



# ЕЩЕ РАЗ О ПРОБЛЕМАХ ВНЕДРЕНИЯ СУОТ В АПК

«С целью вовлечения сторон социального партнерства в управление охраной труда 2012 год был объявлен в Республике Беларусь годом безопасного труда в сельском хозяйстве. Учитывая сложность и многоплановость вопросов обеспечения охраны труда в сельскохозяйственных организациях, мы хотели бы привлечь внимание читателей и всех заинтересованных к вопросу создания такой системы управления охраной труда, которая в полной мере позволила бы эффективно решать назревшие проблемы безопасности человека на производстве, стала бы действительно надежным рычагом профилактики травматизма и профессиональных заболеваний сельскохозяйственных работников.

**Л.Т. ТКАЧЁВА, А.И. ФЕДОРЧУК,**  
*доценты кафедры «Управление охраной труда в сельском хозяйстве» Белорусского государственного аграрного технического университета, кандидаты технических наук*

Несмотря на то что сегодня у нас принято новое законодательство об охране труда, отвечающее современным мировым стандартам, и наметилась тенденция снижения травматизма, положение дел с производственными травмами и профессиональными заболеваниями оставляет желать лучшего: уровень производственного травматизма в отечественной экономике в 2–3 раза выше, чем в развитых странах Европы.

Особенно высок он в сельском хозяйстве, где, несмотря на все принимаемые меры по обеспечению здоровых и безопасных условий труда, дела с ним никак не поправляются. Так, в 2011 году отмечался рост числа несчастных случаев с тяжелыми последствиями в организациях агропромышленного комплекса коммунальной формы собственности. Несмотря на то что в это время в указанных организациях произошло некоторое снижение числа несчастных случаев с тяжелым исходом (со 129 в 2010 году до 125 в 2011 году), количество потерпевших, получивших травмы со смертельным исходом, резко возросло. Так, в 2011 году 42 работника получили смертельные травмы, что на 23,5% выше уровня показателей 2010 года...

Впрочем, нельзя сказать, что сельскохозяйственной отрасли уделяется недостаточно внимания. Скорее наоборот. Органы государ-



Процессы, происходящие в отечественной экономике, не могут не затрагивать охрану труда как составную часть экономики. Причем надо помнить, что главным фактором производства является, прежде всего, труд, поэтому охране труда должно уделяться самое пристальное внимание.

Зеркалом состояния охраны труда, как известно, является уровень производственного травматизма и профессиональных заболеваний. Само такое негативное явление, как несчастные случаи на производстве, не относится к неуправляемым процессам, в отличие от, скажем, стихийных бедствий природного характера.



ственного и отраслевого надзора и контроля принимают все меры по выявлению и пресечению нарушений законодательства, правил и норм по охране труда. Только службами охраны труда областных и районных комитетов сельского хозяйства и продовольствия по результатам проверок состояния охраны труда, как правило, выдается за год более 5 тысяч предписаний, а органами государственного надзора и контроля – более 3,5 тыс. Для оказания оперативной практической и методической помощи руководителям и специалистам организаций АПК в обеспечении безопасности труда осуществляют свою деятельность также и 119 мобильных групп.

### УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ – ПУТЬ К БЕЗОПАСНОСТИ

Конечно, *нельзя не учитывать объективные особенности сельскохозяйственного производства*, к которым, в частности, относятся:

▶ *проведение сезонных кампаний, определяемых технологией возделывания культур (это требует другого ритма работы, мобилизации технических и людских ресурсов);*

▶ *разнообразие выполняемых работ и применение разной самоходной и особенно прицепной техники (что требует универсальных знаний);*

▶ *совмещение одним работником нескольких профессий (из-за нехватки рабочей силы);*

▶ *применение ручного труда (по причине недостаточности средств малой механизации и автоматизации трудоемких операций);*

▶ *многие виды работ выполняются вне помещений (и следовательно, приходится работать в различных климатических условиях, зависящих от климатических поясов, времени года и т.д.);*

▶ *наличие больших производственных площадей и рассредоточение рабочей силы по различным участкам производства;*

▶ *нестационарные рабочие места со значительной зоной обслуживания;*

▶ *контактирование отраслевых работников с инфицированным материалом, больными животными, ядовитыми и агрессивными веществами, пестицидами.*

**В процессе труда работники сельского хозяйства подвергаются и сочетанному воздействию широкого спектра вредных производственных факторов, в т.ч.:**

• *тяжесть и напряженность ручного труда;*

• *запыленность рабочей среды;*

• *неблагоприятный микроклимат (на ферме, в кабине трактора и т.д.);*

• *шум;*

• *вибрация от используемых механизмов;*

• *травмоопасность производственного процесса;*

• *патогенные микроорганизмы;*

• *агрехимикаты, пестициды;*

• *экологические факторы (неблагоприятные погодные условия и т.д.).*

По нашему мнению, основная причина высокого уровня травматизма в аграрном секторе кроется в том, что отсутствует комплексный подход к решению задач охраны труда.

**Чтобы коренным образом изменить ситуацию, необходим переход от существующей в настоящее время системы управления и организации работы по охране труда к той, что принята во всем мире, – на основе управления профессиональными рисками.** К такой системе, при которой работодатель был бы заинтересован не компенсировать льготно своим работникам тяжелые условия труда, а всячески улучшать их, стремиться к максимальному снижению профессиональных рисков и вероятности возникновения несчастных случаев.



Однако несчастные случаи в массе своей отнюдь не случайны, а являются закономерным итогом отсутствия на конкретном предприятии не только системы управления охраной труда (СУОТ), но и элементарного порядка.

Актуальность темы управления охраной труда всем известна и понятна. О важности разработки и внедрения систем управления охраной труда, соответствующих положениям СТБ 18001-2009 «Системы управления охраной труда. Требования», говорилось уже много. Неоднократно обсуждались проблемы внедрения и сертификации СУОТ, наработки и опыт предприятий и организаций, ее внедривших. Постановлением Минсельхозпрода от 16.04.2008 № 38 было принято Положение о системе управления охраной труда в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, сельскохозяйственных, перерабатывающих и обслуживающих сельское хозяйство организациях, состоящее из регламентированных законодательными и нормативными правовыми актами взаимосвязанных социальных, экономических и организационных мероприятий, методов и средств, направленных на целевое формирование безопасных и здоровых условий труда на производстве, устанавливающее и регламентирующее единый порядок разработки и осуществления организационно-профилактических мероприятий по обеспечению здоровых и безопасных условий труда.

Некоторые сельскохозяйственные предприятия, взяв за основу указанное Положение, а также Рекомендации по разработке, утверждению и внедрению системы управления охраной труда, «внедрили» у себя «новую» СУОТ. Для этого им понадобилось разработать около 15 локальных нормативных правовых актов, которые, как правило, разрабатывает инженер по охране труда на основе имеющихся шаблонов.

Далее рассчитывались профессиональные риски для некоторых (преимущественно ста-

ционарных) процессов на основе вероятностей и последствий и составлялись реестры рисков. Затем были разработаны Политика предприятия в области охраны труда и программы управления охраной труда, которые больше напоминают прежний План мероприятий по охране труда. *О сертификации подобных систем, конечно же, речи не идет.*

## ЧТО ПОТОМ?

*СУОТ «внедрена» приказом по предприятию и благополучно забыта.* А дальше – все по-прежнему. Из года в год причинами большинства несчастных случаев и профзаболеваний являются незнание либо нарушения правил охраны труда или недостатки в организации работ.

И такая картина имеет место на многих предприятиях, но ведь есть предприятия, где о СУОТ даже не слышали и представления о ней не имеют.

## ПОЧЕМУ ЖЕ НЕ РАБОТАЮТ РАЗРАБОТАННЫЕ СИСТЕМЫ?

*Чтобы система работала и была эффективной, нужно, чтобы каждый работник, начиная с первого руководителя организации, четко знал, что это такое – СУОТ, для чего она разработана, знал свои непосредственные обязанности и права в вопросах обеспечения безопасности труда и беспрекословно их исполнял.*

Одной из ошибок при организации работы по разработке системы и ее внедрению является самоустранение руководителей от данной процедуры и возложение всей этой деятельности на одного специалиста по охране труда. Многие руководители в свете повседневных проблем откладывают вопросы безопасности работников «на потом», забывая простую, но важную истину: деньги нельзя зарабатывать ценой жизни и здоровья.





Между тем практика показывает, что **уровень организации работы по охране труда на любом предприятии в первую очередь зависит от отношения к этому делу работодателя, подготовленности его в вопросах создания СУОТ. Именно воля и желание первого руководителя на деле, а не только на словах управлять охраной труда являются гарантом положительного результата.**

**И только руководитель должен в первую очередь определиться с целью работы, которую необходимо проделать, и с результатами, которые можно получить. Важно, чтобы он, осознавая свою меру ответственности перед рядовыми работниками, понимал, что система предназначена для совершенствования, а не для самооправдания.**

И конечно, **он должен сам пройти обучение по вопросам создания и функционирования СУОТ. И если руководитель организации не может выделить неделю своего рабочего времени для такого обучения, необходимо внедрять новые формы обучения, в первую очередь дистанционного, с последующей реальной проверкой реальных знаний.**

**Только грамотный и подготовленный руководитель может и должен тщательно оценить потребности предприятия применительно к имеющимся ресурсам, осуществить соответствующую адаптацию СУОТ, обеспечить ориентацию системы на эффективность мер профилактики и защиты.**

Сегодня многие хозяйства не могут позволить себе для разработки системы управления охраной труда обращаться за внешней помощью в консалтинговые компании на платной основе или вводить должности профессионального менеджера по системе. Да и делать этого не нужно. **Практика показывает, что небольшие предприятия, которыми являются СПК, в состоянии самостоятельно разработать даже более объективную и качественную СУОТ по содержанию, а не только по оформлению.**

**Внедрение СТБ 18001 не предусматривает полной перестройки сложившейся системы управления охраной труда, однако требует существенного изменения отдельных ее аспектов и дополнения ее новыми элементами, введение которых дает основание рассчитывать на повышение эффективности управления охраной труда в организации. А для этого нужно создать на предприятии рабочую группу из числа грамотных специалистов, подготовленных, соответствующим образом обученных и заинтересованных в создании такой системы. И здесь на первое место выходит роль специалиста по охране труда.**

В то же время нынче сельскохозяйственные предприятия испытывают определенные кадровые проблемы в этой области: непрофильное образование или отсутствие образования у существенной части занятых в отрасли, высокий средний возраст занятых и малая доля молодых специалистов, низкий уровень оплаты труда занятых в отрасли и др. А работодатели нередко принимают на работу работников с низкой квалификацией, не позволяющей эффективно управлять охраной труда. Иногда берут на работу пенсионеров, лиц, не имеющих профильного образования или образования вообще. Так, разумеется, не везде. Есть профессионалы своего дела, знающие, обладающие большим опытом практической работы специалисты, способные грамотно организовать работу по охране труда, но также есть и люди случайные, работники с низким уровнем профессиональных знаний и навыков. **Такому специалисту руководитель обязан создавать все условия для работы, всячески ему помогать и поднимать его роль в коллективе.**

**Именно сейчас необходимо формировать новые, соответствующие перспективным изменениям требования к специалистам и руководителям предприятий, которые несут ответственность за жизнь и здоровье работников. Современному производству**



**нужны специалисты, способные грамотно организовать работу и выстроить систему управления охраной труда в организации, для чего необходимо обладать большим объемом специальных знаний, соответствующим набором профессиональных компетенций, определяющих способность выполнять определенный круг обязанностей по данной трудовой функции.**

*Мы все должны понимать, что меняется система охраны труда и система управления охраной труда. Эти изменения пройдут на всех уровнях – республиканском, отраслевом и территориальном, уровне хозяйствующего субъекта, уровне службы охраны труда и на уровне каждого специалиста по охране труда...*

**Сегодня, к сожалению, специалист по охране труда не относится к престижным должностям, и происходит это потому, что большая часть работодателей не расценивают работу по охране труда как одну из приоритетных.** Хотелось бы, чтобы ситуация изменилась к лучшему. Ведь для достижения серьезных результатов в сфере охраны труда предстоит много и серьезно поработать всем без исключения. **Сформированная система управления охраной труда совершенна лишь тогда, когда в ее реализации принимают участие профессионально подготовленные специалисты.**

Важно отметить и еще один особо важный момент либо фактор, без которого ни одна СУОТ работать не будет или же будет малоэффективной. Это участие в процессе оценки и управления рисками самих работников. **Максимальный эффект достигается, если опасности и угрозы при выполнении работ выявляет персонал, выполняющий соответствующие работы, а руководители, инженерно-технический персонал оценивают связанные с опасностями риски и обеспечивают разработку и внедрение мер по устранению или снижению этих рисков.** Также ключевым моментом является обеспе-

чение обратной связи по результатам проведенной работы. **В обязательном порядке работники должны быть проинформированы о том, как поступившая от них информация об опасностях была обработана, и приняты ли необходимые меры управления.** В части вовлечения в процесс управления охраной труда трудового коллектива заслуживает внимания и необходим к распространению опыт работы тех предприятий, где на высоком уровне организована деятельность по контролю за обеспечением безопасных условий труда со стороны уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда.

Еще один из основополагающих моментов, без которого внедрение и функционирование каких-либо систем управления охраной труда, оценки и управления профессиональными рисками практически невозможно, – подготовленность к этой работе всего задействованного персонала. **Стоит задача перестроить психологию работников и их руководителей, чтобы в работе по профилактике травматизма и профзаболеваний перейти от принципов поиска виновных к поиску истинных причин и от поиска нарушений к идентификации опасностей и рисков.** **Обучение персонала по вопросам реализации СУОТ, разного рода тренинги и стажировки должны осуществляться на непрерывной основе на всех уровнях иерархии – от руководства высшего звена до рабочих – при условии регулярной актуализации и для обеспечения знакомства с системой и учета изменений в организационной структуре.**

**Но нельзя забывать и о разработке мер по моральному и материальному поощрению работников за деятельность по обеспечению охраны труда.** Метод кнута далеко не всегда оправдан и, как правило, ожидаемых результатов не дает.

Важным элементом в системе управления охраной труда являются профессионально и грамотно оформленные докумен-





**ты. В противном случае системы управления охраной труда не будут полными по содержанию и не станут отвечать принципу: «опиши, что и как нужно делать, и делай так, как написано».**

Данное направление работы не требует денежных затрат, потому документы должны разрабатываться, вестись и поддерживаться в актуальном состоянии и быть доступными для всех работников организации. *Из-за того что в документах не закреплено, как безопасно выполнять тот или иной вид деятельности по охране труда, работники вынуждены делать это по своему разумению, по стихийно сложившимся обычаям. В таких условиях нет ни юридического, ни морального права предъявлять работнику какие-то требования. Мероприятия, обозначенные в документах (планах, программах и др.) должны выполняться, а само их выполнение должно подвергаться постоянному учету, анализу, оценке и контролю.*

Поскольку истинная вероятность несчастного случая в данный день на данном рабочем месте в конкретном СПК настолько мала, что не существует математического аппарата, чтобы ее учесть (отсюда и ис-

пользование в методиках понятия риска как не просто вероятности, а и еще и тяжести случая), на практике получается, что, чем больше статистическая база, тем точнее расчет рисков. В качестве базы для примера можно взять все случаи травматизма за 10 лет по всем СПК (привлекая к работе специалистов Минсельхозпрода), и распространить полученные результаты на них всех. Останется только привязать материалы к конкретным условиям в хозяйстве: у одних – фермы с транспортерами навозоудаления, а другие применяют беспривязное содержание крупного рогатого скота, но это – риски разные...

**На основе данных постоянно проводимого мониторинга за состоянием работы по охране труда система управления охранной труда должна совершенствоваться, выбирая при этом новые формы работы, отвечающие требованиям и условиям труда конкретной организации.**

Будущее СУОТ зависит от правильного соотношения между добровольным и обязательным подходом. Следует стремиться к более экономичной системе реализации, объединяющей добровольное начало и нормативный надзор. ☒

---

на досуге

## ОТВЕТЫ НА ЧАЙНВОРД

1. Чердак. 2. Крылова. 3. Адрес. 4. Смотр. 5. Редактор. 6. Риск. 7. Корректор. 8. Работник. 9. Коллектив. 10. Выпуск. 11. Капустин. 12. Надзор. 13. Рост. 14. Тираж. 15. Журнал. 16. Логотип. 17. Профсоюз. 18. Защита. 19. Автор. 20. Режим. 21. Модем. 22. Мастерство. 23. Опасности. ☒