

Н.С. Яковчик, А.Э. Шибeko, О.М. Мельник

**СЕЛЬСКИЕ ТЕРРИТОРИИ КАК ОБЪЕКТ
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ, РАЗВИТИЯ
АГРАРНОГО БИЗНЕСА И ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КАДРОВ**

**RURAL TERRITORIES AS AN OBJECT OF STATE
ADMINISTRATION, DEVELOPMENT OF AGRICULTURAL
BUSINESS AND ADDITIONAL PROFESSIONAL
EDUCATION OF PERSONNEL**

*(Учреждение образования «Белорусский государственный
аграрный технический университет», г. Минск)*

*(Educational institution "Belarusian State Agrarian Technical
University", Minsk)*

*Изложены актуальные проблемы устойчивого развития сельских
территорий Республики Беларусь и предложен механизм их решения,
включая дополнительное образование аграрных кадров*

*Describes the current problems of sustainable development of rural ar-
eas of the Republic of Belarus and suggests a mechanism for their solution,
including additional education of agricultural personnel*

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: сельские территории, аграрная политика государ-
ства, кадровый потенциал, проблемы развития.

KEYWORDS: rural territories, agricultural policy of the state, human resources,
development problems.

Устойчивое развитие сельских территорий является одним из стратегических и приоритетных направлений аграрной политики любого государства, поскольку обеспечивает продовольственную

безопасность страны и экологическое равновесие.

Сельские территории республики Беларусь обладают мощным природным, демографическим, экономическим и историко-культурным потенциалом, который при более рациональном и эффективном использовании может обеспечить стабильное многоотраслевое развитие, полную занятость, высокий уровень жизни сельского населения. В этой связи создание благоприятных условий для устойчивого развития сельских территорий является одной из приоритетных задач государственной аграрной политики, решение которой несомненно повысит конкурентоспособность АПК на мировых агропродовольственных рынках.

Устойчивое развитие сельских территорий – сложная и комплексная проблема, решаемая только при непосредственном участии и активной поддержке государства.

За последние годы во исполнение государственных программ развития агропромышленного комплекса Республики Беларусь началась комплексная модернизация социальной инфраструктуры села, решив, тем самым, некоторые проблемы сельских территорий: это во-первых, рост объемов производства сельскохозяйственной продукции, заработной платы, гарантия эффективной занятости, а во-вторых, благоустроенное, комфортабельное жилье, доступность образовательных, медицинских и бытовых услуг, дальнейшее развитие социальной инфраструктуры.

Наиболее результативной оказалась государственная программа возрождения и развития села на 2005–2010 годы [2], благодаря которой на базе сельских советов и центральных усадеб крупнотоварных сельскохозяйственных организаций обустроено почти 1500 современных агрогородков и внедрено 44 социальных стандарта.

Государственная программа развития аграрного бизнеса Республики Беларусь на 2016-2020 годы стабилизировала социально-

экономическое положение в аграрной сфере и создала основу для последовательного наращивания производственного и экспортного потенциала АПК. Однако, по ряду объективных причин укрепить аграрную экономику и добиться дальнейшего устойчивого развития сельских территорий пока не удалось. Доходы сельчан и их жизненный уровень пока остаются невысокими, а во многих сельскохозяйственных организациях растет себестоимость сельскохозяйственной продукции и долговых финансовых обязательств, снижающие мотивацию труда работников [8].

Отставание уровня жизни сельского населения от городского является одним из главных сдерживающих факторов формирования социально-экономических условий развития сельских территорий.

Кроме того, продолжает сокращаться общая численность сельского населения и работников сельскохозяйственного производства. В основном, это специалисты и молодежь в возрасте до 30 лет, причем, интенсивность миграции последних нарастающе высока, грозя потерей наиболее эффективной части трудовых ресурсов.

Эти и другие проблемы не позволяют в полной мере создать адекватные условия для комплексного и стабильного развития села.

Под устойчивым развитием сельских территорий нами понимается стабильное долгосрочное развитие сельского сообщества, основанное на ресурсном потенциале и обеспечивающее:

- получение сельскохозяйственной продукции и сырья для переработки и производства конкурентоспособного сельскохозяйственного продовольствия;
- воспроизводство сельского населения, рост уровня доходов и качества жизни тружеников села;
- поддержание почвенного плодородия и экологического баланса;

– экономический рост и повышение эффективности аграрной экономики [7].

Кроме того, село является перспективным объектом для развития агробизнеса и предпринимательства с целью диверсификации сельской экономики и повышения уровня благосостояния сельских жителей.

Сельские населенные пункты республики занимают 2/3 площади страны, соответствуют многоукладной её экономике и представляют собой основную часть трудового сельскохозяйственного потенциала.

В последнее время удельный вес сельского населения в общереспубликанском масштабе постепенно снижается. Если в 2010 году он был 25%, то в 2020 году снизился до 22%. И, как следствие, уменьшилось количество занятых в сельском хозяйстве работников – с 371 тыс. чел в 2010 году до 273 тыс. чел в 2019 году (8,8% и 7,3% от среднесписочной численности работников организаций, соответственно)

Фундаментом развития сельских территорий, их экономическим базисом, выступает сельскохозяйственное производство.

Аграрный сектор занимает особое место в национальной экономике страны благодаря устойчивому производству сельскохозяйственной продукции и продовольствия как основы жизнедеятельности людей и воспроизводства рабочей силы, а также сырья для потребительских товаров. К тому же следует учитывать, что 1 работник в сельском хозяйстве обеспечивает занятость 6–7 человек в других сферах экономики.

В Республике Беларусь сформировалась многоукладная аграрная экономика. Сельскохозяйственную продукцию производят сельхозорганизации (80,9%), крестьянские (фермерские) хозяйства (2,8%) и личные подсобные хозяйства населения (16,3%).

Первые традиционно развиваются с помощью крупно-товарного производства [9].

Развитие малых форм агробизнеса Беларуси имеет важное социально-экономическое значение, поскольку способствует многоукладности, реальной конкуренции между сельскими товаропроизводителями, росту объёмов производства отечественной сельскохозяйственной продукции и импортозамещению на белорусском агропродовольственном рынке, воссозданию престижа крестьянского труда, формированию предпосылок для социально-экономического развития сельской местности.

Малые формы агробизнеса могут быстро и гибко адаптировать хозяйственную деятельность под рыночную конъюнктуру, создавая предпосылки для кооперирования с другими субъектами сельскохозяйственного производства и получения высокозначимых, но узкопрофильных товаров и услуг. Как правило, они более восприимчивы к потребностям и индивидуальным запросам покупателей, применяют гибкую ценовую политику и отличаются сравнительно меньшими управленческими расходами.

Малые формы хозяйствования в сельском хозяйстве республики насчитывают свыше 960 тыс. личных подсобных хозяйств граждан и более 3 тыс. крестьянских (фермерских). Их удельный вес в общем объёме производства сельскохозяйственной продукции хозяйств всех категорий остается значительным – почти 20%.

Хозяйства граждан производят более 16% сельхозпродукции, в том числе, плодов и ягод – более 70%, картофеля – 80%, овощей – более 65%, яиц – 17%, молока – 3,5%, скота и птицы в живом весе – 4,5% [3]. Однако, в связи с развитием крупного товарного производства, сокращением численности сельского населения и повышением доступности продовольствия за последние годы наметилась

тенденция к сокращению объемов производимой сельскохозяйственной продукции в этой категории хозяйств.

Крестьянские (фермерские) хозяйства (КФХ) в последние годы демонстрируют положительную динамику производственных и экономических показателей. Так, в 2020 году объемы производства зерновых и зернобобовых культур, картофеля, по сравнению с 2015 годом, увеличились в 1,3 раза, фруктов и ягод – в 3 раза, молока – в 1,6 раза, крупного рогатого скота и птицы на убой (в живом весе) – в 1,1 раза.

Фермерский сектор на селе поддерживается очень важным социальным аспектом – преемственностью поколений, привязанностью людей к земле и проблемами занятости. Более того, в условиях экономической нестабильности личное подсобное хозяйство, принося дополнительный доход в семейный бюджет, становится важным подспорьем для сельского жителя.

Преимущество КФХ и малых сельскохозяйственных организаций в сравнении с крупными товаропроизводителями в том, что для их развития не требуется больших стартовых финансовых вложений, а при производстве продукции повышенного спроса их материально-технические и финансовые ресурсы относительно быстро окупаются.

Полагаем, что в ближайшей перспективе основными приоритетными направлениями развития малого агробизнеса должны стать:

- партнерство и кооперация малых форм хозяйствования с крупно-товарными сельскохозяйственными организациями;
- совершенствование кредитно-финансовых инструментов и мер государственной поддержки субъектов малого агробизнеса через повышение доступности финансовых ресурсов, предоставление в аренду и продажу неиспользуемого государственного имущества;

- устранение необоснованного вмешательства государственных органов управления в деятельность субъектов малого агробизнеса;
- выделение дополнительных земельных угодий из состава смежных землепользований;
- развитие нетрадиционных отраслей и видов деятельности – агроэкотуризм, органическое сельское хозяйство, пчеловодство, кролиководство, козоводство, овцеводство, пушное звероводство и др.

В контексте современной аграрной политики и стратегии развития сельских территорий малые формы хозяйствования станут дополнением к крупнотоварному производству, компенсируя его недостатки и минимизируя возможные риски. В частности, малые формы агробизнеса в значительной мере помогают в борьбе со скрытой безработицей на селе, которую на практике крупнотоварное производство из-за высокой интенсификации лишь усугубляет, существенно расширяют ассортимент продовольственных товаров, увеличивают объемы производства экологически чистой сельскохозяйственной продукции. Это создает предпосылки для диверсификации сельскохозяйственного производства и поиска новых форм агробизнеса в сельских регионах [4–5].

Одним из наиболее перспективных направлений, на наш взгляд, должен стать агроэкотуризм, способный повысить привлекательность сельских территорий для отечественных и иностранных туристов [6]. Для его развития Республика Беларусь располагает достаточным природным потенциалом. Ландшафтно-экологическая оценка ее территории, основанная на различиях структуры, устойчивости и функционирования природно-территориальных комплексов, показала, что 46,3% из них являются типичными, 32,8 – ценными и 20,9% – уникальными. Наиболее привлекательными

природными объектами для массового оздоровительного туризма являются элементы гидрографической сети, разнообразие флоры и фауны.

Важным фактором развития агроэкотуризма является географическое положение страны. Ежегодно в качестве транзитных пассажиров Беларусь пересекают около 10 млн. иностранцев, в том числе 5,5 млн. чел на автотранспорте и 4,5 млн. чел – по железной дороге, что говорит о значительном потенциале для дальнейшего расширения этого вида деятельности.

Развитию туризма в стране способствуют протяженность и разветвленность сети автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, а также придорожный сервис – свыше 1240 объектов торговли, сферы услуг и гостиниц.

В ближайшей перспективе для обслуживания большего количества туристов и получения более высоких доходов субъектами агроэкотуризма предлагается формировать региональные кластеры, помогающие развитию сельских территорий [1].

Вместе с тем, несмотря на приоритетные направления развития сельских территорий, остается ряд проблем, не позволяющих эффективно повысить имеющийся потенциал. Важнейшая из них – недостаток квалифицированных специалистов, обладающих высоким уровнем профессиональных знаний и умений, способных внедрить в производство инновационные технологии, соответствующие мировым аналогам.

По нашему мнению, ключевым факторам качественного развития кадрового обеспечения сельских территорий должна стать непрерывная система подготовки в учреждениях дополнительного профессионального образования. Для этого необходимо:

1) образовательные программы и знания, умения, навыки, которые получают молодые специалисты, максимально приблизить к

квалификационным требованиям аграрного бизнеса и придать им опережающую направленность;

2) аграрным вузам подобрать и направить на учебу абитуриентов совместно с заинтересованными сельскохозяйственными товаропроизводителями, база которых станет местом практического обучения и последующего трудоустройства.

Учитывая современные тенденции развития агропромышленного комплекса и сельских территорий, необходимость совершенствования кадровой подготовки руководителей и специалистов, в Институте повышения квалификации и переподготовки кадров АПК Белорусского аграрного государственного технического университета обучают по следующим актуальным направлениям:

- инновационные технологии производства продукции растениеводства;
- инновационное развитие животноводства;
- инновационный менеджмент в молочном скотоводстве;
- техническое обеспечение и эксплуатация техники в сельском хозяйстве;
- энергоресурсосбережение;
- технологические особенности переработки и контроль качества продукции растениеводства и животноводства;
- устойчивое развитие сельских территорий;
- органическое производство и экологическая безопасность;
- практика реализации бизнес-идей развития малых и средних форм хозяйствования (овцеводство, козоводство, кролиководство, пчеловодство, агроэкотуризм и др.);
- разведение рыбы в искусственных условиях;
- кадровое обеспечение организаций агропромышленного комплекса;

– научное сопровождение бизнес-процессов в агропромышленном комплексе.

Однако, нужно учитывать особенности дополнительного профессионального обучения руководителей и специалистов организаций, расположенных на сельских территориях.

Вместе с тем, особое внимание следует уделять совершенствованию структуры кадров и подготовке квалифицированных работников для различных форм хозяйствования в сельской местности [10–11]. Необходимо решить двуединую задачу – приостановить депопуляцию деревни и обеспечить расширенное воспроизводство кадрового потенциала АПК.

Для правового обеспечения эффективной государственной политики развития сельских территорий, усиления структурных преобразований, назрела необходимость принять специальный закон «Об устойчивом развитии сельских территорий», который должен стать гарантом выполнения государственной программы «Аграрный бизнес» на 2021–2025 годы и создать необходимые условия для дальнейшего устойчивого функционирования АПК на ближайшую и отдаленную перспективу.

Литература

1. Гануш Г.И., Чирич А.В. Приоритетные направления инновационной модернизации социальной инфраструктуры села в контексте основных положений концепции «деревня будущего» // Белорусский экономический журнал. – 2019. – № 2. – С. 78–86.

2. О государственной программе «Аграрный бизнес» на 2021-2025 годы: Постановление Совета министров Респ. Беларусь от 1 февраля 2021 г. № 59 / Нац реестр правовых актов Респ Беларусь от 10 февраля 2021 года №5/48758.

3. Сельское хозяйство Республики Беларусь: Статистический сборник. – Минск, 2020. – 179 с.

4. Сильванович В.И. Стратегические рамки развития сельских территорий в условиях транзитивной экономики: концептуальные положения //

Сельское хозяйство – проблемы и перспективы: сборник научных трудов. – Гродно: ГГАУ, 2019. – С. 163–172.

5. *Гусаков В.Г. и др.* Стратегия развития сельского хозяйства и сельских регионов Беларуси на 2015–2020 годы /– Минск: Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси, 2014. – С. 55.

6. *Мацукевич В.В.* Региональная интеграция в сфере агроэкотуризма: Материалы X Международной научно-практической конференции, Минск 4–5 сентября 2014 г. «АПК Беларуси: новейшие вызовы региональной и международной интеграции» / Под ред. В.Г. Гусакова. – Минск: Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси, 2015. – С. 173–178.

7. *Ускова Т.В.* Проблемы и перспективы социально-экономического развития сельских территорий // Вопросы территориального развития. – 2018. – Вып. 2(42). – С. 1–9.

8. Актуальные проблемы и перспективные направления развития сельских территорий Республики Беларусь / *Н.С. Яковчик, Н.В. Киреенко, А.Э. Войтко И.А.*: Материалы VII международной научно-практической конференции (Минск 4–5 июня 2020 года) «Актуальные проблемы инновационного развития и кадрового обеспечения АПК» / Под ред. Н.Н. Романюк. – Минск: БГАТУ, 2020. – С. 3–11.

9. Устойчивое развитие сельских территорий как приоритет обеспечения продовольственной безопасности Республики Беларусь / *Н.С. Яковчик, И.В. Брыло, А.Э. Шибeko и др.*: Материалы VII международной научно-практической конференции (Минск 4–5 июня 2020 года) «Актуальные проблемы инновационного развития и кадрового обеспечения АПК» / Под ред. Н.Н. Романюк. – Минск: БГАТУ, 2020. – С. 127–137.

10. Шайтан Б.И. О развитии дополнительного профессионального образования персонала организаций сельских территорий: Сб. материалов международной научно-практической конференции «Точки роста эффективности АПК в условиях нестабильного рынка». (23–25 мая 2018 г.). – Вып. 12. – Казань: Бриг, 2018. – С. 129–139.

11. Дополнительное профессиональное образование специалистов АПК и сельских территорий: проблемы, направления диверсификации / *Б.И. Шайтан, В.Г. Новиков, А.В. Горкин, Е.Е. Можсаев, Н.Л. Титов, С.А. Шарипов*: Монография. – М.: РАКО АПК, 2021. – 756 с.

Яковчик Николай Степанович, директор Института повышения квалификации, доктор экономических наук, доктор сельскохозяйственных наук, профессор,

тел.: +375291455238, e-mail: yakovchik.ipk@bsatu.by

Шибeko Александр Эдмундович, доцент кафедры инновационного развития АПК, кандидат экономических наук, доцент,

тел.: +375293336338, e-mail: iotdel@bsatu.by

Мельник Ольга Михайловна, ведущий инженер отдела информационного обеспечения, аспирант,
тел.: +375297579467, e-mail: qwen5865@gmail.com.by

Yakovchik Nikolay Stepanovich, Director of the Institute of Advanced Training, Doctor of Economics, Doctor of Agricultural Sciences, Professor,
phone: +375291455238, e-mail: yakovchik.ipk@bsatu.by

Alexander Shibeko, Associate Professor of the Department of Innovative Development of Agriculture, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,
phone: +375293336338, e-mail: iotdel@bsatu.by

Melnik Olga Mikhailovna, leading engineer of the Information Support Department, postgraduate student,
phone: +375297579467, e-mail: qwen5865@gmail.com.by