

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
СЕЛЕКЦИИ В КОНТЕКСТЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Горелько А.В.

*ГУО «Институт бизнеса Белорусского государственного университета»,
г. Минск*

Ключевые слова: устойчивое развитие, сельское хозяйство, селекция, сорт сельскохозяйственного растения, порода сельскохозяйственного животного, биотехнологии, инновационное развитие селекции

Key words: sustainable development, agriculture, breeding, agricultural plant, agricultural animal, biotechnology, innovative development of breeding

Аннотация: Повышение устойчивости развития сельского хозяйства в условиях стремительного развития науки и биотехнологий в значительной степени обуславливается активизацией внедрения инноваций в селекцию сортов сельскохозяйственных растений и пород сельскохозяйственных животных. В рассматриваемом контексте большое значение приобретают вопросы правового обеспечения инновационного развития селекции, выявляются проблемы и предлагаются пути их решения в целях обеспечения продовольственной безопасности страны.

Summary: Sustainable development of agriculture is associated with the use of innovations and biotechnologies in the breeding of agricultural plants and animals. In this context issues of legal support for the innovative development of breeding are of great importance, problems are identified and ways to solve them are proposed in order to ensure the food security of the country.

В настоящее время одним из ключевых инструментов устойчивого развития сельского хозяйства и наиболее важного условия обеспечения продовольственной безопасности на фоне изменения климата и ограниченности ресурсов является внедрение инноваций и биотехнологий в селекцию сортов сельскохозяйственных растений и пород сельскохозяйственных животных (далее – селекция), как стратегически важного звена агропромышленного комплекса (далее – АПК).

С юридической точки зрения инновационное развитие селекции представляет собой одну из областей правового регулирования. Применение инноваций и биотехнологий в селекции регулируется, прежде всего, Законом Республики Беларусь от 7 мая 2021 г. № 102–З «О селекции и семе-

новодстве сельскохозяйственных растений» (далее – Закон о селекции) [1], Законом Республики Беларусь от 20 мая 2013 г. № 24–З «О племенном деле в животноводстве» (далее – Закон о племенном деле) [2] и Законом Республики Беларусь от 9 января 2006 г. № 96–З «О безопасности генно-инженерной деятельности» [3]. В частности, Закон о селекции определяет правовые и организационные основы создания сортов применяемых в сельском хозяйстве растений в целях обеспечения продовольственной безопасности Республики Беларусь, а Закон о племенном деле – правовые и организационные основы племенного дела в животноводстве и направлен на создание условий для получения и использования качественной племенной продукции (материала).

Следует обратить внимание, что в соответствии с национальным законодательством селекция сельскохозяйственных растений рассматривается как деятельность, направленная на создание либо выявление или усовершенствование сорта сельскохозяйственного растения [1, ст. 1], а селекция в животноводстве определяется как комплекс мероприятий в области племенного дела по совершенствованию существующих, созданию новых пород, типов, линий, кроссов животных, рациональному использованию племенной продукции (материала), сохранению генофондных (малочисленных) пород [2, ст. 1].

Интересно отметить, что в научной юридической литературе определение понятия «селекция» в юридическом значении предлагается учеными в зависимости от их взгляда на ее цели и область применения ее результатов. К примеру, В.Ю. Лебедев отмечает, что «селекция – это широкая сфера научно-производственной деятельности человека. Она включает в себя области растениеводства, лесоводства, животноводства, органически связана с семеноводством, племенным делом и биотехнологией», а также микробиологией [4, с. 2]. Б.А. Воронин, Е.А. Филимонов определяют селекцию как творческую деятельность человека, направленную на создание новых и улучшение существующих сортов растений, пород животных и штаммов микроорганизмов [5, с. 122]. Объектом селекции выступает не просто результат научного творчества селекционера, это еще и объект живой природы, который подчиняется своим законам. Так, Законом о селекции определено, что объектами селекции сельскохозяйственных растений являются сорта сельскохозяйственных растений, к которым относятся зерновые, зернобобовые, кормовые, технические, масличные, картофель, овощные, бахчевые, плодовые, ягодные, лекарственные, цветочные и другие растения, используемые в сельском хозяйстве [1, ст. 1]. Таким образом, результатом деятельности субъектов селекции должно быть решение конкретной практической задачи, состоящей в выведении сорта сельскохозяйственного растения или породы сельскохозяйственного

животного. С учетом выше изложенного, полагаем возможным с точки зрения правовой доктрины термин селекция для сельского хозяйства рассматривать как комплекс селекционных работ, направленных на создание и совершенствование существующих сортов сельскохозяйственных растений и пород сельскохозяйственных животных. Такое определение позволяет довольно точно отразить сущность селекции для сельскохозяйственного производства.

Важно обратить внимание, что связующим механизмом, нацеленным на эффективное инновационное развитие селекции, также выступают Программные документы. К ним можно отнести: Государственную программу «Аграрный бизнес» на 2021–2025 годы, утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 01.02.21 № 59 (Подпрограмма 2 «Развитие семеноводства сельскохозяйственных растений», Подпрограмма 4 «Развитие племенного дела в животноводстве»); Государственную программу инновационного развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы, утв. Указом Президента Республики Беларусь от 15.09.21 г. № 348 (Глава 7 «Формирование и ускоренное развитие наукоемких и высокотехнологичных секторов национальной экономики» в рамках направления «Агропромышленные и продовольственные технологии»); Государственную программу «Научно-инновационная деятельность Национальной академии наук Беларуси» на 2021–2025 годы, утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22.04.21 № 238 (Подпрограмма 3 «Изучение, идентификация и рациональное использование коллекций генетических ресурсов растений»); Государственную программу научных исследований «Сельскохозяйственные технологии и продовольственная безопасность» на 2021–2025 годы, утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27.07.20 № 438 (ГПНИ «Биотехнологии–2», ГПНИ «Сельскохозяйственные технологии и продовольственная безопасность»). Анализ данных Программ показывает, что эффективность отечественной селекции связывается, прежде всего, с укреплением ее научной и инновационной составляющих. Активное применение инноваций является одним из определяющих условий эффективности селекции и основным средством обеспечения устойчивого развития сельского хозяйства, что предусмотрено в Указе Президента Республики Беларусь от 07.05.20 № 156 «О приоритетных направлениях научной, научно-технической и инновационной деятельности на 2021–2025 годы». Очевидно, что на современном этапе развития инновационно-интеллектуальный характер экономики обеспечивает динамичное развитие государств. Благодаря наукоемким и инновационным технологиям открываются новые возможности экономического роста многих отраслей, включая такую инертную, как сельское хозяйство [6, с. 21–22].

Следует обратить внимание, что вышеуказанные Программные документы выполняют две важнейшие задачи: способствуют устойчивому развитию АПК через повышение научно-инновационного потенциала развития селекции в краткосрочной перспективе; обеспечивают реализацию задач продовольственной безопасности за счет сохранения и развития национального интеллектуального потенциала. В то же время, регулирование селекции с помощью Программных документов представляется недостаточным, поскольку не может гарантировать долгосрочность ее развития. Более того, Программные документы не могут в полной мере обеспечить решение задач, поставленных Доктриной национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года, утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15.12.17 № 962 (далее – Доктрина) и Концепцией Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года (далее – Концепция). В частности, в Доктрине предусмотрены меры по инновационному развитию растениеводства и животноводства. Так, в качестве меры в области повышения конкурентоспособности производства и сбыта сельскохозяйственной продукции названо развитие выведения новых высокоурожайных сортов и гибридов, создание высокого генетического потенциала высокопродуктивных, конкурентоспособных пород и групп сельскохозяйственных животных на основе применения новейших методов селекции и разведения. Концепцией определено, что устойчивое развитие сельского хозяйства обеспечивается через внедрение инновационных технологий, применение биотехнологий, обеспечивающих рост эффективности за счет современных методов управления генетическими ресурсами сельскохозяйственных растений. Видится, что реализация поставленных целей и задач перед селекцией в долгосрочной перспективе требует применение, наряду с существующими программными инструментами, такого инструмента как стратегическое планирование, что предусматривает разработку и принятие Стратегии развития селекции. Этот документ будет являться логическим, системным продолжением Программных документов, затрагивающих сферу селекции. В данной Стратегии должны быть определены, в частности, главные цели и задачи развития селекции, мероприятия по их достижению. При формировании целей и задач необходимо учитывать глобальные тренды, к числу которых следует отнести происходящие климатические изменения, имеющие глобальный характер и оказывающие влияние на функционирование сельского хозяйства. Такой комплексный подход позволит по-новому взглянуть на реальное развитие селекции, заложить основы ее инновационного роста с учетом обобщенного синергического эффекта функционирования сельскохозяйственной отрасли в системе хозяйственного механизма.

В целом, развитие селекции в выше обозначенных направлениях в ближайшей перспективе потребуют от законодателя дальнейшего совершенствования правового регулирования селекции в растениеводстве и в животноводстве.

Список использованной литературы

1. О селекции и семеноводстве сельскохозяйственных растений [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 7 мая 2021 г. № 102–3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
2. О племенном деле в животноводстве [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 20 мая 2013 г. № 24–3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
3. О безопасности генно-инженерной деятельности [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 9 января 2006 г. № 96–3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
4. Лебедев, В. Ю. Проблемы правовой охраны селекционных достижений в Республике Молдова : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.03 / В. Ю. Лебедев. – СПб. – 2001. – 31 с.
5. Воронин, Б.А., Филимонов, Е.А. Проблемы правового регулирования в области селекционной деятельности в сельском хозяйстве Российской Федерации / Б.А. Воронин, Е. А. Филимонов // Аграрное и земельное право. – 2009. – № 4 (52). – С. 122 – 130.
6. Пивоваров, В.Ф., Сирота, С.М., Носова, С.М. Основные направления развития селекции и семеноводства овощных культур в нечерноземной зоне РФ до 2020 года / В. Ф. Пивоваров, С.М. Сирота, С.М. Носова // Овощи России – № 4 (17). – 2012. – С. 20–24.

УДК 338.23

ASSESSMENT OF INNOVATIVE DEVELOPMENT OF BELARUS

Gorustovich T.G.

Belarusian state agrarian technical University, Minsk

Ключевые слова: инновации; инновационный потенциал; инновационная деятельность; инновационная активность; инновационная инфраструктура.
Key words: innovations; Innovation potential; innovative activity; innovative activity; innovative infrastructure.