

УДК 338.436.33

<https://doi.org/10.56619/2078-7138-2023-159-5-44-48>

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕХАНИЗМА УПРАВЛЕНИЯ СБАЛАНСИРОВАННЫМ РАЗВИТИЕМ АПК РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА ОСНОВЕ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕВЫХ КРИТЕРИЕВ УСТОЙЧИВОСТИ ПРОИЗВОДСТВА

А.Л. Косова,

ведуц. науч. сотр. ГП «Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси», канд. экон. наук

В статье обоснован действующий механизм управления сбалансированным развитием отраслей АПК Республики Беларусь с учетом достижения целевых критериев устойчивости производства. Проанализированы основные показатели развития сельского хозяйства, обрабатывающей (пищевой) промышленности, торговли, а также определена результативность их взаимодействия на всех уровнях управления.

Ключевые слова: механизм, управление, сбалансированное развитие, отрасли АПК, устойчивость, критерии, эффективность.

The article substantiates the current mechanism of managing the balanced development of the agro-industrial complex of the Republic of Belarus, taking into account the achievement of target criteria of production sustainability. The main indicators of farming development, manufacturing (food) industry and trade are analysed, and the effectiveness of their interaction at all levels of management is determined.

Key words: mechanism, management, balanced development, agro-industrial complex, sustainability, criteria, efficiency.

Введение

Современное развитие агропромышленного комплекса (АПК) Республики Беларусь осуществляется в рамках Государственной программы «Аграрный бизнес» на 2021–2025 гг., что способствует достижению на национальном уровне целей устойчивого развития (ЦУР), содержащихся в резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 25 сентября 2015 г. № 70/1 «Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», в том числе по ликвидации голода, обеспечению продовольственной безопасности и улучшению питания, содействию устойчивому развитию сельского хозяйства [1-3].

В теории и практике отечественными и зарубежными учеными выделяются теоретико-методические подходы управления сбалансированным развитием АПК (процессный, системный, ситуационный, стратегический, инновационный), обеспечивающие повышение эффективности производственно-экономической и сбытовой деятельности аграрных субъектов на разных уровнях хозяйствования. Как показали проведенные исследования, наиболее эффективным является инновационный подход, базирующийся на выделении аграрных бизнес-направлений, оценке их перспективности, формировании бизнес-портфеля, разработке альтернатив развития организации и самой стратегии.

В то же время для практического подтверждения результатов вышеуказанных теоретических и методических исследований необходимо провести анализ

эффективности действующего механизма управления сбалансированным развитием отраслей АПК Республики Беларусь с учетом достижения целевых критериев устойчивости производства. При этом планируется проанализировать основные показатели развития сельского хозяйства, обрабатывающей (пищевой) промышленности, торговли, а также определить результативность их взаимодействия на всех уровнях хозяйствования, что и определяет цель данной работы.

Материалы и методы

Исследование базировалось на изучении и обобщении специальных литературных источников отечественных и зарубежных авторов, данных Национального статистического комитета Республики Беларусь. В ходе исследований применялись методы: монографический, системного и сравнительного анализа, графический, факторного анализа, экспертных оценок.

Основная часть

Для проведения комплексного анализа структурно обоснован механизм управления сбалансированным развитием отраслей АПК Республики Беларусь, представляющий совокупность целей, задач, ключевых направлений, целевых критериев устойчивости производства, применение которых на всех уровнях управления национальной системы АПК обеспечивает интеграцию участников экономической деятельности, а также способствует достижению заявленных целей (рисунок).

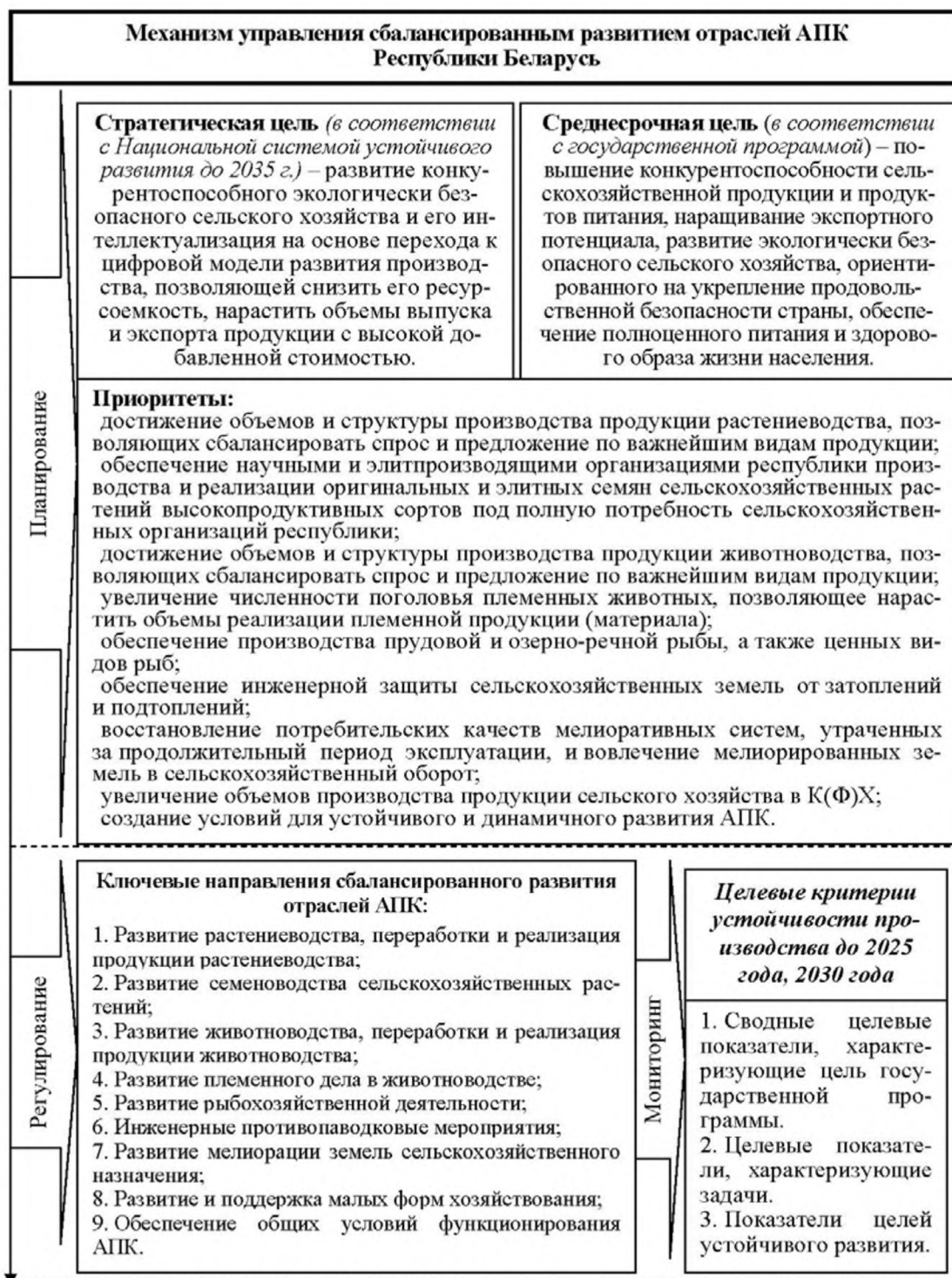


Рисунок. Механизм управления сбалансированным развитием отраслей АПК Республики Беларусь
Примечание. Выполнен автором на основе собственных исследований.

В рамках заявленных целей и приоритетов ключевыми направлениями сбалансированного развития отраслей АПК Республики Беларусь являются: развитие растениеводства, переработки и реализация продукции растениеводства; семеноводства сельскохозяйственных растений; животноводства, переработки и реализация продукции животноводства; племенного

дела в животноводстве; рыбохозяйственной деятельности; мелиорации земель сельскохозяйственного назначения; малых форм хозяйствования; реализация инженерных противопаводковых мероприятий и обеспечение общих условий функционирования АПК. Для каждого из вышеуказанных направлений в рамках Государственной программы «Аграрный биз-

нес» на 2021-2025 годы определен целевой показатель, характеризующий поставленные задачи, и его значение. Анализ эффективности действующего механизма управления сбалансированным развитием отраслей АПК Республики Беларусь с учетом достижения целевых критериев устойчивости производства проведен на основе сводных целевых показателей, характеризующих цель государственной программы, и в сравнении с предыдущей программой (табл. 1).

Так, за текущий период наблюдается выполнение двух из трех показателей, а именно: темп роста экспорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья; рентабельность продаж в сельском хозяйстве. Отношение кредиторской задолженности и задолженности по кредитам и займам к выручке от реализации продукции, товаров, работ, услуг сельскохозяйственных организаций не выполняется. При этом запланированные значения данного показателя как целевого по Государственной программе развития аграрного бизнеса в Республики Беларусь на 2016-2020 гг. также не были достигнуты.

По 10 целевым показателям, характеризующим задачи действующей государственной программы, по итогу 2021 г. отмечается выполнение на 70 %. Невыполнение касается объема производства рыбных ресурсов в водных объектах республики; индекса производства продукции сельского хозяйства в К(Ф)Х; индекса валовой добавленной стоимости в сопоставимых ценах. Сравнительный анализ с завершенной государственной программой показывает, что за 2016-2020 гг. не в полном объеме выполнены доведенные показатели производства продукции растениеводства и животноводства, а также по подпрограмме 9 «Структурные преобразования в агропромышленном комплексе». Всего за анализируемый период реализовано 183 мероприятия, из них выполнено 176 или 96,2 %.

Для дальнейшего обоснования эффективности действующего механизма управления сбалансированным развитием отраслей АПК Республики Беларусь автором проанализированы основные показатели развития сельского хозяйства, обрабатывающей (пищевой) промышленности, торговли, а также вы-

полнена оценка результативности их взаимодействия на всех уровнях хозяйствования.

Полученные результаты показали [4; 6], что в 2022 г. в хозяйствах всех категорий производство продукции сельского хозяйства в текущих ценах составило 31,8 млрд руб. или в сопоставимых ценах – 103,6 % к уровню 2021 г. При этом отмечается варьирование объемов производства и урожайности основных сельскохозяйственных культур. В республике собрано 8 701,1 тыс. т зерновых и зернобобовых, что составляет 118,9 % к уровню 2021 г. Увеличение производства основных сельскохозяйственных культур обусловлено ростом их урожайности, которая в 2022 г. составила 34,5 ц/га.

В отношении производства основных видов животноводческой продукции в хозяйствах всех категорий можно констатировать неустойчивость. Так, производство (выращивание) скота и птицы (в живом весе) в сельскохозяйственных организациях в 2022 г. снизилось на 2,2 % по сравнению с 2021 г., яиц – на 1,6 %, производство молока увеличилось на 1 %. Снижение производства скота и птицы обусловлено уменьшением производства свиней на 7,9 % и крупного рогатого скота – на 2,9 %.

Реализация скота и птицы на убой (в живом весе) в сельскохозяйственных организациях в 2022 г. снизилась на 32,3 тыс. т (2 %) по сравнению с предыдущим годом. Удельный вес реализованного на убой крупного рогатого скота в общем объеме реализации составил 34,6 % (в 2021 г. – 34,4 %), свиней – 25,1 % (26,5 %), птицы – 40,3 % (39,1 %).

Сельскохозяйственными организациями реализовано 6 930,6 тыс. т молока, что на 1,4 % больше, чем в 2021 г. Удельный вес реализованного молока в общем объеме его производства по республике составил 90,4 % (в 2021 г. – 90,1 %).

Однако увеличение валовых показателей не обеспечивало снижение финансовой задолженности сельскохозяйственных организаций (в 2020 г. – 14 910,5 млн руб.; в 2021 г. – 16 119,4; в 2022 г. – 17 303,0 млн руб.). Удельный вес просроченной суммарной задолженности в общей суммарной задол-

Таблица 1. Анализ выполнения сводных целевых показателей, характеризующих цель Государственной программы «Аграрный бизнес» на 2021-2025 гг.

| Показатель | Ед. изм. | Значение показателей по годам | | | | |
|---|-----------------------|-------------------------------|-------------|-------|-------|-------|
| | | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| Государственная программа | | | | | | |
| Темп роста экспорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья | | | | | | |
| план | в процентах к 2020 г. | 104,3 | 108,6 | 112,8 | 117,1 | 121,5 |
| факт | | 115,6 | 123,9 | - | - | - |
| Рентабельность продаж в сельском хозяйстве | | | | | | |
| план | проценты | 6,6 | 7,3 | 8,1 | 8,9 | 10,0 |
| факт | | 7,8 | 11,2 | - | - | - |
| Отношение кредиторской задолженности и задолженности по кредитам и займам к выручке от реализации продукции, товаров, работ, услуг сельскохозяйственных организаций | | | | | | |
| план | коэффициент | - | 0,99 | 0,95 | 0,92 | 0,91 |
| факт | | - | 1,08 | - | - | - |
| <i>Примечание. Составлена на основе источников [2; 4; 5].</i> | | | | | | |

женности сохраняется на уровне 17,7 % (в 2020 г. – 18,9 %; в 2021 г. – 18,4 %). Соотношение суммарной задолженности и выручки от реализации продукции, товаров, работ и услуг по итогу 2022 г. составило 84,4% и за 2020-2021 гг. имеет тенденцию к снижению. Тем не менее, финансовое положение сельскохозяйственных организаций не обеспечивает устойчивое производство и доходность субъектов.

За последние годы производство основных продуктов обрабатывающей (пищевой) промышленности увеличилось. Данная отрасль представлена производством продуктов питания, напитков, табачных изделий, и занимает 23,2 % в общем объеме промышленного производства. В 2021 г. индекс производства в сопоставимых ценах составил 101,9 % к уровню 2020 г., что подтверждает устойчивое функционирование вида экономической деятельности. Основную долю в структуре производства занимают – производство молочных продуктов – 29,2 %, переработка и консервирование мяса – 23,2 %. На протяжении 2016-2021 гг. производство промышленных видов пищевой продукции росло стабильно, за исключением плодоовощных консервов, сухих молочных продуктов, сахара и макаронных изделий.

В 2022 г. розничный товароборот на 93,3 % формировался организациями торговли и на 6,7 % индивидуальными предпринимателями и физическими лицами (в 2021 г. – соответственно, 92,8 % и 7,2 %). Организации торговли в 2022 г. продано продовольственных товаров на 32,7 млрд руб. (99,9 % к

уровню 2021 г.). Удельный вес продовольственных товаров, реализованных организациями торговли, составил 96,8 % от всей продажи продовольственных товаров (в 2020 г. – 96,1 %; в 2021 г. – 96,4 %). При этом доля продажи данной категории товаров отечественного производства в розничном товарообороте организаций торговли в 2022 г. повысилась на 0,2 п. п. и составила 76,8 % (в 2020 г. – 77,1 %; в 2021 г. – 76,6 %). По ряду товаров (мясо, молочная продукция, сливочное масло, яйца, сахар) спрос покупателей практически полностью удовлетворялся за счет продукции белорусских товаропроизводителей.

Оценка результативности и взаимодействия сельского хозяйства, обрабатывающей (пищевой) промышленности и торговли определена на основе достижения показателей по ЦУР 2 «Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания, и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства» (табл. 2).

Анализ данных таблицы 2 показывает, что действующий механизм управления сбалансированным развитием отраслей АПК Беларуси ориентирован на сельское хозяйство. В то же время отмечаются определенные проблемы в достижении целевых критериев устойчивости производства в сельском хозяйстве, обрабатывающей (пищевой) промышленности и торговле, которые заключаются в следующем:

– при увеличении объемных показателей в сельском хозяйстве наблюдается невысокий уровень за-

Таблица 2. Отдельные показатели национального перечня показателей по ЦУР 2 «Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания, и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства», 2016-2021 гг.

| Индекс | Наименование показателя | Год | | | | | |
|---------|--|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| | | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| 2.3.1 | Объем производства на произведенную продукцию в разбивке по классам размера предприятий фермерского хозяйства, долл. США | ... | ... | 18,9 | 18,7 | 18,4 | ... |
| 2.3.2.1 | Средний доход мелких производителей продовольственной продукции, долл. США | ... | ... | 733 | 839 | 895 | 904 |
| 2.5.1 | Количество генетических ресурсов растительного и зоологического происхождения, предназначенных для производства продовольствия и сельского хозяйства, которые хранятся на специальных объектах либо среднесрочного, либо долгосрочного характера | | | | | | |
| | из них ресурсы: | | | | | | |
| | растительного происхождения, ед. | 28 838 | 29 800 | 38 406 | 41 089 | 43 965 | 46 722 |
| | зоологического происхождения, тыс. доз | ... | 21 100 | 21 105 | 24 594 | 25 377 | 28 980 |
| 2.а.1 | Индекс ориентированности на сельское хозяйство, определяемый по структуре государственных расходов | 1,1 | 0,8 | 0,8 | 0,9 | 0,7 | 1,0 |

Примечание. Составлена автором на основе [6].

груженности производственных мощностей перерабатывающих предприятий, в первую очередь, подведомственных Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь. Так, например, на протяжении 2016-2021 гг. загруженность производственных мощностей по выпуску мяса и мясопродуктов находилась на уровне 66-73 %, цельномолочная продукция в пересчете на молоко – 63-72 %;

– в сельском хозяйстве прибыльным является производство только отдельных видов растениеводческой (зерно, сахарная свекла, овощи защищенного грунта) и животноводческой продукции (молоко, мясо птицы, яйцо куриное);

– в обрабатывающей (пищевой) промышленности отмечается высокая доля постоянных издержек в структуре затрат на производство и реализацию продукции, что снижает уровень ее конкурентоспособности, как на внутреннем, так и на внешнем рынке;

– уровень рентабельности продаж в сельском хозяйстве, обрабатывающей (пищевой) промышленности и торговле отличается. В сельском хозяйстве фактическое значение показателя еще не позволяет обеспечить расширенное воспроизводство отрасли (2022 г. – 11,2 %, а без учета господдержки – 4,5 %). Рентабельность продаж в обрабатывающей (пищевой) промышленности находилась на уровне 10,5 % (2021 г.) и в торговле – 3,5 % (2022 г.);

– значительно разнятся показатели финансового состояния. Так, удельный вес просроченной суммарной задолженности сельского хозяйства в общей суммарной задолженности находится на уровне 17,7 %, а в торговле – 3,4 %. Соотношение суммарной задолженности и выручки от реализации продукции, товаров, работ, услуг в сельском хозяйстве составило 84,4 %, в торговле – 25,6 %. В обрабатывающей (пищевой) промышленности также отмечается значительный объем заемных средств, в том числе полученных через инновационные фонды облисполкомов и кредиты ОАО «Банк развития Республики Беларусь»;

– наблюдается (в сельском хозяйстве) дефицит собственных финансовых средств, необходимых для своевременного выполнения текущей деятельности и обновления на качественно новой основе основных фондов.

Заключение

Таким образом, механизм управления сбалансированным развитием отраслей АПК, применяемый в Республике Беларусь, основывается на целях, задачах и принципах текущей государственной аграрной политики, направленной на стимулирование повышения эффективности агропромышленного комплекса на базе совершенствования специализации сельскохозяйственного производства и его организационно-экономической структуры, рационального использо-

вания земель и государственной поддержки АПК. Достижение целевых критериев устойчивости производства обеспечивается комплексом мероприятий, утвержденных Государственной программой «Аграрный бизнес» на 2021-2025 гг. и Национальной стратегией устойчивого развития Республики Беларусь до 2035 г. Механизм управления сбалансированным развитием отраслей АПК Беларуси ориентирован на сельское хозяйство, что позволяет обеспечивать высокий уровень продукции собственного производства и эффективное взаимодействие сельскохозяйственного производства, обрабатывающей промышленности, торговой сферы.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. О государственной аграрной политике: Указ Президента Респ. Беларусь, 17 июля 2014 г., № 347 [Электронный ресурс] // Национальный правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=P31400347&p1=1>. – Дата доступа: 25.05.2023.

2. О Государственной программе «Аграрный бизнес» на 2021–2025 гг. [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 1 февр. 2021 г., № 59 (в ред. от 21 декабря 2022 г., № 893) // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=C22100059>. – Дата доступа: 25.05.2023.

3. Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь до 2035 года [Электронный ресурс] / Министерство экономики Респ. Беларусь. – Режим доступа: <https://economy.gov.by/uploads/files/ObsugdaemNPA/N SUR-2035-1.pdf>. – Дата доступа: 25.04.2023.

4. Социально-экономическое положение Республики Беларусь: январь-декабрь 2022 г. / Национальный стат. комитет Респ. Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-tatistika/publications/izdania/public_bulletin/index_6226/6/. – Дата доступа: 20.05.2023.

5. Социально-экономическое положение Республики Беларусь: январь 2023 г. [Электронный ресурс] / Национальный стат. комитет Респ. Беларусь. – Режим доступа: https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-tatistika/publications/izdania/public_bulletin/index_64534/. – Дата доступа: 20.05.2023.

6. Сельское хозяйство Республики Беларусь: буклет / Национальный стат. комитет Респ. Беларусь. – Минск, 2022. – 35 с.

ПОСТУПИЛА В РЕДАКЦИЮ 05.07. 2023.