

Список использованной литературы

1. Статистический сборник «Сельское хозяйство Республики Беларусь» / Национальный статистический комитет Республики Беларусь – Минск, 2018. – 234с.

2. Государственная программа развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы [Электронный ресурс] / Официальный сайт Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь. — Минск, 2018. – Режим доступа:<http://mshp.gov.by/programms/a868489390de4373.html>.

УДК 349.42

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО КАК ОДИН ИЗ МЕХАНИЗМОВ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Забродская Ю.В., ст. преподаватель, Данильчик О.В., ассистент
*УО «Белорусский государственный аграрный технический университет»,
г. Минск*

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, инвестиции, инфраструктура.

Key words: public-private partnership, investment, infrastructure.

Аннотация: В статье анализируются нормы белорусского законодательства и порядок осуществления государственно-частного партнерства.

Summary: This article analyzes the norms of the Belarusian legislation and the procedure for the implementation of public-private partnership.

Одним из условий обеспечения качественного экономического роста на инновационной основе является эффективное взаимодействие частного бизнеса и структур государственной власти. В настоящее время наблюдается усиление тенденции к активизации отношений государства и бизнеса в направлении привлечения частного капитала в государственный сектор, частью которого являются социальная и экономическая инфраструктуры. Согласно исследованиям Всемирного банка, увеличение инфраструктурных активов на 1 % способствует росту ВВП страны до 0,25 % в долгосрочной перспективе, что содействует повышению уровня жизни населения и улучшению качества человеческого потенциала [1]. В этой связи неотъемлемым условием функционирования рыночной эконо-

мики является поиск новых способов привлечения инвестиций с целью развития инфраструктуры.

В современных условиях Беларусь сталкивается с проблемами, одной из которых является потребность в инвестициях в современную инфраструктуру при очень ограниченных возможностях традиционного бюджетного финансирования. Для изучения потребностей республики в объектах инфраструктуры, а также в целях проведения последовательной государственной политики и координации развития инфраструктурных объектов был разработан и утвержден Национальный инфраструктурный план на 2016 - 2030 годы (далее – НИП). В нем проанализированы объемы финансирования, которые необходимы для строительства объектов инфраструктуры, и то, насколько они сопоставимы с возможностями бюджета. Кроме того, на основе НИП подготовлен ТОП-100 проектов (то есть 100 приоритетных для Республики Беларусь инфраструктурных проектов), в том числе для возможной реализации на принципах государственно-частного партнерства (далее – ГЧП). В 2017 году проведена актуализация Национальной инфраструктурной стратегии (далее – НИС), которая признается одним из ориентирующих документов для бизнес-сообщества, который направлен на привлечение его к финансированию строительства новых и реконструкции существующих объектов инфраструктуры на принципах ГЧП. В перспективе до 2020 года согласно НИС потребность средств на создание инфраструктурных объектов оценивается в сумме 17,9 млрд. долл., а следующее десятилетие – 50,5 млрд. долл.

Планируемый среднегодовой объем затрат на период 2016–2020 гг. составит 2 млрд. долл. с прогнозируемым ростом до 2,7 млрд. долл. к 2027 году. В то же время среднегодовая потребность Республики Беларусь в инвестициях в инфраструктуру на период 2016–2020 гг. составит 3,58 млрд. долл. Таким образом, среднегодовой дефицит бюджета на развитие инфраструктуры Республики Беларусь в период с 2016 по 2020 годы составит 1,5 млрд. долл. В период 2021–2030 гг. планируемый среднегодовой объем затрат на развитие инфраструктуры Республики Беларусь составит 2,7 млрд. долл. Прогнозируемая среднегодовая потребность в инвестициях в инфраструктуру в этот период составит 4,45 млрд. долл. Таким образом, среднегодовой дефицит бюджета на развитие инфраструктуры Республики Беларусь в период с 2021 по 2030 годы составит 1,75 млрд. долл.

На основе представленного прогноза потребностей Республики Беларусь в 2016–2030 гг. проведен расчет инфраструктурного разрыва (дефицита финансирования), который представляет собой разницу между потребностями и фактическими затратами по инфраструктурным проектам. Минимальное значение разрыва находится на уровне 734,1 млн. долл., максимальное значение – 3859,2 млн. долл. Среднегодовой прогнозный

дефицит на период 2016–2030 гг. составляет 2,6 млрд. долл., т.е. прогнозируется его увеличение почти в 4 раза за следующие 15 лет [2].

Произведенный анализ потребностей и приоритетов государства по развитию инфраструктурных объектов указывает на потребности поиска и выбора оптимальной модели финансирования инфраструктурных проектов, привлечения необходимого объема инвестиций.

Повышение конкурентоспособности и либерализация белорусской экономики на инновационной основе возможно при условии равноправного и конструктивного взаимодействия государства и хозяйствующих субъектов негосударственной формы собственности. Такое взаимодействие проявляется в широко применяемых в странах с развитой и развивающейся рыночной экономикой механизмах ГЧП.

Практика применения таких механизмов доказывает, что вовлечение бизнеса в сферы деятельности, за которые отвечает государство, дает положительные результаты – рост эффективности и снижение затрат. ГЧП позволяет реализовать важные социальные проекты с помощью инноваций, а также ресурсов частных фирм, не допуская перегрузки бюджета.

Определим преимущества для каждого из участников (партнеров) ГЧП. В качестве главного достоинства ГЧП для частного партнера является возможность участвовать в проектах, реализация которых без участия государства невозможна или затруднена. ГЧП также способствует получению частными партнерами долгосрочного дохода и гарантирует загрузку мощностей и сбыт на долгосрочной основе.

Преимущества ГЧП для государственного партнера, в первую очередь, определяются возможностью реализовать проекты, которые не реализуются из-за недостатка или отсутствия финансирования. Отсюда и снижение финансовой нагрузки на бюджет. Кроме того, у государства появляется доступ к современным технологиям, контролируемым частным партнером. Немаловажным положительным моментом для государственного партнера также является перенос части возникающих в процессе реализации тех или иных проектов рисков на частного партнера.

Значение механизмов ГЧП в решении задач инновационного развития экономики Беларуси признано на государственном уровне. О необходимости формирования правовой базы, стимулирующей развитие в Беларуси механизмов ГЧП, речь шла в Директиве Президента РБ от 31.12.2010 № 4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь». С этого момента началось законодательное оформление указанных правоотношений.

Стратегия и направления ГЧП обозначены в законе Республики Беларусь № 345-3 «О государственно-частном партнерстве», принятом 30.12.2015г. (далее – Закон о ГЧП), который определяет, что ГЧП представляет собой юридически оформленное на определенный срок взаимо-

выгодное сотрудничество государственного и частного партнеров в целях объединения ресурсов и распределения рисков, осуществляемое в форме соглашения о ГЧП (абзац четвертый пункта 1 статьи 1).

Направленность Закона о ГЧП определяется следующими целями: привлечь инвестиции в экономику республики, определить правовые условия ГЧП, осуществить правовое регулирование договорных отношений, складывающихся между партнерами.

Немаловажным при принятии участия частных инвесторов в проектах ГЧП является предоставление им гарантий в рамках заключаемого соглашения. Так, Закон о ГЧП содержит специальные статьи о гарантиях прав частного партнера, в т.ч. о стабильности условий соглашений о ГЧП; о защите имущественных и иных прав, приобретенных и осуществляемых им в соответствии с белорусским законодательством и соглашением о ГЧП; о получении финансирования по обязательствам государственного партнера в течение срока реализации проекта ГЧП в соответствии с соглашением; о недопустимости вмешательства в дела частного партнера, за исключением отдельных прямо указанных в Законе случаев, а также о возможности самостоятельно определять поставщиков товаров, исполнителей работ, услуг независимо от источников финансирования.

В соответствии с Законом о ГЧП частным партнером является коммерческая организация, созданная в соответствии с законодательством Республики Беларусь (за исключением государственных и приравненных к ним организаций), либо белорусский индивидуальный предприниматель, с которыми заключено соглашение о государственно-частном партнерстве. Таким образом, из субъектов ГЧП исключаются иностранные юридические лица, а также иностранные организации, не являющиеся юридическими лицами. Вместе с тем, данные субъекты могут быть участниками конкурса, т.е. лицами, которые готовят предложения о ГЧП. Однако для того, чтобы заключить и исполнить в качестве частного партнера соглашение о ГЧП, этим субъектам необходимо создать коммерческую организацию в соответствии с белорусским законодательством. Указанное положение нельзя назвать «привлекательным» для иностранных инвесторов, поскольку оно создает барьер, усложняя процесс взаимодействия партнеров в проектах ГЧП.

В качестве основных направлений развития инфраструктуры с применением механизма ГЧП в Беларуси Закон о ГЧП определяет энергетическую, транспортную, социальную инфраструктуру; жилищнокоммунальное хозяйство; агропромышленное производство; образование и здравоохранение; спорт и туризм; культуру и религию, а также объекты инфраструктуры в сфере информационных и телекоммуникационных технологий и др. В развитие положений Закона принято постановление Совета Безопасности Республики Беларусь от 18.03.2019 № 1, которым ГЧП рассматривается как один из способов привлечения частных инвестиций и

компетенций в данную сферу и как наиболее эффективная модель обеспечения информационной безопасности. Поддержка отечественных производителей программного обеспечения информационных систем и систем информационной безопасности определено как одно из важнейших направлений реализации ГЧП в рассматриваемой сфере.

Перечень объектов инфраструктуры, в отношении которых может осуществляться ГЧП, определяемый в Законе о ГЧП, не является исчерпывающим. Так, законодательно расширяется область применения ГЧП путем закрепления возможности реализации на основании соглашения о ГЧП проектов в сфере информационно-коммуникационных технологий, в том числе с использованием технологии реестра блоков транзакций (блокчейн), иной распределенной информационной системы [3]. Законом Республики Беларусь от 10.07.2012 № 425-3 «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь» определены принципы и направления ГЧП в сфере инновационной деятельности. Так, в статье 8 указанного закона закреплены принципы равноправия во взаимодействии партнеров ГЧП, свободного и открытого доступа частных партнеров к реализации мероприятий государственной инновационной политики, а также их участия в проведении совместных научных исследований и разработок с государственными научными организациями и учреждениями образования, а также в формировании и реализации инновационных проектов, программ инновационного развития с разделением рисков, доходов и ответственности между партнерами ГЧП.

Таким образом, внедрение механизмов ГЧП в Республике Беларусь и совершенствование законодательной базы в этой сфере является необходимым, поскольку позволит на взаимовыгодной основе осуществлять реализацию с привлечением частного капитала долгосрочных инфраструктурных проектов за счет эффективного распределения рисков и ответственности между субъектами предпринимательской деятельности и государством. Причем в данном случае речь должна идти именно о взаимовыгодном сотрудничестве, которое предполагает преимущества для обоих партнеров.

Список использованной литературы

1. Филиппова Л.Е. Государственно-частное партнерство в реализации международных проектов: модели и формы: автореф. дис. ... канд. экон. наук: 08.00.14 / Л. Е. Филиппова; БГЭУ. – Минск, 2017. – 23 с.

2. Официальный сайт Министерства экономики Республики Беларусь [Электронный ресурс] : <https://www.economy.gov.by/uploads/files/G4P/NIS-16.10.2017compressed.pdf>.

3. О развитии цифровой экономики: Декрет Президента Республики Беларусь от 21.12.2017 N 8// Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 27.12.2017, 1/17415.