

Беларусь

Наталья Киреенко

Развитие сельскохозяйственной торговли в 2015-2016 годах

В 2015 году стоимость экспорта сельскохозяйственной продукции из Республики Беларусь составила 4 449,6 миллиона долларов США, что на 1 187,9 миллиона долларов США, или 21%, меньше, чем в 2014 году. Снижение произошло по следующим категориям товаров: по мясопродуктам – на 189 миллионов долларов США, или на 22% (экспорт свинины практически не осуществлялся); по готовой продукции из мяса и рыбы – на 197 миллионов долларов США, или на 45%; по жирам и маслам – на 41 миллион долларов США, или на 30%; по молокопродуктам – на 567 миллионов долларов США, или на 25%; по яйцам – на 16

миллионов долларов США, или на 25%; по продуктам мукомольной промышленности – на 16 миллионов долларов США, или на 26%. При этом возросла стоимость экспорта льноволокна (на 12 миллионов долларов США, или на 46%), плодов (на 58 миллионов долларов США, или на 28%), готовых продуктов из зерна (на 13 миллионов долларов США, или на 19%), разных пищевых продуктов (на 7 миллионов долларов США, или на 15%). За январь-июнь 2016 года экспорт сельхозпродукции составил 1 835 миллионов долларов США, что на 13%, или 269,5 миллиона долларов США, меньше, чем за январь-июнь 2015 года.

©Shutterstock/Cristian Draghici



География экспорта постепенно расширяется. В 2015 году продажи осуществлялись в 82 страны (в 2014 году – в 73 страны). Основным потребителем белорусской сельхозпродукции является Российская Федерация. В 2015 году в Россию из Беларуси было поставлено 84% от общего объема экспорта агропродовольственных товаров на сумму 3 734 миллиона долларов США, в Казахстан – 3,1% (134 миллиона долларов США), Литву – 2,9% (126 миллионов долларов США), Украину – 1,2% (53 миллиона долларов США), Польшу – 0,9% (39,7 миллиона долларов США), Германию – 0,6% (26 миллионов долларов

США), Молдову – 0,4% (19 миллионов долларов США). Стоимость продаж в страны Евразийского экономического союза (ЕАЭС) составила 3 878 миллионов долларов США (87,1% от общего объема экспорта сельхозпродукции).

Стоимость импорта сельскохозяйственных товаров в 2015 году составила 4 463,4 миллиона долларов США. Объемы импортных закупок в 2015 году по сравнению с 2014 годом возросли на 4% при снижении стоимости импорта на 8%, что объясняется падением импортных цен на 12%. За январь-июнь 2016 года импорт сельхозпродукции составил 1 967 миллионов долларов США, что на 12,2%, или 275 миллионов долларов США, меньше, чем за январь-июнь 2015 года.

©Depositphotos/Dimaberkut



В 2015 году в структуре импорта фрукты и орехи занимали около 30% (1 375 миллионов долларов США), овощи – 10,8% (482 миллиона долларов США), остатки и отходы пищевой промышленности – 9,8% (439 миллионов долларов США), рыба и ракообразные – 7,7% (344 миллиона долларов США), разные пищевые продукты – 5,6% (250 миллионов долларов США), готовые продукты из зерна – 4,4% (196 миллионов долларов США), алкогольные и безалкогольные напитки – 4,0% (179 миллионов долларов США). Основными странами-экспортерами сельхозпродукции в Беларусь являются Российская Федерация (960 миллионов долларов США, или 21,5%), Украина (437 миллионов долларов США, или 9,8%), Польша (284 миллиона долларов США, или 6,4%), Марокко (252 миллиона долларов США, или 5,6%), Турция (249 миллионов долларов США, или 5,6%) и Норвегия (163 миллиона долларов США, или 3,6%).

В 2015 году внешнеторговое сальдо по сельскохозяйственным товарам составило 13,8 миллиона долларов США (группы 01-24 ТН ВЭД). Для сравнения, в 2014 году оно достигало 775,4 миллиона долларов США. Расчеты Института системных исследований в АПК НАН Беларуси показали, что на общее падение экспортной выручки существенное влияние оказало снижение цен. В среднем по всем видам сельхозпродукции экспортные цены снизились на 28%.

В 2015 году в Беларуси была завершена реализация Государственной программы устойчивого развития села на 2011-2015 годы¹ и Национальной программы развития экспорта на 2011-2015 годы². С целью дальнейшего развития сельского хозяйства и сельскохозяйственной торговой политики в Беларуси на 2016-2020 годы принят ряд нормативно-правовых документов: Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года³; Государственная программа развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016-2020 годы⁴; Национальная программа поддержки и развития экспорта на

2016-2020 годы⁵; Республиканская программа развития логистической системы и транзитного потенциала на 2016-2020 годы⁶. В 2015 году создан Межведомственный совет по внешнеторговой политике⁷.

Меры сельскохозяйственной торговой политики в 2015-2016 годах

Политика относительно импорта Импортные тарифы

Предоставление импортных тарифных льгот и тарифных преференций Республикой Беларусь третьим странам осуществляется в соответствии с Договором о ЕАЭС⁸.

В 2015-2016 годах изменения в импортных пошлинах, применяемых в отношении сельхозпродукции, происходили в соответствии с графиком имплементационного периода российских обязательств перед ВТО (согласно Соглашению о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы). По значительной части товаров 2015 год стал годом окончания исполнения обязательств Российской Федерации, т.е. установленный тариф является окончательным уровнем связывания⁹.

Количественные ограничения импорта, запреты импорта

С 2015 года в Беларуси отменено исключительное право государства на осуществление импорта продуктов переработки рыбы (код 1604 ТН ВЭД ЕАЭС)¹⁰.

¹ Указ Президента Республики Беларусь №342 от 1 августа 2011 года.

² Постановление Совета Министров Республики Беларусь №656 от 23 мая 2011 года.

³ Протокол заседания Президиума Совета Министров Республики Беларусь №3 от 10 февраля 2015 года.

⁴ Постановление Совета Министров Республики Беларусь №196 от 11 марта 2016 года.

⁵ Постановление Совета Министров Республики Беларусь №604 от 1 августа 2016 года.

⁶ Постановление Совета Министров Республики Беларусь №560 от 18 июля 2016 года.

⁷ Постановление Совета Министров Республики Беларусь №524 от 22 июня 2015 года.

⁸ Международный Договор о Евразийском экономическом союзе Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации от 29 мая 2014 года.

⁹ В 2015 году наступил окончательный период связывания по 640 тарифным линиям из группы сельхозпродукции, в т.ч. по основным видам молочной продукции (СМ, СЦМ, масло сливочное, сыры), овощам и картофелю, яблокам, колбасным изделиям, мясным консервам и др.

¹⁰ Указ Президента Республики Беларусь №148 от 8 апреля 2014 года «О признании утратившими силу правовых актов Президента Республики Беларусь и их отдельных положений».

Также в 2015 году для плательщиков, импортирующих товары на территорию Беларуси, устанавливалась отсрочка на взимание ввозного НДС до 31 декабря 2015 года¹¹.

Тарифные квоты

Определение перечня товаров, в отношении которых в 2015-2016 годах применялись тарифные квоты, осуществлялось в соответствии с Решениями Коллегии Евразийской экономической комиссии (ЕЭК)¹². Непосредственно распределение тарифных квот осуществляется на основании постановлений Совета Министров и приказов Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь (МСХП)¹³. Решением Коллегии ЕЭК №97 от 30 августа 2016 года установлены тарифные квоты в отношении мяса крупного рогатого скота, свинины, мяса птицы и молочной сыворотки, ввозимых в 2017 году на таможенную территорию ЕАЭС.

СФС требования и меры технического регулирования при импорте

С 27 августа 2015 года в Беларуси утвержден новый перечень импортной продукции, подлежащей государственной санитарно-гигиенической экспертизе¹⁴. Данным документом подтверждается соответствие либо несоответствие продукции требованиям законодательства Республики Беларусь в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Перечень продукции не включает в себя товары, изготовленные на территории государств-членов ЕАЭС. Экспертиза проводится в отношении продукции, к которой применяются требования гигиенической безопасности и существуют методики их определения. Сюда включены пищевые продукты (продукты в натуральном или переработанном виде, употребляемые в пищу), в том числе полученные с использованием генно-инженерно-модифицированных (трансгенных) организмов. Не требуется получение государственной санитарно-гигиенической

экспертизы на пищевые продукты с ограниченным сроком годности (скоропортящиеся), либо требующие особых условий хранения.

На протяжении 2015-2016 годов Республика вводила временные ограничения на ввоз ряда товаров на свою территорию¹⁵:

- с 17 января 2016 года – на ввоз живой птицы, инкубационного яйца, мяса птицы, пищевых продуктов переработки куриного яйца, пуха и пера, кормов и кормовых добавок из птицы, кормов растительного происхождения из Франции (на территории департамента Верхняя Гаронна зарегистрирован случай заболевания птиц высокопатогенным гриппом) и Шотландии (в области Файф Шотландии отмечен случай заболевания птиц низкопатогенным гриппом (H5N1));
- с 03 июня 2016 года – на ввоз кормов и кормовых добавок из Германии, Дании, Нидерландов, Финляндии, Франции из-за наличия генетически модифицированных компонентов (ГМО)¹⁶;
- с 13 июля 2016 года – на ввоз из Амурской области Российской Федерации живых свиней, свинины и продуктов ее переработки (из-за классической чумы свиней);
- с 30 июля 2016 года – на ввоз живой птицы, мяса птицы, инкубационного яйца, яичного порошка, меланжа, альбумина и других пищевых продуктов переработки куриного яйца, пуха и пера, кормов и кормовых добавок из птицы из Южной Дании (зарегистрирован случай заболевания птиц низкопатогенным гриппом H7N7);
- с 06 сентября 2016 года – на ввоз из Харьковской, Волынской и Винницкой областей Украины живых свиней, свинины и продуктов ее переработки, кожевенного, рогокопытного и кишечного сырья, щетины, охотничьих трофеев, кормов, бывшего в употреблении оборудования для содержания, убоя и разделки свиней (из-за африканской чумы свиней);

¹¹ Указ Президента Республики Беларусь №99 от 26 февраля 2015 года «О взимании налога на добавленную стоимость».

¹² Решения Коллегии ЕЭК: № 131 от 19 августа 2014 года, № 99 от 18 августа 2015 года.

¹³ Постановление Совета Министров Республики Беларусь №243 от 25 марта 2016 года «О тарифных квотах на ввоз свинины и мяса птицы в 2016 году», Приказ МСХП №103 от 6 апреля 2016 года «О распределении тарифных квот».

¹⁴ Постановление Совета Министров Республики Беларусь №666 от 6 августа 2015 года.

¹⁵ Департамент ветеринарного и продовольственного надзора Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь.

¹⁶ Указание Департамента ветеринарного и продовольственного надзора №05/1254 от 1 июня 2016 года.

- с 10 сентября 2016 года – на поставки крупного рогатого скота из Тамбовской области Российской Федерации (по информации Международного эпизоотического бюро зарегистрирован случай заболевания восприимчивых видов животных заразным узелковым дерматитом).

Экспортная политика

Экспортные тарифы/налоги

В Беларуси действует ряд нормативно-правовых актов, устанавливающих ставки экспортных пошлин в отношении товаров, вывозимых с территории Республики Беларусь за пределы таможенной территории государств-членов ЕАЭС: семена рапса (код ТН ВЭД 1205)¹⁷, необработанные шкуры крупного рогатого скота, дубленая кожа (коды ТН ВЭД 4101, 4103, 4104, 4106)¹⁸.

Меры продвижения экспорта

В рамках Национальной программы поддержки и развития экспорта Республики Беларусь на 2016-2020 годы были определены приоритеты, в том числе и в отношении сельскохозяйственной торговой политики: оптимизация национальной системы поддержки и развития экспорта; занятие новых ниш на перспективных рынках, сохранение существующих и поиск дополнительных ниш, усиление позиций на традиционных рынках; увеличение экспортного потенциала в сфере услуг; развитие экономической интеграции в рамках ЕАЭС; повышение привлекательности работы субъектов хозяйствования на экспортном направлении, развитие экспортного потенциала малого и среднего предпринимательства; развитие инновационного экспорта посредством увеличения экспорта наукоемкой продукции и технологий.

Экспортные субсидии в Беларуси не применяются.

Количественные ограничения, запреты экспорта

В Беларуси был введен запрет на вывоз необработанных шкур крупного рогатого скота (код 4101 ТН ВЭД ЕАЭС) за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза сроком на полгода (с 4 апреля по 4 октября

2016 года)¹⁹. Эта мера для Беларуси является традиционной и связана с модернизацией Минского производственного кожевенного объединения (ОАО «МПКО», п. Гатово).

Также с 10 июля 2016 года Минсельхозпрод Беларуси временно приостановил экспорт в Российскую Федерацию комбикорма крупнейшего производителя (ЗАО «Экомол Агро»).

Торговые соглашения

Переговоры по присоединению Республики Беларусь к ВТО ведутся с 1997 года. В 2015 году данный процесс активизировался: 11 сентября 2015 года состоялся визит делегации Секретариата ВТО в Минск, в ходе которого обсуждены перспективы ускорения присоединения Беларуси к ВТО; в ноябре 2015 года состоялась многосторонняя встреча с членами Рабочей группы по вопросам присоединения Беларуси к ВТО.

15-18 декабря 2015 года белорусская делегация приняла участие в заседании высшего органа ВТО – 10-й Министерской конференции. В рамках Конференции состоялся ряд встреч с представителями Секретариата ВТО, Российской Федерации, украинской и казахстанской делегациями, представителями Евразийской экономической комиссии. Согласно достигнутым в ходе встреч договоренностям, белорусская сторона готовит пакет обновленных документов, затрагивающих широкий спектр вопросов внешнеторгового и экономического регулирования для изучения членами ВТО. Проведение заседания Рабочей группы по присоединению Беларуси к этой международной организации запланировано на 24 января 2017 г.

В феврале 2016 года в Минске состоялись переговоры с делегацией Еврокомиссии, в ходе которых стороны зафиксировали перечень вопросов, по которым необходимо продолжить предметное обсуждение.

Беларусь подчеркнула готовность к содержательному диалогу с представителями Рабочей группы по присоединению к ВТО и приоритетность национальных интересов в переговорном процессе. Подготовлен план мероприятий по обеспечению переговорного

¹⁷ Указ Президента Республики Беларусь №272 от 21 мая 2010 года в ред. Указа Президента Республики Беларусь №380 от 28 июля 2014 года.

¹⁸ Указ Президента Республики Беларусь №40 от 1 февраля 2011 года; Постановление Совета Министров Республики Беларусь №193 от 13 марта 2015 года.

¹⁹ Постановление Совета Министров Республики Беларусь №273 от 1 апреля 2016 года.

процесса по присоединению Республики Беларусь к ВТО на 2016 год²⁰, создана Межведомственная комиссия по вопросам присоединения и сформированы рабочие группы по основным направлениям. В отношении сельскохозяйственной торговой политики вырабатываются переговорные позиции по доступу на рынок товаров и по внутренней поддержке сельского хозяйства.

Изменения в политике внутренней поддержки сельского хозяйства в 2015-2016 годах

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь №347 от 17 июля 2014 года²¹ «О государственной аграрной политике» внутренняя поддержка отрасли может оказываться посредством мер прямого и косвенного характера. В 2015-2016 годах прямое бюджетное субсидирование сельского хозяйства продолжало осуществляться по двум направлениям:

- 1) общегосударственные мероприятия²²;
- 2) поддержка непосредственно производителя²³.

В 2015 году объем прямой бюджетной поддержки составил 1,1 миллиарда долларов США (132 доллара США на 1 гектар сельхозугодий)²⁴, что на 0,4 миллиарда долларов США меньше, чем в 2014 году. В структуре этой поддержки, как и в 2014 году, наибольший удельный вес занимали: компенсация потерь банков по выдаче льготных кредитов – 39%; удешевление приобретения основных и оборотных средств – 20%; надбавки к ценам – 16%; реализация государственных и региональных программ – 8%. Однако по расчетам специалистов Института системных

²⁰ Утвержден Премьер-министром Республики Беларусь №31/205-536/4420 от 6 апреля 2016 года.

²¹ В ред. Указа Президента Республики Беларусь №251 от 4 июля 2016 года.

²² Это финансирование мероприятий в рамках государственных программ: поддержка наиболее важных отраслей сельского хозяйства по целевым продуктовым программам; воспроизводство почвенного плодородия; мелиорация и эксплуатация гидротехнических сооружений; поддержка сбалансированности рынка (закупочные и товарные интервенции, государственные залоговые операции и пр.); поддержка аграрного образования, науки и инновационной деятельности и др.

²³ Включает: прямые выплаты непосредственно производителям, осуществляемые на единицу земельной площади, голову скота, единицу произведенной продукции, на компенсацию потерь от стихийных бедствий и др.; компенсацию производителям сельскохозяйственной продукции потерь от диспаритета цен и др.

²⁴ Данные Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь.

исследований в АПК НАН Беларуси, при высоком уровне государственной поддержки сельские товаропроизводители напрямую получали не более 20% от ее общей суммы (2014-2015 годы)²⁵.

На финансирование мероприятий Государственной программы развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016-2020 годы предусмотрено более 130 миллиардов долларов США, в том числе: 3,3 миллиарда долларов США – средства республиканского бюджета; 2,5 миллиарда долларов США – средства местных бюджетов, включая субвенции на финансирование расходов на развитие сельского хозяйства и рыбохозяйственной деятельности²⁶. В 2015 году наибольшая часть поддержки (85%) АПК Беларуси оказывалась через меры «желтой корзины»; 15% направлялось на меры «зеленого ящика»²⁷.

В соглашении по созданию Таможенного союза с Российской Федерацией и Казахстаном Беларусь приняла на себя обязательства по сокращению поддержки (мер, оказывающих искажающее воздействие) до 10% совокупной стоимости сельскохозяйственных товаров к 2016 году²⁸. Однако Договором о ЕАЭС предусмотрено принятие новых обязательств по поддержке АПК, выработка и фиксирование которых должны быть произведены не позднее 2025 года. Согласно обзорам Департамента агропромышленной политики ЕЭК о планируемых объемах государственной поддержки сельского хозяйства в государствах-членах ЕАЭС, в Беларуси в 2015-2016 годах предусмотрен ежегодный объем совокупной государственной поддержки в размере 1,1 миллиарда долларов США. В структуре источников господдержки доля республиканского бюджета планируется в пределах 58%, местных бюджетов – 42%. Уровень мер государственной поддержки сельского хозяйства, оказывающих искажающее воздействие на торговлю («желтая» поддержка), определен в 2015 году в размере 4,5% (по плану), в 2016 году – 4,2% (по плану) от стоимости сельскохозяйственной продукции.

²⁵ За период 2010-2014 годов не более 10-11% от общей суммы государственной поддержки.

²⁶ Постановление Совета Министров Республики Беларусь №196 от 11 марта 2016 года.

²⁷ Данные Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь.

²⁸ Уровень мер государственной поддержки, оказывающих искажающее воздействие на торговлю, по отношению к валовой стоимости произведенных сельскохозяйственных товаров в 2014 году составил в Беларуси 7,1 % (при обязательстве не более 14%).