

## МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО КАК МЕХАНИЗМ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ

**Гришко В.В., к.э.н., доцент, Гришко И.А.**

*Полтавский национальный технический университет имени Юрия Кондратюка, г. Полтава, Украина*

**Сырокваш Н. А., ст. преподаватель**

*УО «Белорусский государственный аграрный технический университет», г. Минск*

**Ключевые слова:** межмуниципальное сотрудничество, орган местного самоуправления, проектная деятельность, муниципальная услуга.

**Key words:** inter-municipal cooperation, territorial community, project activity, municipal service.

**Аннотация.** Цель настоящей статьи состоит в обосновании путей развития механизма межмуниципального сотрудничества в контексте стратегического планирования на местном уровне. Органы местного самоуправления в своем большинстве не обладают необходимыми ресурсами для разработки и реализации планов и программ социально-экономического развития, направленных на комплексное решение всех вопросов местного значения. Настоящее исследование обусловлено необходимостью поиска механизмов повышения эффективности стратегий социально-экономического развития муниципальных образований в условиях ограниченности имеющихся ресурсов.

**Summary.** The purpose of this article is to justify the development of the inter-municipal cooperation institute in the context of strategic planning at the local level. Most municipalities do not have the necessary resources to develop and implement plans and programs for economic development aimed at a comprehensive solution to all issues of local importance. This study is due to the need to find mechanisms to improve the effectiveness of strategies for the economic development of municipalities in the context of limited resources.

Значительная часть органов местного самоуправления в настоящее время не обладает достаточными средствами и материальными ресурсами, необходимыми для разработки и реализации планов и программ социально-экономического развития, направленных на комплексное решение всех вопросов местного значения, для осуществления капитальных вложений и бюджетных инвестиций в развитие экономики соответствующих территорий. В связи с тем, что размер финансовых ресурсов, необходимых для исполнения расходных обязательств муниципальных образований, не со-

ответствует уровню их реальных потребностей, органам местного самоуправления необходимо искать более гибкие и эффективные механизмы решения стоящих перед ними задач по удовлетворению потребностей населения, проживающего на их территории.

Одним из механизмов, позволяющих оптимизировать механизм решения вопросов местного значения, а также повысить эффективность деятельности органов местного самоуправления, может стать объединение различных видов ресурсов на основе межмуниципального сотрудничества. Это сотрудничество осуществляется на основе взаимодействия муниципальных образований в различных правовых формах: заключение межмуниципальных соглашений, участие в совместных проектах, создание общих координационных органов и т.д. Вместе с тем несмотря на положительный эффект, который обеспечивает своим участникам межмуниципальное сотрудничество, подобное взаимодействие в настоящее время имеет достаточно ограниченное распространение.

Органы местного самоуправления для осуществления своей деятельности обладают различными видами ресурсов: материальными, финансовыми, правовыми, организационными, включая кадровые. Рассматривать можно объединение любых из данных ресурсов, однако по каждому из них существуют свои риски и ограничения, которые требуется учитывать при принятии решений о межмуниципальном сотрудничестве.

Потребность в межмуниципальном сотрудничестве с целью объединения ресурсов возникает, прежде всего, в связи с необходимостью: объединения финансовых ресурсов муниципальных образований (в первую очередь – поселений) ввиду недостаточности собственных финансовых средств отдельных муниципальных образований; повышения эффективности деятельности и исчерпанием внутренних ресурсов такого повышения; использования «эффекта масштаба» (в отдельных случаях незначительное количество услуг или потребителей услуг приводит к отказу в их предоставлении, так как делает их оказание экономически необоснованным, невыгодным для хозяйствующих субъектов); устранения сложной кадровой ситуации в муниципальных образованиях; повышения качества и расширением видов предоставляемых населению публичных услуг, организуемых органами местного самоуправления.

Вопросы межмуниципального взаимодействия в настоящее время регулируются рядом нормативных правовых актов. В соответствии со ст. 10 Европейской хартии местного самоуправления, органы местного самоуправления имеют право при осуществлении своих полномочий сотрудничать и в рамках закона вступать в ассоциации с другими органами местного самоуправления для осуществления задач, представляющих общий интерес [1].

В Украине каждый населенный пункт решает проблемы по мере своих возможностей, но часто этих возможностей оказывается слишком мало да-

же для решения, на первый взгляд, мизерного вопроса. Для того чтобы не оставлять местные администрации с их проблемами один на один, в 2014 году был принят закон Украины «О сотрудничестве территориальных общин» [2]. Он определил правовые принципы, формы и механизмы сотрудничества, а также вопросы стимулирования, финансирования и контроля и позволил совместно решать те проблемы, которые невозможно было решить отдельным органами местного самоуправления самостоятельно.

Несколько небольших органов местного самоуправления могут консолидироваться для решения конкретного вопроса, объединяя свои ресурсы и таким образом решая общую для всех проблему. Это не обязательно должно быть что-то глобальное, часто договоры касаются общего приобретения, например, мусоровоза, ремонта школьного актового зала, установления фонаря, образования общего органа управления из-за нехватки внутренних кадровых ресурсов или же пользование услугами одних специалистов и решение общего для всех юридического, экономического, административного вопроса.

Кроме того, сотрудничество органов местного самоуправления является важной демократической инициативой, ведь оно дает возможность жителям активно участвовать в решении вопросов местного значения — это предусмотрено, в частности, требованиями к договорам о сотрудничестве, которые могут быть заключены только на основе волеизъявления жителей населенного пункта.

Со времени принятия закона о сотрудничестве общин в Украине было заключено 320 договоров органами местного самоуправления, которые воспользовались такой возможностью и убедились в действенности закона на практике [3]. Преимущественно соглашения заключают относительно обращения с твердыми бытовыми отходами (например, приобретение специальной техники, проведение информационной работы с населением), общего содержания коммунальных предприятий (дорог, автопарков, пожарной охраны), проведения ремонта учебных заведений, а также ремонта местных дорог, предоставления административных услуг, централизованного водоснабжения, создания общих Центров безопасности.

Все начинается с инициативы одной из общин, которую выдвигает как предложение глава совета, депутаты или представители местного органа самоуправления. Предложение оформляется в виде документа в свободной форме, с указанием цели сотрудничества, территории действия договора, ожидаемых результатов и источников финансирования, а также требований, необходимых в каждом отдельном случае. Далее такое предложение рассматривается советом населенного пункта, и принимается вывод в соответствии с интересами органа местного самоуправления. В случае позитивного вывода начинается процесс переговоров между потенциальными субъектами сотрудничества относительно обсуждения договора. На этапе переговоров происходит оценка комиссией соответствия

потребностям органа местного самоуправления и проведение общественного обсуждения предложения. В случае согласия на сотрудничество образуется специальная комиссия, в которую входит равное количество представителей субъектов сотрудничества, которая занимается подготовкой договора. После завершения работы комиссии проект договора обсуждается общественностью и, опять же если возражений нет, происходит заключение договора. В дальнейшем совет населенного пункта – инициатор сотрудничества, обязана отсылать отчеты в Министерство региональной политики Украины. Кроме того, каждый из пунктов подготовки заключения договора занимает минимум несколько недель. Соответственно, минимальный срок подготовки договора будет составлять 60 дней.

По Закону, органы местного самоуправления имеют право самостоятельно выбирать форму сотрудничества, уместную в конкретном случае. От формы зависит установление разных правил касательно порядка инициирования и юридического оформления такого сотрудничества. К таким формам относятся: делегирование выполнения задач, реализация общего проекта, софинансирование (содержание) инфраструктурного объекта, создание совместного коммунального предприятия и образование общего органа управления. Самой популярной среди них на сегодня в Украине является именно реализация общего проекта, с определенным сроком и конкретным ожидаемым результатом. Период действия договора зависит от самого проекта. В среднем этот срок варьируется от шести месяцев до пяти лет (например, в случае создания совместного коммунального предприятия). Однако существуют и договоры без конечного срока действия, например, в случае общего содержания депо пожарной охраны.

Финансирование сотрудничества может осуществляться за счет средств местных бюджетов субъектов сотрудничества, самообложения налогами, государственного бюджета, международной технической и финансовой помощи. Характерной чертой территориального сотрудничества является прозрачность и публичность, так как по Закону на субъектов сотрудничества возлагается обязанность обеспечивать открытый доступ к отчетам об использовании средств через собственные Интернет-ресурсы, а также сообщать своим гражданам важную информацию о состоянии работ, определенных договором, и прекращение действия сотрудничества.

Такое сотрудничество выгодно не только для органа местного самоуправления. Инструмент сотрудничества влияет и на качество и развитие местных административных аппаратов, а также расширяет сферы и возможности их сотрудничества не только с другими муниципальными образованиями, но и с привлечением частного и общественного секторов. В частности, межмуниципальное сотрудничество повышает качество менеджмента в органах местного самоуправления.

Таким образом, межмуниципальное сотрудничество важно и востребовано. Действующие и деятельные его формы нужны депутатам пред-

ставительных органов местного самоуправления, мэрам и главам администраций, муниципальным финансистам и экономистам, работникам коммунального хозяйства, образования и культуры, лидерам местных общественных структур. Причем наиболее активно в межмуниципальном сотрудничестве проявляют себя те из них, которые способны к инновационному мышлению, которые сами находятся в постоянном поиске новых управленческих технологий, кто искренне заинтересован в становлении и укреплении полноценного института местного самоуправления на благо жителям городов, сел, поселков, районов.

#### Список использованной литературы

1. Европейская Хартия местного самоуправления от 1985 года.
2. О сотрудничестве территориальных общин: Закон Украины от 17 июля 2014 р. № 1508-VII / Верховная Рада Украины. URL: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1508-18>.
3. Реестр договоров о сотрудничестве территориальных общин // Официальный сайт Министерства регионального развития Украины. URL: <http://www.minregion.gov.ua/napryamki-divalnosti/regional-dev/rozvytok-mistsevoho-samovryaduvannya/reyster/reyster/>.

УДК 379.83(476.6)

### О РАЗВИТИИ ТУРИЗМА В ГРОДНЕНСКОЙ ОБЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Гришанова О.В., к.с.-х.н., доцент, Сычевник А.В.

*УО «Гродненский государственный аграрный университет», г. Гродно*

**Ключевые слова:** туризм, туристический потенциал, Гродненская область.

**Key words:** tourism, tourism potential, Grodno region

**Аннотация.** Проанализирована динамика туризма в Гродненской области за 2011–2018 гг.; определены основные направления развития туристической деятельности в регионе.

**Summary.** The article analyzes the dynamics of tourism in the Grodno region for 2011-2018; as a result of the study, the main directions of development of tourism activities identified in the region

Каждый народ, каждая местность самобытны, имеют собственный неповторимый колорит. В последнее время люди проявляют устойчивый интерес к истории и культуре других стран. Поэтому можно наблюдать возрастающую динамику туристической деятельности во многих регионах. Туризм становится отраслью экономики многих стран.