

СИСТЕМЫ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ИНФОРМАЦИИ В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ И ПОЛЬШЕ

Р. ЭНГЛЕР, доктор наук, профессор, М. МАЦИБОХ, магистр (Высшая школа агробизнеса в Ломже, Республика Польша)

Новое тысячелетие выдвигает немало задач в различных сферах жизни человечества и его будущего. Динамически изменяющаяся действительность должна быть предметом постоянных оценок и анализов.

Изменяющаяся мировая продовольственная ситуация привела к одному совместному глобальному рынку и одновременно к возрастанию диспропорций в питании населения развитых государств и бедных стран.

В двадцатом веке технология переработки пищи прошла долгий путь от мастерской ремесленника к автоматизированным, крупномасштабным промышленным процессам продукции, что привело к глобализации продовольственного рынка.

По оценкам, в 1999 году количество населения в богатых странах составило 1,2 миллиарда, а в развивающихся странах - 4,8 миллиарда. Это означает, что 80% мирового населения проживало в бедных и развивающихся странах. Уровни продукции и обеспечения продовольствием разделяют мир на богатые и бедные страны.

Анализы показывают, что хотя количество мирового населения, которое хронически недоедает, уменьшилось, но это, однако, огромная группа людей. В 1969-71 гг. эту группу оценивали в 920 миллионов человек, что составило 25% населения земного шара. В 1999 году - 820 миллионов, то есть 14,5% народонаселения. По прогнозам на 2015 год, количество голодающих составит 5,5%.

Перед миром встает очень трудная задача.

Из демографических анализов вытекает, что следует считаться с прогрессом в урбанизации мира, прежде всего, в развивающихся странах. Количество населения, проживающего в городах, возросло с 17% в 1950 году до 35% в 1990 году, а в 2020 году должно достигнуть 54%.

Площадь, используемая в земледелии, уменьшилась с 3,5 миллиарда гектаров в прошлом до 1,5 миллиарда гектаров в настоящем. Это означает уменьшение продукции зерновых культур приблизительно на 20 миллиардов тонн в год. Это составляет 1% всей мировой продукции зерновых. Также наша планета располагает меньшими запасами воды, чем 200 лет назад, когда количество мирового населения составляло 1 миллиард. Потребность в воде возрастает в два раза быстрее, чем количество жителей Земли. Уже сегодня разница в потреблении воды является видимым показателем цивилизационных различий. Над человечеством все больше нависает также экологическая угроза. Для производства 1 кг говядины в США потребляется 7 кг зерновых и 700 кг воды. Животноводство в 130 раз больше загрязняет окружающую среду, чем мировое население.

Уровень производства сельскохозяйственной и рыбной продукции в 1999 г. оценивался в 5365 миллионов тонн. 50% растительной продукции использовалось для пищевых целей, остальное для кормов, посева и промышлен-

ных целей. Часть составили потери, на долю которых приходится примерно 30% основной продукции. Считают, что 300 миллионов тонн составляют потери, вызванные недостатком возможностей охлаждения и хранения.

Приведенные данные указывают на то, что в будущем главной задачей должно быть не столько увеличение продукции, сколько уменьшение потерь.

Аналитики, занимающиеся прогнозированием, выделяют в организации продовольственного рынка две модели: американскую и английскую.

В американской модели движущей силой развития являются большие предприятия, перерабатывающие продовольствие, и большие дистрибутивные сети - супермаркеты. Они являются источником прогресса, совершенствуют и вводят новую продукцию, создают новые торговые марки, сотрудничают с оптовыми и розничными рынками.

Ключевую роль в английской модели играет розничная торговля. Она уточняет требования покупателя, является инициатором совершенствования продуктов и внедрения их на рынок. Силой английской модели является близкий контакт с потребителем и совершенствование рыночного предложения на основе договоров.

Вопрос о том, какая модель в будущем будет доминировать, не бесспорен. Преобладает мнение, что большее развитие получит американская модель. Об этом свидетельствует международный

характер торговых марок, создаваемых большими предприятиями, перерабатывающими продовольствие, и постоянное развитие крупных торговых сетей а также возрастание сумм, вкладываемых в рекламу. Глобализация продовольственного рынка несет с собой много плюсов и имеет одновременно много негативных последствий.

Решение о введении совместной сельскохозяйственной политики было принято в римском трактате Европейского экономического сообщества. 25 марта 1957 года создатели Европейского сообщества признали, что сельское хозяйство является исключительно чувствительным сектором и требует специального отношения. Длинный процесс производства продукции приводит к тому, что оборот капитала является медленным, а затраты компенсируются значительно позже. Общеизвестно, что европейское сельское хозяйство не имеет возможностей для открытой конкуренции с мировым рынком, а также, что другие особенности этого хозяйства тоже важны. Создатели Европейского сообщества признали, что сельскохозяйственная сфера должна охраняться особым образом.

Сельскохозяйственные земли в Польше составляют 18 миллионов 570 тысяч гектаров (третье место в Европе), что позволяет использовать эти земли менее интенсивным образом. Значительная часть территории Польши охватывает регионы мало загрязненные, экологически чистые, для которых преимуществом является производство здоровой пищи. Не очень хорошее качество почв, краткий вегетационный период делают польское сельское хозяйство менее эффективным по сравнению с другими странами.

Раздробленная структура земель уменьшает конкурентоспособность польского сельского хозяйства. Средняя величина хозяйства в Польше — 7,7 гектара,

а в Европейском союзе — 18 гектаров. 55,6% польских хозяйств, не превышающих по площади 5 гектаров, не продают на рынке своей продукции. В польском сельском хозяйстве занято, в процентном соотношении, в четыре раза больше людей, чем в странах Евросоюза. Польские хозяйства мало эффективны. Только четкое и современное сельское хозяйство может конкурировать на европейском и мировом рынках. Чтобы этого добиться, поляки должны будут подчиниться строгой экономической дисциплине и совместным определенным условиям производства продукции. Польский сельскохозяйственный рынок плохо организован, мелкие субъекты часто конкурируют друг с другом, их статус слабый по сравнению с хорошо организованными западными фирмами. Не хватает стабильной и прозрачной государственной политики в сфере охраны польского сельскохозяйственного рынка.

Для реализации интервенционной политики государства с целью стабилизации продовольственного рынка и охраны сельскохозяйственного дохода было создано Агентство сельскохозяйственного рынка. Его задачей является непосредственное влияние на рынок через интервенционный оборот сельскохозяйственной продукции.

Агентство собственности государственного казначейства занимается преобразованием имущества бывших совхозов.

Агентство реструктуризации и модернизации сельского хозяйства создано с целью приспособления польского сельскохозяйственного рынка к требованиям Европейского союза и для обслуживания финансовой помощи польскому сельскому хозяйству.

Задачей совместной сельскохозяйственной политики является контроль и ограничение продукции, а также обеспечение сельчан соответствующим уров-

нем доходов. Большая часть сельскохозяйственной продукции Евросоюза подлежит совместной организации. Европейский союз пользуется разными инструментами поддержки и охраны отдельных рынков:

- определение цен сельскохозяйственной продукции более высоких, чем в мире, путем таможенных пошлин, интервенционной скупки, в тот период, когда цена упадет ниже определенного уровня, доплаты к экспорту;

- ограничение производства некоторых товаров, например, сахара, молока, зерновых;

- увеличение доходов сельчан через непосредственные доплаты (кроме того, что они получают с продажи продукции на рынке, им добавляется определенная сумма денег, например, по количеству гектаров зерновых, количеству животных);

- увеличение конкурентоспособности через дополнительное финансирование модернизации хозяйств;

- уменьшение стоимости продукции путем льготных кредитов, дотаций к средствам продукции, а также курсы повышения квалификации, консультации и др.

Финансирование совместной сельскохозяйственной политики ведется из средств Европейского фонда гарантии и ориентации для сельского хозяйства. Фонд был основан в 1962 году. Источником его доходов являются, прежде всего, оплаты за импортированную продукцию вне Евросоюза и налог VAT.

Фонд состоит из двух секций:

- Секция гарантий, которая финансирует интервенционную скупку, непосредственные доплаты, выравнивает разницу между ценой экспорта и высшей ценой Евросоюза.

- Секция ориентации занимается совершенствованием сельского хозяйства, созданием рабочих мест на селе, охраной окружающей среды.

В 1999 году министры сельского хозяйства Европейского союза согласовали принципы очередной реформы совместной сельскохозяйственной политики. Назвали их Агенда 2000. Эти принципы делают возможным ускорение процессов реструктуризации сельского хозяйства. Региональная политика Евросоюза нацелена на выравнивание уровня благосостояния между отдельными регионами.

Совет Европейского сообщества подготовил для всех стран – членов правовые акты, вводящие в жизнь решения совместной сельскохозяйственной политики. Потому что большинство действий связано с движением финансовых средств, необходимостью подготовки урегулирования противоречий и процедур, а также координации действий, предпринимаемых во всех государствах – членах.

Таким образом возникла интегрированная система управления и контроля. Она охватывает сферу финансовой поддержки в секторе обработки земли, секторе животноводства, средства для горных районов и других с трудными условиями, а также систему помощи.

На уровне каждого отдельно государства-члена такая система должна включать:

- информатизированную базу данных;
- альфанумерическую систему идентификации сельскохозяйственных участков;
- образцы заявлений на получение помощи;
- интегрированную систему контроля;
- систему идентификации и регистрации животных.

В информатизированной базе данных регистрируются, в отношении к каждому хозяйству, данные из заявлений на получение помощи. База данных должна непосредственным и мгновенным образом давать информацию, касающуюся минимум трех последних лет.

Страны-члены могут создавать децентрализованные базы данных с условием, что они будут однородны на всей территории государства и совместимы с евро-союзными базами данных.

Следует подчеркнуть, что ключевым элементом правильного функционирования системы является идентификация сельскохозяйственных участков. Поэтому очень подробно определен диапазон и номенклатура в отдельной сфере. Альфанумерическая система идентификации участков создается на основе планов и налоговых документов, картографических точек соотношения или на основе воздушных фотографий и изображений, полученных из космоса.

Также система идентификации и регистрации скота, используемая для дополнительного финансирования животноводства, должна соответствовать подробным регуляторам Европейского союза.

Для участия в одной или нескольких системах сельскохозяйственной помощи Евросоюза владелец сельскохозяйственных угодий каждый год должен подавать заявления, с указанием: размер участков пахотной земли, кормовые участки и не обрабатываемые, а также количество животных. Каждый хозяин обязан соблюдать строго определенные сроки.

Отдельное государство-член ведет административный контроль заявлений на помощь. Этот контроль выполняется проверкой на местах по статистической выборке. Каждое государство назначает орган, который координирует контрольные действия, предусмотренные евросоюзными правилами. Органы, осуществляющие контроль, проверяются государством.

Страны – члены обязаны предпринимать обязательные меры для охраны полученных данных.

Затраты государств – членов возмещаются полностью или ча-

стично Евросоюзом (в большинстве случаев это 59% средств). Финансирование охватывает пятилетний период.

Польша, собираясь вступить в Европейский союз, также обязана создать интегрированную систему управления и контроля вместе с системой идентификации и регистрации животных. Это требует приспособления юридической базы к законодательству стран – членов, особенно в сфере сельскохозяйственного права и имущественного регулирования, а также ветеринарных и фитосанитарных требований. Непрерывно ведутся законодательные работы в польских сейме, сенате и правительстве.

С целью создания интегрированной системы Агентством реструктуризации и модернизации сельского хозяйства реализуются две связанные пилотажные программы. Эти программы ведутся в двух воеводствах: Подкарпатском и Варминско-мазурском. Они были избраны для проведения пилотажных программ из-за крайне разных структур сельского хозяйства. После тестов и внедрения необходимых поправок будут разработаны системы, охватывающие всю Польшу. Пилотажные программы финансируются из государственного бюджета и средств из фонда PHARE. Кроме поляков, в этих программах участвуют специалисты из Европейского союза.

Планируется создание центральной системы на основе региональных и главных структур Агентства реструктуризации и модернизации сельского хозяйства, а также образование ветеринарных и консультативных служб для сельского хозяйства. К сожалению, работы над внедрением евросоюзных программ находятся еще на стадии опытов. Следует, однако, предполагать, что система начнет скоро работать.