

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ГАРАНТИИ В ОБЛАСТИ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ

Е.М. БЕЛЬЧИНА, аспирант (БГАТУ)

Важным шагом в реформировании системы мотивации труда в Республике Беларусь должен стать пересмотр действующего механизма заработной платы, поскольку на долю заработной платы приходится 50 % всех доходов населения. Оплата труда должна выполнять “функцию инвестиций в качество рабочей силы и качество трудовой мотивации” [4, с.47]. Наиболее точно это положение отражается в существующей системе государственных гарантий в области заработной платы, основным элементом в которой является **минимальная заработная плата**.

Согласно ст. 59 Трудового кодекса Республики Беларусь, *минимальная заработная плата* – государственный минимальный обязательный размер денежных и (или) натуральных выплат работнику нанимателем в течение месяца. Размер минимальной заработной платы определяется исходя из минимального потребительского бюджета и устанавливается Правительством Республики Беларусь.

Минимальный потребительский бюджет – стоимость набора минимальных благ и услуг, которые необходимы для удовлетворения минимальных физиологических и социальных потребностей человека определенного пола и возраста.

Основной целью установления государством размера минимальной заработной платы является обеспечение гарантированного минимального уровня жизни. Однако на протяжении 90-х гг. минимальная заработная плата все чаще стала применяться не в сфере трудовых отношений, а в качестве норматива для определения размеров социальных выплат, штрафов и других платежей. Поэтому Декретом Президента Республики Беларусь от 15 февраля 2002 года № 3 “О некоторых вопросах регулирования минимальной зар-

ботной платы” было определено, что минимальная заработная плата применяется исключительно в сфере трудовых отношений в качестве нижней границы оплаты труда работников. Все выплаты и платежи, “привязанные” к минимальной заработной плате, должны определяться в той же кратности исходя из базовой величины.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 февраля 2002 г. № 243 с 1 марта была установлена месячная минимальная заработная плата в размере 17 000 руб. и часовая минимальная заработная плата в размере 101 руб. 17 июля 2002 года был принят Закон Республики Беларусь “Об установлении и порядке повышения размера минимальной заработной платы”. Согласно ст. 2 данного закона, ежегодно с 1 января предусмотрено устанавливать размер минимальной заработной платы (месячной и часовой). В течение года, при превышении индексом потребительских цен пятипроцентного порога она должна индексироваться. Концепцией оплаты труда в Республике Беларусь и вышеуказанным Законом предусмотрено также поэтапное сближение минимальной заработной платы и бюджета прожиточного минимума, а в дальнейшем и минимального потребительского бюджета [1, 2].

Прожиточный минимум – минимальный набор материальных благ

и услуг, необходимых для обеспечения жизнедеятельности человека и сохранения его здоровья.

Бюджет прожиточного минимума – стоимостная величина прожиточного минимума и обязательные платежи и взносы.

В январе 2002 года минимальная заработная плата составляла 10 000 руб., а к концу года она возросла до 20 300 руб. (с учетом индексации). Ежемесячное соотношение минимальной заработной платы и бюджета прожиточного минимума в 2002 году показано на рис. 1.

Данная диаграмма наглядно отражает динамику соотношения минимальной заработной платы и бюджета прожиточного минимума в каждом месяце 2002г.

Увеличение соотношения минимальной заработной платы и бюджета прожиточного минимума происходило в результате повышения минимальной заработной платы в марте месяце и последующей ее индексации в течение года. В итоге, несмотря на то, что минимальная заработная плата увеличилась чуть более чем в два раза, она составила только 21,2 % бюджета прожиточного минимума к концу 2002 года.

Прогнозом социально - экономического развития предусмотрено на 2003 год соотношение минимальной заработной платы и бюджета прожиточного минимума в размере 50 %. С 1 января 2003 г. размер ме-

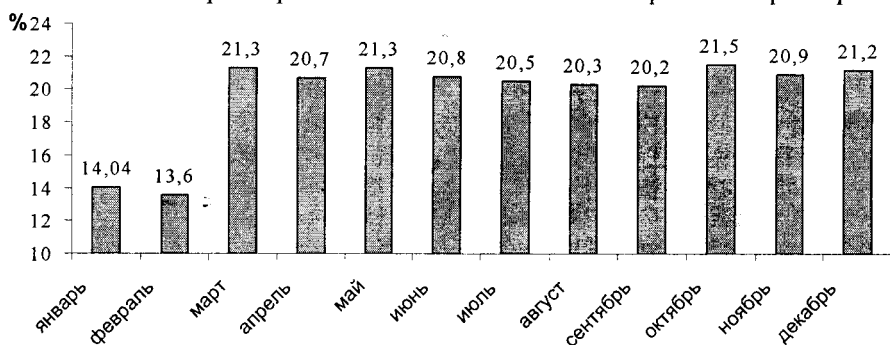


Рис. 1. Соотношение минимальной заработной платы и бюджета прожиточного минимума в 2002 году.

сячной минимальной заработной платы повысился до 40 670 руб. (часовая минимальная заработная плата – 242 руб.). За январь 2003 бюджет прожиточного минимума с учетом индексации составил 100 030 руб. Соотношение минимальной заработной платы и бюджета прожиточного минимума за январь 2003 – 40,7 %, за февраль – 39,9 %, март – 38,5 %. Поскольку индекс потребительских цен за апрель к январю 2003 г. превысил пятипроцентный порог, то минимальная заработная плата в апреле была проиндексирована. Ее размер с учетом индексации составил 43 030 руб. Бюджет прожиточного минимума в апреле составил 107845 руб. Соотношение минимальной заработной платы и бюджета прожиточного минимума в данном месяце составило 39,9 %.

С начала 2003 года наметилась тенденция к снижению этого соотношения (рис. 2).

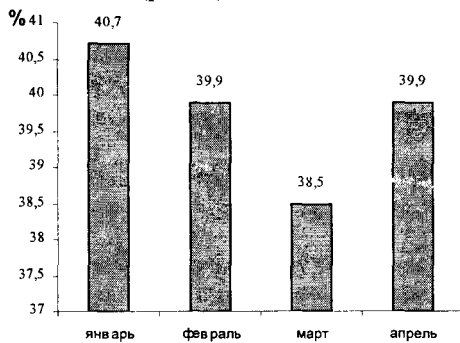


Рис. 2. Соотношение минимальной заработной платы и бюджета прожиточного минимума в 2003 году.

Учитывая то, что прогнозируемый рост индекса потребительских цен на 2003 год составляет 1,4 – 1,8 %, можно предположить, что следующий пересмотр минимальной заработной платы ожидается в июле-августе, а соотношение минимальной заработной платы и бюджета прожиточного минимума до конца 2003 года будет находиться на уровне 38-40 процентов.

Таким образом, бюджет прожиточного минимума корректируется на рост потребительских цен, а такой государственный социальный стандарт в области оплаты труда, как ми-

нимальная заработная плата, будет скорректирован на рост потребительских цен лишь в случае, если последние превысят 5 %-ный порог роста. К примеру, во Франции минимальная заработная плата повышается в соответствии с динамикой общенационального индекса цен на потребительские товары и услуги, если данный индекс превышает 2 %-ный барьер роста, по отношению к предыдущему пересмотру. При этом учитывается также и то, что покупательская способность минимальной заработной платы не должна быть ниже половины покупательской способности средней заработной платы в целом по стране.

Естественно, главным остается вопрос о том, будет ли минимальная заработная плата к концу 2003 года равна 50 % бюджета прожиточного минимума. Даже если этот уровень будет достигнут, может ли человек прожить на 50 % бюджета прожиточного минимума? Учитывается ли покупательская способность минимальной заработной платы при ее определении и как это соотносится с покупательской способностью средней заработной платы по республике?

В Республике Беларусь в течение 2002 года соотношение между минимальной заработной платой и среднемесячной заработной платой по республике находилось на уровне 6-10 %. С начала 2003 года это соотношение колеблется на уровне 15-18 %. Если к концу 2003 года отношение минимальной заработной платы к бюджету прожиточного минимума достигнет намеченного уровня (50 %), то соотношение минимальной заработной платы и средней заработной платы по республике будет находиться на уровне 25 %.

В США, например, это соотношение находится на уровне 35 – 50 %.

Согласно Трудовому кодексу Республики Беларусь, за основу определения размера минимальной заработной платы берется минимальный потребительский бюджет. Данный показатель, как правило, на 40 %

выше бюджета прожиточного минимума.

В соответствии с официальными сообщениями, минимальный потребительский бюджет, установленный для мужчины трудоспособного возраста в ценах марта 2003 г. составляет 194 170 руб., из него на питание тратится в среднем 41,6 % (80 775 руб.); на одежду, обувь, белье – 14,6 % (28 349 руб.); на предметы культурно-бытового и хозяйственного назначения – 8,9 % (17 281 руб.); предметы санитарии, гигиены, лекарства – 2,2 % (4 272 руб.); оплата жилья и бытовые услуги, транспорт и связь – 9,8 % (19 029 руб.).

Как видно, человек тратит на питание 80 775 руб., что в два раза превышает гарантированную государством минимальную заработную плату. Соответственно и возникает вопрос о критериях установления минимальной заработной платы и их обоснованности. Ведь минимальная заработная плата рассматривается как нижняя граница, основа всей системы оплаты труда. Данный социальный стандарт должен гарантировать удовлетворение основных жизненных потребностей. Однако на практике это практически не действует.

Основой системы оплаты труда в нашей стране является тарифная ставка первого разряда. На протяжении ряда лет (к примеру, 1995 – 2001 гг.) она превышала минимальную заработную плату. Таким образом, гарантии размера заработной платы соблюдались законодательно.

С 1 января 2003 г. минимальная заработная плата превысила тарифную ставку первого разряда сначала на 16 %, а с 1 мая этот разрыв увеличился до 54 %. Особенно актуальна эта проблема для работников сельского хозяйства. Поскольку заработная плата в сельском хозяйстве всегда гораздо ниже, чем заработная плата в промышленности и в целом по республике. Отношение заработной платы в сельском хозяйстве к среднереспубликанскому уровню составляет 55-60 %. Кроме этого, от-

рицательно сказываются на росте оплаты труда в сельском хозяйстве и возникающие задолженности по заработной плате перед работниками.

Зачастую противоречивые постановления государственных органов власти перечеркивают все гарантированные государством минимумы. К примеру, Постановлением Совмина № 1506 от 30 октября 2002 г. предусматривается, что в сельском хозяйстве предприятия, имеющие задолженность по выплате заработной платы, должны формировать фонд оплаты труда, из которого начисляется заработная плата не более 25 % от выручки предприятия.

Таким образом, уменьшая задолженность по заработной плате, автоматически уменьшается и заработная плата работника. И, как следствие этого, низкая заработная плата в сельском хозяйстве.

Хотелось бы вспомнить, что гарантированная законом минимальная заработная плата первоначально призвана защищать от нищеты наиболее уязвимые категории работающих. Но в сложившейся ситуации социальная защита работника путем установления минимума заработной платы не находит своего практического отражения.

Особое влияние на размер реальных доходов населения оказывает и политика налогообложения. Доходы работников в Республике Беларусь подлежат обложению подоходным налогом, который взимается по прогрессивно-возрастающей шкале.

Государством также установлен минимальный размер дохода, не подлежащего обложению подоходным налогом. До введения понятия “базовая величина” размер дохода, равный одной минимальной заработной плате (в случае, если у работника нет детей и иждивенцев) и двум минимальным заработным платам на каждого ребенка и (или) иждивенца (если такие имеются), не подлежал обложению подоходным налогом. С 1 марта 2002 года из совокупного годового дохода ежеме-

сячно вычитаются не “минимальные заработные платы”, а “базовые величины”.

К концу 2002 года базовая величина составила 12 000 или 59 % от минимальной заработной платы (20 300 руб.). С 1 марта 2003 г. это соотношение составляет 32,7 % (13 300 / 40 670 * 100), а с 1 мая – 32,5 % (14000 / 43 030 * 100).

Кроме этого, до введения базовой величины, шкала подоходного налога исчислялась в кратности к минимальным заработным платам, а с 1 марта 2002 г. – исходя из размера базовой величины.

Таким образом, можно сказать, что произошло увеличение налоговой нагрузки на работников и снижение реальных доходов работников. Данное высказывание можно подтвердить следующими расчетами: с 1 марта 2003 г. размер совокупного годового дохода, облагаемого по ставке подоходного налога 9 %, составляет 3 139 920 руб. Если бы шкала подоходного налога по-прежнему рассчитывалась исходя из минимальных заработных плат, то размер совокупного годового дохода, облагаемый по ставке 9 %, составил бы 9 760 800 (40 670 * 240). В настоящее время данная сумма соответствует границам третьей строки шкалы подоходного налога (20 %).

Подводя итог вышеизложенному, хотелось бы отметить, что **регулирование заработной платы в рыночных условиях посредством установления минимума заработной платы должно строиться на следующих принципах:**

- минимальная заработная плата должна обеспечивать удовлетворение не только минимальных потребностей работника, но и, поступая на работу, человек должен знать, что государство и соответственно предприятие будут гарантировать ему достойный уровень жизни;

- при определении величины минимальной заработной платы необходимо учитывать не только минимальный потребительский бюджет, но и рост стоимости жизни в течение

каждого месяца;

- поскольку государство гарантирует каждому работнику минимальный уровень заработной платы, то соответственно данная сумма заработной платы не должна подвергаться обложению подоходным налогом. Применение базовой величины при исчислении шкалы подоходного налога является не совсем целесообразным, поскольку речь идет об оплате труда. В связи с этим более правильным представляется исчисление данной шкалы, исходя из величины минимальной заработной платы. Пересмотр государственной политики в области налогообложения доходов работников будет способствовать увеличению реальных доходов населения.

Заинтересованность государства и соответственно предприятий в улучшении материального положения работников является существенным фактором, влияющим на мотивацию труда, а, следовательно, и на эффективность производственной деятельности народного хозяйства.

ЛИТЕРАТУРА

1. Закон Республики Беларусь “Об установлении и порядке повышения размера минимальной заработной платы” от 17 июля 2002 г. № 124-3 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002. - № 84. – С. 10-11.

2. Концепция оплаты труда в Республике Беларусь. – Мн., 1999. – 17с.

3. Об установлении размеров минимальной заработной платы. Пост. Совмина Респ. Беларусь от 20.01.03 № 59 // Республика., 2003. – 25 февраля.

4. Павлючук Ю.Н., Козлов А.А. Проблемы организации новой системы заработной платы на промышленных предприятиях в условиях трансформации экономики // Экономика, финансы, управление. – 2003., № 3. - С.43-47.