

ISSN 1817-7204 (print.)  
УДК 338.439.053(476)

Поступила в редакцию 30.06.2016  
Received 30.06.2016

**Н. В. Киреенко, С. А. Кондратенко**

*Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси, Минск, Беларусь,  
e-mail: agrecinst@mail.belpak.by*

## **ПЕРСПЕКТИВЫ УКРЕПЛЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

В современных условиях продовольственная безопасность является основой социально-экономического развития, важным элементом экономической и национальной безопасности государства. В статье проанализированы основные этапы формирования системы продовольственной безопасности в Беларуси, факторы и условия обеспечения продовольственной безопасности на современном этапе, обозначена актуальность разработки нового стратегического документа, которым является Доктрина продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года. Определены научные и практические задачи, которые должны быть решены в ходе обоснования стратегии продовольственной безопасности, включая формирование эффективной системы мониторинга в соответствии с мировыми критериями, упреждение сохраняющихся угроз физической, экономической доступности и качества питания, создание условий для перехода национальной продовольственной системы на новый уровень развития, при котором структура питания позволит улучшать здоровье и качество жизни населения. Предложены новые методические подходы по построению модели продовольственной безопасности и прогнозу развития продуктовых рынков до 2030 г., включая и развивающиеся сегменты (продукты детского питания, органического сельского хозяйства и здорового питания). Разработаны рекомендации по оценке угроз в продовольственной сфере, основанные на мировой практике, способствующие выработке эффективных инструментов, методов и механизмов их упреждения на различных уровнях (межгосударственном, национальном, региональном и на уровне домашних хозяйств). Обоснованы принципиальные положения стратегии в сфере продовольственной безопасности и направления, по которым должны быть обеспечены условия насыщения внутреннего рынка продуктами питания отечественного производства, их конкурентоспособность, а также достигнут запланированный уровень социально-экономической эффективности.

*Ключевые слова:* продовольственная безопасность, продовольственная независимость, мониторинг, физическая и экономическая доступность продовольствия, качество питания, стратегия, механизм обеспечения.

**N. V. Kireyenka, S. A. Kandratsenka**

*The Institute of System Researches in Agro-Industrial Complex of the National Academy of Sciences of Belarus, Minsk, Belarus, e-mail: agrecinst@mail.belpak.by*

## **PROSPECTS FOR STRENGTHENING FOOD SECURITY OF THE REPUBLIC OF BELARUS**

In modern conditions food safety is the basis for economic and social development, important element of economic and national security of a state. The main stages of the food security system development in Belarus are analyzed in the paper, as well as factors and conditions for food security at the present stage, the relevancy of developing a new strategic document is demonstrated, which is the doctrine of the food security of the Republic of Belarus till 2030. Scientific and practical problems are determined that are to be solved during substantiation of food security strategy, including development of an efficient monitoring system under international criteria, prediction of continuing threats of physical and economic accessibility and quality of food, creation of conditions for transition of the national food system to a new level of development, when the foodstuff structure will allow improving the public health and welfare. New methodological approaches are proposed for construction of a food security model and forecast of development of food markets till 2030, including the developing segments (baby food, organic agriculture and healthy food). The recommendations for threat assessment in the food sector are developed based on international practice, contributing to development of efficient tools, methods and mechanisms of prediction at different levels (international, national, regional and household level). The fundamental provisions of the strategy in the field of food security were substantiated, as well as the ways for saturation of the domestic market with domestic food products, competitiveness of these products, as well as the planned level of social and economic efficiency was reached.

*Keywords:* food security, food sovereignty, monitoring, physical and economic accessibility of foodstuffs, food quality, strategy, security mechanism.

**Введение.** Проблема продовольственной безопасности остается актуальной для всего мирового сообщества и ключевой в достижении целей тысячелетия в области устойчивого развития,

обозначенных в стратегических документах Организации Объединенных Наций как повсеместная ликвидация бедности, голода и улучшение питания (ЦУР-1), содействие устойчивому развитию сельского хозяйства (ЦУР-2) и др. [1, 2]. На международном уровне отмечается необходимость упреждения возможных форм неполноценного питания населения, осуществления инвестиций в улучшение рациона на всех этапах жизни человека, предоставления достоверной информации о пищевых продуктах, позволяющей делать информированный продовольственный выбор [3].

В настоящее время продовольственным системам стран и регионов становится все сложнее обеспечивать население достаточными количеством безопасных и качественных продуктов питания в связи с проявлением внешних вызовов и угроз [4–7]: на мировом рынке нарастает дефицит ресурсов, а возможности увеличения сельскохозяйственного производства без ущерба экологической безопасности ограничены; в отдельных странах и регионах возникают политические и военные кризисы, которые негативно воздействуют на качество жизни населения; торговля продовольствием все чаще используется в качестве инструмента внешнеполитического воздействия; конъюнктура продуктовых рынков волатильна и стимулирует рост потребительских цен.

Учитывая, что продовольственная система Республики Беларусь как конкурирующего экспортера и субъекта Евразийского экономического союза в значительной степени интегрирована в мировой рынок, избежать влияния негативных факторов практически невозможно – необходим мониторинг и четкая стратегия национальной продовольственной безопасности [8–10].

Цель работы – обоснование перспективных задач и направлений, а также комплекса мер и механизмов выработки нового программного документа в сфере обеспечения и укрепления продовольственной безопасности Республики Беларусь, учитывающих национальные приоритеты социально-экономического развития республики, развитие международной и региональной торгово-экономической интеграции.

Основными задачами исследования являются:

- 1) обобщение этапности формирования и развития системы обеспечения продовольственной безопасности в Беларуси;
- 2) анализ современного состояния аграрного производства и достигнутого уровня продовольственной безопасности в республике с учетом функционирования мирового продовольственного рынка;
- 3) оценка угроз в сфере экономической доступности продуктов и качества питания населения;
- 4) разработка направлений совершенствования организации и методологии проведения мониторинга продовольственной безопасности;
- 5) разработка комплекса мер и механизмов по обеспечению и укреплению продовольственной безопасности, предлагаемых для включения в концепцию Доктрины продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 г.

Действующая в стране система обеспечения продовольственной безопасности начала формироваться с поручения Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко, данного 24 января 2003 г. во время встречи с членами Общего собрания Национальной академии наук Беларуси. За ним последовала разработка Концепции национальной продовольственной безопасности, которая была одобрена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 марта 2004 г. № 252 [11]. Концепция определила стратегические цели продовольственной безопасности, критерии, индикаторы и параметры собственного производства, на основе которых проводится ежегодный мониторинг. Результаты последнего направляются в Администрацию Президента Республики Беларусь, Совет Министров, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, Белорусский государственный концерн пищевой промышленности («Белгоспищепром»), Евразийскую экономическую комиссию для официального использования.

Следующим значимым этапом стала разработка Государственной программы возрождения и развития села на 2005–2010 годы [12], а также Государственной программы устойчивого развития села на 2011–2015 годы [13], которые предусматривали значительный рост объемов производства сельскохозяйственного сырья и конкретные меры по его достижению. За указанный период республика смогла значительно повысить уровень продовольственной безопасности.

Беларусь за счет собственного производства удовлетворяет потребность внутреннего рынка: в молоке и молокопродуктах – на 220 %, мясе и мясопродуктах – на 134, яйцах – на 129, сахаре и масле растительном (с учетом переработки импортного сырья) – на 180 и 120 % соответственно. Стабильно высокие показатели производства соответствуют оптимальному уровню продовольственной безопасности и в условиях активизации международной торговли формируют экспортный потенциал страны. Его реализация имеет важное народнохозяйственное значение – обеспечивает поступление валютных средств в республику в объеме около 4,5 млрд долларов США по агропродовольственным товарам (2015 г.).

В Государственной программе развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы продовольственная безопасность остается центральной проблемой, требующей постоянного внимания со стороны государства и поиска новых подходов к ее решению [14].

Необходимо отметить, что на протяжении длительного периода Беларусь являлась лидером среди стран СНГ и ЕАЭС в выработке методологии и эффективной практики обеспечения продовольственной безопасности. Опыт нашей страны положен в основу разработки Концепции продовольственной безопасности ЕврАзЭС [15], Концепции повышения продовольственной безопасности государств-участников СНГ [16], Концепции Единой аграрной политики Союзного государства [17], Методики расчетов и формы совместных балансов важнейших видов продовольствия государств – участников СНГ [18].

Установлено, что в настоящее время государства – партнеры по ЕАЭС активно совершенствуют нормативно-правовую базу продовольственной безопасности. Так, в Республике Армения в 2011 г. утверждена новая Концепция обеспечения продовольственной безопасности [19], Республике Казахстан – комплекс мер по регулированию продовольственного рынка с применением рыночных механизмов (2011 г.) [20, 21], Российской Федерации – Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации (2010 г.) [22], в Кыргызской Республике действует Программа продовольственной безопасности и питания на 2015–2017 годы [23].

В силу новых задач социально-экономического развития разработка стратегического документа в сфере продовольственной безопасности актуальна и для нашей страны. Таким документом может стать Доктрина продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года.

**Первая задача. Учесть изменившиеся внешние условия и достигнутые результаты аграрного производства в Беларуси.** На современном этапе правомерно говорить о дальнейшем укреплении продовольственной независимости страны, что требует пересмотра и разработки новых ориентиров развития АПК в виде оптимальных параметров собственного производства, емкости внутреннего рынка и экспорта (табл. 1).

**Вторая задача. Обеспечить переход национальной агропродовольственной системы на новый уровень, предусматривающий более высокое качество жизни и культуру питания, укрепление здоровья населения страны.** Повышение благосостояния и качества жизни людей в Послании Президента к белорусскому народу и Национальному собранию определены как «главный принцип и магистральный путь развития» [25].

В Беларуси достигнуты рациональные нормативы потребления практически по всем продуктам питания. Энергетическая ценность рациона, равная 3400 ккал/сут., достаточна для нормальной жизнедеятельности населения. Вместе с тем, рацион остается необеспеченным по качественным параметрам ввиду избытка высококалорийных продуктов (картофеля, сахара) при недополучении молока, рыбы, плодов и ягод (табл. 2).

Продовольственной системе Беларуси еще предстоит переход к «безопасному качественному питанию всех социальных групп», ориентированный на высокий уровень жизни, при котором структура питания позволит улучшать здоровье человека, продлевать активную его жизнедеятельность [8, 9, 26].

Базисом формирования нового качественного уровня станет Доктрина продовольственной безопасности, которая будет учитывать национальные принципы здорового питания и ориентировать производство в направлении развития экологического земледелия, производства и переработки продуктов органического сельского хозяйства. Данная позиция предусмотрена в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики

**Т а б л и ц а 1. Производство сельскохозяйственной продукции  
в Республике Беларусь и потребность по уровням безопасности, тыс. т**

Вид продукции	1995 г.	2000 г.	2005 г.	2010 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	Потребность в продукции по уровням безопасности			
								критический		оптимистический	
								I вариант	II вариант	I вариант	II вариант
Зерно	5 502	4 856	6 421	6 988	7 600	9 564	8 657	5 500	6 000	8 000	9 000
Картофель	9 504	8 718	8 185	7 831	5 911	6 280	5 995	6 000	6 500	9 000	10 000
Овощи	1 031	1 379	2 007	2 335	1 628	1 734	1 687	800	1 000	1 500	1 700
Рапс	26	73	150	375	676	730	382	130	130	150	150
Сахарная свекла	1 172	1 474	3 065	3 773	4 343	4 803	3 300	1 300	1 500	2 000	2 200
Скот и птица (в живом весе)	995	854	1 024	1 400	1 669	1 548	1 662	900	1 000	1 300	1 500
Молоко	5 070	4 490	5 676	6 624	6 633	6 703	7 047	4 200	4 500	7 000	7 500
Яйца, млн шт.	3 373	3 288	3 103	3 536	3 850	3 858	3 816	1 900	2 000	2 600	2 900
Интегральный индекс производства	0,89	0,94	1,25	1,63	1,90	2,02	1,59	–	–	–	–

**П р и м е ч а н и е.** Табл. 1 составлена по данным [24]. Критический и оптимистический уровни сельскохозяйственного производства, а также средневзвешенный норматив потребления основных продуктов питания на 1 человека в год определены в соответствии с Концепцией национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь [11].

**Т а б л и ц а 2. Потребление основных продуктов питания на душу населения в Республике Беларусь в год (рассчитано балансовым методом), кг**

Вид продукции	Норматив потребления	2000 г.	2005 г.	2010 г.	2014 г.	2015 г.	2015 г. к нормативу, %
Мясо и мясопродукты в пересчете на мясо	80	59	62	84	88	89	111
Молоко и молочные продукты в пересчете на молоко	393	295	262	247	252	254	65
Яйца, шт.	294	224	259	292	288	288	98
Рыба и рыбопродукты	18,2	9,5	18,6	15,7	15,6	13,2	73
Сахар	33	34,9	39,1	41,1	42,3	42,3	128
Растительное масло	13,2	8,7	14,7	15,9	18,1	18,5	140
Овощи	124	93	128	149	145	145	117
Плоды и ягоды	78	25	47	65	76	79	101
Картофель	170	174	183	183	177	170	100
Хлеб и хлебопродукты в пересчете на муку	105	110	96	86	85	86	82
Энергетическая ценность рациона, ккал	3500	2910	3078	3180	3370	3380	97

**П р и м е ч а н и е.** Табл. 2 составлена по данным [24].

Беларусь до 2030 года как повышение научно-технического потенциала сельского хозяйства, внедрение безотходных и экологически безопасных технологий со щадящим режимом потребления ресурсов. *Справочно:* В Республике Беларусь действует Концепция реализации Государственной политики формирования здорового образа жизни населения Республики Беларусь на период до 2020 г. [27].

**Третья задача. Упредить угрозы в сфере экономической доступности продуктов и качества питания населения.** Результаты мониторинга 2015 г. свидетельствуют о том, что в продовольственной сфере республике сохраняется ряд проблем, важнейшие из которых следующие [8, 9]:

уровень рентабельности сельскохозяйственного производства (по предварительным данным 2,8 %) является недостаточным для расширенного воспроизводства продовольствия даже с учетом государственной поддержки. Удельный вес убыточных организаций в общей численности составляет 24,6 %, а в некоторых регионах приблизился к критическому (в Витебской области – 52,9 %, Минской – 30,6 %, Гродненской области – 27,7 %);

удельный вес инвестиций в сельское хозяйство в общем объеме находится на уровне 10,5 %, который является минимальным достаточным для обеспечения продовольственной независимости; высокой остается доля импортных продуктов в розничной торговле: фруктов – 89,8 %, овощей – 25,7, рыбы, ракообразных и моллюсков – 52,7, кондитерских изделий из сахара – 31,0, фруктовых и овощных соков – 27,8, масла растительного – 76,1, крупы гречневой – 38,5, детского питания – 33,2 %;

оценка экономической доступности продовольствия показала, рациональное питание при нормативном уровне расходов на его приобретение (35 %) могут позволить себе менее 20 % населения со среднедушевым располагаемым доходом выше 4700 тыс. руб. (до деноминации). При сохранении тенденции роста цен граждане с низкими доходами (неработающие пенсионеры, многодетные семьи, семьи с детьми) могут оказаться под угрозой неполноценного питания;

значительным становится уровень материальных деприваций, 39,7 % домашних хозяйств указали на ухудшение материального положения по сравнению с прошлым годом, из которых 38,7 % проживают в городах, а 42,5 % – в сельских населенных пунктах;

наиболее уязвимыми к угрозам продовольственной безопасности являются домашние хозяйства с детьми. Наблюдается дефицит потребления молока и молокопродуктов – 32,8 %, мяса и мясопродуктов – 2,5, рыбы – 17,6, яиц – 31,6, овощей – 35,5, фруктов – 9,0 %, а по домашним хозяйствам с детьми и одним взрослым проблема экономической доступности еще существеннее;

потребление дорогих и ценных продуктов ограничивается с увеличением количества детей в семье. Домашние хозяйства с одним ребенком потребляют 82 кг мяса и 16 кг рыбы на человека, с двумя детьми – 71 и 14 кг, с тремя детьми – 69 и 13 кг соответственно, в этих семьях отмечено самое высокое потребление картофеля, хлеба и хлебопродуктов;

значительными остаются различия в рационе питания населения городской и сельской местности – уровень потребления молокопродуктов на селе на 28 кг ниже, мяса – на 6 кг, фруктов и ягод – на 23 кг. Хлеба в сельской местности потребляют больше на 24 кг.

Повышение качества питания населения и увеличение потребления экологической и органической продукции в стране в первую очередь связано с обеспечением ее экономической доступности для всех категорий населения. В этой связи должны быть предусмотрены углубленные исследования продовольственной уязвимости домашних хозяйств, в том числе с применением современных методик социальных исследований, рекомендованных ФАО.

*Четвертая задача. Уточнить и совершенствовать алгоритм и методологию проведения мониторинга продовольственной безопасности.* В этой связи предполагается разработать методические рекомендации по выполнению мониторинга продовольственной безопасности, которые помимо известных подходов должны содержать следующие [6, 9, 26, 28, 29].

**1. Новые параметры собственного производства сельскохозяйственного сырья и продовольствия по критическому и оптимальному уровню продовольственной безопасности по стране и регионам.** Действующие параметры разрабатывались по производственным показателям 2002 г., по основным позициям достигнуты и не отражают реальное соотношение спроса и предложения на внутреннем рынке.

**2. Критерии и индикаторы уровня и качества питания населения.** Применяемые для мониторинга рациональные нормы потребления разработаны во исполнение поручения Совета Министров Республики Беларусь от 12 апреля 2003 г. № 11/110–95 на основе требований к адекватному и сбалансированному питанию, соответствующему здоровому образу жизни, и отражают объем потребностей неограниченных доходами и ресурсными возможностями общества.

**3. Методологию формирования культуры здорового питания населения на основе сбалансированного рациона.** По результатам выборочного обследования 63,1 % населения Беларуси оценивают состояние своего здоровья как удовлетворительное, 27 % – хорошее, 9,9 % – плохое. При этом 38,9 % родителей оценивают здоровье своих детей как удовлетворительное, 59,6 % – хорошее и 1,5 % – плохое. Избыточным весом страдают 25,4 % населения в возрасте 16 лет и старше, в том числе среди городских жителей – 24,4 %, среди сельских – 28,0 %.

**4. Новые интегрированные методы мониторинга, включая социальные исследования,** по следующим направлениям: анализ продовольственной уязвимости домашних хозяйств, оценку

качества и культуры питания в белорусских семьях, оценку уровня и качества питания детского населения.

При выполнении мониторинга используются данные Национального статистического комитета Республики Беларусь, которые позволяют оценить основной спектр угроз. Вместе с тем, остаются «серые зоны» продовольственной обеспеченности населения, когда о реальном состоянии проблем приходится предполагать. Социальные исследования (анкетирование, интерактивные опросы) позволят выявлять потребности и предпочтения населения разных возрастов и категорий по уровню доходов.

**5. Модель продовольственной безопасности и прогноз развития продуктовых рынков до 2030 г., которые наряду с основными должны включать новые и развивающиеся сегменты:**

1) рынок *продуктов детского питания*, для сбалансированного развития которого необходимо, с одной стороны, создать условия для повышения качества и культуры питания детского населения, а с другой – повысить долю конкурентоспособных отечественных продуктов детского питания на внутреннем рынке. Уровень самообеспечения по указанному сегменту с учетом его стратегического значения должен составлять не менее 85–90 %. Эта позиция должна быть отражена и в Отраслевой научно-технической программе «Детское питание. Качество и безопасность» до 2020 года.

Необходимо разработать критерии, индикаторы и современные методики для оценки качества питания детского населения, физической и экономической доступности продуктов с маркировкой «для детского питания», в первую очередь отечественных. Именно домашние хозяйства с детьми отрицательно реагируют на ухудшение социально-экономического положения и снижают потребление основных продуктов. Удельный вес малообеспеченных в категории домашних хозяйств с детьми составляет 7,1 %, в семьях с 2 и более детьми или в семьях с одним взрослым – 11 %;

2) рынок *продукции органического сельского хозяйства*, для формирования спроса и предложения которой необходимы адаптированные для Беларуси теоретические, методические и практические основы. Установлено, что в мире наблюдается тенденция расширения органического сельскохозяйственного производства, ориентированного на продукцию с высокой степенью безопасности для здоровья человека, снижение негативной нагрузки на окружающую среду, укрепление внутреннего рынка и, в конечном итоге, повышение качества жизни населения. Статистическая информация об органическом сельскохозяйственном производстве поступает из 172 стран, в которых сформировались полноценные рынки органических продуктов в сегментах овощей и фруктов, молока и молочных продуктов, детского питания, зерновых культур.

Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь в качестве одной из задач по сельскому хозяйству предполагает рост доли органических земель в общей площади сельскохозяйственных земель до 3–4 % к 2030 г. (сейчас этот показатель составляет около 1 %) [30].

Однако формирование отечественного рынка продукции органического сельского хозяйства сдерживается множеством факторов, среди которых ограниченность у потенциальных производителей трудовых и финансовых ресурсов, отсутствие собственной системы сертификации продукции, что создает проблемы со сбытом как на внутреннем, так и на внешних рынках, появление фальсифицированных органических продуктов с невысокой стоимостью и документально не подтвержденной информацией на этикетках и др.;

3) сегмент рынка *продуктов здорового питания*. Актуально разработать классификацию продуктов здорового питания, методику оценки уровня потребления, потенциальной емкости рынка, а также выполнить прогноз развития собственного производства.

**Пятая задача. Позиционирование Республики Беларусь как субъекта мировой экономики с эффективной системой продовольственной безопасности.** По критерию наличия недоедающего населения ФАО относит нашу страну к категории с «очень низким удельным весом недоедающего населения в общей численности – менее 5 %», что соответствует уровню стран Европейского союза.

В рейтинге продовольственной безопасности, составленном аналитическим подразделением «The Economist Intelligence Unit» в 2016 г., республика заняла 46-е место из 113 государств, опу-

стившись на 2 позиции по сравнению с предыдущим годом. Российская Федерация – на 48-м месте («минус» 5 позиций), Казахстан – на 68-м («минус» 12 позиций). Достаточность продовольствия на внутреннем рынке Беларуси оценена в 81,3 %, наличие инфраструктуры хранения зерна – 100,0, сохранность сельскохозяйственной продукции с момента уборки урожая – 94,8 %, развитие сельскохозяйственной инфраструктуры – 41,7 %, в Российской Федерации указанные индикаторы равны 71,6; 100,0; 96,5 и 50,9 %, в Республике Казахстан – 76,2, 100,0, 80,9 и 41,7 % соответственно.

Лидером по уровню продовольственной безопасности являются США, главные преимущества страны состоят в высоком уровне доходов населения в сочетании с низкой долей расходов на питание, развитой сельскохозяйственной и логистической инфраструктуре, высокой диверсификации питания и всеобъемлющем доступе людей к безопасным пищевым продуктам.

Составители рейтинга к слабым сторонам безопасности Беларуси относят высокий уровень расходов на питание, недостаточный уровень государственных расходов на исследования и разработки в аграрной сфере, а также отсутствие опубликованной стратегии повышения качества питания населения.

В этой связи требуется активно информировать население собственной страны о состоянии продовольственной безопасности, о том, что делается со стороны государства для повышения культуры и качества питания людей, обучать информированному продовольственному выбору, в особенности сельское и детское население.

На международном уровне еще предстоит сформировать представление о нашем государстве как субъекте мировой экономики с эффективной системой продовольственной безопасности и с развитой технологией мониторинга со стороны правительства.

Решение вышеперечисленных задач должно стать основой для выработки Доктрины продовольственной безопасности, в другом случае документ не будет носить долгосрочный характер.

Работа по обоснованию концепции Доктрины продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года Национальной академией наук Беларуси уже ведется. Определены ее принципиальные положения, которые заключаются в следующем:

новый стратегический документ призван поставить перед государством и на всех уровнях обеспечения (региональном, местном, домашних хозяйств) современные актуальные цели и задачи продовольственной безопасности и независимости;

доктрина будет содержать новые параметры собственного производства сельскохозяйственного сырья и продовольствия по критическому и оптимальному уровню продовольственной безопасности как по стране, так и по регионам;

предполагается сформировать четкую систему критериев, индикаторов и их пороговых значений, разработанных с учетом передового мирового опыта и необходимых для оперативного мониторинга и прогнозирования угроз;

одновременно должна разрабатываться информационно-аналитическая система мониторинга и прогнозирования продовольственной безопасности, которая позволит создать интегрированную информационную среду для сбора данных мониторинга, применить современные методы анализа, а также использовать информационный ресурс для продвижения принципов здорового питания и рационального потребления;

модель национальной продовольственной безопасности будет усовершенствована с учетом новых развивающихся элементов (рынок продукции органического сельского хозяйства, продукты детского питания) и сегментов рынка (рынок продуктов здорового питания);

доктрина предусматривает прогноз продовольственной безопасности до 2030 года, механизмы и конкретные меры по ее укреплению.

Документ будет содержать новый алгоритм и организационный механизм мониторинга продовольственной безопасности, обеспечивающие функции ведомств, в том числе методы взаимодействия с Евразийской экономической комиссией и международными организациями ООН.

### Выводы

Реализация комплекса научно обоснованных положений, а также механизмов и мер, направленных на укрепление продовольственной независимости, позволят:

повысить уровень продовольственной безопасности до оптимального по таким важнейшим составляющим, как физическая доступность – на 10 % и качество питания населения – на 20 % за счет совершенствования структуры потребления и увеличения в рационе удельного веса продуктов здорового питания и органических;

обеспечить условия для насыщения внутреннего рынка качественными продуктами питания отечественного производства (при увеличении доли продуктов здорового питания и органических пищевых продуктов до 20 %);

повысить конкурентоспособность отечественных товаропроизводителей на внутреннем рынке, рынке ЕАЭС и мировом рынке за счет оптимизации использования потенциала аграрной отрасли, внедрения безотходных и экологически безопасных технологий со щадящим режимом потребления ресурсов;

обеспечить конкурентоспособность республики как субъекта мировой экономики посредством формирования имиджа страны с эффективной системной продовольственной безопасностью и национальной стратегией в сфере повышения качества питания и жизни населения.

### Список использованных источников

1. Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире. На пути к достижению намеченных на 2015 год международных целей в области борьбы с голодом: обзор неравномерных результатов // Продовольственная и сельскохозяйственная Организация Объединенных Наций [Электронный ресурс]. – 2015. – Режим доступа: [www.fao.org/3/a-i4646r.pdf](http://www.fao.org/3/a-i4646r.pdf). – Дата доступа: 21.04.2016.
2. Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН, 25 сент. 2015 г. // Организация Объединенных Наций [Электронный ресурс]. – 2015. – Режим доступа: <http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=A/RES/70/1>. – Дата доступа: 21.04.2016.
3. Основные направления повышения качества питания в соответствии с Римской Декларацией ООН, принятой на второй Международной конференции по вопросам питания, 19–21 ноября 2014 г. // Продовольственная и сельскохозяйственная Организация Объединенных Наций [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.fao.org/3/a-mn236r.pdf](http://www.fao.org/3/a-mn236r.pdf). – Дата доступа: 07.08.2015.
4. *Ильина, З. М.* Глобальные проблемы и устойчивость национальной продовольственной безопасности: в 2 кн. / З. М. Ильина. – Минск: Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси, 2012. – Кн. 1. – 211 с.
5. *Ильина, З. М.* Глобальные проблемы и устойчивость национальной продовольственной безопасности: в 2 кн. / З. М. Ильина. – Минск: Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси, 2012. – Кн. 2. – 161 с.
6. *Киреенко, Н. В.* Продовольственная безопасность Республики Беларусь: глобальный и национальный аспекты обеспечения / Н. В. Киреенко, С. А. Кондратенко // Вес. Нац. акад. навук Беларусі. Сер. аграр. навук. – 2015. – №4. – С. 5–16.
7. Стратегия развития АПК Республики Беларусь в условиях обострения конкуренции на мировом продовольственном рынке / А. П. Шпак [и др.] // Аграрная экономика. – 2015. – №8. – С. 2–8.
8. Продовольственная безопасность Республики Беларусь. Мониторинг-2014: в контексте сбалансированности развития продуктовых рынков / В. Г. Гусаков [и др.]. – Минск: Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси, 2015. – 229 с.
9. Продовольственная безопасность Республики Беларусь в условиях функционирования Евразийского экономического союза. Мониторинг–2015: в 2 ч. Ч. 1 / В. Г. Гусаков [и др.]. – Минск: Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси, 2016. – 205 с.
10. О Концепции согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства // Нац. интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/H13B0000035>. – Дата доступа: 20.01.2014.
11. О Концепции национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 10 марта 2004 г., №252 // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2016.
12. О Государственной программе возрождения и развития села на 2005–2010 годы: Указ Президента Респ. Беларусь, 25 марта 2005 г., №150 // Новости Беларуси [Электронный ресурс]. – 2005. – Режим доступа: <http://laws.newsby.org/documents/ukazp/pos02/ukaz02114/index.htm>. – Дата доступа: 22.07.2015.
13. О Государственной программе устойчивого развития села на 2011–2015 годы: Указ Президента Респ. Беларусь, 1 авг. 2011 г., №342 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2001. – №1/12739 (с посл. изм. и доп.).
14. О Государственной программе развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 11 марта 2016 г., №196 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006 г. – №5/41842.



15. О Концепции продовольственной безопасности Евразийского экономического сообщества: решение Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества, 11 дек. 2009 г., №464 // *Предпринимательское право* [Электронный ресурс]. – 2009. – Режим доступа: [http://www.businesspravo.ru/Docum/DocumShow\\_DocumID\\_180200.html](http://www.businesspravo.ru/Docum/DocumShow_DocumID_180200.html). – Дата доступа: 25.02.2014.
16. О Концепции повышения продовольственной безопасности государств-участников СНГ: решение Совета глав правительств Содружества Независимых Государств, 19 нояб. 2010 г. // Информационная система «Континент» [Электронный ресурс]. – 2010. – Режим доступа: [http://continent-online.com/Document/?doc\\_id=30942545](http://continent-online.com/Document/?doc_id=30942545). – Дата доступа: 25.02.2014.
17. Концепция единой аграрной политики Союзного государства Республики Беларусь и Российской Федерации: принята на совместном заседании коллегии Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и коллегии Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, 22 декабря 2010 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.postkomsmsg.com>. – Дата доступа: 25.08.2011.
18. О методике расчетов и формы совместных балансов важнейших видов продовольствия государств-участников СНГ: решение Экономического Совета СНГ, 14 сент. 2012 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://e-cis.info/page.php?id=22945>. – Дата доступа: 07.02.2013.
19. Концепция обеспечения продовольственной безопасности: распоряжение Президента Армении, 18 мая 2011 г., №91-Н // [Электронный ресурс] / Парламент Республики Армения. – 2016. – Режим доступа: <http://www.parliament.am/legislation.php?sel=show&ID=1312&lang=rus>. – Дата доступа: 08.06.2016.
20. О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий: Закон Респ. Казахстан, 08 июля 2005 г., №66. // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан [Электронный ресурс] / Республиканский центр правовой информации Министерства юстиции Республики Казахстан. – 2016. – Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z050000066>. – Дата доступа: 11.06.2016.
21. Программа по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2013–2020 годы «Агробизнес–2020»: постановление Правительства Респ. Казахстан, 18 февр. 2013 г., №151 // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Респ. Казахстан [Электронный ресурс] / Республиканский центр правовой информации Министерства юстиции Республики Казахстан. – 2016. – Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1300000151>. – Дата доступа: 08.06.2016.
22. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации на период до 2020 г.: Указ Президента Рос. Федерации, 01 янв. 2010 г., №120 // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс] / Государственная система правовой информации. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/ips/>. – Дата доступа: 08.06.2016.
23. Программа продовольственной безопасности и питания в Кыргызской Республике на 2015–2017 годы: постановление Правительства Кыргызской Республики, 04 сент. 2015 г., №618 // Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики [Электронный ресурс] / Министерство юстиции Кыргызской Республики. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/98137>. – Дата доступа: 10.06.2016.
24. Сельское хозяйство Республики Беларусь: стат. сб. / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь. – Минск, 2016. – 230 с.
25. Послание Президента к белорусскому народу и Национальному собранию / Белорусское телеграфное агентство [Электронный ресурс]. – 2016. – Режим доступа: <http://www.belta.by/president/view/lukashenko-21-aprelja-obratitsja-s-ezhegodnym-poslaniem-k-belorusskomu-narodu-i-natsionalnomu-sobraniju-190272-2016/>. – Дата доступа: 28.04.2016.
26. *Киреенко, Н. В.* Рекомендации по оценке и упреждению гроз в продовольственной сфере Республики Беларусь (с учетом мирового опыта) / Н. В. Киреенко, С. А. Кондратенко. – Минск: Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси, 2016. – 91 с.
27. Концепция государственной политики в области здорового питания Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.new.belproduct.com/novosti/po-kursu-zdorove-nacii-v-zdorovom-pitanii.html>. – Дата доступа: 10.08.2016.
28. Реализовать потенциал роста / А. П. Шпак [и др.] // *Беларуская думка*. – 2015. – №12. – С. 138–144.
29. АПК Беларуси: основные проблемы и пути их решения / А. Шпак [др.]. // *Аграрная экономика*. – 2016. – №2. – С. 2–20.
30. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года // *Экономический бюллетень*. – 2015. – №4. – С. 6–98.

## References

1. (2015) “The State of Food Insecurity in the world. On the way to the achievement of the 2015 international objectives in the fight against hunger: a review of non-uniform results”, *Prodovol'stvennaya i sel'skokhozyaistvennaya Organizatsiya Ob»edinennykh Natsii* [The Food and Agriculture Organization of the United Nations], Available at: [www.fao.org/3/a-i4646r.pdf](http://www.fao.org/3/a-i4646r.pdf), (accessed 21.04.2016)
2. “The transformation of our world: sustainable development for the period till 2030 Agenda. Resolution of the UN General Assembly, on 25 September. 2015”, *Organizatsiya Ob»edinennykh Natsii* [United Nations], Available at: <http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=A/RES/70/1>, (accessed 21.04.2016)
3. “The main directions of improving the quality of supply in accordance with the UN Declaration of Rome adopted at the Second International Conference on Nutrition, 19–21 November 2014”, Available at: <http://www.fao.org/3/a-ml542r.pdf>, (accessed 07.08.2015)

4. *Il'ina, Z.M.* (2012) Global'nye problemy i ustoichivost' natsional'noi prodovol'stvennoi bezopasnosti: v 2 kn., kn. 1 [Global problems and the stability of national food security: in 2 books, book 1], Institut sistemnykh issledovaniy v APK NAN Belarusi, Minsk, BY
5. *Il'ina, Z.M.* (2012) Global'nye problemy i ustoichivost' natsional'noi prodovol'stvennoi bezopasnosti: v 2 kn., kn. 2 [Global problems and the stability of national food security: in 2 books, book 2], Institut sistemnykh issledovaniy v APK NAN Belarusi, Minsk, BY
6. *Kireenko, N.V.* and *Kondratenko, S.A.* (2015) "Food security of the Republic of Belarus: global and national aspects of", *Vestni Natsyonal'nai akademii navuk Belarusi. Seriya agrarnykh navuk*, [Proceedings of the National Academy of Sciences of Belarus. Series of Agrarian Sciences], no. 4, pp. 5–16.
7. *Shpak, A.P., Kireenko, N.V., Baigot, L.N.* and *Kondratenko, S.A.* (2015) "Strategy for Development of agriculture of the Republic of Belarus in the condition of increased competition in the global food market", *Agrarnaya ekonomika [Agrarian economy]*, no. 8, pp. 2–8.
8. *Gusakov, V.G., Shpak, A.P., Nizhevich, L.I., Lomakina, A.L., Kireenko, N.V., Baigot, L.N., Baigot, M.S., Kondratenko, S.A., Rastorguev, P.V., Brechko, Ja. N., Akhramovich, V.S., Gusakova, I.V., Enchik, L.T., Karpovich, N.V., Kuz'mich, L.I., Lobanova, L.A., Makutcenya, E.P., Verokha, L.M., Gusakov, G.V. and Steshits, O.V.* (2015) *Prodovol'stvennaja bezopasnost' Respubliki Belarus'. Monitoring-2014: v kontekste sbalansirovannosti razvitiya produktovykh rynkov [Food security of the Republic of Belarus. Monitoring of 2014: in the context of a balanced development of markets for products]*, Institut sistemnykh issledovaniy v APK NAN Belarusi, Minsk, BY
9. *Gusakov, V.G., Shpak, A.P., Nizhevich, L.I., Lomakina, A.L., Kireenko, N.V., Kondratenko, S.A., Baigot, L.N., Baigot, M.S., Kazakevich, I.A., Batova, N.N., Akhramovich, V.S., Verokha, L.M., Gusakov, G.V., Gusakova, I.V., Enchik, L.T., Karpovich, N.V., Kuz'mich, L.I., Lobanova, L.A., Makutsenya, E.P., Mitskevich, S.M., Pashkevich, D.S., Svistun, O.V., Steshits, O.V.* and *Shabunya, L.V.* (2016) *Prodovol'stvennaja bezopasnost' Respubliki Belarus' v usloviyah funktsionirovaniya Evrazijskogo ekonomicheskogo soyuza. Monitoring-2015. V 2 ch. Ch.1 [Republic of Belarus Food security in the condition functioning of the Eurasian Economic Union. Monitoring of 2015. At 2 hours. P. 1]*, Institut sistemnykh issledovaniy v APK NAN Belarusi, Minsk, BY
10. (2013) "On the Concept of coordinated (coordinated) agricultural policy of the Member States of the Customs Union and the Common Economic Space", Available at: <http://www.eurasiancommission.org/ru/Lists/EECDocs/635055949507925323.pdf>, (accessed 20.01.2014)
11. "About National Food Security Concept of the Republic of Belarus: Decree of the President of Rep. Belarus, March 10, 2004 № 252", Available at: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=C20400252>, (accessed 20.01.2014)
12. (2005) "On the State Program of Rural Development for the period 2005-2010: the Decree of the President of Rep. Belarus, March 25, 2005, number 150", *Novosti Belarusi*, [News Belarus], Available at: <http://laws.newsby.org/documents/ukazp/pos02/ukaz02114/index.htm>, (accessed 22.07.2015)
13. (2011) "On State program of sustainable rural development for the period 2011-2015: the Decree of the President of Rep. Belarus, August 1, 2011, number 342", *Natsional'nyi reestr pravovykh aktov Respubliki Belarus'*, [National Register of Legal Acts of the Republic of Belarus], no. 1/12739.
14. (2016) "On State program of development of the agricultural business in the Republic of Belarus for the years 2016-2020: Resolution of the Council of Ministers of the Rep. Belarus, March 11, 2016, number 196", *Natsional'nyi reestr pravovykh aktov Respubliki Belarus'*, [National Register of Legal Acts of the Republic of Belarus], no. 5/41842.
15. (2009) "On the Concept of food security of the Eurasian Economic Community: the decision of the Interstate Council of the Eurasian Economic Community, December 11, 2009, number 464", *Predprinimatel'skoe pravo*, [Business Law], Available at: [http://www.businesspravo.ru/Docum/DocumShow\\_DocumID\\_180200.html](http://www.businesspravo.ru/Docum/DocumShow_DocumID_180200.html), (accessed 25.02.2014)
16. (2010) "On the Concept of improving food security of the CIS member states: the decision of the CIS Heads of Government Council of Independent States, November 19, 2010", *Informatsionnaya sistema "Kontinent"*, [Information system «Continent»], Available at: [http://continent-online.com/Document/?doc\\_id=30942545](http://continent-online.com/Document/?doc_id=30942545), (accessed 25.02.2014)
17. "The concept of common agricultural policy of the Union State of Belarus and the Russian Federation: by the joint board meeting of the Ministry of Agriculture of the Russian Federation and the Board of the Ministry of Agriculture and Food of the Republic of Belarus, December 22, 2010", Available at: <http://www.postkomsg.com>, (accessed 25.08.2011)
18. "On the method of calculation and form joint balances of major types of food of the CIS countries: the decision of the CIS Economic Council, 14 September. 2012", Available at: <http://e-cis.info/page.php?id=22945>, (accessed 07.02.2013)
19. "Law of the Republic of Armenia Regarding the food security", Available at: <http://www.parliament.am/legislation.php?sel=show&ID=1312&lang=rus>, (accessed 08.06.2016)
20. "Law of the Republic of Kazakhstan dated July 8, 2005 №66-III "On state regulation of development of agriculture and rural areas" (with amendments and additions as of 04.28.2016 was)", Available at: [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30015652#pos=1;-216](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30015652#pos=1;-216), (accessed 11.06.2016)
21. (2013) "The program for the development of agro-industrial complex in the Republic of Kazakhstan for 2013–2020 "Agribusiness-2020": the decision of the Government of the Republic of Kazakhstan, 18 February. 2013, number 151", *IPS "Adilet"* [Information and legal system "Adilet"], Available at: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1300000151>, (accessed 08.06.2016)
22. "The doctrine of the Russian Federation food security: approved by Presidential Decree of January 30, 2010 no. 120", Available at: <https://rg.ru/2010/02/03/prod-dok.html>, (accessed 08.06.2016)
23. "Food security and nutrition program in the Kyrgyz Republic for 2015–2017 years: the decision of the Government of the Kyrgyz Republic, Sep 04. 2015, number 618", *Tsentralizovannyi bank dannykh pravovoi informatsii Kyrgyzskoi Respubliki [Centralized Bank of the Kyrgyz Republic legal information]*, Available at: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/98137>, (accessed 10.06.2016)

24. (2016) Sel'skoe khozyaistvo Respubliki Belarus': statisticheskii sbornik [Agriculture of the Republic of Belarus: statistical yearbook], Minsk, BY

25. (2016) "Message from the President to the Belarusian people and the National Assembly", Belorusskoe telegrafnoe agentstvo [Belarusian Telegraph Agency], Available at: <http://www.belta.by/president/view/lukashenko-21-aprelja-obratits-ja-s-ezhegodnym-poslaniem-k-belorusskomu-narodu-i-natsionalnomu-sobraniju-190272-2016/>, (accessed 28.04.2016)

26. *Kireenko, N. V. and Kondratenko, S. A.* (2016) Rekomendatsii po otsenke i uprezhdeniyu groz v prodovol'stvennoi sfere Respubliki Belarus' (s uchedom mirovogo opyta) [Recommendations for evaluation and pre-empt thunderstorms in the food sector of the Republic of Belarus (taking into account the world experience)], Institut sistemnykh issledovaniy v APK NAN Belarusi, Minsk, BY

27. "Healthy nutrition concept of the state policy of the Republic of Belarus for the period till 2020", Available at: <http://www.new.belproduct.com/assets/files/conception.pdf>, (accessed 10.08.2016)

28. *Shpak, A. P., Baigot, L. N., Kireenko, N. V. and Kondratenko, S. A.* (2015) "To realize the growth potential", Belaruskaya dumka [Belarusian thought], no. 12, pp. 69–75.

29. *Shpak, A., Kireenko, N., Kazakevich, I., Chabatul', V., Teterkina, A., Gorbatovskii, A., Brechko, Ya. and Danilova, L.* (2016) "Agro-industrial complex of Belarus: the main problems and their solutions", Agrarnaya ekonomika [Agrarian economy], no. 2, pp. 2–20.

30. (2015) "National Strategy for Sustainable Socio-Economic Development of the Republic of Belarus for the period till 2030", Ekonomicheskii byulleten' [Economic report], no. 4, pp. 6–98.

### Информация об авторах

*Киреевко Наталья Владимировна* – кандидат экономических наук, доцент, и.о. заместителя директора по научной работе, заведующая отделом рынка, Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси (ул. Казинца, 103, 220108, Минск, Республика Беларусь). E-mail: [agrecinst@mail.belpak.by](mailto:agrecinst@mail.belpak.by)

*Кондратенко Светлана Александровна* – кандидат экономических наук, доцент, заведующая сектором продовольственной безопасности, Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси (ул. Казинца, 103, 220108, Минск, Республика Беларусь). E-mail: [agrecinst@mail.belpak.by](mailto:agrecinst@mail.belpak.by)

### Для цитирования

*Киреевко, Н. В.* Перспективы укрепления продовольственной безопасности Республики Беларусь / Н. В. Киреевко, С. А. Кондратенко // Вес. Нац. акад. наук. Беларусі. Сер. аграр. навук. – 2016. – №4. – С. 21–31.

### Information about the authors

*Kireyenka Natalia V.* – Doctor Philosophy (Economics), Assistant Professor, the Institute of System Researches in Agro-Industrial Complex of the National Academy of Sciences of Belarus (Minsk, Belarus). E-mail: [agrecinst@mail.belpak.by](mailto:agrecinst@mail.belpak.by)

*Kandratsenka Svetlana A.* – Doctor Philosophy (Economics), Assistant Professor, the Institute of System Researches in Agro-Industrial Complex of the National Academy of Sciences of Belarus (Minsk, Belarus). E-mail: [agrecinst@mail.belpak.by](mailto:agrecinst@mail.belpak.by)

### For citation

*Kireyenka N. V., Kandratsenka S. A.* Prospects for strengthening food security of the Republic of Belarus. *Proceedings of the National Academy of Sciences of Belarus, agrarian series*, 2016, no 4, pp. 21–31.