

**РЕСПУБЛИКАНСКОЕ НАУЧНОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ  
«ИНСТИТУТ СИСТЕМНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ  
В АПК НАЦИОНАЛЬНОЙ АКАДЕМИИ НАУК БЕЛАРУСИ»**

**МЕХАНИЗМЫ ЭФФЕКТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ  
РАЗВИТИЯ АПК В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ:  
ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И МЕТОДОЛОГИИ**

**Минск**

**Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси**

**2019**

**Механизмы эффективного регулирования развития АПК в современных условиях: вопросы теории и методологии** / В. Г. Гусаков [и др.]; под ред. В. Г. Гусакова. – Минск: Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси, 2019. – 151 с. – ISBN 978-985-7149-33-9.

Представлены основные результаты научных исследований в рамках выполнения заданий ГПНИ «Качество и эффективность агропромышленного производства» на 2016–2020 годы (подпрограмма 1 «Экономика АПК»), охватывающих широкий спектр теоретических и методологических вопросов обеспечения национальной продовольственной безопасности, стратегии инновационного развития АПК, приоритетные направления повышения эффективности его функционирования, а также современные этапы развития АПК и его отраслей.

Предназначено для читателей, интересующихся проблемами научного обеспечения развития аграрной экономики: научных сотрудников, аспирантов, преподавателей и студентов, специалистов сельского хозяйства.

**Редакционная коллегия:**

В. Г. Гусаков (главный редактор),  
А. П. Шпак (зам. главного редактора), А. С. Сайганов,  
Н. В. Киреенко, М. Н. Антоненко, Н. А. Бычков, И. А. Войтко,  
П. В. Расторгуев, Н. И. Соловцов, Т. Л. Савченко

Под редакцией академика, доктора экономических наук,  
профессора В. Г. Гусакова

## **Авторы:**

**Введение.** В. Г. Гусаков, академик НАН Беларуси, доктор экономических наук, профессор, А. С. Сайганов, доктор экономических наук, профессор, заместитель директора.

**Глава 1. § 1.1.** Н. В. Киреенко, доктор экономических наук, доцент, заместитель директора, С. А. Кондратенко, кандидат экономических наук, доцент, заведующая сектором, Г. В. Гусаков, кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник, Л. Т. Ёнчик, Л. А. Лобанова, старшие научные сотрудники, Л. И. Довнар, магистр экономических наук, научный сотрудник, И. В. Гусакова, О. В. Свистун, О. В. Стешиц, научные сотрудники, А. Л. Косова, С. М. Мицкевич, С. П. Быстрый, М. А. Арналович, магистры экономических наук, аспиранты, научные сотрудники; **§ 1.2.** В. Г. Гусаков, академик НАН Беларуси, доктор экономических наук, профессор, Л. Н. Байгот, кандидат экономических наук, доцент, заведующая сектором, В. С. Ахрамович, кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник, М. С. Байгот, кандидат экономических наук, доцент, ведущий научный сотрудник, Н. В. Карпович, старший научный сотрудник, Е. П. Макуцены, научный сотрудник, Д. С. Глушакова, магистр экономических наук, научный сотрудник; **§ 1.3.** П. В. Расторгуев, кандидат экономических наук, доцент, заведующий сектором, И. Г. Почтовая, кандидат экономических наук, доцент, ведущий научный сотрудник, Е. А. Расторгуева, старший научный сотрудник.

**Глава 2. § 2.1.** В. В. Чабаткуль, кандидат экономических наук, доцент, заведующий сектором, Г. М. Лыч, академик НАН Беларуси, доктор экономических наук, профессор, главный научный сотрудник, М. В. Папинова, старший научный сотрудник, И. А. Третьякова, А. Н. Русакович, А. Ю. Башко, О. А. Азаренко, Д. А. Шпак, научные сотрудники; **§ 2.2.** А. В. Пилипук, кандидат экономических наук, доцент, заведующий сектором, А. С. Скаун, член-корреспондент НАН Беларуси, доктор экономических наук, старший научный сотрудник, Ф. И. Субоч, кандидат технических наук, ведущий научный сотрудник, В. А. Дурович, Ю. С. Труханенко, И. В. Колеснев, научные сотрудники; **§ 2.3.** А. В. Пилипук, кандидат экономических наук, доцент, заведующий сектором, А. П. Шпак, доктор экономических наук, профессор, директор, М. И. Запольский, доктор экономических наук, профессор, заведующий отделом, Е. В. Гусаков, кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник, Ф. И. Субоч, кандидат технических наук, ведущий научный сотрудник, Н. И. Соловцов, кандидат экономических наук, доцент, заведующий отделом, А. А. Лопатнюк, кандидат экономических наук, доцент, ведущий научный сотрудник, Ю. С. Труханенко, И. В. Колеснев, В. А. Дурович, научные сотрудники; **§ 2.4.** Т. И. Ленская, кандидат экономических наук, заведующая сектором, Е. В. Гусаков, кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник, М. С. Назарова, кандидат экономических наук, научный сотрудник, Л. С. Скоропанова, кандидат биологических наук, ведущий научный сотрудник, С. А. Чаусов, В. А. Метелица, старшие научные сотрудники, И. С. Халецкий, научный сотрудник, С. А. Анюховский, соискатель.

**Глава 3. § 3.1.** А. В. Горбатовский, заведующий сектором, О. Н. Горбатовская, старший научный сотрудник, В. В. Шварацкий, Е. Е. Кадушкевич, научные сотрудники; **§ 3.2.** Я. Н. Бречко, заведующий сектором, А. А. Головач, кандидат сельскохозяйственных наук, доцент, ведущий научный сотрудник, С. В. Макрак, кандидат экономических наук, доцент, ведущий научный сотрудник, Е. В. Седнев, Н. М. Чеплянская, научные сотрудники; **§ 3.3.** И. А. Войтко, кандидат экономических наук, доцент, заведующая отделом, Л. В. Шабуня, Е. Д. Горячко, Е. В. Шельвах, научные сотрудники; **§ 3.4.** И. М. Лазаревич, магистр экономических наук, заведующая сектором, А. В. Антонова, магистр экономических наук, научный сотрудник, И. Н. Кохнович, научный сотрудник.

**Глава 4. § 4.1.** Н. А. Бычков, кандидат экономических наук, доцент, заведующий отделом, В. Н. Метлицкий, кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник, Н. Г. Мохначева, М. В. Нескребина, научные сотрудники, Н. В. Артюшевский, заведующий сектором; **§ 4.2.** А. П. Такун, кандидат экономических наук, доцент, заведующий сектором, А. С. Сайганов, доктор экономических наук, профессор, заместитель директора, А. В. Ленский, кандидат экономических наук, доцент, докторант, И. Л. Ковалев, А. А. Ефремов, С. П. Такун, Н. А. Урупина, научные сотрудники; **§ 4.3.** Т. А. Запрудская, кандидат экономических наук, доцент, заведующая сектором, А. С. Сайганов, доктор экономических наук, профессор, заместитель директора, В. И. Калюк, кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник, В. Н. Гердий, старший научный сотрудник, В. С. Пыл, магистр экономических наук, научный сотрудник, О. В. Коробкина, А. В. Казакевич, научные сотрудники; **§ 4.4.** О. А. Пашкевич, кандидат экономических наук, доцент, заведующая сектором, В. О. Лёвкина, кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник, О. М. Недюхина, кандидат экономических наук, доцент, ведущий научный сотрудник, А. О. Борисенко, кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник, Ф. В. Коломиец, научный сотрудник; **§ 4.5.** М. Н. Антоненко, кандидат экономических наук, доцент, заведующий сектором, Е. А. Кривичанина, кандидат исторических наук, доцент, ведущий научный сотрудник.

# СОДЕРЖАНИЕ

Введение .....	5
Глава 1. Теоретические основы обеспечения продовольственной безопасности .....	7
§ 1.1. Разработка предложений по сбалансированному развитию продуктовых рынков .....	7
§ 1.2. Предложения по системе мер и механизмов регулирования внешней торговли продукцией АПК в контексте сбалансированного развития продуктовых рынков Беларуси .....	17
§ 1.3. Концептуальный подход к оценке эффективности системы управления качеством сельскохозяйственной продукции .....	27
Глава 2. Методологические аспекты инновационного развития АПК .....	37
§ 2.1. Управление рисками инвестиционно-инновационной деятельности в национальном агропромышленном комплексе .....	37
§ 2.2. Методологическое обоснование преимуществ кластерной организации пищевой промышленности Беларуси в условиях ЕАЭС .....	45
§ 2.3. Формирование конкурентоустойчивых агропродовольственных систем и кластеров .....	49
§ 2.4. Исследование условий равновыгодного формирования доходов субъектов интеграции на разных этапах единой технологической цепи .....	55
Глава 3. Приоритетные направления повышения эффективности АПК .....	68
§ 3.1. Научные принципы совершенствования специализации и размещения отраслей мясного и молочного скотоводства .....	68
§ 3.2. Научные основы ресурсосбережения в растениеводстве при формировании экономически эффективного землепользования .....	77
§ 3.3. Изучение основных методических подходов к формированию системы прямого бюджетного субсидирования АПК в условиях международной интеграции .....	85
§ 3.4. Исследование причинно-следственных связей формирования диспаритета цен в аграрном секторе .....	95
Глава 4. Тенденции и особенности современного этапа развития АПК и его отраслей .....	101
§ 4.1. Исследование методологических аспектов экономической несостоятельности (банкротства) сельскохозяйственных организаций .....	101
§ 4.2. Исследование эффективных моделей организации информационно-консультативного обслуживания сельскохозяйственных организаций .....	115
§ 4.3. Теоретические аспекты форм собственности и аренды сельскохозяйственных земель .....	123
§ 4.4. Исследование теоретических основ систем заработной платы персонала сельскохозяйственных организаций .....	133
§ 4.5. Теоретические основы труда и его научной организации .....	143

# ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

## § 1.1. Разработка предложений по сбалансированному развитию продуктовых рынков

Национальный продовольственный рынок функционирует, преломляясь через призму важнейших государственных интересов, включая безопасность в сфере продовольствия. Современное состояние агропродовольственной сферы показывает, что с каждым годом проблема продовольственного обеспечения населения становится актуальнее. Решение вопроса зависит не только от производственных возможностей и биоклиматических условий функционирования агропромышленного комплекса, но и от развития продовольственного рынка, важнейшей задачей которого является обеспечение сбалансированности его структурных элементов.

В этой связи объективной необходимостью является формирование развитого сбалансированного рынка продовольствия, способного обеспечить достаточный уровень высококачественного питания населения, эффективное развитие внешнеторговых связей и усиление экспортной ориентации АПК [1].

Проблема сбалансированного развития относится к числу наиболее дискутируемых и рассматривается со следующих позиций, отличающихся друг от друга:

– отождествляется с устойчивым развитием, что, по нашему мнению, является некорректным, так как устойчивость предполагает сохранение заданного состояния, а сбалансированность – соблюдение установленных пропорций, обеспечение баланса между текущей и заданной ситуацией;

– рассматривается как определенное соотношение между набором факторов, при этом различными исследователями устанавливается особое разнообразие факторов, влияющих на достижение системой сбалансированного состояния;

– рассматривается как результат, целевая установка, к достижению которой необходимо стремиться.

Сбалансированное развитие агропродовольственного рынка и составляющих его продуктовых рынков предполагает учет следующих особенностей и закономерностей:

– субъекты агропродовольственного комплекса должны обеспечить достижение количественных критериев продовольственной безопасности;

– взаимоотношения между субъектами рынка должны основываться на установлении взаимовыгодных и устойчивых связей по всей цепочке создания добавленной стоимости;

– расширение емкости рынка отдельных продуктов питания находится в прямой зависимости от доходов населения и его платежеспособности, а также от состояния инфраструктурного звена экономики;

– состояние ресурсной базы для производства продовольствия должно иметь соответствующую техническую оснащенность предприятий перерабатывающей промышленности, мобильную и гибкую

торгово-посредническую службу, современную логистическую сеть, адекватную инфраструктуру;

– сбалансированное развитие продовольственного рынка обеспечивается посредством рыночных механизмов, при сохранении значимой роли государственного регулирования.

Исходя из этого, под сбалансированностью следует понимать достижение таких пропорций между спросом и предложением, при которых внутренние потребности полностью обеспечены собственными или внешними ресурсами. Поэтому решение проблемы сбалансированного развития продуктовых рынков закономерно затрагивает вопрос о целесообразности и необходимости экспорта и импорта [2–4].

Сбалансированность продуктового рынка, то есть равновесие спроса и предложения, можно представить в виде следующего тождества:

$$(C + S + G) + E = P + I, \quad (1.1.1)$$

где  $C$  – потребительский спрос;

$S$  – товарные запасы (инвестиционный спрос);

$G$  – государственный спрос (госзаказ);

$E$  – экспорт (внешний спрос);

$P$  – собственное производство (внутреннее предложение);

$I$  – импорт (внешнее предложение).

Объемы спроса на ресурсы продуктового рынка при определенной цене должны быть равны объемам предложения соответствующих ресурсов. Исходя из этого, имеются два основных параметра, которые лежат в основе определения макроэкономического равновесия – объем ресурсов и их цена.

В связи с тем, что модель национальной продовольственной безопасности имеет балансовую иерархическую структуру, для определения и изучения закономерностей ее организации и функционирования на макроэкономическом уровне следует использовать метод «поступление – распределение».

Изучение проблемы сбалансированности продуктового рынка посредством данного метода позволяет выявить следующие варианты распределения ресурсов:

– совокупное предложение, включая запасы на начало года ( $S'$ ), производство ( $P$ ) и импорт сырья ( $I$ ), распределяется на производство готовой продукции ( $G$ ), потребление ( $C$ ), экспорт ( $E$ ), запасы на конец года ( $S$ ) и потери сырья ( $L$ )

$$C + G + E + S + L = I + P + S'; \quad (1.1.2)$$

– совокупное предложение, включая запасы на начало года ( $S'$ ), производство ( $P$ ) и импорт готовой продукции ( $I$ ), расходуется на экспорт ( $E$ ), потребление ( $C$ ), запасы на конец года ( $S$ ) и потери готовой продукции ( $L$ )

$$C + E + S + L = I + P + S'. \quad (1.1.3)$$

Как показывают исследования, представленные тождества в необходимой и достаточной мере охватывают весь продовольственный рынок. Таким образом, потребительский спрос – это часть совокупного спроса, относящаяся к потребительским товарам, определяемая отношением между ценой определенного продукта и количеством, которое потребители будут готовы купить при данных ценах; инвестиционный спрос представляет собой намерения предприятий по увеличению капитала или товарных запасов; экспорт предполагает выручку от реализации продовольствия иностранным агентам, импорт – затраты на сырье или готовое продовольствие, ввезенное из-за границы; потери могут возникать на различных стадиях экономического цикла – при производстве сырья, готового продовольствия, хранении, после реализации; нереализованные товары при соответствующих условиях хранения могут быть реализованы в будущем периоде; производственный потенциал образуется на производственном уровне и представляет собой способность производственной системы создавать материальные блага, используя свои собственные ресурсы.

Анализируя сбалансированность продуктового рынка, необходимо учитывать его характер. Поэтому целесообразно рассматривать рынки приоритетных (базовых) продуктов, определяющими признаками которых являются: значительная доля в удовлетворении потребностей населения в необходимых компонентах пищевого рациона; сравнительно высокая транспортабельность, позволяющая перераспределять ресурсы между регионами; пригодность к длительному хранению как условие создания стратегических запасов.

В качестве базовых сырьевых рынков правомерно рассматривать рынок зерна, картофеля, овощей, плодов и ягод, сахарной свеклы, рапса, молока, мяса, яиц и рыбы, а в качестве рынков готовой продукции – результаты переработки сырьевых продуктов.

Разработка и обоснование предложений по сбалансированному развитию продуктовых рынков должны базироваться на совокупности принципов, отражающих разносторонние аспекты рациональной организации этих рынков и управления процессами их функционирования. Систематизацию этих принципов целесообразно проводить по следующим группам:

*первая группа* – теоретико-методологические – включает следующие принципы:

– системный анализ и системный подход (продовольственный рынок рассматривается как система взаимодействующих субъектов разного уровня; обеспечение непрерывности воспроизводственных процессов на всех его фазах: производство, распределение, обмен и потребление; субъекты продовольственного рынка рассматриваются в единой совокупности с учетом их места в системе обмена);

– динамический подход к анализу условий и факторов формирования и развития (рассмотрение рынка и его субъектов в постоянном развитии под воздействием меняющейся экономической ситуации, инноваций, структурных и технологических сдвигов и т. д.);

– комплексная оценка развития рыночной инфраструктуры (анализ количественных и качественных

показателей состояния логистических центров, элеваторов, хранилищ, складских помещений, распределительных холодильников, торговых помещений, торгового оборудования, специализированного транспорта, тарно-контейнерного хозяйства и т. д.);

– сбалансированное развитие всех элементов рынка (обеспечение пропорциональности развития объектов рыночной инфраструктуры; прогнозирование комплексного развития рынка в разрезе его отдельных элементов; прогнозирование баланса отдельных видов продукции) и др.;

*вторая группа* принципов представлена характеристиками, отражающими региональные особенности формирования продуктовых рынков:

– учет специфики географических и природно-климатических условий региона (неоднородность качества земельных ресурсов, низкий удельный вес продуктивных земель и др.);

– учет социально-экономических особенностей региона (неравномерность распределения населения; сложная демографическая ситуация, обусловленная постоянным оттоком населения; дотационный характер региона; низкий уровень хозяйственной освоенности территорий, низкая инвестиционная привлекательность регионального АПК; неразвитость производственной и социальной инфраструктуры; высокий уровень транспортных и логистических издержек при доставке продовольствия и др.);

– экономическое тяготение региона (ориентация на определенные регионы и страны в силу политических, экономических, социальных и других факторов) и др.;

*в третью* – отнесены принципы, обеспечивающие реализацию межрегиональных связей и внешнеэкономическое взаимодействие:

– международное и межрегиональное разделение труда (специализация на производстве наиболее выгодных видов продовольствия с покрытием дефицита продовольственных товаров за счет ввоза из регионов или стран);

– обеспечение открытости рынка (региональный рынок рассматривается как рынок, пространственно ограниченный территорией региона, но имеющий экономически открытые границы и интегрированный в единый продовольственный рынок страны и частично в международный продовольственный рынок; политика рационального использования барьеров при вхождении на региональный рынок новых экономических агентов) и др.;

*четвертая* – включает принципы, регламентирующие формирование рыночной инфраструктуры:

– соответствие уровня развития рыночной инфраструктуры потребностям рынка (обеспечение соответствия элементов и структуры современному и прогнозируемому состоянию продовольственного рынка);

– финансовое обеспечение деятельности субъектов (обеспечение непрерывности процессов производства, обмена и потребления; повышение эффективности использования ресурсов);

– упреждение рисков субъектов (развитие системы страхования производственных, природно-климатических,

маркетинговых, ценовых и других рисков, присущих деятельности субъектов рынка);

– равный доступ к объектам инфраструктуры всех экономических агентов продовольственного рынка (ограничение монополизма субъектов, осуществляющих переработку сельскохозяйственной продукции, закупку, хранение и транспортировку; реализацию; равные возможности участия в приватизации объектов инфраструктуры всех субъектов рынка) и др.;

*пятая группа* объединяет принципы интеграции субъектов рынка различных уровней, форм собственности и организационно-правовых форм:

– согласование стратегических интересов государства, иностранных участников продовольственного рынка, местных производителей продовольствия и населения региона;

– производственная интеграция (создание вертикально интегрированных агропромышленных формирований, позволяющих за счет концентрации капитала обеспечить инновационное развитие производства и переработки сельскохозяйственной продукции и обеспечить ее продвижение на продовольственный рынок);

– финансовая интеграция (концентрация капитала различных субъектов для реализации масштабных проектов развития инфраструктуры продовольственного рынка и его ресурсной базы);

– экономическая интеграция (создание отраслевых союзов производителей продовольствия для защиты коллективных интересов в конкурентной борьбе на региональном продовольственном рынке с крупными отечественными, зарубежными и транснациональными компаниями);

– международная интеграция (создание совместных предприятий для привлечения иностранных инвестиций в развитие инфраструктуры рынка и его ресурсной базы) и др. [5, 6].

Основными показателями сбалансированности продовольственного рынка являются уровень и структура питания населения, соотносимые с его потребностями, тенденции и темпы динамики потребления и производства продуктов в расчете на душу населения, структура источников поступления продуктов. Они изменяются под влиянием совокупности условий, определяющими из которых являются: биоклиматический потенциал территории, степень интенсивности ее хозяйственного освоения; расселение и национальные традиции, структура потребления; демографическая ситуация, включая наличие трудовых ресурсов АПК и соотношение производителей и потребителей; степень и уровень использования научно-технического потенциала; специализация и товарность АПК; межрегиональный обмен сырьем и продовольствием; состояние экономики и его воздействие на аграрный сектор.

Спрос и предложение на продовольствие в разрезе отдельных видов продуктов формируют емкость внутреннего рынка продовольствия, что является важным признаком, по которому можно судить о степени развития рынка. Формирование и поддержание соответствующего уровня емкости продовольственного рынка определяется рядом факторов, важнейшие из которых:

наличие базовых условий и конкурентной среды, уровень развития агропромышленного комплекса и общая экономическая ситуация (ценовая политика, инфляция, покупательская способность населения).

При определении внутренних потребностей в продовольственной продукции учитываются не только объемы ее производства и покупательская способность населения, но и формирование нормативных запасов и возможности экспорта. В этой связи особенно важно определить параметры и пропорции производства по направлениям использования. Кроме того, необходимо учитывать динамику среднедушевого потребления продуктов и качество питания.

При выработке критериев сбалансированности развития продуктовых рынков предлагается использовать следующий алгоритм со специальным методическим и информационным обеспечением (рис. 1.1.1).

Сбалансированность развития национального продовольственного рынка должна обеспечиваться на основе целевых критериев, обозначенных в Доктрине национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года (утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 декабря 2017 г. № 962), включая:

устойчивое развитие и повышение эффективности агропродовольственного комплекса;

насыщение внутреннего рынка качественными продуктами питания отечественного производства;

повышение эффективности внешней торговли сельскохозяйственной продукцией и продовольствием.

По результатам исследования установлено, что к 2025 г. уровень производства продовольствия позволит ставить вопрос о значительном приближении потребления продуктов питания на душу населения в республике к рациональным нормам и расширении внутреннего рынка (табл. 1.1.1).

Для обеспечения сбалансированного развития продуктовых рынков Республики Беларусь нами предлагается использовать следующие рыночные (транспарентные) инструменты упреждения угроз дефицита продовольственных ресурсов на внутреннем рынке:

1. Планирование и прогнозирование сбалансированности продуктовых рынков по спросу и предложению (*первый инструмент*). Направлено на учет потенциала и динамики внутреннего и внешнего рынка зерна и продуктов переработки, мяса и мясопродуктов, молока и молокопродуктов, масла растительного, сахара, овощей и плодов, рыбы и рыбопродуктов, яиц. Данный инструмент обеспечивает научное предвидение продовольственной обеспеченности, рыночной конъюнктуры и управления рисками.

Законодательная основа применения указанного инструмента включает следующие документы: постановление Совета Министров Республики Беларусь от 11 марта 2016 г. № 196 «О Государственной программе развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы»; Методика по формированию и расчету балансов продовольственных ресурсов основных видов продукции (утверждена постановлением Национального статистического комитета Республики Беларусь

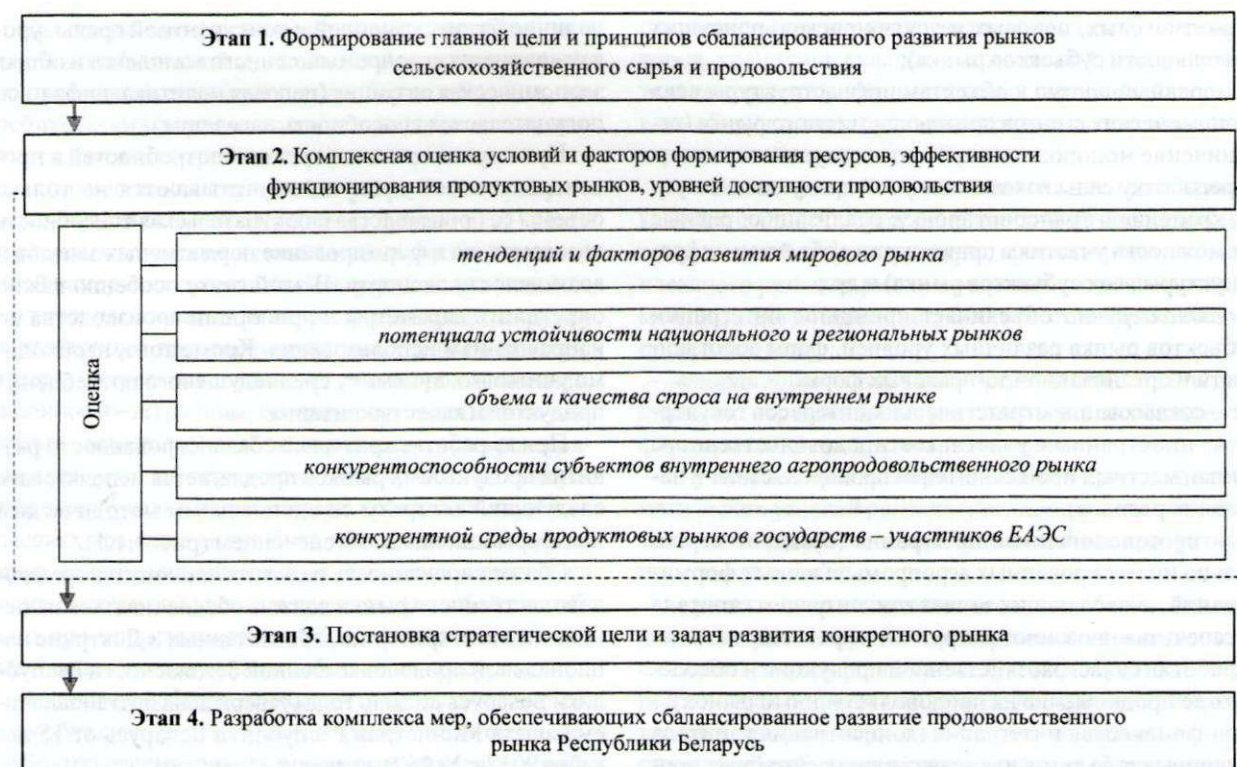


Рис. 1.1.1. Алгоритм оценки сбалансированности продуктового рынка

от 23.02.2018 г. № 19); Методика расчетов и формы совместных балансов важнейших видов продовольствия государств – участников СНГ (утверждена Решением Экономического совета СНГ от 14.09.2012 г.).

2. Создание стабилизационных запасов (фондов) продовольственных ресурсов (*второй инструмент*) нами предлагается осуществлять в страховых и интервенционных фондах.

Суть страховых фондов заключается в сглаживании сезонных колебаний предложения, развитии конкурентной среды продуктовых рынков, создании информационно-методической базы мониторинга конъюнктуры. Основными из них являются:

- стабилизационные фонды продовольственных товаров на межсезонный период, функция которых состоит в бесперебойном обеспечении населения продовольственными товарами (овощи, картофель, масло животное, сыры, сухое обезжиренное молоко, свинина, говядина);

- страховые запасы зерна, направленные на упреждение угрозы физической доступности продовольствия на случай возникновения дефицита ресурсов на внутреннем и внешнем рынке. Проведенная систематизация теории и методологии формирования и использования страхового резерва сельскохозяйственного сырья и продовольствия позволила обосновать его ключевые функции: упреждение и ликвидация последствий угроз, связанных с дефицитом жизненно важных видов продовольствия и вызванных неустойчивостью сельскохозяйственного производства; сглаживание сезонных колебаний предложения; страхование рисков субъектов рынка.

Законодательная основа формирования и использования стабилизационных фондов продовольственных

товаров на межсезонный период включает: Указ Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347 (в ред. от 02.02.2018 г. № 50) «О государственной аграрной политике» (пп. 8.5); постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 декабря 2017 г. № 962 «О Доктрине национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года»; постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20 июля 2016 г. № 571 «О создании в Республике Беларусь стабилизационных фондов (запасов) продовольственных товаров, реализуемых на территории республики».

Правовая основа формирования страховых запасов зерна базируется на следующих документах: Указ Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 350 «Об особенностях поставки сельскохозяйственной продукции для республиканских государственных нужд»; постановление Совета Министров Республики Беларусь от 13 июня 1994 г. № 437 «О формировании и размещении заказов на поставку товаров для республиканских государственных нужд»; постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 12 января 2015 г. № 1 (в ред. от 10.12.2015 г.) «Об установлении перечня заготовителей и объемов поставок (закупок) сельскохозяйственной продукции и сырья для республиканских государственных нужд на 2015 год».

Интервенционные фонды продовольствия и сельскохозяйственного сырья должны предусматривать оперативное упреждение угроз, связанных с нестабильностью собственного сельскохозяйственного производства, а также страхования рисков субъектов внутреннего рынка.

Основными законодательными и нормативными документами в Республике Беларусь, определяющими ключевые аспекты применения указанного инструмента,



Таблица 1.1.1. Прогноз сбалансированного развития продуктовых рынков Республики Беларусь до 2025 г., тыс. т

Показатели	2015 г.	2016 г.	2017 г.	Прогноз	
				2020 г.	2025 г.
<b>Рынок зерна и зернопродуктов</b>					
Производство	8 657	7 461	7 990	10 000	10 700
Емкость внутреннего рынка	8 510	8 725	8 900	9 400	10 000
Уровень самообеспечения, %	101,7	85,5	89,8	106,4	107,0
<b>Рынок молока и молокопродуктов</b>					
Производство	7 046,8	7 140,0	7 321,9	9 200,0	10 060,0
Емкость внутреннего рынка	3 103,5	3 103,5	3 110,5	3 374,7	3 871,7
Уровень самообеспечения, %	227,1	230,1	235,4	272,6	281,7
<b>Рынок мяса и мясопродуктов</b>					
Производство	1 149,3	1 172,4	1 208,3	1 300,0	1 400,0
Емкость внутреннего рынка	863,5	879,7	889,2	900,0	930,0
Уровень самообеспечения, %	133,1	133,3	135,9	144,0	150,0
<b>Рынок картофеля и картофелепродуктов</b>					
Производство	5 995,3	5 984,1	6 414,8	5 628,0	6 000,0
Емкость внутреннего рынка	5 702,3	5 747,5	5 714,5	5 488,7	5 680,0
Уровень самообеспечения, %	105,1	104,1	112,3	102,5	105,6
<b>Рынок овощей, бахчевых культур и продуктов их переработки</b>					
Производство	1 686,7	1 892,1	1 958,9	1 800,0	1 900,0
Емкость внутреннего рынка	1 778,4	1 772,5	1 857,2	1 770,0	1 780,0
Уровень самообеспечения, %	94,8	106,7	105,5	104,7	108,1
<b>Рынок фруктов, ягод и продуктов их переработки</b>					
Производство	564,1	718,8	491,3	550,0	570,0
Емкость внутреннего рынка	1 021,8	1 249,9	1 128,2	1 020,0	1 030,0
Уровень самообеспечения, %	55,2	57,5	43,5	53,9	55,3
<b>Рынок сахара</b>					
Производство	654,1	846,9	737,9	631,0	631,0
Емкость внутреннего рынка	370,0	340,2	329,0	330,0	325,0
Уровень самообеспечения, %	176,8	248,9	224,3	191,2	194,2
<b>Рынок масла растительного</b>					
Производство	262,1	149,2	170,4	300,0	325,0
Емкость внутреннего рынка	242,1	219,5	230,2	235,0	240,0
Уровень самообеспечения, %	108,3	68,2	74,0	127,7	135,4
<b>Рынок рыбы и рыбопродуктов</b>					
Производство	18,2	19,0	18,1	28,0	31,5
Емкость внутреннего рынка	138,5	124,1	130,0	165,7	180,0
Уровень самообеспечения, %	13,1	15,3	13,9	16,9	17,5
<b>Рынок яиц и яйцепродуктов</b>					
Производство	3 745,9	3 615,1	3 559,2	3 341,0	3 512,2
Емкость внутреннего рынка	2 952,6	2 894,2	2 788,8	2 764,1	2 601,6
Уровень самообеспечения, %	129,4	132,0	128,8	137,3	141,4

Примечание. Таблица составлена и рассчитана авторами на основе собственных исследований по данным Национального статистического комитета Республики Беларусь.

являются: Закон Республики Беларусь от 8 января 2014 г. № 128-З «О государственном регулировании торговли и общественного питания в Республике Беларусь» (ст. 25 «Проведение закупочных и товарных интервенций»); постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 марта 2010 г. № 440 «Об обеспечении проведения закупочных и товарных интервенций».

Установлено, что закупочные интервенции в Беларуси проводятся в форме организованных закупок товаров, а товарные интервенции – в форме организованных продаж товаров. Организованные закупки и организованные продажи товаров осуществляются на договорной основе. В ст. 25 Закона Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» предусмотрено, что закупочные интервенции проводятся в случаях, когда свободные цены на товары опускаются ниже уровня цен, обеспечивающего минимально необходимый уровень доходов для простого воспроизводства, или

когда субъекты торговли не могут реализовать товары вследствие сокращения спроса на них. Товарные интервенции проводятся в случаях дефицита отдельных видов товаров, а также роста свободных цен, способных повлечь ухудшение жизненного уровня населения.

3. Применение биржевых инструментов регулирования рыночной конъюнктуры сельскохозяйственной продукции (*третий инструмент*) в соответствии со ст. 17 Закона «О товарных биржах» направлено на реализацию видов процедур государственных закупок (открытый конкурс, закрытый конкурс, электронный аукцион, процедура запроса ценовых предложений, процедура закупки из одного источника, биржевые торги).

Правовая основа применения данного инструмента базируется на следующих документах: Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)»; Закон Республики Беларусь от 5 января 2009 г. № 10-З «О товарных биржах»;

Концепция согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства (утверждена Решением Евразийского экономического совета от 29.05.2013 г. № 35 (ст. 3 «Регулирование общего аграрного рынка»)).

По результатам наших исследований, одним из биржевых инструментов является и должен быть срочный (фьючерсный) биржевой контракт, обеспечивающий прогнозирование цен на продовольствие и страхование рисков субъектов хозяйствования. Согласно ст. 19 Закона «О товарных биржах» фьючерсным контрактом называется соглашение на осуществление в определенный момент в будущем покупки или продажи стандартного количества некоторого базисного актива по цене, зафиксированной в момент заключения соглашения [7–9].

Данный подход заключается в том, что, во-первых, регулирование не является реакцией на изменение конъюнктуры, а осуществляется именно в целях продовольственной безопасности; во-вторых, государство действует как равноправный субъект рынка при проведении закупок и продаж сырья и продовольствия; в-третьих, перечень и объемы поставок продукции для республиканских нужд и стабилизационные запасы планируются в начале года, то есть до начала производственного цикла. Предлагаемые меры адаптированы к условиям Беларуси, учитывают требования международной и региональной интеграции, обеспечивают равные возможности конкуренции субъектов хозяйствования [10, 11].

Выполненные исследования показывают, что действующая нормативная база в отношении закупочных и товарных интервенций применительно к сельскохозяйственному сырью и продовольствию в Российской Федерации проработана более широко и не противоречит ст. 3 «Регулирование общего аграрного рынка» Концепции согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Нормативно-правовая основа рыночного регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Российской Федерации: Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4973-1 «О зерне» (с изменениями и дополнениями), согласно которому государство обеспечивает поддержку производителей зерна, сочетания интересов субъектов рынка, ежегодно финансирует государственные программы научных исследований и опытно-конструкторских работ в отрасли, формирует федеральный и региональные фонды; постановление Правительства Российской Федерации от 3 августа 2001 г. № 580 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупочных и товарных интервенций для регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», которым утверждены Правила осуществления государственных закупочных и товарных интервенций для регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия; приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 15 декабря 2017 г.

№ 627 «О предельном размере платы за услуги по хранению в 2018–2020 годах приобретенного зерна в процессе проведения государственных закупочных интервенций» и др.

В целях обеспечения национального режима между Республикой Беларусь и Российской Федерацией, предусмотренного нормами Договора о Евразийском экономическом союзе, белорусским поставщикам предоставлен беспрепятственный доступ к участию в процедурах государственных закупок, проводимых на территории Российской Федерации (Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ (в ред. от 31.12.2017 г.) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями и дополнениями от 11.01.2018 г.).

Систематизация результатов отечественной и зарубежной практики государственного регулирования позволяет обосновать основные функции интервенционного резерва продовольствия: поддержание оптимального уровня доходности товаропроизводителей; стимулирование производств, приоритетных для государства; формирование конкурентной среды продуктовых рынков, рыночное ориентирование товаропроизводителей; пополнение стратегических запасов продовольствия; обеспечение стандартов качества в соответствии с требованиями мирового рынка; ликвидация межотраслевых диспропорций и установление устойчивых связей между субъектами рынка; создание информационной базы для прогнозирования конъюнктуры продуктовых рынков и планирования деятельности субъектов.

В целом реализация предлагаемых рыночных (транспарентных) инструментов упреждения угроз дефицита продовольственных ресурсов позволит обеспечить сбалансированность и устойчивость функционирования внутренних продуктовых рынков в кратко-, средне- и долгосрочный период.

Достижение сбалансированности развития продовольственного рынка и составляющих его продуктовых рынков предполагает разработку направлений и мер по корректировке их функционирования и адаптации к внешним и внутренним воздействиям с целью поддержания равновесного состояния. Проведенные исследования позволили выделить следующие направления по обеспечению сбалансированного развития продуктовых рынков в рамках ЕАЭС.

*Продукция животноводства и переработки (молоко и молокопродукты, мясо и мясопродукты).* В Беларуси основными факторами наращивания производства молока и мяса являются: развитие кормовой базы (совершенствование структуры кормопроизводства, разработка и внедрение инновационных технологий производства кормов с высокой энергетической ценностью), наращивание инвестиций в основной капитал отрасли, развитие племенного скотоводства, а также импортозамещение ресурсов, включая средства защиты животных. Наряду со строгим соблюдением технологических регламентов, это позволит максимально реализовать потенциал продуктивности животных и птицы.

Предложения по сбалансированному развитию рынков в рамках ЕАЭС заключаются в следующем:

создание и развитие единой системы ветеринарной безопасности ЕАЭС, включающей развитую сеть модернизированных лабораторий, а также соответствующее нормативно-правовое обеспечение и высококвалифицированный персонал;

развитие племенного дела для обеспечения нужд животноводства ЕАЭС высокопродуктивными животными и племенной продукцией. Потенциалом, необходимым для развития в указанной области, обладают все государства-члены;

кооперация государств-членов в сфере производства белково-содержащих кормовых добавок для обеспечения развития кормовой базы животноводства ЕАЭС и замещения импорта. Россия, Казахстан и Беларусь развивают производство и переработку масличных и бобовых культур, имеется значительный инновационный потенциал в селекции и семеноводстве, технологическом и техническом обеспечении. Все государства-члены являются потенциальными потребителями импортозамещающей кормовой продукции;

реализация совместных межотраслевых НИОКР по развитию импортозамещающих производств средств защиты животных для нужд ЕАЭС с привлечением научных организаций и товаропроизводителей из государств-членов;

развитие специализированных производств молочной продукции (детское и функциональное питание) и инновационных технологий переработки. Предлагается разработать согласованный мастер-план по развитию отрасли ЕАЭС, ориентированный на обеспечение внутреннего рынка молочной продукцией высокого качества и импортозамещение;

осуществление производства сельскохозяйственной продукции и ее переработки на основе использования системы рациональных норм и нормативов организации и ведения конкурентного производства, контроля и измерения качества продукции и ресурсов, внедрения системы технологических регламентов и стандартов производства в соответствии с международными требованиями;

создание в рамках ЕАЭС и на рынках третьих стран совместных крупных продовольственных компаний, интегрирующих конкурентоспособные производства, научно-инновационный потенциал (инновационные технологии и разработки) и обеспечивающих продвижение продукции;

разработка технологий и нормативно-правового обеспечения производства продукции животноводства, соответствующей критериям органической, с созданием в перспективе союзного органа по сертификации продукции;

разработка и внедрение принципов и подходов к гармонизации законодательства государств-членов в части установления ответственности за нарушение обязательных требований к продукции, правил и процедур проведения обязательной оценки соответствия;

повсеместное внедрение в производстве единых принципов и подходов в сфере государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Союза;

разработка и внедрение унифицированных требований в отношении условий ввоза, вывоза и перемещения по единой территории Союза племенной продукции, методик определения ценности племенных животных, а также форм племенных свидетельств (сертификатов, паспортов);

разработка и внедрение системы идентификации животных ЕАЭС с максимальным охватом, включая разработку порядка проведения идентификации животных на национальном уровне. Мера позволит обеспечить дополнительные возможности прослеживаемости продукции в виде цепочек «от фермы до прилавка» и сертификации при выходе на рынок Европейского союза и другие рынки;

согласованное представление интересов национальных экспортеров при проведении переговоров с крупными торговыми трейдерами с целью облегчения доступа в крупные торговые сети и недопущения ценовой дискриминации;

развитие экспортно ориентированных производств мясной продукции с высокой степенью переработки и добавленной стоимостью продукции, организованных и оснащенных по требованиям международных стандартов обеспечения качества и безопасности и др.;

организация доступа товаропроизводителей государств – членов ЕАЭС к новейшим достижениям науки и производственного опыта. Создание информационного обеспечения (интернет-площадки) для размещения актуальной научно-технической информации в сфере АПК и др.

*Сахар свекловичный.* В республике требуется повысить обеспеченность высококачественными семенами сахарной свеклы преимущественно на основе развития собственной селекции и семеноводства, создать условия для импортозамещения средств защиты растений. Прямое влияние на инновационный характер развития отрасли оказывают инвестиции в основной капитал, в том числе и иностранные, а также НИОКР, ориентированные на повышение устойчивости сельского хозяйства в целом.

Предложения по сбалансированному функционированию рынка сахара в рамках ЕАЭС:

разработка и внедрение современных технологий производства сахарной свеклы, базирующихся на использовании высокоурожайных семян, эффективных средств защиты растений, а также системы машин, обеспечивающих сокращение потерь свекловичного сырья;

разработка и внедрение в масштабе ЕАЭС инновационных технологий производства новых видов сахарной продукции (чистая жидкая сахароза, инвертированные сиропы);

развитие совместных импортозамещающих производств семян сахарной свеклы высокого качества, включая линии по дражированию. Предполагается создание в рамках Беларуси, России и Казахстана инфраструктуры снабжения товаропроизводителей семенами сахарной свеклы. Форма взаимодействия – научно-производственная программа ЕАЭС;

реализация совместных межотраслевых НИОКР и разработка научно-производственной программы по

развитию импортозамещающих производств средств защиты растений для нужд ЕАЭС;

разработка и реализация научно обоснованных союзных мастер-планов по развитию отрасли, учитывающих потребность государств-членов в реконструкции и модернизации мощностей обрабатывающей промышленности, складской и транспортно-логистической инфраструктуры и обеспечивающих реализацию производственного и экспортного потенциала;

кооперация государств-членов в сфере производства новых видов сахарной продукции для формирования экспортного потенциала на рынках третьих стран;

создание общесоюзной системы подготовки и резерва специалистов, владеющих новыми знаниями и инновационными технологиями в сфере производства сельскохозяйственного сырья и готовой продукции, с учетом потребности АПК государств-членов;

обеспечение беспрепятственного доступа потенциальных поставщиков сахара белого к участию в закупках на территории Союза в электронном формате;

разработка инструментов, необходимых для развития биржевой торговли сахаром в ЕАЭС, включая методологию прогнозирования биржевой цены;

мониторинг и выработка рекомендаций по обеспечению государствами-членами равных конкурентных условий формирования затрат производителей сахара белого, включая меры государственной поддержки экспортеров, таможенно-тарифное и техническое регулирование;

разработка научно обоснованных прогнозов сбалансированности рынка сахара государств-членов с учетом оценки производственного потенциала и конъюнктуры мирового рынка;

формирование экспортных стратегий с учетом перспектив совместного выхода на рынки третьих стран с конкурентоспособной продукцией с высокой степенью переработки;

создание нормативно-правовых условий для привлечения в отрасль государств-членов ноу-хау, инновационных технологий, инвестиций с целью достижения мировых стандартов производства продукции;

увеличение доли экспорта новых видов продукции сахарной промышленности (чистая жидкая сахароза, инвертированные сиропы) с целью повышения конкурентоспособности на рынках третьих стран и др.

*Семена масличных культур и продукты переработки.* В настоящее время актуально повышение обеспеченности Беларуси маслосеменами для более полной загрузки мощностей маслодобывающей промышленности. В сельском хозяйстве требуется повысить устойчивость урожайности масличных культур на основе разработки и внедрения собственных качественных сортов и средств защиты растений.

Предложения по сбалансированному развитию рынка в рамках ЕАЭС включают:

разработку и реализацию совместной научно-производственной программы по импортозамещению семенами масличных культур, включая систему снабжения семенной продукцией товаропроизводителей в государствах-членах;

реализацию потенциала и активизацию научно-инновационного сотрудничества государств-членов в сфере производства высокобелковых кормовых добавок для животноводства ЕАЭС на основе выполнения научно-производственной программы с участием научных организаций, образовательных учреждений, опытных станций, семеноводческих хозяйств, производителей маслосемян, животноводческой продукции, предприятий масложировой отрасли (маслодобывающей подотрасли), производителей кормов и кормовых добавок, субъектов сбытовой инфраструктуры, а также координационного центра ЕАЭС;

реализацию совместного проекта межотраслевых НИОКР по разработке технологий, рецептур и организации производств пищевых добавок на основе растительных масел с использованием местных ресурсов. Проект ориентирован на улучшение качества питания населения государств-членов и является направлением развития Индустрии здорового питания ЕАЭС;

развитие и внедрение инновационных технологий и оборудования, обеспечивающих ресурсосберегающую маслодобычу и использование отходов (жмых, шрот) для производства высокобелковых кормов;

реализацию совместного проекта развития инфраструктуры для продвижения продукции маслодобывающей и масложировой отрасли на рынки третьих стран;

разработку экономического механизма и логистически обоснованных схем покрытия дефицита сырья (семян масличных культур) для маслодобывающей отрасли за счет ресурсов государств – членов ЕАЭС в случае недобора урожая;

разработку и внедрение единых требований в отношении перемещения в рамках Союза семян сельскохозяйственных растений, а также взаимного признания государствами-членами документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества семян сельскохозяйственных растений;

развитие экспорта масложировой продукции с высокой степенью переработки и добавленной стоимостью, обеспечивающей конкурентоспособность на рынках третьих стран и др.

*Овоцы, картофель, плоды и продукция переработки.* Используя имеющийся научный потенциал, в Беларуси требуется обеспечить рост производства оригинальных и элитных семян и посадочного материала высокопродуктивных сортов с целью наиболее полного обеспечения потребности отрасли и импортозамещения. Необходимы инвестиции в основной капитал отрасли, а также ввод в действие дополнительных мощностей по хранению и переработке плодово-овощной продукции.

Предложения по сбалансированному развитию отраслей овощеводства, картофелеводства и плодоводства включают следующие меры:

развитие современных агротехнологий с внедрением научно обоснованных севооборотов и системы интегрированной защиты растений;

разработка и внедрение механизмов и комплексных планов обеспечения товаропроизводителей уборочной, сортировальной и погрузочной техникой;

производство районированных оригинальных и элитных семян и посадочного материала высокопродуктивных сортов;

создание современной системы обеспечения товаропроизводителей высококачественным семенным и посадочным материалом;

создание отечественных высокопроизводительных завершённых комплексов и систем машин;

развитие промышленного импортозамещающего садоводства, формирование сети питомников с научной базой;

научная разработка и внедрение в производство современных экологически безопасных средств защиты растений на основе использования местных сырьевых ресурсов (биопрепараты, энтомофаги и др.) и методов борьбы с вредителями сельскохозяйственных культур;

разработка и внедрение технологий переработки, включая производство продуктов детского питания, организованные в соответствии с мировыми критериями качества и безопасности;

разработка и внедрение ресурсосберегающих технологий и оборудования для производства продукции защищенного грунта;

развитие инфраструктуры по хранению, переработке, доведению продукции до потребителя;

разработка и реализация научно-производственной программы ЕАЭС по созданию высокопроизводительных завершённых комплексов и систем сельскохозяйственных машин и оборудования: от посева до первичной переработки и хранения сельскохозяйственной продукции;

разработка и реализация Союзного мастер-плана по развитию в государствах-членах современной инфраструктуры по хранению, переработке, доведению плодовоовощной продукции до потребителя;

создание совместных предприятий по производству плодовоовощных консервов и продуктов детского питания на основе использования сырья с высокой пищевой и биологической ценностью, а также картофелепродуктов (пюре, чипсы, снеки, сушеный, замороженный картофель и др.), ориентированных на удовлетворение потребности населения ЕАЭС в продукции высокого качества и формирование экспортного потенциала на рынках третьих стран;

обеспечение качества и безопасности продукции с соблюдением фитосанитарного и санитарно-гигиенического режима;

повсеместное применение на территории государств – членов ЕАЭС единых правил и норм обеспечения карантина растений;

обеспечение в государствах – членах ЕАЭС соответствующего современным требованиям рынка развития нормативно-методического и технологического обеспечения производства органической плодовоовощной продукции;

развитие производства и увеличение доли экспорта переработанной плодовоовощной продукции с высокой добавленной стоимостью с целью повышения конкурентоспособности и эффективности внешнеэкономической деятельности товаропроизводителей на рынках третьих стран и др. [12–15].

## Заключение

В ходе разработки предложений по сбалансированному развитию продуктовых рынков Республики Беларусь в условиях углубления международной региональной интеграции получены следующие результаты:

выявлены теоретические аспекты обеспечения сбалансированного функционирования национального продовольственного рынка и составляющих его продуктовых рынков, разработана модель, описывающая основные направления формирования и использования ресурсов (потребительский спрос, товарные запасы (инвестиционный спрос), государственный спрос (госзаказ), экспорт (внешний спрос), собственное производство (внутреннее предложение), импорт (внешнее предложение);

установлены группы условий сбалансированного развития продуктовых рынков, включая влияние конъюнктуры мирового рынка: макроэкономические (связанные с государственным регулированием конкурентной устойчивости субъектов, созданием условий роста реальных доходов населения, осуществлением стабилизационных операций), региональные (определяемые социально-экономическими и природно-климатическими особенностями, уровнем развития межрегиональных и внешнеторговых связей), микроэкономические (связанные с организационно-экономическими, техническими и технологическими тенденциями производства, реализации и потребления);

выделены группы факторов, определяющих сбалансированность развития продовольственного рынка и продуктовых рынков (экономического роста, динамики спроса на сырье и продовольствие, рыночного взаимодействия спроса и предложения, прямого регулирования формирования и использования ресурсов, распределения доходов в рамках цепочки создания добавленной стоимости, непрямого воздействия, информационного обеспечения);

выявлены методологические основы обеспечения сбалансированности, включая принципы (теоретико-методологические, отражающие региональные особенности формирования продовольственных рынков, обеспечивающие реализацию межрегиональных связей и внешнеэкономическое взаимодействие, определяющие формирование рыночной инфраструктуры, характеризующие интеграцию субъектов рынка различных уровней);

разработан алгоритм и критерии оценки сбалансированности развития рынка с позиции достижения целей продовольственной безопасности. Предложенный алгоритм предусматривает следующие этапы: формирование цели и принципов сбалансированного развития; комплексная оценка условий и факторов, эффективности, уровней доступности продовольствия (включая оценку тенденций мирового рынка, потенциала национального и региональных рынков, объема и качества спроса, конкурентоспособности субъектов, конкурентной среды в рамках ЕАЭС); постановка стратегической цели и задач; выработка комплекса мер, обеспечивающих сбалансированное развитие;

выполнен системный анализ практики обеспечения устойчивости и сбалансированности развития агропродовольственного рынка в странах с развитой экономикой

с целью определения эффективных элементов и механизмов. Установлено, что сбалансированное функционирование достигается с применением государственной поддержки и системы регуляторов конъюнктуры. К каждому продуктовому рынку применяется комплекс регуляторов, который позволяет в условиях отрицательного влияния конъюнктуры сбалансировать спрос и предложение, сохраняя доходность отраслей и товаропроизводителей. Конкурентоспособность национальных товаропроизводителей поддерживается на достаточном уровне для обеспечения продовольственной безопасности в долгосрочной перспективе;

исследованы целевые критерии развития агропродовольственных комплексов в государствах – членах ЕАЭС, обоснованы предложения по обеспечению сбалансированного развития продуктовых рынков ЕАЭС с учетом производственного потенциала и направлений интеграционного взаимодействия государств-членов в сфере инновационно-инвестиционной деятельности, обеспечения продовольственной безопасности, импортозамещения, межотраслевой кооперации, научных исследований и разработок;

разработаны параметры сбалансированного развития продуктовых рынков Республики Беларусь до 2025 года, а также механизмы регулирования сбалансированности (планирование и прогнозирование сбалансированности продуктовых рынков по спросу и предложению, создание стабилизационных запасов (фондов), применение биржевых инструментов ценообразования и прогнозирования конъюнктуры).

#### Список использованных источников

1. Дохолян, С. В. Основные факторы организации и развития продовольственного рынка региона в современных условиях / С. В. Дохолян, М. Л. Вартанова // Российское предпринимательство. – 2017. – Т. 18. – № 6. – С. 971–982.
2. Сироткина, Н. В. Факторы и условия обеспечения сбалансированного развития региона / Н. В. Сироткина, А. Ю. Гончаров, И. Н. Воронцова // Вестн. ВГУ. Сер. Экономика и управление. – 2014. – № 4. – С. 93–100.
3. Царев, И. В. Обеспечение сбалансированности регионального рынка на основе управления товарными потоками: автореф. дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / И. В. Царев; Ин-т экон. Уральского отд. Рос. акад. наук. – Екатеринбург, 2006. – 24 с.
4. Татаркин, А. И. Обеспечение сбалансированности регионального товарного рынка / А. И. Татаркин, Г. Г. Муфтиев, И. В. Царев // Экономика региона. – 2006. – № 3. – С. 4–20.
5. Баскаков, С. М. Планирование сбалансированности продовольственного обеспечения региона на основе рационального размещения перерабатывающих предприятий регионального АПК (на примере Саратовской области): автореф. дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / С. М. Баскаков; Саратовский ГАУ. – Саратов, 2015. – 27 с.
6. О Доктрине национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 15 дек. 2017 г., № 962 // КонсультантПлюс. Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
7. Бельский, В. И. Интеграция аграрных рынков Беларуси и России: проблемы и перспективы развития / В. И. Бельский, Л. Н. Байгот, М. С. Байгот // Вестн. Нац. акад. наук Беларуси. Сер. аграр. наук. – 2011. – № 1. – С. 5–12.
8. Исследование теоретических основ эффективного функционирования национальной продовольственной системы Республики Беларусь / Н. В. Киреенко [и др.] // Современные проблемы устойчивого развития АПК: вопросы теории и методологии / под ред. В. Г. Гусакова. – Минск: Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси, 2017. – С. 7–18.
9. Развитие сотрудничества между Республикой Беларусь и регионами Российской Федерации в социально-экономической сфере: материалы постоянно действующего семинара при Парламентском Собрании Союза Беларуси и России (заседание третье, Ростов-на-Дону, 12–13 окт. 2006 г.) / под ред. С. Г. Стрельченко. – Минск: Центр систем. анализа и страт. исслед. НАН Беларуси, 2006. – 112 с.
10. Методические рекомендации по стратегии сбалансированного развития рынков сельскохозяйственного сырья и продовольствия на инновационной основе / Н. В. Киреенко [и др.] // Научные принципы регулирования развития АПК: предложения и механизмы реализации. – Минск: Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси, 2016. – С. 107–116.
11. Методические предложения по развитию продуктовых рынков в системе обеспечения продовольственной безопасности и обоснование приоритетов в сфере производства сельскохозяйственного сырья и продовольствия в условиях Евразийского экономического союза (ЕАЭС) / Н. В. Киреенко [и др.] // Проблемы повышения эффективности функционирования АПК: вопросы теории и методологии / под ред. В. Г. Гусакова. – Минск: Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси, 2016. – С. 7–19.
12. Совершенствование механизмов функционирования продовольственного рынка Союзного государства Беларуси и России / В. Г. Гусаков [и др.]; под ред. В. Г. Гусакова. – Минск: Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси, 2018. – 129 с.
13. О Государственной программе развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы и внесении изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 16 июня 2014 г. № 585 [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 11 марта 2016 г., № 196 (в ред. от 21.06.2018 г. № 477) // КонсультантПлюс. Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
14. Продовольственная безопасность Республики Беларусь. Мониторинг-2017: в контексте устойчивого функционирования АПК / В. Г. Гусаков [и др.]. – Минск: Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси, 2018. – 295 с.
15. Продовольственная безопасность Республики Беларусь. Мониторинг-2016: социально-экономические аспекты / В. Г. Гусаков [и др.]. – Минск: Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси, 2017. – 210 с.