

ную теплоизоляционную основу из пузырчатой пленки, которую расстилают в местах расположения технологических рукавов.

При использовании минеральной ваты температура корнеобитаемого слоя на 1–2 °С ниже по сравнению с другими средами, и соответственно необходим дополнительный обогрев. При отсутствии подпочвенного обогрева в теплице сроки высадки растений вынужденно сдвигаются до оптимизации температуры корнеобитаемой среды. Испарение воды из минеральной ваты идет активнее, чем из других субстратов, что обусловлено высокой капиллярностью. Поэтому при выращивании растений на минеральной вате расход поливной воды и энергетические затраты на ее испарение выше, чем на других субстратах.

Затраты на утилизацию отработанной минеральной ваты приближаются к стоимости ее изготовления. В Европе для рециркуляции минеральной ваты построено несколько предприятий, в республике Беларусь промышленная утилизация минеральной ваты не производится. При хранении отработанной минеральной ваты, как производственного отхода, требуются дополнительные затраты на создание специальных условий хранения. В соответствии с санитарно-экологическими требованиями хранить отработанную минеральную вату нужно только на специальных бетонированных корытообразных площадках без возможности поверхностного стока. Для предотвращения переноса частиц минеральной ваты ветром требуется специальное укрытие. Срок хранения этого вида отхода неограничен.

Таким образом, использование минеральной ваты в качестве субстрата в зимних теплицах, наряду с дополнительными производственными затратами, формирует серьезную экологическую нагрузку: увеличивается расход воды на дренажный сток в теплицах; количество водорастворимых минеральных удобрений, которые поступают в окружающую среду с дренажным стоком, значительно выше чем при использовании других субстратов; после кратковременного использования (один, максимум два года) отсутствуют возможности рециркуляции отработанной минеральной ваты, а хранение отходов требует дополнительных затрат на оборудование площадок и расширения площадей свалок.

НЕКОТОРЫЕ ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И УПРАВЛЕНИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННЫМ КОМПЛЕКСОМ

П.В. Лещиловский, д.э.н., профессор

Белорусский государственный экономический университет (г. Минск)

Г.В. Хаткевич, ст. преподаватель

Белорусский государственный аграрный технический университет (г. Минск)

Агропромышленный комплекс — главная составляющая народного хозяйства страны. В основе организационно-экономических параметров АПК как объекта государственного управления лежит развитие как производительных сил, так и производственных отношений. Переход к рынку — это преобразование отношений собственности, постепенный отход государства от концепции централизованной экономики, адаптация организаций АПК к новым условиям, развитие инвестиционных и инновационных процессов. На этих принципах происходит рост экономической независимости организаций, что ставит под сомнение необходимость существования АПК как единого объекта государственного регулирования и управления. Однако в современных условиях трансформации экономики в рыночную проблема создания эффективной вертикальной интеграции не теряет своей актуальности. При невмешательстве государства может создаваться организационный вакуум, который приведет к несовершенству межотраслевого обмена, диспаритету цен, принижению роли отдельных отраслей и организаций. Поэтому сегодня уже ни у кого не вызывает сомнения необходимость государственного регулирования и управления в сфере АПК. В силу высокого органического строения капитала в сельском хозяйстве субъекты хозяйствования получают более низкий доход и не могут конкурировать на рынке с производителями других отраслей. Кроме того, зависимость урожая, а следовательно, и доходов сельскохозяйственных предприятий от природно-климатических условий ведет к нестабильности их положения. В случае непринятия упреждающих мер это может повлечь снижение уровня продовольственной безопасности страны. Чтобы не допустить этого, государство берет на себя функции регулирования отношений, складывающихся на продовольственном рынке. Известный американский эко-

номист Д. Гэлбрейт применительно к условиям США писал: «Государственное вмешательство в интересы сельского хозяйства ... имеет существенное значение для сбалансированности развития. Окажись сельское хозяйство свободным от государственного вмешательства, развитие бесспорно было бы недостаточным, а к настоящему времени, возможно, и опасно низким».

В контексте рассмотрения роли государства как субъекта регулирования и управления агропромышленной сферой необходимо отметить имеющее место в литературе отождествление понятий «государственное регулирование» и «государственное управление». Следует конкретизировать данные категории. На наш взгляд под государственным управлением следует понимать целенаправленное воздействие на организацию агропромышленного комплекса. Государственное управление ограничивается рамками государственной собственности и его объектами, которыми являются собственно органы отраслевого управления (учреждения), государственные унитарные предприятия как республиканского, так и муниципального уровня; пакеты акций в акционерных обществах; контрольно-инспекционные службы и другие государственные организации АПК, государственные целевые программы. По отношению к этим объектам государство (в лице органов государственной власти) вправе осуществлять функции хозяйственного управления: назначать и снимать с работы руководителей организаций государственной формы собственности, устанавливать плановые задания, определять размеры оплаты труда, контролировать хозяйственную и финансовую деятельность и т.д. Государственное управление связано с понятием государственного регулирования. И то, и другое реализуется государством посредством единой системы органов государственного управления, что приводит к взаимопроникновению рассматриваемых понятий.

Под государственным регулированием подразумевается управленческое воздействие на социально-экономические процессы (распределение, обмен и потребление) как в государственном, так и в негосударственном секторах агропромышленного производства. Объектами государственного регулирования, независимо от их правового статуса, выступают все организации АПК. Государственное регулирование и управление АПК тесно взаимосвязаны между собой и осуществляются через систему мер реализации аграрной политики. Последняя основана на идентификации целей развития агропромышленного комплекса на определенный период в рамках государственной экономической политики; детализации глобальной цели в дереве целей применительно к отраслевым или функциональным подсистемам АПК; разработке научно-обоснованной стратегии, конкретизированной в мерах и инструментах по ее реализации; установлении временных ориентиров и критериев достижения намеченных параметров. Аграрная политика является способом решения задач, стоящих перед государством в плане оптимизации масштабов и качественных параметров агропромышленного производства с позиций продовольственной безопасности страны. Базой формирования аграрной политики является анализ АПК с точки зрения интенсивности или экстенсивности путей развития; характера, уровня и видов конкуренции, как обязательного элемента рынка; системы поддержки и стимулирования отечественного товаропроизводителя; системы ценообразования и ряда других факторов, игнорирование которых может привести к не достижению целей экономического развития общества. В качестве классического примера успешности аграрной политики приводят западные страны. Общеизвестно, что успехи аграрного комплекса этих стран последние десятилетия, во многом являются результатом государственного регулирования и управления в этой сфере. Основными чертами аграрной политики, создающими общий экономический эффект и целенаправленно воздействующих на товаропроизводителя, являются преемственность и непрерывность процесса совершенствования, продуманность и многовариантность, системный научный подход, многолетняя практическая апробация, отсутствие скоропалительных решений, гласность и открытость, полное финансовое обеспечение принятых программ. Даже неудачные программы доводятся до логического завершения и подвергаются экспертизе.

Популярным становится параллельное использование терминов «аграрная политика» и «аграрные реформы». Под последним понятием подразумеваются комплексные меры по адаптации сельского хозяйства к рынку. Не принимая во внимание различия в стартовых условиях, путях решения экономических проблем в масштабах государства и способах проведения аграрных реформ можно выделить ряд секторов аграрной политики, связанных с трансформацией отношений собственности в обществе.

Наиболее важными из них являются: разгосударствление и приватизация, реструктуризация организаций; либерализация рынков продукции и ресурсов; реструктуризация госу-

дарственного регулирования и управления как на уровне отрасли в целом, так и на уровне регионального и хозяйственного управления; организация управления государственной собственностью; развитие рыночной инфраструктуры аграрной сферы; формирование антимонопольного законодательства и института банкротства.

Система АПК должна представлять устойчивую совокупность взаимосвязанных компонентов (элементов). Система организации государственного регулирования и управления АПК в Республике представляет собой совокупность воздействий государства на агропромышленное производство как часть народного хозяйства в процессе реализации аграрной политики. Данной системой создается институциональная среда для организаций АПК. Она формируется через законодательство, как систему нормативно-правовых актов, регулирующих общественные отношения между организациями АПК, и создание, функционирование организаций, выступающих в роли институтов, реализующих ряд функций государства.

Принимая во внимание аналогию, проведенную английским ученым Д. Норсом, одним из основателей институциональной экономики, — «успех игры зависит в большей степени от правил игры, нежели от игроков», можно сказать, что успех аграрной политики, проводимой государством, во многом предопределен тем насколько правильно будет определено правовое поле для субъектов хозяйствования АПК. В этом важная роль отводится аграрному праву. Последнее регулирует общественные отношения, которые представляют собой органический комплекс земельных, имущественных, трудовых и организационно-управленческих отношений, основанных на частной и государственной собственности и складывающихся в процессе деятельности как коммерческих, так и некоммерческих организаций, их объединений и граждан в сфере агропромышленного производства.

Поэтому актуальным для аграрного права может стать принятие нормативного акта о государственном регулировании агропромышленного производства. Этим актом могли бы быть предусмотрены нормы поведения организаций не только производственно-технологического характера, но и экономического. К ним несомненно могут быть отнесены нормы, определяющие: основные направления аграрной политики государства в целях обеспечения продовольственной безопасности страны; комплексный и последовательный подход к аграрной реформе на всех уровнях хозяйствования и управления; баланс сфер и функций государственного и хозяйственного управления субъектами хозяйствования АПК, обеспечение правильного соотношения управления и закона как устойчивого развития экономики аграрной сферы и управления ей; пути укрепления экономического положения субъектов хозяйствования посредством совершенствования материально-технической базы агропромышленного производства и перерабатывающих отраслей; организационное совершенствование АПК; кадровое обеспечение; развитие рыночной и социальной инфраструктуры.

Перспективными направлениями совершенствования организации и управления АПК могут стать: развитие рамочных правовых условий, т.е. нормативно-правовой базы функционирования АПК; создание и совершенствование структуры АПК как сети законодательно оформленных организаций-институтов, способных проводить последовательную аграрную политику.

Наиболее важными моментами на пути реализации данных направлений являются:

- правовое и организационное оформление всех уровней АПК как единого объекта государственного регулирования и управления;
- научно-обоснованная разработка и правовое оформление аграрной политики, как основного института определяющего перспективы развития АПК;
- существенное усиление роли государственного регулирования АПК как системы экономических методов управления; совершенствование и развитие способов его реализации;
- сокращение доли временных и ведомственных законодательных актов, регламентирующих поведение организаций АПК;
- четкое разграничение сфер деятельности и функций органов управления АПК, исключающее дублирование и несогласованность действий;
- совершенствование структур органов государственного управления в плане соответствия проводимой государством аграрной политики, ориентированной на переход к рынку.

Объединение отраслей в единый объект организации и управления — агропромышленный комплекс — обуславливается общей целью его функционирования, заключающейся в удовлетворение общественных потребностей в продовольствии и сельскохозяйственном сырье.