

## РАЗВИТИЕ УРБАНИЗАЦИИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН: ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ И НОВЫЕ УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ ИНСТРУМЕНТЫ

**Салимова Ю.И.**

*Институт экономики Национальной академии наук Беларуси, г. Минск*

**Ключевые слова:** город, комплексное устойчивое социально-экономическое развитие, регион, урбанизация, управленческие инструменты.

**Keywords:** city, integrated sustainable socio-economic development, region, urbanization, management tools.

**Аннотация.** На основе анализа действующей системы органов управления в сфере урбанизации на республиканском и местном уровне выявлено наличие ряда существующих недостатков, препятствующих эффективно-му выполнению задач государственными органами в рамках, реализуемых в стране реформ. Сформированы концептуальные подходы к совершенствованию институциональных механизмов регулирования городскими территориями, отражающие специфику объекта и методов управления.

**Summary:** Based on the analysis of the current system of governing bodies in the field of urbanization at the republican and local levels, a number of existing shortcomings were revealed that impede the effective fulfillment of tasks by state bodies within the framework of the reforms being implemented in the country. Conceptual approaches to improving the institutional mechanisms for regulating urban areas have been formed, reflecting the specifics of the object and management methods.

**Введение.** Регулирование социально-экономического развития городских территорий представляет собой более сложную систему, где задействованы законодательные и исполнительные органы различных уровней, исполняющие полномочия в пределах своих сфер деятельности и полномочий.

Коренное совершенствование регулирования процессов урбанизации, направленное на улучшение условий проживания населения в регионах – одно из приоритетных направлений развития социально-экономического развития экономики, предусмотренных в стратегии развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы [1].

Основная цель данной статьи – на основе выявления недостатков государственного управления городских территорий разработать рекомендации усовершенствования регулирования развития урбанизации в Республике Узбекистан.

**Основная часть.** На республиканском уровне развитием городов занимаются Кабинет Министров Республики Узбекистан, различные министерства и ведомства, а на местном уровне – областные и городские хокимияты и махалли. Из общего количества городов только города республиканского подчинения, областные центры и 8 городов районного подчинения имеют свои управленческие структуры (хокимияты городов) и, соответственно, самостоятельные бюджеты.

Анализируя существующую систему органов государственной власти на местах, исходя из необходимости ускорения процессов урбанизации в стране, следует отметить, что в настоящее время города (районные центры) *не имеют самостоятельных органов городского управления* и управляются районными хокимиятами. Данная система преследует цель обеспечения равномерного развития сельских районов и городов, преодоления разрыва между селом и городом. В рамках сложившейся системы малые и средние города *не имеют собственных бюджетов*, потребности в социально-экономическом развитии в большей части остаются неудовлетворенными. В системе районных хокимиятов *отсутствуют подразделения*, которые бы отвечали именно за социально-экономическое развитие города. Так, например, первый заместитель хокима района отвечает за социально-экономическое развитие на территории района, однако развитие городского хозяйства не включено в его прямые функциональные обязанности.

В этой связи, исходя из цели ускоренного развития городов как центров индустриализации, необходимо *совершенствование системы местных органов государственной власти с упором на приоритетное развитие городов.*

Анализ действующей системы управления на республиканском уровне выявил ряд недостатков:

*В сфере жилищно-коммунального хозяйства:* устаревшая иерархическая система управления с большей государственной долей собственности, подтверждающаяся тем, что основные предприятия ЖКХ находятся в государственной собственности, а небольшая часть имеет форму акционерного общества, где доля государства достигает 95 %. А также нехватка финансовых средств для содержания и обновления социальной инфраструктуры.

*В сфере управления городскими территориями:* отсутствие генерального плана расселения населения в стране, что негативно сказывается на качестве других градостроительных документов, в частности, генеральной схемы пространственного развития Республики Узбекистан, схем территориального размещения производительных сил, разрозненного функционирования организаций, работающих в городской системе и системы, координирующей и согласовывающей деятельность структур, ответственных за развитие города.

*В сфере регулирования землепользования:* устаревшая существующая централизованная система государственного регулирования земли, в следствие отсутствие права собственности на земельные участки для физических и юридических лиц под жилыми, нежилыми зданиями и строениями.

*В сфере обустройства инфраструктуры:* разрозненное несогласованное функционирование организаций, работающих в городской системе, что приводит к проблемам в эксплуатации и развитии существующей в городе инфраструктуры, повышении качества оказываемых услуг и сервиса населению городов, улучшении благосостояния городских жителей.

Еще одним важнейшим фактором, сдерживающим процесс урбанизации, является *отсутствие территориальной согласованности стратегий развития инфраструктуры* (транспортной, энергетической, путей сообщения, объектов капитального строительства).

На основе анализа существующей проблемы в системе управления городскими территориями, в плане обеспечения институциональных преобразований важным приоритетом выступает:

1. Совершенствование законодательно-правовых, институциональных и экономических механизмов регулирования регионального развития, что позволит усовершенствовать систему управления комплексным территориальным развитием, и реализовать стратегические программы развития регионов, городов и районов;

2. Продолжение процесса децентрализации государственного управления, направленную на повышение ответственности местных и территориальных органов власти, что позволит обеспечить финансовыми ресурсами местных органов власти, повысит их полномочия и получения в дальнейшем дополнительных источников собственных доходов для обустройства городов, а также повысит управление социально-экономическими процессами в регионах;

3. Разработка и принятие нового закона «О региональном развитии», которая создаст правовую основу регионального развития;

4. Подготовка кадров для работы в хокимиятах и территориальных органах, хорошо разбирающихся в региональной политике, что решит потребность хокимиятов и территориальных органов в кадрах;

5. Создание инновационной иерархической системы на рыночных условиях, развитие системы государственно-частного партнерства и привлечение инвесторов путем предоставления благоприятных условий для деловой среды, что приведет к дополнительному привлечению финансов для развития территорий.

6. Усовершенствование системы управления на местах, усиление место махаллей, института местного самоуправления в иерархии административно-территориального управления Узбекистана.

7. Формирование долгосрочной стратегии *комплексного развития городских территорий в целях решения* территориальной и региональных диспропорций и устойчивому развитию городских территорий.

8. Разработка и принятие нового закона «О региональном развитии», что создаст правовую основу регионального развития, позволит четко уточнить терминологии (регион, территория, региональная политика, территориальная политика, региональное управление, местное управление и т.д.), применяемые в правовых актах.

Таким образом, проведение политики по содействию урбанизации в регионах и городах должно осуществляться исходя из принципа целесообразности, с учетом региональных особенностей, устойчивого развития территорий и сохранения национально-культурного наследия и основываться на комплексные стратегии, что позволит предупредить дублирование усилий и неэффективного использования финансовых средств и эти стратегии обязательно должны быть в увязке с региональными стратегиями.

**Заключение.** На основе анализа системы управления процессом урбанизации в Узбекистане выявлено необходимость создание независимого самостоятельного управленческого аппарата городами на местном уровне – собственным выделенным местным бюджетом. На республиканском уровне – устранить дублирование действий в деятельности министерств и ведомств, а также необходимо усовершенствовать законодательно-правовые, институциональные и экономические механизмы управления городского и регионального развития, которые позволят эффективному проведению урбанистической политики в стране.

#### **Список использованной литературы**

1. Указ Президента Республики Узбекистан от 28 января 2022 №УП-60 «О стратегии развития Нового Узбекистан на 2022–2026 годы».

**УДК 339.18:004**

#### **ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЛОГИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОАО «ПУХОВИЧСКИЙ РАЙАГРОСЕРВИС»**

**Сапун О.Л., к.пед.н., доцент, Евлаш О.С.**

*УО «Белорусский государственный аграрный технический университет»,  
г. Минск*

**Ключевые слова:** логистика; информационное обеспечение; система автоматизации; экономический эффект; закупочная деятельность.

**Keywords:** logistics; Information Support; automation system; economic effect; purchasing activity.