

В.В. Гришко, канд. экон. наук, доцент, **И.А. Гришко**,
*Полтавский национальный технический университет
имени Юрия Кондратюка, г. Полтава*

Н.А. Сырковаш, ст. преподаватель,
*Учреждение образования Белорусский государственный аграрный
технический университет, г. Минск*

МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО КАК ОСНОВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ РЕГИОНА

Ключевые слова: территориальное развитие, стратегическое планирование, качество жизни населения, межмуниципальное сотрудничество, орган местного самоуправления.

Keywords: territorial development, strategic planning, quality of life, inter-municipal cooperation, local government.

Аннотация. Цель настоящей статьи состоит в обосновании путей развития механизма межмуниципального сотрудничества в контексте стратегического планирования на местном уровне.

Abstract. The purpose of this article is to justify the development of the inter-municipal cooperation institute in the context of strategic planning at the local level.

Современный этап административной реформы требует от муниципальных образований повышения эффективности и результативности деятельности органов местного самоуправления, преимущественно в вопросах, связанных с жизнеобеспечением населения. Это особенно актуально для сельской местности, так как качество и уровень жизни населения (уровень социально-экономического развития) в городской и сельской местности существенно отличается. Сегодня большая часть сельских муниципальных образований не в состоянии обеспечивать качественное решение вопросов, касающихся жизнедеятельности населения. Это связано с недостаточностью собственных ресурсов муниципальных образований. Муниципалитеты вынуждены передавать полномочия по решению вопросов социально-экономического развития на вышестоящий уровень, который не всегда способен адекватно реагировать на сложившуюся ситуацию на местах.

Организация горизонтального межмуниципального сотрудничества предполагает использование следующих механизмов:

Административный механизм, включает проведение переговоров, встреч, консультаций, заключение соглашений должностными лицами муни-

ципальных образований в целях организации межмуниципального сотрудничества основывается на принципах: субсидиарности (предполагает процедуру распределения и перераспределения полномочий между управленческими уровнями власти, как по вертикали, так и по горизонтали); демократизма (нацеливает на необходимость широкого участия населения в принятии решений муниципального значения).

Социальный механизм межмуниципального сотрудничества предполагает вовлечение населения в местное самоуправление, создание социальных сетей, развитие гражданского общества. Социальный механизм основан на принципах: комплексности (всестороннее использование социальных ресурсов, всего ресурсного потенциала); целевого использования (тщательное оформление цели и задач оптимального использования социальных ресурсов, оценку их достаточности, выбор альтернатив, методов и процедур); согласованности интересов (между уровнями власти, экономическими агентами); многоуровневого анализа (всестороннего учета уровня организации и выяснения характера того или иного вида ресурсов: мотивационного, информационного, управленческого, экологического, социально-психологического).

Экономический механизм представляет собой систему взаимосвязанных, взаимообусловленных форм и методов управления общественным производством и его структурными составными частями посредством межмуниципального сотрудничества. Среди важнейших его составляющих можно выделить: формы организации общественного производства; формы хозяйственных связей; совокупность экономических рычагов и стимулов влияния на производство и участников хозяйственной деятельности, с помощью которых обеспечивается согласование и стимулирование хозяйственной деятельности.

Финансовый механизм представляет собой систему видов, форм и методов организации, планирования и управления совместными финансами при осуществлении межмуниципального сотрудничества. Посредством финансового механизма происходит управление финансовыми отношениями по формированию и использованию целевых фондов денежных средств и денежных накоплений для осуществления совместной деятельности в рамках межмуниципального сотрудничества. Основой финансового механизма являются следующие принципы: соблюдение интересов всех участников межмуниципального сотрудничества при составлении, утверждении и исполнении бюджетов исходя из реального наличия финансовых ресурсов; оптимальное распределение финансовых ресурсов.

Под стратегическим планированием в применении к муниципальным образованиям понимается процесс, с помощью которого местные сообщества «формируют картину своего будущего и определяют этапы его достижения, исходя из местных ресурсов» [1]. В то же время сама по себе

стратегия не гарантирует достижения цели, если не задействованы эффективные механизмы ее реализации. При разработке стратегии развития муниципального образования требуется учитывать множество факторов, в том числе интересы населения, бизнеса, а также действующие или еще формирующиеся взаимосвязи: вертикальные – с региональными, федеральными органами управления, а также горизонтальные – с близлежащими муниципальными образованиями [1]. Таким образом, в целях избежания территориальных разногласий стратегические задачи развития муниципального образования необходимо рассматривать в их соотношении с другими муниципальными планами. Кроме того, многочисленные проблемы повседневной жизни муниципальных образований, в силу возложенных на местные органы власти функций, не могут эффективно решаться в условиях ресурсного дефицита, что объективно свидетельствует о необходимости развития различных видов территориальных взаимодействий. В этом плане межмуниципальное сотрудничество как институт территориального взаимодействия предполагает выстраивание тесной связи пространственной организации и социально-экономического развития муниципальных образований. В связи с этим важным моментом в разработке стратегии социально-экономического развития, на наш взгляд, становятся анализ и учет двух его аспектов внутреннего и внешнего окружения (рисунок 1).

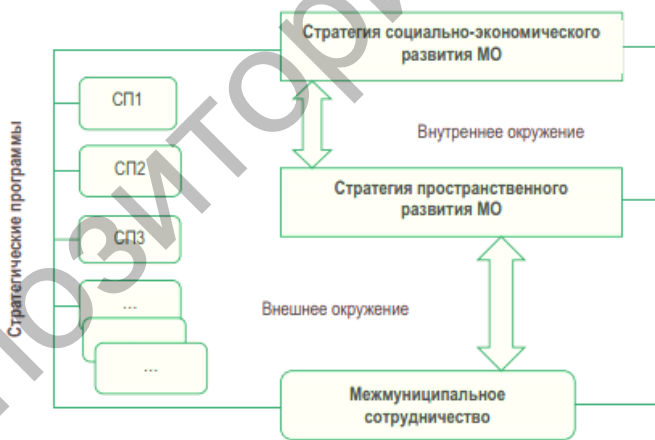


Рис. 1. Взаимосвязь муниципального сотрудничества со стратегиями развития муниципальных образований

Анализ внутреннего окружения связан с определением факторов формирования стратегических направлений социально-экономического развития территории, напрямую не затрагивающих интересы соседних

муниципальных образований. На данном этапе разработки стратегии определяется эффективный тип развития на основе учета имеющихся на территории собственных природных, капитальных, трудовых и других ресурсов. Анализ внешнего окружения связан с определением объективных факторов кооперации и нахождения форм взаимодействия с соседними территориями, что дает возможность совместного решения задач, представляющих обоюдный интерес и ведущих: – к развитию всех сфер экономики, повышению качества жизни населения взаимодействующих территорий; – предотвращению возможных негативных последствий, связанных с ресурсной ограниченностью муниципалитетов; – расширению возможностей нахождения компенсирующих мер по различным направлениям реализации социально-экономической политики.

Многие проблемы повышения эффективности использования института межмуниципального сотрудничества анализируются с точки зрения степени разработанности документов стратегического территориально-пространственного планирования. Данный аспект исследований весьма актуален для отечественной практики территориального планирования, поскольку содержание плана во многом будет зависеть от вовлеченности муниципалитетов в межмуниципальное сотрудничество [1].

Результаты зарубежных исследований межмуниципального сотрудничества, его преимуществ и недостатков показывают, что использование данного института в практике муниципального управления имеет определенные ограничения, обусловленные, во-первых, действием административного ресурса, нежеланием управленческого персонала заниматься вопросами выстраивания отношений сотрудничества, а также отсутствием компетенций в данной сфере, во-вторых, областью его применения, характеризующейся, как правило, значительными финансовыми вложениями и попаданием в зону влияния нескольких муниципалитетов. В этом плане наибольшее развитие получили совместные компании, занимающиеся коммунальной и дорожной инфраструктурой, проекты, связанные с развитием туризма, пространственного планирования территорий, а также реализация региональных проектов [1].

Финансирование сотрудничества может осуществляться за счет средств местных бюджетов субъектов сотрудничества, самообложения налогами, государственного бюджета, международной технической и финансовой помощи. Характерной чертой территориального сотрудничества является прозрачность и публичность, так как по Закону на субъектов сотрудничества возлагается обязанность обеспечивать открытый доступ к отчетам об использовании средств через собственные Интернет-ресурсы, а также сообщать своим гражданам важную информацию о состоянии работ, определенных договором, и прекращение действия сотрудничества [2].

Такое сотрудничество выгодно не только для органа местного самоуправления. Инструмент сотрудничества влияет и на качество и развитие местных административных аппаратов, а также расширяет сферы и возможности их сотрудничества не только с другими муниципальными образованиями, но и с привлечением частного и общественного секторов. В частности, межмуниципальное сотрудничество повышает качество менеджмента в органах местного самоуправления.

Дальнейшие исследования в области построения эффективных интегративных схем взаимодействия муниципальных образований в контексте социально-экономического и пространственного развития должны занять достойное место в проблематике формирования методологии комплексной системы стратегического планирования муниципального и регионального развития.

Список использованной литературы

1. Козлова, О.А., Макарова, М.Н. Межмуниципальное сотрудничество как институт стратегического развития территории // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2018. Т. 11. № 3. С. 132–144.
2. Гутникова, Е.А. Межмуниципальное сотрудничество как фактор активизации экономического и социального развития // Экономические и социальные перемены: факторы, тенденции, прогноз. 2012. – №6 (24). С. 218–230. 14. Бутова Т.В., Пухова М.

УДК 636.085.1

М.В. Синельников, канд. экон. наук, доцент,

Учреждение образования «Белорусский государственный технологический университет», г. Минск

Э.М. Бодрова, канд. экон. наук, доцент,

Учреждение образования «Белорусский государственный экономический университет», г. Минск

Н.М. Гаджаров, аспирант,

Учреждение образования «Белорусский государственный аграрный технический университет», г. Минск

ОЦЕНКА ПРОИЗВОДСТВА МОЛОКА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ МИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Ключевые слова: производство молока, удой, трудоемкость, затраты кормов, эффективность, каналы сбыта, производительность.

Key words: milk production, milk yield, labor input, feed costs, efficiency, distribution channels, productivity.