

5. Дакирова С.Т. Молодые фермеры: амбиции, стартовые возможности, результаты. Социология и общество: традиции и инновации в социальном развитии регионов [Электронный ресурс]: Сборник докладов VI Всероссийского социологического конгресса (Тюмень, 14–16 октября 2020 г.) / Отв. ред. В.А.Мансуров; ред. Е.Ю.Иванова. – Москва: РОС; ФНИСЦ РАН, 2020. С. 691–697.

DOI:10.19181/kongress.2020

6. Смыслы сельской жизни (Опыт социологического анализа) / Под ред. Ж.Т. Тощенко. – М.: Центр социального прогнозирования и маркетинга. 2016. С. 232.

7. Актуальные вопросы образования и подготовки кадров для АПК: тенденции и перспективы, 2016 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://duma.gov.ru/news/12319/>

**УДК 338.431.2**

**М.Ф. Плотникова**, канд. экон. наук, доцент, **М.Л. Васильев**,  
*Полесский национальный университет, г. Житомир,*

**УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИЙ СЕЛЬСКОЙ  
МЕСТНОСТИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ:  
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ, СОЦИАЛЬНЫЙ И ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ  
АСПЕКТЫ**

**Ключевые слова:** гражданское общество, многофункциональное развитие, публичное управление, родовое поместье, родовое поселение.

**Key words:** civil society, multifunctional development, public administration, family estate, family settlement.

**Аннотация:** Раскрыты основные тенденции развития сельских территорий. Представлены этапы и специфика становления развития сельских территорий с позиции многофункционального подхода, публичного управления и развития предпринимательства.

**Abstract:** The article describes the main trends in the development of rural areas. There are also stages and specifics of the formation of rural development from the perspective of a multifunctional approach, public administration and business development.

Процессы урбанизации характерны для всех стран планеты Земля. Основные демографические потери несут сельские территории. За время независимости с карты Украины снято более 600 населённых пунктов

(более 600 по данным паспортизации на данный момент находится на грани исчезновения – жилыми остаются от 1 до 10 домов). Неслучайно в ООН в 1997 и 2002 годах отмечалось, что урбанизация – тупиковый путь развития общества, – как результат предложено искать новые формы развития общества. Хотя часть ученых считают происходящие процессы закономерным вектором развития социума, все чаще звучит мысль о необходимости деурбанизации (например, Н.Е. Покровский и А.М. Полякова отмечают формирования постурбанистической формы «снимающие дихотомию» города и села [1]).

На данный момент ситуация на сельских территориях постсоветского пространства продолжается сокращение сельского населения, а также наметившийся тренд «исхода городских жителей в сельскую местность». В разных странах все чаще проявляются примеры новых форм организации населённых пунктов, организованных на экологической, родовой, религиозной и другой мировоззренческой основе. Отличительной чертой постсоветского опыта развития села явилось отсутствие организации этих процессов со стороны государства и научной среды. Процесс основания родовых поместий и родовых поселений возник в обществе самопроизвольно как следствие глубинных процессов в обществе. Дальнейший интерес к ним со стороны государства и аграрной науки обусловлен нарастающими тенденциями происходящих явлений и необходимостью дальнейшей их координации. В Украине Кабинет Министров Украины, министерства, ведомства, а также Национальная академия аграрных наук Украины поддержали предложение Всеукраинской общественной организации «Народное движение защиты Земли» (ВОО НДЗЗ) о проведении круглого стола по данному вопросу для понимания глубины, масштабов и целесообразности развития процесса. Этот круглый стол положил начало системной работе над вопросом возрождения и многофункционального развития сельских территорий как фундаментального подхода в обеспечении инициативных, творчески мыслящих, креативных молодых людей возможностью обеспечения устойчивого развития.

В процессе проведения круглого стола с министерствами и ведомствами на уровне заместителей министров и при участии 50 представителей родовых поселений из разных регионов страны в октябре 2008 г. на базе Министерства аграрной политики и продовольствия Украины, где главным рассматриваемым вопросом было возрождение сельских территорий было предложено по данному вопросу подготовить проект концепции целевой Государственной программы. Такой проект «Родовое поместье» (РП) подготовлен, согласован с министерствами и ведомствами и в июле 2009 г. направлен Премьер-министру Украины. Его реакцией которого стало поручение о изучении вопроса развития РП 8 министерствам, ве-

домствам и аграрной науке. Дальнейшее изучение послужило основой для предложения Кабинетом Министров Украины «вмонтировать» идею родовых поместий в Государственную программу развития сельских территорий до 2020 года.

Проведенный в ноябре 2009 г. круглый стол с депутатами Верховного Совета страны актуализировал необходимость подготовки проекта Закона «О родовых поместьях и родовых поселениях в Украине». В 2010 г. такой проект Закона подготовлен ВОО НДЗЗ и в 2011 г. передан на изучение в Институт аграрной экономики НААНУ, который его поддержал, а базовые положения были включены в проекта Закона «Об аграрном устройстве Украины». Сжатое содержание сути идеи РП, содержащейся в проектах Концепции «Родовое поместье» и Закона «О родовых поместьях и родовых поселениях в Украине» имеет следующее содержание: «Предоставить законодательное право всем гражданам Украины, по их желанию, получить 1 га земли для обустройства родового поместья, бесплатно, в пожизненно наследуемое владение, без права продажи, с правом передачи только по наследству».

Выполнение поручения Премьер-министра с июля 2009 г. проводится информационно-разъяснительная работа (ИРР) на уровне областей (облгосадминистрации – ОГА, облсоветы, облгосорганизации), районов (райгосадминистрации – РГА, райсоветы, сельсоветы), в частности в 2010 г. в Харькове и Одессе проведены круглые столы и общественные слушания по развитию идеи РП на базе ОГА при участии представителей НААНУ, Минагрополитики, ВОО НДЗЗ, ВУЗов, областных госорганизаций, РГА райсоветов, областных общественных организаций,.

В Житомирской области, начиная ИРР организована с базового уровня (сельского совета – 2010 г., районного – 2011 г.), а в 2013 г. проведен областной круглый стол по ноосферному образованию в родовых поселениях с использованием биоадекватной методики обучения школьников на базе Житомирского университета им. Ивана Франко с участием первого заместителя Житомирского областного Совета и начальника областного управления образования. ВОО НРЗЗ было предложено осветить вопрос развития РП на коллегии ОГА с участием представителей РГА, внесено предложение провести круглые столы в РГА и сельсоветах области (круглые столы организованы в 9 районах и 2 городах – Коростень и Новоград-Вольнский). Результатом ИРР стало иллюстрация механизма РП в вопросах возрождения и многофункционального развития сельских территорий с низового звена системы государственного управления (в 2010 г. в Житомирской области было 1 родовое поселение, то сейчас их 12 в 7 районах). В 2016 г. тема РП заинтересовала службу пробации системы Минюста Украины Руководитель районной службы в 2016 г., получая второе

образование, защитил диплом по теме использования механизма РП для ресоциализации и асоциальной адаптации подоотчетных. В мае 2019 г. Минюст Украины предложил подписать Меморандум о сотрудничестве с ВОО НРЗЗ, в рамках которого проводится ИРР по применению идеи РП в местах лишения свободы.

Сотрудничество с аграрной наукой в вопросах изучения влияния реализации идеи РП на процесс возрождения и развития сельских территорий послужило результатом подготовки диссертационные работы, монографий, статей по данной тематике, в том числе в зарубежных изданиях в соавторстве с учёными ЕС, проведению международных научно-практических конференций (МНПК), круглых столов, общественных слушаний на всех уровнях, поддержки в комитетах Верховного Совета и Кабинете Министров Украины, министерствах и ведомствах, ННЦ «Институт аграрной экономики» после изучения законопроекта стал соавтором этой идеи (в 2013 г. создана постоянно действующая рабочая группа по РП во главе с академиком-секретарем Саблуком П.Т.), в 2014 г. НУ «Одесская юридическая академия» рассмотрен и поддержан проект Закона «О родовых поместьях и родовых поселениях в Украине». С ноября 2015 г. начато международное сотрудничество с представителями ЕС и Институтом системных исследований в АПК Республики Беларусь, на базе которого в декабре 2015 г. Проведен круглый стол с жителями РП Белоруссии. Плодотворность процесса сотрудничества нашла свое отражение в словах Президента Республики Беларусь (на встрече с хозяйственным активом Минской области (26.06.2020 г. Александр Лукашенко ориентирует граждан на приобретение и развитие своих загородных участков как формы восстановления неперспективных деревень и хуторов, чтобы каждый белорус имел участок земли и был здоров). Сотрудничество с Литвой ознаменовало проведение МНПК в 2016 г. (участие приняло 8 представителей науки), а в 2017 г. Был проявлен интерес со стороны представителей Норвегии. Поселения РП в Житомирской области на данный момент посетили представителями более 20 стран мира.

На данный момент ИРР продолжается в системе образования (студенты и школьники) и представителями объединенных территориальных общин (ОТГ). Понимая, что завтрашний день страны это молодое поколение, ВГО НРЗЗ предложило, а Минобразования Украины в 2015 и 2016 гг. утвердило, две учебные программы по теме возрождения и многофункционального развития сельских территорий. В 2017 г. издан первый учебник по теме РП (в 2021 г. издание доработанного, дополнено и выдано повторно. Учитывая, что студентов аграрных ВУЗов и колледжей в Украине (всех форм образования) около 200 тыс. человек, а их родителей 600 тыс. человек, дальнейшая ИРР через систему госорганов, научные труды, круглые столы, общественные слушания, соцсети преумножат информацию среди ещё 100 тыс. граждан Украины, то с идеей РП будет ознакомлено около 2 % жителей

страны, что характеризует точку бифуркации (неизменности изменений сознания, а с сентября 2021 г. идеи РП начнут изучать в вузах.

До 1992 г. в законодательстве Украины (Земельный Кодекс) существовало понятие – пожизненно наследуемое владение, земельный участок, передаваемый для обустройства родового поместья, всегда является в собственности государства и не может стать предметом купли-продажи, а пожизненно наследуемое владение гарантирует наличие хозяина, который несёт за него ответственность. Учитывая, что РП организуют люди в возрасте 35(±5) лет, решается демографическая проблема на сельских территориях, внедряются инновационные формы инвестиций, возрождаются сельские территории, а организация структур несельскохозяйственной направленности – увеличивает занятость населения, наполняет налогами местный бюджет (чем больше РП будет на территории ОТГ, тем меньше забот у органов власти относительно этих земель). Общий мотивационный знаменатель позволяет предприятиям, организациям (по предоставлению услуг и др.), физическим лицам-предпринимателям, сфере культуры и образования, медучреждениям, органам власти и управления работать на общий результат.

Учитывая объективный характер процесса возрождения и развития сельских территорий (если смотреть на далёкую перспективу) с учётом изменений в технике, технологиях и сознании людей, можно отследить тенденции деурбанизации городов вызванные многими факторами, которые никак не свидетельствуют в пользу городского образа жизни. Это и ключевые, для городского жителя факторы: вода, воздух, продукты питания. Они от года к году становятся всё хуже, а обходятся всё дороже (газ, вода, отопление, электричество постоянно дорожают), а среда обитания не является оздоравливающей, что заставляет по новому взглянуть на сельские территории как на запасные аэродромы для городских жителей. Стратегическими задачами на данном этапе считаем изменение сознания населения (начиная со школьников), создание прецедентов новых форм образования (биоадекватная методика), воспитание для жизни в гармонии с Природой, безотходную жизнедеятельность, производство продуктов питания без применения химических препаратов. В условиях реализации Украиной административно-территориальной реформы ВОО НРЗЗ ставит перед собой задачу создания прецедента на базе одного из ОТГ самодостаточного, саморазвивающегося кластера, который решает вопросы возрождения и многофункционального развития сельских территорий, через механизм РП.

#### **Список использованной литературы**

1. Нефедова Т.Г., Покровский Н.Е., Тревиш А.И. Урбанизация, деурбанизация и сельско-городские сообщества в условиях роста горизонтальной мобильности. *Социологические исследования*. 2015. №12. С. 60–69.
2. Ходаківський Є.І., Іванюк О.В., Плотнікова М.Ф. Парадигма гештальтів управлінських систем. *Інтелект XXI*, С. 206–210.