобщего труда предполагается достичь, применяя новые подходы, умело сочетая социальные гарантии государства с личной ответственностью самого гражданина. «...Государство делает все для того, чтобы открыть перед (гражданами) новые возможности», — подчеркивает Президент страны. Но личный успех каждого зависит от получения современного образования, трудолюбия и ответственности.

Исходя из этого, во-первых, основным средством социальной защиты и поддержки человека, если он трудоспособен, является обеспечение доступа к труду или к другой деятельности, приносящей доход.

Этому во многом отвечает реализуемая по поручению Главы государства комплексная программа повышения эффективности казахстанского рынка труда — «Дорожная карта занятости 2020», которая направлена на обеспечение занятости:

1) через развитие инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства (капитальный, средний и текущий ремонт объектов и инженерно-транспортной инфраструктуры; строительство медицинских учреждений в сельской местности; благоустройство сельских населенных пунктов);

2) через развитие сельского предпринимательства. Для поддержки сельчан по созданию своего дела предоставляются микрокредиты до 3 млн. тенге; развиваются и/или сооружаются недостающие объекты инженерно-коммуникационной инфраструктуры; предоставляются сервисные услуги.

Все инструменты, предусмотренные Программой, будут использованы и на содействие комплексному развитию опорных сел.

3) через обучение и переселение оказывается содействие занятости самостоятельно занятых, малообеспеченных и безработных граждан. Для этого используются прямое трудоустройство на существующие вакансии и рабочие места, создаваемые в рамках важнейших государственных и отраслевых программ; подготовка, переподготовка и повышение квалификации; переселение в опорные населенные пункты; молодежная практика и открытие социальных рабочих мест.

Во-вторых, для стабилизации рынка труда и удовлетворения потребностей экономики в трудовых ресурсах особое значение имеет повышение качества трудовых ресурсов, в т.ч. с участием работодателей. В рамках Дорожной карты занятости 2020 принимаются меры по развитию трехзвенной системы профессиональной подготовки — на предприятиях непосредственно; курсах и учебных циклах для подготовки и переподготовки целевых групп населения, организуемых Центрами занятости; в учебных заведениях. Будет развиваться дуальное обучение.

С целью обеспечения подготовки специалистов, отвечающим требованиям современного рынка труда и запросам работодателей, Правительством Республики Казахстан с привлечением социальных партнеров на период до 2020 года принят План поэтапной разработки национальной системы квалификаций. Предусматривается разработать профессиональные стандарты по всем видам экономической деятельности, которые лягут в основу учебных программ учебных заведений, будет введена сертификация для подтверждения соответствия специалиста профессиональному стандарту.

До 2019 года предусматривается поэтапное реформирование системы предоставления специальных социальных услуг, направленное на расширение доступности и повышение качества социального обслуживания. Разрабатываются и внедряются современные стандарты оказания социальных услуг. Предполагается развитие медико-социальных учреждений малой вместимости и отделений дневного пребывания в местах проживания лиц с ограниченными возможностями. К оказанию специальных социальных услуг на основании государственного заказа будут широко привлекаться НПО и частный бизнес. Одним словом, нам предстоит осуществить значительную работу на всех участках социально-трудовой сферы. Это непростая, но очень актуальная и архиважная задача.

Список использованной литературы

1. Послание Президента РК народу Казахстана от 17 января 2014 года.
2. Есполов Т.И. АПК Казахстана: глобализация и инновация — Алматы, 2012. — 370 с.
3. Концепция социальной защиты населения Республики Казахстан [Электронный ресурс]. — Режим доступа: www.zakon.kz. — Дата доступа: 20.04.2016.