

ОЦЕНКА СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ СЕЛА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

А.В. Чирич, ст. преподаватель (БГАТУ)

Аннотация

В статье рассмотрено состояние социальной инфраструктуры села в Республике Беларусь и выделены перспективы по ее совершенствованию.

The article considers the state of social infrastructure of rural areas in the Republic of Belarus and allocated perspectives its improvement.

Введение

Эффективная производственная деятельность сельскохозяйственных предприятий требует создания необходимых условия работникам, как в процессе труда, так и при воспроизводстве рабочей силы. Эту задачу призваны выполнять подразделения и службы социальной инфраструктуры.

Одной из важнейших задач развития современного села является восстановление и развитие его социальной инфраструктуры. Кризисная ситуация в социальной сфере белорусского села с нарастающими темпами стала формироваться еще с середины 80-х годов. Более низкий уровень качества жизни на селе способствовал формированию миграционных настроений сельских жителей, снижал уровень их экономической заинтересованности.

Основная часть

В целях преодоления негативных тенденций на селе в Республике Беларусь разработана и реализована Государственная программа возрождения и развития села на 2005-2010 годы. За время реализации государственной программы на развитие АПК направлено Br 27 трлн бюджетных средств. Создан 1481 агрогородок, построено 84 тыс. жилых домов (квартир) общей площадью 8,6 млн кв.м. Реконструкцию и техническое переоснащение прошли 1477 молочно-товарных ферм, 213 комплексов по выращиванию и откорму свиней и КРС, 60 птицефабрик. Сельскохозяйственным организациям поставлено 18 693 трактора, 11 776 комбайнов, 9084 машины для внесения удобрений, 4678 погрузчиков, 3817 комбинированных почвообрабатывающе-посевных агрегатов. К моменту начала реализации государственной программы годовое сальдо внешней торговли продовольствием было отрицательным (- \$55,2 млн). По итогам 2010 года Беларусь имеет положительное сальдо внешней торговли продовольствием в \$1,3 млрд [1].

Указом Президента Республики Беларусь № 342 от 1 августа 2011 года утверждена Государственная программа устойчивого развития села на 2011 – 2015 годы. В соответствии с Государственной программой в 2011-2015 годах планируется рост производства продукции в хозяйствах всех категорий 139-145%, выручка от реализации товаров, продукции, работ, услуг увеличится в 2,3 раза, прибыль от реализации – в 9,2 раза, производительность труда – на 67%, среднемесячная заработная плата работников сельскохозяйственных организаций – в 2,7 раза. Повышение эффективности АПК будет основой для решения задач социального характера. Мероприятия по развитию социальной сферы сельских населенных пунктов направлены на развитие уже созданных агрогородков, а также на развитие зон их влияния – близлежащих сел (в части инженерно-транспортных коммуникаций и других социально значимых объектов). Реализация данных мероприятий будет осуществляться в рамках планов развития каждого агрогородка (включая зоны влияния), подлежащих разработке на период действия Государственной программы. Будет продолжена работа по строительству жилья, развитию жилищно-коммунального обслуживания, связи, здравоохранения, культуры, а также дальнейшей газификации, электрификации, совершенствованию сети автомобильных дорог и безопасности жизнедеятельности. На реализацию Программы планируется выделить 29,8 трлн рублей бюджетных средств, в том числе на развитие производственной сферы – 27 трлн рублей, социальной – 2,8 трлн рублей [2].

Сельская социальная инфраструктура имеет ряд особенностей, отражающих специфику современного сельскохозяйственного производства и социально-экономического развития всего АПК:

– объекты сельской социальной инфраструктуры, по сути, являются монополистами (отсюда ее особая значимость и роль системного ядра в хозяйственной системе села) на рынке социальных услуг села, но при этом не имеют возможности расширять сектор

платных услуг из-за низкой платежеспособности сельского населения;

- неравномерная напряженность трудовой деятельности на селе в течение года способствует более четкому проявлению сезонных черт в востребованности услуг объектов сельской социальной инфраструктуры по сравнению с городскими объектами;

- сельская социальная инфраструктура отличается от городской по составу объектов (в городе социальная инфраструктура представлена учреждениями различных уровней, на селе – преимущественно учреждениями низового уровня);

- для социальной инфраструктуры села характерен более низкий по сравнению с городом уровень обеспеченности населения основными производственными фондами, худший качественный состав материально-технического и кадрового потенциала ее учреждений, а, соответственно, менее дифференцированный круг оказываемых услуг;

- сельская социальная инфраструктура обслуживает более узкий контингент клиентов, ограниченный работниками селообразующего сельхозпредприятия, а также их семьями, так как для села свойственна внутрихозяйственная система расселения.

Уровень развития отраслей социальной инфраструктуры села оказывает непосредственное влияние на качественные и количественные параметры человеческого капитала. Накопление человеческого капитала состоит из определенных затрат человека (семьи, предприятия, государства), направленных на поддержание здоровья, рождение и воспитание детей; получение общего и профессионального образования; на профессиональную подготовку возможностей и потребности человека, как создателя материальных и духовных ценностей, и переподготовку на производстве; поиск работы, в том числе затраты на поиск информации об условиях работы и заработках; миграцию по зависящим и не зависящим от человека причинам.

Последние 10 лет наблюдается тенденция снижения численности сельского населения в Республике Беларусь. Так, на начало 2011 года его численность равна 2358,8 тыс. человек, что составляет 24,9 % от общей численности населения, а в 2000 году – соответственно 3035,1 тыс. человек и 30,3 % [3].

В период 1990-2010 гг. прослеживается тенденция снижения обеспеченности сельского населения Республики Беларусь объектами социальной инфраструктуры, такими как дневные общеобразовательные учреждения и учреждения, обеспечивающие получение дошкольного образования, публичные библиотеки, клубные учреждения и киноустановки с платным показом (рис. 1).

Свертывание деятельности учреждений культуры на селе – один из факторов роста непривлекательности сельского образа жизни, который стимулирует миграцию сельского населения, способствует увеличению масштабов асоциального поведения сельчан.

Важную роль играют качественные показатели человеческого капитала (уровень образования и навыки трудовой деятельности), основным источником совершенствования и наращивания которых является функционирование системы образования. Так, численность учащихся в сельских населенных пунктах сократилась на начало 2010/2011 учебного года в 1,8 раза по сравнению с 1990/1991 учебным годом и составила 221,8 тыс. человек. Число дневных общеобразовательных учреждений в сельских населенных пунктах также сократилось в 1,8 раза по сравнению с тем же 1990/1991 учебным годом и составило 2280 единиц. Численность учителей снизилась в 2010/2011 учебном году по сравнению с 1990/1991 учебным годом. Снижение численности учителей в дневных общеобразовательных учреждениях в сельской местности объясняется значительным снижением численности учащихся. Демографические изменения привели к снижению наполняемости сельских школ, росту числа малочисленных начальных, базовых и средних школ.

В селе процесс дифференциации сети образовательных учреждений развивается слабее, чем в целом по стране. Так, статус гимназий имеют лишь 12 дневных общеобразовательных учреждений на начало 2010/2011 учебного года, а лицеев – 1 [4].

В целом образовательные возможности сельской молодежи значительно ниже, чем у их городских сверстников. Это ведет к формированию миграционных настроений молодых людей, поскольку большинство из них связывает возможность улучшения жизни с получением качественного и более высокого образования.

В период 2000-2008 гг. наблюдается тенденция уменьшения сельского жилищного фонда, а количество квадратных метров жилья, приходящегося в

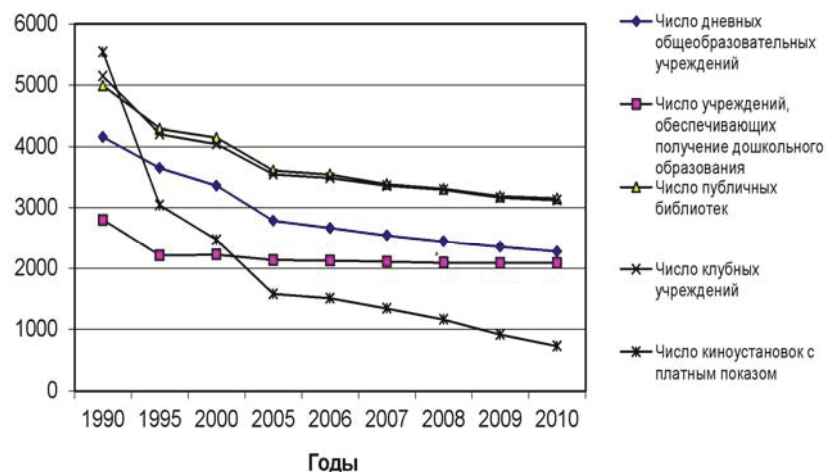


Рисунок 1. Динамика обеспеченности объектами социальной инфраструктуры сельского населения Республики Беларусь [4]

среднем на одного жителя, за рассматриваемый период, а также в 2009-2010 гг. – растет (рис. 2). Данная ситуация главным образом объясняется значитель-

ным снижением доли сельского населения. Но вместе с тем, следует отметить положительную динамику сельского жилищного фонда в 2009 и 2010 годах.

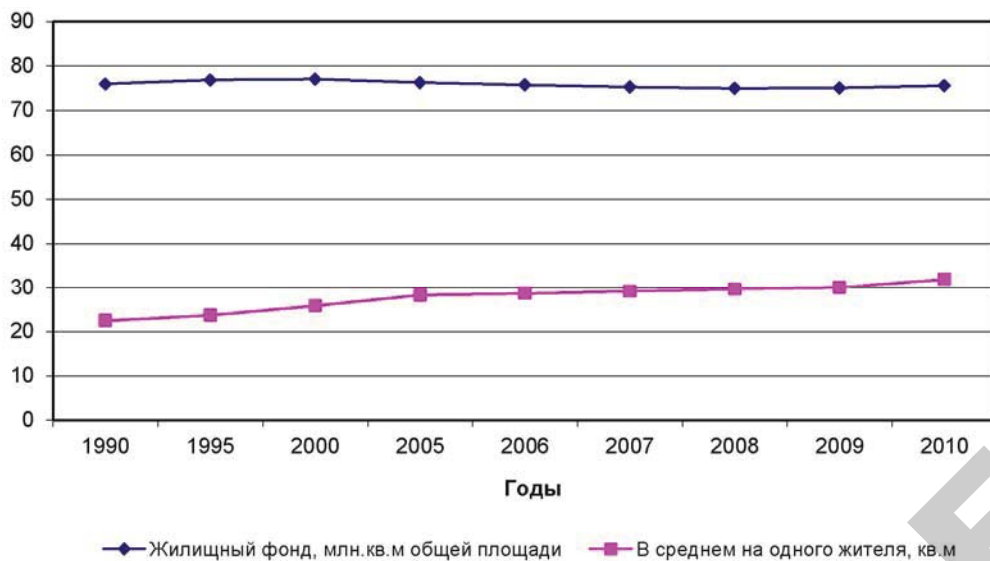


Рисунок 2. Динамика показателей сельского жилищного фонда [4]

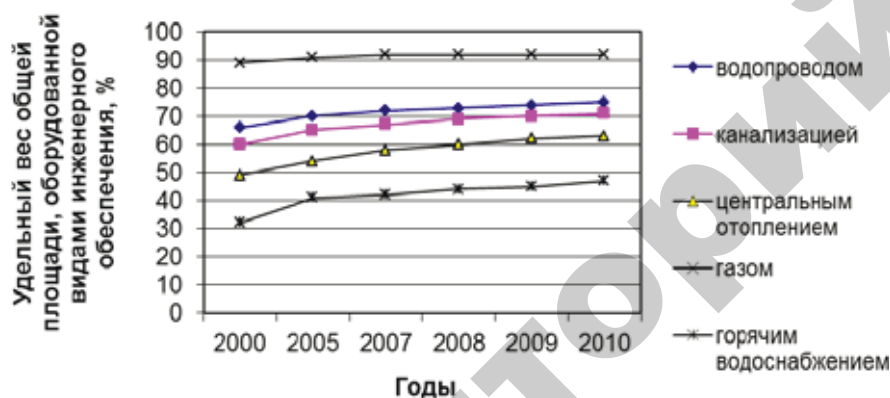


Рисунок 3. Динамика показателей благоустройства сельского жилищного фонда [4]



Рисунок 4. Изменения в улучшении жилищных условий населения в сельских населенных пунктах [4]

Значительная часть сельского жилищного фонда не удовлетворяет сегодня потребностям населения по своим качественным характеристикам. На селе около 30 % жилья не имеет обязательного набора трех основных видов инженерного обеспечения: централизованного водоснабжения, канализации и центрального отопления. Однако следует отметить тенденцию роста обеспеченности сель-

ского жилищного фонда различными видами благоустройства в 2000-2010 гг. (рис. 3).

Следует отметить тенденцию роста числа граждан (семей), получивших жилье и улучшивших жилищные условия в сельских населенных пунктах с 2008 по 2010 гг. Однако число граждан (семей), состоявших на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, за аналогичный период также возросло и достигло 80,5 тыс., а это более чем в 3 раза превышает показатель 2000 года (рис. 4). Такая динамика вызывает некоторое недоумение, так как в 2009-2010 гг. сельский жилищный фонд увеличился, а численность сельского населения уменьшилась и, казалось, что это должно привести к росту обеспеченности сельского населения жильем, т.е. число граждан (семей), нуждающихся в улучшении жилищных условий, не должно было так возрасти. Объяснением сложившейся ситуации могут являться те изменения и дополнения, которые были внесены в нормативные правовые

акты, касающиеся улучшения жилищных условий граждан и породившие тем самым «иждивенчество и злоупотребления» со стороны многих граждан, ставших на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Указом № 346 от 9 августа 2011 г. (критерии постановки на учет нуждающихся в улучшение жилищных условий) регламентированы правила постановки на очередь нуждающихся в улучшении жилищных условий. Уменьшено количество квадратных метров жилой площади, которое и является основным критерием постановки на вышеназванную очередь.

В целях оптимизации льготного кредитования жилищного строительства и связанных с ним бюджетных расходов Президент Республики Беларусь 6 января 2012 года подписал Указ № 13 «О некоторых вопросах предоставления гражданам государственной поддержки при строительстве (реконструкции) или приобретении жилых помещений». Данным указом поставлены уточненные условия предоставления гражданам льготных кредитов [5].

В современной практике институт «очереди на жилье» должен касаться только социально уязвимых слоев населения, а всем остальным гражданам на селе необходимо предлагать рыночные условия строительства жилья с государственной поддержкой.

Заключение

Можно выделить следующие перспективы по совершенствованию сельской социальной инфраструктуры:

1. Целесообразно законодательно ввести стандарты качества жизни, которые включали бы три блока комплексных индикаторов:

– первый характеризовал бы здоровье населения и демографическое благополучие, которые оцениваются по уровням рождаемости, продолжительности жизни, естественного воспроизводства;

– второй отражал бы удовлетворенность населения индивидуальными условиями жизни: достаток, жилье, питание, работа и др.) и социальным развитием государственных сфер (доступность образования, здравоохранения, безопасность существования, экологическое благополучие);

– третий оценивал бы уровень состояния общества по характеру и числу творческих инициатив, инновационных проектов, а также правонарушений.

2. Необходимо улучшить сотрудничество государства и бизнеса в сфере регулирования условий труда, заработной платы, занятости и благотворительной деятельности. Участие бизнеса в социально-экономических программах и проектах должно являться важнейшим фактором общественной репутации, имиджа корпораций, компаний и предприятий,

отражаемых в их публичных рейтингах, в разнообразных формах поощрений, в создании атмосферы почета вокруг имен компаний, их владельцев и топ-менеджеров в средствах массовой информации.

3. Целесообразно провести инвентаризацию образовательного пространства на предмет рациональности использования малокомплектных дневных общеобразовательных учреждений в сельских населенных пунктах. Представляется, что обучение одного школьника в таких учреждениях обходится достаточно дорого, при этом качество образования также оставляет желать лучшего. Выгоднее от такого второсортного образования отказаться, а детей обучать в полнокомплектной, хорошо оборудованной школе с полноценным учительским коллективом. Доставлять школьников в такие школы необходимо на специальных школьных автобусах. Для этого необходимо разработать программу доставки учеников к месту обучения, в рамках которой разработать школьные маршруты и мероприятия, соответствующие требованиям безопасности движения. В перспективе это позволит обеспечить равный доступ к качественному образованию школьников, проживающих как в городской, так и сельской местности.

4. В жилищной сфере необходимо развивать в Беларуси такой инструмент, как система стройсбережений, который позволит действительно существенно изменить паритет финансирования жилищного строительства, ответственности государства и граждан в вопросах обеспечения жильем.

ЛИТЕРАТУРА

1. Итоги реализации гос. программы возрождения и развития села / Официальный сайт БЕЛТА [Электронный ресурс]. – 2011. – Режим доступа: http://www.belta.by/ru/infographica/i_728.html. – Дата доступа: 13.01.2012.

2. Официальный сайт Минсельхозпрода [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа: <http://mshp.minsk.by/news/d75ef34f34a78483.html>. – Дата доступа: 13.01.2012.

3. Регионы Респ. Беларусь: стат. сб./ Национальный статистический комитет Респ. Беларусь. – Мн., 2010.

4. Статистический ежегодник Республики Беларусь: стат. сб./ Национальный статистический комитет Респ. Беларусь. – Мн., 2010.

5. Официальный интернет-портал Президента Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа: www.president.gov.by/press136183.html. – Дата доступа: 13.01.2012.