

*Колесниченко И.С., канд. вет. наук, профессор
ФГБОУ ДПО «Российская академия кадрового обеспечения агропромышленного
комплекса», г. Москва*

ИДЕНТИФИКАЦИЯ, РЕГИСТРАЦИЯ И ПРОСЛЕЖИВАЕМОСТЬ ЖИВОТНЫХ И ПРОДУКЦИИ ЖИВОТНОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ АПК РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В РАМКАХ ЕЭС

Ключевые слова: подходы, ветеринария, продовольственная безопасность, Евразийский экономический союз, экономическая интеграция, санитарные, фито-санитарные, ветеринарные меры, пищевая продукция животного происхождения.

Аннотация: в статье представлены согласованные подходы по повышению роли ветеринарии в продовольственной безопасности России.

В связи с принятием изменений в Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» предстоит большая работа по пересмотру и утверждению нормативно правовой базы в сфере ветеринарии, проведения совместной работы в пространстве Евразийского экономического союза, формирования новой правовой базы, унификации действующих нормативных правовых актов и гармонизации их с международными нормами [1].

Евразийский экономический союз (далее – ЕАЭС) - международная организация региональной экономической интеграции, обладающая международной правосубъектностью и учрежденная Договором о Евразийском экономическом союзе.

В ЕАЭС обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, а также проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики.

ЕАЭС создан в целях всесторонней модернизации, кооперации и повышения конкурентоспособности национальных экономик и создания условий для стабильного развития в интересах повышения жизненного уровня населения государств-членов

Государствами-членами Евразийского экономического союза являются Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика и Российская Федерация.

Основные задачи Евразийской экономической комиссии в сфере санитарных, фитосанитарных и ветеринарных (далее – СФС) мер:

- разработка нормативных правовых актов, составляющих право ЕАЭС в сфере СФС мер;
- обеспечение реализации функций Комиссии в сфере СФС мер;
- создание условий для обеспечения свободного обращения продукции (товаров), безопасной для жизни и здоровья человека, животных и растений, имущества, окружающей среды [3];
- реализация согласованной политики Сторон в области применения СФС мер, с учетом гармонизации с международными стандартами, руководствами или рекомендациями;

- гармонизация санитарного, ветеринарного и карантинного фитосанитарного контроля (надзора);
- участие в разработке и реализации межгосударственных программ и проектов;
- сотрудничество с международными организациями.

Правовую основу ЕАЭС для обеспечения прослеживаемости пищевой продукции животного происхождения составляют:

1. Технический регламент ТС «О безопасности пищевой продукции» в котором ряд статей посвящены данному вопросу [3].

Прослеживаемость пищевой продукции – возможность документарно (на бумажных и (или) электронных носителях) установить изготовителя и последующих собственников находящейся в обращении пищевой продукции, кроме конечного потребителя, а также место происхождения (производства, изготовления) пищевой продукции и (или) продовольственного (пищевого) сырья (статья 4).

Пищевая продукция, находящаяся в обращении, в том числе продовольственное (пищевое) сырье, должна сопровождаться товаросопроводительной документацией, обеспечивающей прослеживаемость данной продукции (пункт 3 статьи 5).

Для обеспечения безопасности пищевой продукции в процессе ее производства (изготовления) должны разрабатываться, внедряться и поддерживаться процедуры по прослеживаемости пищевой продукции (подпункт 12 пункта 3 статьи 10) [6].

Продовольственное (пищевое) сырье, используемое при производстве (изготовлении) пищевой продукции, должно соответствовать требованиям, установленным настоящим техническим регламентом и (или) техническими регламентами Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции, и быть прослеживаемым (пункт 1 статьи 13) [3].

2. Технический регламент ТС «О безопасности мяса и мясной продукции» в котором отмечается, что на всех стадиях процесса производства продуктов убоя и мясной продукции должна обеспечиваться их прослеживаемость (пункт 23 Главы VI «Требования к процессам производства убоя и мясной продукции») [2].

Не допускается направлять на убой неидентифицированных продуктивных животных (пункт 30 Главы VII «Требования к продуктам убоя и процессам их производства»).

Процесс убоя должен обеспечивать идентификацию продуктов убоя и прослеживаемость продуктов убоя на протяжении всего технологического процесса (пункт 34 Главы VII «Требования к продуктам убоя и процессам их производства») [8, 9].

3. Технический регламент ТС «О безопасности молока и молочной продукции» в котором подчеркивается, что на всех стадиях процесса производства молока и молочной продукции должна обеспечиваться их прослеживаемость (абзац 2 пункта 44 Главы IX «Требования к обеспечению безопасности молока и молочной продукции в процессе ее производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации»).

Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года предусмотрено, что согласованные подходы при проведении идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения применяются в соответствии с актами Евразийской экономической комиссии (пункт 5 статьи 56 «Общие принципы применения санитарных, ветеринарно - санитарных и карантинных фитосанитарных мер» Раздела XI «Санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры») [7].

Положение о согласованных подходах при проведении идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения (далее – Положение) разрабатывается в рамках Рабочего плана разработки актов и международных договоров в соответствии с Договором о Евразийском союзе от 29 мая 2014 года, утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2014 года № 58.

Действие Положения распространяется на:

- на все виды животных, определенные Положением;
- продукцию животного происхождения, включенную в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), а также в Единый перечень продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), в части пищевой продукции животного происхождения (далее – подконтрольные товары), утвержденные актами, составляющими право Союза;
- уполномоченные органы, определенные законодательством государств-членов;
- владельцев животных;
- иных участников обращения подконтрольных товаров.

Положение направлено на:

- гармонизацию нормативных правовых актов государств-членов в области идентификации, регистрации и прослеживаемости подконтрольных товаров с принципами и рекомендациями Международного Эпизоотического Бюро, Международного комитета по ведению записей о животных, Комиссии «Кодекс Алиментариус»;
- создание условий для обеспечения прослеживаемости подконтрольных товаров как производимых на таможенной территории Союза, так и ввозимых из третьих стран;
- развитие национальных систем идентификации, регистрации и прослеживаемости животных с учётом технологий разведения, выращивания, содержания, перемещения, убоя и реализации (утилизации) животных, а также производства, хранения, перемещения, реализации и утилизации продукции животного происхождения;
- совершенствование механизмов контроля здоровья животных и безопасности продукции животного происхождения;
- реализацию взаимосвязи между прослеживаемостью животных и прослеживаемостью продукции животного происхождения с учетом реализации принципа «от фермы до прилавка»;
- определение основных задач уполномоченных органов, владельцев животных и иных участников обращения подконтрольных товаров.

При разработке Положения учтены:

- рекомендации Кодексов здоровья наземных и водных животных МЭБ, Международного комитета по ведению записей о животных, Комиссии Кодекс Алиментариус, ISO 22005-2007;
- требования Технических регламентов Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции», «О безопасности мяса и мясной продукции», «О безопасности молока и молочной продукции», действие которых распространяется на продукцию животного происхождения;
- опыт государств-членов ЕАЭС в области идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения.

Согласованные подходы государств-членов ЕАЭС при проведении идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения включают в себя следующие блоки:

- понятийный аппарат, включающий в себя термины и определения;
- общие подходы при идентификации, регистрации и прослеживаемости животных на таможенной территории ЕАЭС;
- общие подходы при идентификации и прослеживаемости продукции животного происхождения, произведенной на таможенной территории ЕАЭС;
- особенности прослеживаемости продукции животного происхождения, ввозимой на таможенную территорию ЕАЭС;
- национальные информационные системы и их взаимодействие.

Особенности прослеживаемости продукции животного происхождения, ввозимой на таможенную территорию ЕАЭС:

1. В отношении продукции животного происхождения, ввозимой на таможенную территорию ЕАЭС, а в дальнейшем, обращаемой на таможенной территории ЕАЭС, должна быть обеспечена прослеживаемость [4].

2. Информация о каждой партии продукции животного происхождения, ввозимой на таможенную территорию ЕАЭС, должна вноситься в национальную информационную систему государства-члена, являющегося импортером данной продукции.

3. При перемещении между государствами-членами продукции животного происхождения, страной происхождения которой является третья страна, информация о каждой партии такой продукции предоставляется уполномоченному органу государства-члена на территорию которого перемещается данная продукция с использованием интегрированной информационной системы ЕАЭС [5].

Национальные информационные системы и их взаимодействие в части прослеживаемости животных характеризуются тем, что уполномоченные органы государств-членов ЕАЭС формируют и ведут национальные информационные системы, обеспечивают информационное взаимодействие между национальными информационными системами посредством интегрированной информационной системы ЕАЭС.

Формирование, функционирование и развитие национальных информационных систем осуществляются в порядке, установленном законодательством государств-членов ЕАЭС с учетом настоящего Положения.

Информационное взаимодействие между национальными информационными системами обеспечивается в порядке, определяемом Договором о Евразийском экономическом союзе.

Предусматривается следующий состав данных для взаимодействия национальных информационных систем при перемещении животных (групп животных) между государствами-членами:

- 1) вид животного;
- 2) идентификационный (индивидуальный, групповой) номер животного (группы животных);
- 3) порода, половая принадлежность, масть;
- 4) дата и место рождения животного или интервал дат рождения в случае перемещения группы животных;
- 5) количество животных в группе (при перемещении животных, идентифицированных групповым методом);
- 6) сведения о владельце животного (группы животных);
- 7) последнее место содержания животного или группы животных (животноводческий объект).

При перемещении между государствами-членами продукции животного происхождения, уполномоченные органы государств-членов с использованием интег-

рированной информационной системы ЕАЭС обмениваются информацией, содержащейся в национальных информационных системах.

Финансовые затраты на создание, функционирование и развитие национальных информационных систем осуществляются за счет средств соответствующих бюджетов государств-членов.

Национальные информационные системы должны предусматривать импорт данных из систем прослеживаемости продукции животного происхождения изготовителей (производителей) продукции животного происхождения и других участников обращения.

Порядок импорта данных, сроки и форма предоставления указанных данных в национальную информационную систему определяется уполномоченным органом в соответствии с законодательством государства-члена.

Государства-члены ЕАЭС разрабатывают национальные нормативные правовые акты в области идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения.

Мероприятия по идентификации и регистрации животных в государствах-членах ЕАЭС должны быть реализованы до 1 января 2022 года.

Перемещение между государствами-членами ЕАЭС животных, идентификация которых осуществлена в соответствии с законодательством государства-члена отправителя может осуществляться до 31 декабря 2021 года. Идентификация таких животных на территории государства-члена получателя осуществляется в соответствии с законодательством государства-члена получателя.

Мероприятия по организации и обеспечению идентификации и прослеживаемости продукции животного происхождения должны быть реализованы на основе функционирующих национальных информационных систем в государствах-членах ЕАЭС не позднее 1 января 2027 года.

Заключение. Российская Федерация - член мирового торгового сообщества и Евразийского экономического союза.

Растут риски, и вместе с ними растёт ответственность российской ветеринарной службы по выполнению мер защиты биологической, пищевой, и продовольственной безопасности страны при всём многообразии современных угроз и рисков.

Список использованной литературы

1. Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1 (ред. от 03.07.2016) «О ветеринарии».
2. Технический регламент Таможенного Союза «О безопасности мяса и мясной продукции» (ТР ТС 034/2013), утвержден решением Совета Евразийской экономической комиссии от 9.10.2013 № 68 (вступил в силу с 01.05.2014). 107 с.
3. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), утвержден решением Комиссии Таможенного союза от 9.12.2011 № 880 (вступил в силу с 01.07.2013). 242 с.
4. Приказ Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях».
5. Колесниченко И.С. Осуществление ветеринарного и фитосанитарного контроля при перемещении товаров через таможенную границу Таможенного

союза// Сборник материалов VII-го Международного ветеринарного конгресса, Москва, 2011.

6. Колесниченко И.С., Макаров В.А., Шуклин Н.Ф. Общая экспертиза стандартизация и сертификация продуктов с основами технологии и гигиены производства, консервирования и хранения. Учебное пособие: Экспертиза доброкачественности и радиационной безопасности продуктов. Их стандартизация и сертификация. В 3 томах. /Под ред. Н.Ф. Шуклина). Том 1. – Алматы., «Credos», 2008.

7. Колесниченко И.С., Арсланов Р.Ф., Кобеньков А.В. Организация проведения отдельных видов государственного контроля таможенными органами в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации: Москва: Изд-во РИО РТА 2010.–293 с.

8. Колесниченко И.С., Безбородов А.Г., Хлусов В.Н. Организация убоя животных и проведение ветеринарно-санитарного осмотра продуктов убоя – М.: Издательско-полиграфический центр ВОСХОД-А, 2016. – 128 с.

9. Колесниченко И.С., Безбородов А.Г., Хлусов В.Н. Безопасность мяса – М.: Научный издательско-полиграфический центр ВОСХОД-А, 2017. – 240 с.

УДК 631.03

*Вернигор А.В., канд. техн. наук, доцент, Болоткин А.Л.
ФГБОУ ВО «Смоленская государственная сельскохозяйственная академия»,
г. Смоленск*

ОЦЕНКА ИНТЕНСИВНОСТИ ЗАГРУЗКИ СИСТЕМЫ ТЕХНИЧЕСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ И РЕМОНТА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ТЕХНИКИ

Ключевые слова: система, подсистема, техническое воздействие, показатель, интенсивность, нагрузка.

Аннотация: В статье рассматривается система массового обслуживания, как система технического обслуживания и ремонта машин и механизмов в целях выбора показателей, позволяющих оценить интенсивность загрузки ее подсистем в процессе функционирования.

Система технического обслуживания и ремонта машин и механизмов является сложной системой, состоящей из отдельных подсистем, предназначенных для конкретного вида технических воздействий. По сути своей она является системой массового обслуживания (СМО). Для оценки эффективности функционирования таких систем обычно выбирается совокупность определенных показателей, которые характеризуют эффективность функционирования ее элементов (подсистем) и системы в целом.

При анализе функционирования систем, в первую очередь обычно определяют показатели, характеризующие интенсивность нагрузки на ее подсистемы, т.е. занятости оборудования и исполнителей.