

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ТЕРРИТОРИЙ**

Забродская Ю.В., Скиндер Ю.А.

УО «Белорусский государственный аграрный технический университет», г. Минск, Республика Беларусь

### **Аннотация**

В данной статье осуществляется анализ основных норм законодательства Республики Беларусь в сфере правового обеспечения развития сельскохозяйственного производства и сельских территорий. Определены основные проблемные области, связанные с устойчивым развитием данных территорий, которые требуют соответствующего правового обеспечения.

### **Введение**

Функционирование аграрной экономики на должном уровне связано с развитием сельскохозяйственных территорий, эффективное и рациональное использование которых способствует обеспечению устойчивого многоотраслевого развития, повышению уровня занятости населения и росту его доходов, а также улучшению качества социальной среды и условий жизни сельского населения за счет повышения доступности и качества предоставляемых социальных услуг.

### **Основная часть**

Успешное развитие сельскохозяйственных территорий на современном этапе в значительной степени зависит от эффективности работы предприятий и организаций в сфере материального производства, а также от степени развития социальной и производственной инфраструктуры.

Государственная аграрная политика в Республике Беларусь в настоящее время осуществляется путем разработки и реализации мероприятий по развитию АПК и сельских территорий. Указанные мероприятия направлены на сбалансированное развитие аграрного сектора экономики и социально-экономическое развитие сельской местности.

Согласно Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020

года, утвержденной Советом Министров Республики Беларусь 22 июня 2004 года, основной упор делается на территориальный аспект развития сельского хозяйства, который позволяет обеспечивать одновременное социальное и экономическое развитие сельской местности. Следует отметить, что в качестве цели развития агропромышленного комплекса в долгосрочной перспективе определено формирование эффективного конкурентоспособного, устойчивого и экологически безопасного агропромышленного производства, которое соответствовало бы мировому уровню и обеспечивало бы продовольственную безопасность страны. Что касается социальной сферы, то рекомендована такая концепция развития сельской местности, при которой все отрасли и сферы производственной деятельности должны быть увязаны с направлениями развития социальной инфраструктуры и природных ландшафтов.

Кроме того, перспективы устойчивого территориального и отраслевого развития сельских территорий определены Государственной программой укрепления аграрной экономики и развития сельских территорий на 2011–2015 годы.

Вместе с тем, следует отметить, что вопросы устойчивого социально-экономического развития сельских территорий недостаточно регулируются на законодательном уровне. В основном указанные аспекты рассматриваются в рамках вопросов, касающихся государственной поддержки сельского хозяйства и АПК и обеспечения продовольственной безопасности, а также проблем экологической безопасности. Кроме того, регулирование указанных вопросов осуществляется не на основании нормативных правовых актов, а государственных программ и концепций развития отрасли АПК и т.п.

Устойчивое развитие сельских территорий следует рассматривать как цель социально-экономических и экологических мероприятий, которые реализуются государством посредством реализации свои функции. В Программе деятельности Правительства Республики Беларусь на 2011–2015 годы выделяется самостоятельный раздел – устойчивое развитие регионов, в котором сельские территории специально не упоминаются, но непосредственно охватываются мерами, предусмотренными этим разделом.

Одним из основных направлений социально-экономической политики Республики Беларусь в последние годы является возрождение и развитие сельских населенных пунктов. Обладая значитель-

ным природным, экономическим и историко-культурным потенциалом, эти территории вносят значительный вклад в решение задач экономического роста и социального развития страны. Особо следует выделить Программу развития и поддержки личных подсобных хозяйств граждан в 2011-2015 года, направленную на повышение эффективности использования земельных участков, находящихся в землепользовании граждан, создание условий для развития производства, улучшения качества и повышения товарности сельскохозяйственной продукции, производимой населением. В то время как программа предыдущей пятилетки была направлена на рост объемов производства сельскохозяйственной продукции за счет личных подсобных хозяйств граждан, нынешняя программа предусматривает возрождение и развитие первичных форм сельскохозяйственной кооперации, осуществляющих снабженческие, сбытовые и иные операции на принципах самоуправления, самофинансирования и самоконтроля. Однако развитию потребительского сельскохозяйственного кооператива препятствует отсутствие специального законодательства. Проект Закона Республики Беларусь "О сельскохозяйственной кооперации" был представлен на рассмотрение в Национальное собрание Республики Беларусь в 2003 году, но до сих пор не принят.

В качестве основного направления устойчивого территориального развития сельских территорий следует рассматривать совершенствование структуры расселения сельского населения и улучшение социально-экономических условий его жизни, связанное с формированием агрогородков как центров сельского расселения. Изучение правового положения агрогородков в системе административно-территориального устройства Республики Беларусь показывает, что, указанная разновидность населенных пунктов достаточно быстро и эффективно развивается. Этому способствует наличие четко определенной стратегии формирования агрогородков. Однако в законодательстве Республики Беларусь не установлены понятия и признаки агрогородков, их различия от других сельских населенных пунктов.

### Заключение

Таким образом, устойчивое развитие сельских территорий рассматривается в качестве стратегической цели государственной политики, совокупности мер, касающихся устойчивого развития сель-

ской местности, определяется в программных документах развития сельского хозяйства и АПК, которые ориентированы на долгосрочную перспективу и вытекают из приоритетных направлений развития государства. Оно реализуется в рамках государственного прогнозирования и программирования, общей законодательной основой которых является Закон Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. № 157-З «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь». Существует явная необходимость в доработке, систематизации и обновлении законодательства Республики Беларусь, регулирующего вопросы развития сельскохозяйственных территорий.

### Литература

1. О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь, 5 мая 1998 г. № 157-З // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 20 марта 2001 г. N 2/689.

2. О программе развития и поддержки личных подсобных хозяйств граждан в 2011-2015 годах : Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 октября 2010 г. № 1578 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 29 октября 2010 г. N 5/32746.

3. Об утверждении основных направлений социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006-2015 годы : Постановление Совета Министров Республики Беларусь 4 ноября 2006 г. N 1475 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь 10 ноября 2006 г. N 5/24172.

4. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020г./Национальная комиссия по устойчивому развитию Респ. Беларусь; Редколлегия: Я.М. Александрович и др. – Мн.: Юнипак. – 200 с.

### Summary

This article provided by analysis of the basic norms of the legislation of the Republic of Belarus in the field of legal support for agricultural production and rural areas. The main problem areas related to sustainable development of these areas, which require an appropriate legal support.