

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ПО УПРАВЛЕНИЮ РИСКАМИ В СФЕРЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: ОПЫТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Продовольственная безопасность является важным условием экономической независимости, демографического и социального благополучия любого современного государства. Ее достижение обеспечивает самостоятельность в выражении и защите национальных интересов на международной арене и в совокупности с иными достигнутыми социальными стандартами гарантирует населению высокое качество жизни, создавая тем самым среду для успешного интеллектуального и научного развития.

Безопасность в сфере продовольствия выражается в обеспечении трех взаимосвязанных условий:

- 1) достаточные объемы качественного сельскохозяйственного сырья и продовольствия собственного производства;
- 2) физический доступ населения к продовольствию, выражающийся через непрерывное равномерное распределение продуктовых потоков на территории государства;
- 3) экономический доступ всех жителей к продуктам питания, обеспечивающий их приобретение и потребление в количестве, достаточном для соблюдения рекомендуемых рациональных норм.

Достижение данных условий осуществляется посредством, во-первых, эффективного интенсивного развития собственного сельского хозяйства на основе внедрения современных инновационных технологий; во-вторых, развития обрабатывающей (пищевой) промышленности; в-третьих, создания обширной транспортно-сбытовой сети по доведению продуктов питания до конечного потребителя; в-четвертых, обеспечения достаточного уровня доходов разных слоев населения; в-пятых, реализации целевых программ поддержки уязвимых и малообеспеченных социальных групп; в-шестых, устранения возникающих вызовов и угроз в сфере продовольственного обеспечения, препятствующих либо ослабляющих независимость в данной сфере.

В настоящее время идентификация и нейтрализация явлений и тенденций, способных ухудшить продовольственную самодостаточность страны, является одним из приоритетов официальной политики большинства государств мира. Как показывают исследования, своевременное обнаружение, оценка и минимизация воздействия рисков в данной сфере – один из ключевых факторов как сохранения достигнутых позиций, так и усиления национальной продовольственной и экономической безопасности.

Одной из стран с высокой степенью самодостаточности по основным продуктам питания на современном этапе является Российская Федерация. Согласно данным за 2021 г., уровень самообеспечения мясом в стране составил 99,7 %, молоком – 84,3 %, овощами и бахчевыми – 88,3 %, картофелем – 89,1 %, рыбой – 153,7 %, что достигнуто за счет разработки и реализации соответствующих стратегических программных документов, в первую очередь Доктрины национальной продовольственной безопасности [5]. Исходя из предусмотренных в доктрине пороговых значений, Россия достигла устойчивой продовольственной независимости по зерну, мясу и мясопродуктам, рыбе и рыбопродуктам, сахару и маслу растительному [1]. Недостаточным является уровень самообеспеченности картофелем, молоком и молокопродуктами, овощами и бахчевыми и в особенности – фруктами и ягодами.

Согласно представленным в указанном документе положениям, ослабить достигнутые позиции в обеспечении продовольственной безопасности в Российской Федерации способны следующие риски:

- климатические и агроэкологические (неблагоприятные климатические тенденции, аномальные природные явления; снижение плодородия сельскохозяйственных угодий; увеличение деградированных земель; техногенные чрезвычайные ситуации);
- технологические (отставание от развитых стран в уровне технологического развития сельского хозяйства; несанкционированное использование ветеринарных препаратов);
- ветеринарные и фитосанитарные (возникновение и распространение новых для территории государства заразных болезней животных, болезней и вредителей растений);
- санитарно-эпидемиологические (нарушение требований к качеству и безопасности продукции на потребительском рынке, способное вызвать распространение среди населения заболеваний инфекционной и неинфекционной природы);
- социальные (снижение привлекательности жизни в сельской местности);
- экономические (ухудшение экономической конъюнктуры; снижение темпов роста национальной и мировой экономик; снижение конкурентоспособности собственной продукции; высокие инфляционные процессы; снижение инвестиционной привлекательности аграрного сектора);

#### Секция 4: ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СОВРЕМЕННЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ

- внешнеполитические (колебания рыночной конъюнктуры; применение зарубежными странами мер государственной поддержки сельского хозяйства, искажающих международную торговлю).

С целью управления перечисленными вызовами и угрозами разработаны мероприятия упреждения и нейтрализации, отраженные в соответствующих государственных программах (таблица 1).

Таблица 1. Государственные программы Российской Федерации, содержащие механизмы управления рисками в обеспечении продовольственной безопасности

Риски 1	Направления программы 2	Мероприятия 3
Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия [2]		
Неблагоприятные климатические тенденции, аномальные природные явления	Цифровое сельское хозяйство	Обеспечение развития АПК посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений
Отставание от развитых стран в уровне технологического развития сельского хозяйства	Развитие отраслей и техническая модернизация агропромышленного комплекса	Обеспечение обновления тракторов в сельскохозяйственных организациях до уровня 3,9 %, зерноуборочных комбайнов – 5,7 %, кормоуборочных комбайнов – 5,3 % к 2030 г. (с учетом государственной поддержки)
Ухудшение экономической конъюнктуры	Создание условий для независимости и конкурентоспособности отечественного агропромышленного комплекса	Снижение уровня импортозависимости за счет применения (внедрения) в производстве и выпуске сельскохозяйственной продукции в промышленных масштабах научных и (или) научно-технических результатов и разработок технологий
Снижение конкурентоспособности собственной продукции	Экспорт продукции АПК	Создание сквозной системы финансовой и нефинансовой поддержки на всех этапах жизненного цикла проекта по экспорту продукции АПК
Снижение инвестиционной привлекательности аграрного сектора	Стимулирование инвестиционной привлекательности в АПК	Создание условий для привлечения кредитных ресурсов в АПК в объеме не менее 3 600 млрд руб. к 2030 г.
Возникновение и распространение новых для территории государства заразных болезней животных, болезней и вредителей растений	Организация ветеринарного и фитосанитарного надзора	Осуществление разрешительных и контрольно-надзорных полномочий Россельхознадзором в целях обеспечения биологической и продовольственной безопасности Российской Федерации
Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса [3]		
Снижение плодородия сельскохозяйственных угодий; увеличение деградированных земель	Восстановление и повышение плодородия сельскохозяйственных земель, предотвращение сокращения их площадей и рациональное использование, защита и сохранение от водной и ветровой эрозии и опустынивания	Вовлечение к концу 2030 г. в оборот 5 000 тыс. га выбывших сельскохозяйственных угодий за счет проведения культурно-технических мероприятий; проведение известкования кислых почв, агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий на площади не менее 2 895,2 тыс. га; реконструкция, техническое перевооружение и строительство объектов мелиоративного комплекса на площади не менее 2 956,3 тыс. га
Федеральная научно-техническая программа развития сельского хозяйства на 2017–2025 годы [6]		
Снижение плодородия сельскохозяйственных угодий. Отставание от развитых стран в уровне технологического развития сельского хозяйства. Нарушение требований к качеству и безопасности продукции на потребительском рынке, способное вызвать распространение среди населения заболеваний инфекционной и неинфекционной природы	Создание, передача и коммерциализация научных и (или) научно-технических результатов и продукции для агропромышленного комплекса	Создание и внедрение отечественных конкурентоспособных технологий в растениеводстве, племенном животноводстве, производстве кормов, кормовых добавок, ветеринарных препаратов, пестицидов и агрохимикатов биологического происхождения, для диагностики патогенов сельскохозяйственных растений. Контроль качества сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и экспертиза генетического материала

## ПЕРЕРАБОТКА И УПРАВЛЕНИЕ КАЧЕСТВОМ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ

1	2	3
Государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий» [4]		
Снижение привлекательности жизни в сельской местности	Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения. Благоустройство сельских территорий. Создание современного облика сельских территорий	Обеспечение возможностей для улучшения жилищных условий 252,5 тыс. семей, проживающих на сельских территориях. Повышение комфортности среды проживания граждан в 40,4 % сельских населенных пунктов. Обеспечение качественного улучшения и развития социальной и инженерной инфраструктуры для 44,2 % граждан, проживающих на сельских территориях

Как следует из перечня представленных направлений и мер, управление угрозами продовольственной безопасности в Российской Федерации осуществляется на основании использования комплексного и системного подходов, ориентированных на полный учет элементов, закономерностей и тенденций в сельскохозяйственной, макроэкономической, внешнеторговой и социальной сферах государства и разработку обоснованных и эффективных управленческих решений. Действенность реализуемых мероприятий подтверждается достигнутым уровнем производства аграрной продукции и среднедушевого потребления основных продуктов питания, а также положением страны на мировом агропродовольственном рынке, в том числе в условиях негативного воздействия пандемии COVID-19 и экономических санкций.

Таким образом, проводимая в Российской Федерации государственная политика по управлению рисками в сфере продовольственной безопасности в целом зарекомендовала себя как эффективная. Ее особенности, заключающиеся в принятии и реализации комплекса взаимосвязанных стратегических программных документов, технологической, цифровой, финансовой поддержке субъектов хозяйствования и социальной – населения, могут быть адаптированы и использованы другими странами мира с учетом собственных условий развития.

### Список использованной литературы

1. Белугин, А. Ю. Оценка продовольственной независимости России в условиях внешнеторговых ограничений / А. Ю. Белугин // Теория и практика собственного развития. – 2022. – № 12. – С. 121–126.
2. О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (с изменениями на 18 января 2023 года) [Электронный ресурс]: Пост. Правительства Российской Федерации, 14 июля 2012 г., № 717. – Режим доступа: <http://gov.garant.ru/SESSION/PILOT/main.htm> – Дата доступа: 14.02.2023.
3. О Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации [Электронный ресурс]: Пост. Правительства Российской Федерации, 14 мая 2021 г., № 731. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/603604725>. – Дата доступа: 20.02.2023.
4. Об утверждении Государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» [Электронный ресурс]: Пост. Правительства Российской Федерации, 31 мая 2019 г., № 696. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/554801411>. – Дата доступа: 20.02.2023.
5. Об утверждении Доктрины национальной продовольственной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс]: указ Президента Российской Федерации, 21 янв. 2020 г., № 20. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/564161398>. – Дата доступа: 14.02.2023.
6. Об утверждении Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017–2025 годы: Пост. Правительства Российской Федерации, 25 авг. 2017 г., № 996. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/436761964>. – Дата доступа: 14.02.2023.

УДК 339.1, 338.43

**Аллахвердиева Д.Д.**

Азербайджанский Государственный Аграрный Университет, г. Гянджа

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЫНКА ЗЕРНА В МЕЖДУНАРОДНОЙ ПРАКТИКЕ

В современном мире любое государство прошло определенный путь по производству зерновой продукции и развитию ее рынка и в общем, разработали свой подход к регулированию отраслей сель-