

**Н.В. Киреенко**, *д-р экон. наук, профессор,*

**И.А. Войтко**, *канд. экон. наук, доцент,*

*Учреждение образования «Белорусский государственный аграрный  
технический университет», г. Минск*

## **НАЦИОНАЛЬНАЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ САНКЦИЙ**

**Ключевые слова:** продовольственная безопасность, аграрная политика, продовольственное эмбарго, сельскохозяйственная продукция, экономические санкции

**Key words:** food security, agricultural policy, food embargo, agricultural products, economic sanctions

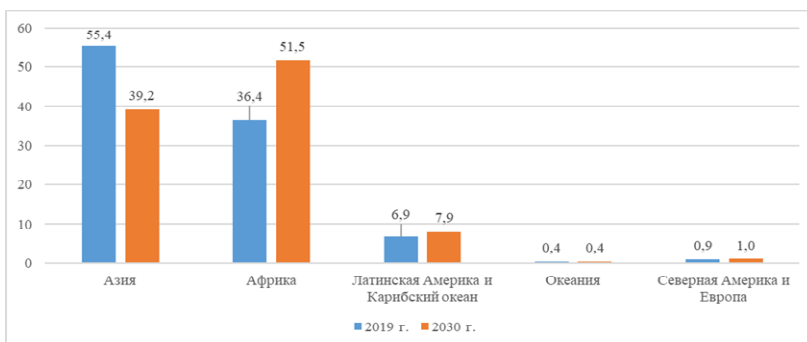
**Аннотация.** В статье представлены особенности реализации государственной политики по обеспечению продовольственной безопасности в Республике Беларусь. Обоснованы экономические инструменты регулирования внутреннего продовольственного рынка в условиях экономических санкций, продовольственного эмбарго и торгово-экономических барьеров. В данном контексте предложен комплекс организационных и экономических мер по развитию сельскохозяйственного и пищевого производства, политики импортозамещения, обеспечению экономической доступности населения.

**Abstract.** The article presents the peculiarities of the implementation of the state policy on food security in the Republic of Belarus. Economic instruments for regulating the domestic food market in the context of economic sanctions, food embargoes and trade and economic barriers are substantiated. In this context, a set of organizational and economic measures for the development of agricultural and food production, import substitution policy, ensuring the affordability of the population.

Продовольственная безопасность является основой устойчивого социально-экономического развития, важнейшим элементом экономической и национальной безопасности любого государства. По данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (FAO) на планете насчитывается 820 млн голодающих. При этом 2 млрд людей (25,9 % мирового населения, из которых 340 млн дети) страдают от недостатка необходимых питательных микроэлементов. Ситуация усугубляется затянувшейся пандемией COVID-19, возникающими торгово-экономическими

разногласиями, ростом цена на продовольствие, низким уровнем дохода отдельных групп населения и, как следствие, финансовой недоступностью здорового для них питания.

Как отмечают эксперты, если эти тенденции не изменятся, то к концу текущего десятилетия число голодающих в мире достигнет 10,0 % населения, а Африка станет регионом с самым большим количеством населения, лишенного достаточного питания (рисунок 1).



**Рисунок 1. Прогноз ФАО по количеству голодающих в мире к 2030 году, % [6]**

Согласно Global Food Security Index за 2021 г. Республика Беларусь находится на – 36-м месте из 113 государств мира (в 2019 г. – 36 место, 2020 г. – 23-е место) и характеризуется как государство с благоприятными условиями обеспечения продовольствием. Начиная с 2010 года, страна стабильно обеспечивает достаточный уровень за счет собственного производства. Доля продаж продовольственных товаров отечественного производства в розничном товарообороте по итогу 2021 года составила 76,6 % (таблица 1).

Однако в течение последних десяти лет доля продаж продовольственных товаров отечественного производства в розничном товарообороте снизилась более чем на 6 п. п. Основная причина – это цена. На внутренний рынок поступает более дешевая импортная продукция, в первую очередь, из России и Украины.

Высокой остается доля расходов на питание в структуре потребительских расходов домашних хозяйств – 40 % (экономическая доступность). Основными статьями потребительских расходов домашних хозяйств являются расходы на мясо и мясные продукты (10 %), молоко и молочные продукты (7,6 %), хлеб и хлебобудничные продукты (5,6 %). Основными источниками формирования денежных доходов населения остаются оплата труда и трансферты населению, удельный вес которых в общем объеме денежных доходов населения составил 87,7 % (в 2020 г. – 87,9 %).

**Таблица 1 – Доля товаров отечественного производства в розничном товарообороте, 2010-2021, %**

Год	Всего	в том числе	
		продовольственные товары	непродовольственные товары
2010	70,2	83,0	58,5
2011	68,7	83,7	52,8
2012	69,4	82,1	57,0
2013	64,3	80,9	47,6
2014	62,6	80,1	45,5
2015	61,8	79,1	44,6
2016	59,1	79,1	37,9
2017	58,4	79,0	37,2
2018	57,2	78,4	36,8
2019	56,4	77,0	37,2
2020	56,4	77,1	40,6
2021	58,8	76,6	40,9

По результатам исследования определено, что наиболее уязвимой группой населения с точки зрения влияния угроз продовольственной безопасности являются домашние хозяйства с детьми. При этом качественная структура рациона питания улучшается незначительно и сдерживающим фактором является покупательная способность отдельных групп населения, которая не позволяет им увеличить потребление продуктов с высокой стоимостью. В этом направлении государством уже предприняты шаги в развитии диверсификации занятости населения сельской местности [1].

В настоящее время в Беларуси наблюдаются существенные изменения макроэкономических и внешнеэкономических условий, а именно:

(а) изменение валютного курса, что привело к девальвации белорусского рубля с 2020 г. по 23 февраля 2022 г. – 23,0 %; с 2020 г. по 23 марта 2022 г. – 57 %; с 2020 г. по 15 мая 2022 г. – 23,7 %;

(б) рост ставки рефинансирования, а это изменения в кредитной политике, с 1 марта 2022 года повысилась до 12% годовых (на 01.07.2020 – 7 %; 21.07.2021 – 9,25 %).

Прирост потребительских цен в марте 2022 г. по отношению к марту 2021 г. составил 15,9 %, по отношению к декабрю 2021 г. – 9,4 %, к февралю 2022 г. – 6,1 %. Высокие темпы роста цен в марте обусловлены увеличением негативного влияния от ухудшения внешних экономических условий: усиление санкционной политики; ускорение мировых цен на сырье и материалы, в том числе нефти; существенное ослабление российского рубля и ускорение инфляционных процессов в России; ослабление белорусского рубля (таблица 2).

**Таблица 2 – Изменение потребительских цен в марте 2022 г., %**

	Март 2022 г.		
	Февралю 2022 г.	Декабрю 2021 г.	Марту 2021 г.
Индекс потребительских цен	106,1	109,4	115,9
В том числе на:			
продовольственные товары	104,2	107,6	115,6
непродовольственные товары	110,8	112,1	118,7
услуги	103,3	108,9	112,7

Еще один фактор – это продовольственное эмбарго, которое было введено Республикой Беларусь с 1 января 2022 года против ряда недружественных государств (государства Евросоюза, Канада, США, Швейцария, Северная Македония, Великобритания, Албания, Норвегия, Исландия, Черногория. Товары, запрет на которые является первостепенным: мясо крупного рогатого скота, субпродукты, свинина, кондитерские изделия, жир свиной и жир домашней птицы, овощи, фрукты и орехи, молоко и молочные товары и прочее.

Анализ показал, что объем импорта из недружественных государств составляет 550 млн долл. в год. При этом в структуре импорта наибольший удельный вес приходится на овощи, фрукты и орехи, кондитерские изделия. Если говорить в отношении овощей и фруктов, то это необходимая товарная группа для Республики Беларусь. В то же время объем производства кондитерских изделий белорусского производства достаточен и не является проблемой.

2021 год для Беларуси в части экспорта был успешным. Экспорт агропродовольственной продукции составил 6,7 млрд долл. США и достиг максимального уровня за весь период независимости нашей страны. Сальдо традиционно имеет положительное значение, а объем импорта носит устойчивый характер и находится на уровне 4,5 млрд долл. США [2, 3].

При этом традиционными экспортными товарами Беларуси являются продукты животного происхождения: молоко и молокопродукты, мясо и мясопродукты, масла растительные и др. Однако в структуре импорта Республики Беларусь 42,4 % занимает продукция, которую страна может производить сама, т.е. необоснованный импорт (мясо и пищевые мясные субпродукты; алкогольные и безалкогольные напитки; готовые продукты из зерна злаков, муки, крахмала или молока; мучные кондитерские изделия; др.); 43,6 % – продукция, которую не можем производить и она необходима для личного потребления и использования в производственных целях (рыба и ракообразные; фрукты и орехи; чай, кофе; какао и продукты из него; масла растительные; др.).

Изменения во внешнеторговых отношениях привели к нововведениям на внутреннем потребительском рынке:

(1) введен временный запрет на вывоз пшеничной муки, гречневой крупы, и другой продукции. Поэтому уже сейчас министерством запланировано расширить посевные площади под просом до 9,3 тыс. га (+3 тыс. га к уровню 2021 года) и гречихой до 31,7 тыс. га (+0,6 тыс. га);

(2) применяется особый порядок установления цен на подсолнечное масло, детское питание и муку пшеничную. При этом максимальные надбавки импортера, а также максимальные оптовые и торговые надбавки ограничены в пределах 15–30 %;

(3) усиливается контроль за ценообразованием и проведением контрольно-аналитических мероприятий по анализу цен на продовольственные товары;

(4) реализуется политика государственного регулирования цен на социально значимые товары – хлеб, сахар, молочная продукция, макаронные изделия, некоторые виды колбас и овощей (всего 29 позиций). Производители, поставщики и торговля не могут повышать стоимость этих товаров более чем на 0,2 % ежемесячно;

(5) введено лицензирование вывоза белого кристаллического сахара в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь №82 от 15 февраля 2022 года. Вывоз сахара за пределы Беларуси вне зависимости от страны происхождения осуществляется по разовым лицензиям, которые можно получить в МАРТ по согласованию с «Белгоспищепромом»;

(6) внесены изменения в регулирование цен на продовольственные товары в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 07.04.2022 N 214 «О регулировании цен»:

а) внесены изменения в перечни товаров, по которым нужно соблюдать ограничение на рост цен не более 1,2 % в месяц. Так, сокращен перечень продовольственных товаров. Сейчас в нем 15 позиций. Ранее (до 07.04.2022) было 23 позиции. В этот перечень сейчас не входят сахар-песок, масло подсолнечное, рапсовое и их смеси, творог жирный, сыр твердый, полутвердый, мука пшеничная, хлопья овсяные, крупа перловая;

б) для импортеров определен перечень продовольственных товаров, в отношении которых установлены предельные максимальные надбавки:

- по позиции «Сахар белый кристаллический, за исключением сахара белого кристаллического в мелкой фасовке 20 граммов и менее» предельная максимальная надбавка импортера увеличилась с 15 % до 30 %;

- овощи, за исключением предназначенных для посевов предельная максимальная надбавка на них установлена в размере 30 %;

- фрукты и орехи, за исключением яблок, предельная максимальная надбавка – 40 %.

В перспективе государственная аграрная политика будет и дальше направлена на обеспечение долгосрочной эффективности системы национальной продовольственной безопасности. Это предусмотрено в основных государственных документах:

Государственная программа «Аграрный бизнес» на 2021–2025 годы, цель которой состоит в повышении конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции и продуктов питания, наращивании экспортного потенциала, развитии экологически безопасного сельского хозяйства, ориентированного на укрепление продовольственной безопасности страны, обеспечении полноценного питания и здорового образа жизни населения [4];

Доктрина национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года, одна из главных задач которой состоит в стабильности производства сельскохозяйственной продукции и продуктов питания на основе устойчивого функционирования субъектов аграрного бизнеса [5].

На уровне Евразийского экономического союза, где Республика Беларусь является активным его участником, принято Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 14.09.2021 № 89 «Об общих принципах и подходах к обеспечению продовольственной безопасности государств – членов Евразийского экономического союза», которое включает:

I. Общие принципы обеспечения продовольственной безопасности государств – членов Евразийского экономического союза:

(а) недопустимость дискриминации на общем аграрном рынке Евразийского экономического союза (далее – Союз);

(б) сочетание национальных интересов государств – членов Союза (далее – государства-члены) и целей Союза;

(в) обеспечение устойчивого развития агропромышленных комплексов государств-членов и общего аграрного рынка Союза;

(г) учет международного опыта при оценке продовольственной безопасности государств-членов.

II. Общие подходы к обеспечению продовольственной безопасности государств-членов:

(а) повышение уровня продовольственной независимости государств-членов в условиях влияния внутренней и внешней конъюнктуры рынка;

(б) реализация потенциала взаимной торговли государств-членов сельскохозяйственной продукцией и продовольствием;

(в) снижение зависимости государств-членов от импорта материально-технических ресурсов из третьих стран.

В данном контексте приоритетами обеспечения продовольственной безопасности в Республики Беларусь должны стать:

- (1) повышение эффективности аграрного производства и обеспечение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции и продуктов питания;
- (2) поиск новых поставщиков продукции, особенно тех товаров, которые не производятся в Республике Беларусь;
- (3) рациональное обоснование импортозамещающих товарных позиций, в первую очередь с точки зрения экономических затрат;
- (4) развитие кормопроизводства и активизация мер по комплектованию молочно-товарных комплексов высокопродуктивным поголовьем (в структуре экспорта более 60 % приходится на продукцию животноводства);
- (5) выработка подходов по финансированию эффективных инвестиционных проектов, имеющих особую значимость для экономического развития АПК;
- (6) обеспечение финансовой устойчивости отечественных товаропроизводителей;
- (7) обеспечение достаточного уровня экономической доступности продуктов питания для населения за счет роста реальных располагаемых денежных доходов и снижения уровня расходов на питание в структуре потребительских расходов населения до 33% к 2030 г.

### **Список использованной литературы**

1. Войтко, И.А. Роль государственных программ развития аграрного бизнеса в обеспечении бюджетной поддержки сельского хозяйства Республики Беларусь / И. А. Войтко // Агропанорама. – 2021. – № 4. – С. 38–44.
2. Киреенко, Н. В. Модели развития аграрного бизнеса в международной практике / Н. В. Киреенко // Вес. Нац. акад. навук Беларусі. Сер. аграр. навук. – 2021. – Т. 59, №1. – С. 23–42.
3. Киреенко, Н. В. Устойчивые продовольственные системы: мировая практика и опыт государств – членов Евразийского экономического союза / Н. В. Киреенко // Белорус. эконом. журнал. – 2021. – № 1. – С. 70–86.
4. О Государственной программе «Аграрный бизнес» на 2021-2025 годы: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 1 февраля 2021 г., № 59. – Режим доступа: <https://mshp.gov.by/programms/b81ab6f86bc5670a.html>. – Дата доступа: 12.03.2022.
5. О Доктрине национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 15 декабря 2017 г., № 962. – Режим доступа: <https://mshp.gov.by/documents/plant/dccea377014340f4.html>. – Дата доступа: 12.03.2022.
6. Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2020. Преобразование продовольственных систем для обеспечения финансовой доступности здорового питания. – Режим доступа: <https://doi.org/10.4060/ca9692ru>. – Дата доступа: 15.05.2022.