

Секция 4: ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СОВРЕМЕННЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ

спекции составляется проект требований с подписанием соответствующего протокола. Все завершается выработкой белорусской и китайской сторонами требований к ветеринарному сертификату.

В среднем обновление китайской стороной Реестра КНР происходило один раз в полгода или чаще по мере визитов в КНР руководителей Минсельхозпрода и иных органов государственного управления Республики Беларусь.

Вся работа с китайской стороной координируется через Посольство Республики Беларусь в Китайской Народной Республике. В настоящий момент в Реестр КНР внесено более 50 молокоперерабатывающих организаций всех форм собственности, формируется пакет документов для внесения еще одного предприятия и актуализации данных еще пяти организаций. Практически ежедневно в рабочем порядке поддерживается связь Департамента с Посольством, вырабатываются и реализуются решения по всем возникающим проблемам.

Для Республики Беларусь экспорт является одним из основных приоритетов развития экономики, поэтому созданию эффективной системы его поддержки уделяется повышенное внимание. Механизмы стимулирования экспорта постоянно совершенствуются и развиваются, создавая условия для наращивания экспортного потенциала страны. Освоение требований при поставках на экспорт в третьи страны будет способствовать наращиванию экспортного потенциала, привлечению валютных средств в страну и стабилизации экономики Республики Беларусь.

УДК 339.545

Жириева Е.В., доктор экономических наук, доцент

Северо-Западный институт управления Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ, г. Санкт-Петербург

ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ МЕРАМИ ТОРГОВОЙ ПОЛИТИКИ: ПРИМЕРЫ ВОЕННОГО ВРЕМЕНИ

Продовольственная безопасность, когда вопрос о ней ставится в периоды войн, является предметом особых мер торговой политики. В статье будут рассмотрены запреты Первой мировой войны в сопоставлении с мерами 2022 года, вызванными Специальной военной операцией России на Украине (СВО).

Российская внешняя торговля в 1914–1917 гг. оказалась под сильным давлением чрезвычайных обстоятельств военного лихолетья, и решения имперской администрации, как показало исследование И.В. Поткиной [4], носили характер ситуативного кризисного управления. Корректировка внешней торговли по количеству принятых узаконений представляя собой корпус источников из 141 нормативно-правового акта, большая часть из которых была связана с запретом на вывоз за границу тех или иных товаров [4]. По мнению И.М. Кулишера, вывоз большинства товаров необходимо было ограничивать, чтобы сохранить то, что имелось в пределах страны; об экспорте думать уже не приходилось. Война выдвинула на сцену запрещения экспорта, заставила вернуться к этим давно забытым мерам [2]. Первый пространственный перечень предметов, которые не разрешалось вывозить из страны по суше и через все порты Белого, Балтийского, Черного и Азовского морей, был утвержден 12 августа 1914 г. Он включал 40 наименований, на первом месте – «хлеб всякий в зерне и муке» [1]. По этому случаю государственный деятель Великобритании Д. Ллойд Джордж сказал, что Россия, отказавшись от продажи продукта, который приносил ей десятки миллионов, проявила «один из величайших актов национального героизма, равного которому никогда не обнаруживала ни одна страна перед лицом серьезной опасности» [3]. В мае 1915 г. был утвержден второй общий список товаров, подпадавших под эмбарго. Он содержал 86 наименований продукции. Следующий список появился 18 июля 1915 г. и содержал уже 205 предметов. Впоследствии разрешения на вывоз были даны винам, икре и рассыпному чаю [4]. Запреты не были абсолютными. Так, вывоз в Финляндию товаров, поименованных в списках, не воспрещался. Вывоз в Англию яиц и свинины-бекон допускался без особых в каждом отдельном случае разрешений и без свидетельств, если груз направлялся в эту страну в прямом заморском скандинавском сообщении. Разрешался вывоз без особого разрешения и без выдачи свидетельств непосредственно в союзные государства на русских судах или под союзным флагом. Все товары беспрепятственно отпускались в союзные страны и в тех случаях, когда отправлялись в почтовых посылках. Получалось, что система представляет собой квотирование экспорта путем выдаваемых каждый раз разрешений на основании выяснения запасов товара в стране и количества, вывоз которого воз-

можен. Прежняя однообразная политика ограничения импорта и поощрения экспорта сменилась гораздо более сложной, дифференцированной в зависимости от характера товара. Создалась не чисто запретительная, а запретительно-разрешительная система, система контроля [2].

Представляется интересным сравнить, как за столетие изменился подход к продовольственной безопасности. Как полагает И.В. Поткина, перечень товаров, подпадавших под ограничения в период Первой мировой войны, основывался на нормах, определенных Декларацией «О праве морской войны», подписанной странами-участницами 26 февраля 1909 г. Документ различал два вида контрабанды: абсолютную и условную.

Вывоз жизненных припасов мог расцениваться странами как условная контрабанда. Сопоставим этому современный документ – «Декларацию министров о чрезвычайном реагировании на отсутствие продовольственной безопасности», принятую на XX Министерской конференции ВТО, проходившей 12–17 июня 2022 г. В Декларации признается роль, которую торговля играет в улучшении глобальной продовольственной безопасности и питания, подтверждается важность недопущения экспортных запретов в порядке, несовместимом с положениями ВТО. Члены ВТО договорились также, что они не будут вводить запреты или ограничения на экспорт продуктов питания, закупаемых в гуманитарных целях Всемирной продовольственной программой. Это не должно помешать любому члену принять меры, направленные на обеспечение его внутренней продовольственной безопасности.

В первой колонке таблицы представлены товары, вывоз которых был запрещен в Первую мировую войну. Вторая колонка – это товары, которые современное российское правительство считает существенно важными для внутреннего рынка, так что ограничения экспорта которых могут, при необходимости, вводиться. Если ограничения на экспорт таких товаров были введены в 2022 году, это указано.

В годы Первой мировой войны под запрет попадали также рыба; икра; рыбий жир (с 21 августа 1915 г.); овощи, в том числе свекла (бурак), томат всякий, лук, капуста, овощи сушеные всякие, перец; консервы, чай; листовой табак, махорочные изделия и курительный табак II и III сортов а и б.; спирт винный; соль поваренная; сало животное; свинина-бекон; мясо всякое другое, кишки, птица и дичь битая и живая, яйца; куркума; сушеные грибы (с 27 февраля 1916 г.); гильзы папиросные (с 26 февраля 1916 г.). На сегодня близкий по охвату набор товаров подпадает под указ Президента от 2014 года, запрещающий импорт из недружественных стран широкого круга продовольствия – мяса, свиного жира, рыбы, овощей, фруктов, колбас, соли – экспорт которого в прежние военные времена приходилось сдерживать. Среди мер, облегчающих импорт товаров в 2022 году, можно назвать увеличение квоты на ввоз томатов из Турции, упрощение процедуры ветеринарного надзора.

Таблица. Продовольственные товары, экспорт которых был или может быть запрещен в военное время

Товары, вывоз которых был запрещен в годы Первой мировой войны	Товары, существенно важные для современного внутреннего рынка РФ
Хлеб всякий в зерне, в том числе рожь, пшеница, овес, ячмень, чечевица, гречиха, просо, рис	Пшеница и меслин; рожь; ячмень; кукуруза; рис; гречиха
Молочные продукты, в том числе масло коровье	Молоко и сливки
Мука и крупа всех сортов, сухари, макароны, солод	Мука пшеничная, пшенично-ржаная, ржаная, крупа рисовая, грубого помола из гречихи, гречневое зерно обрушенное
Горох, фасоль, бобы, картофель	Соевые бобы. До 31 августа 2022 г. соевые бобы вывозятся через определенные пункты пропуска
Отруби, выжимки и другие кормовые средства для животных	Жмыхи и другие твердые остатки, получаемые при извлечении жиров или масел растительного или микробиологического происхождения, соевый шрот. Нетарифные квоты на твердые остатки семян подсолнечника на вывоз за пределы ЕАЭС до 31 августа 2022 г. До 31 августа 2022 г. соевый шрот вывозится через определенные пункты пропуска
Семена масличные; семена кормовых трав; огородные семена; семя цитварное; ликоподий (семя плаунное)	Семена рапса, или кользы, подсолнечника
Сахар	Сахар тростниковый или свекловичный. Определен допустимый совокупный объем вывоза сахара за пределы ЕАЭС на периоды с 1 августа 2021 г. по 31 июля 2022 г., с 1 августа 2022 г. по 31 июля 2023 г.

Что касается жировых продуктов, можно отметить сдвиг акцента продовольственной безопасности с молочных и животных на растительные жиры. Так, сегодня существенно важными для внут-

Секция 4: ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СОВРЕМЕННЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ

ренного рынка России являются масла соевое, подсолнечное, сафлоровое, хлопковое, рапсовое, горчиное. С началом СВО до 31 августа 2022 г. были введены нетарифные квоты на вывоз подсолнечного масла за пределы ЕАЭС.

По данным таблицы мы можем судить о том, что продовольственная независимость России за столетие значительно выросла. Современные ограничения экспорта являются временными узконаправленными мерами. В отношении поставок продовольствия мы не обнаружили мотивов, характерных для Первой мировой войны – «стремления лишить врагов нужных им видов продовольствия, нанести ущерб их населению» [2]. Меры торговой политики в глобальном мире, который продолжает оставаться рынком свободной торговли, теряют значение, а продовольственная безопасность, основывающаяся на импорте продовольствия, гарантирована гуманитарными обязательствами стран.

Тезисы подготовлены в рамках инициативной НИР «Внешнеэкономическая политика страны в условиях санкций» №122112800085-8 ЕГИСУ НИОКР

Список использованной литературы

1. Богданов В.В. правила о вывозе товаров за границу из числа запрещенных к отпуску по обстоятельствам военного времени. Петроград: Книгоиздательство М.В. Попова. 1916.
2. Кулишер И.М. Основные вопросы международной торговой политики. Челябинск: Социум, 2008. 479 с.
3. Ллойд Джордж Д. Речи, произнесенные за время войны. Через ужасы к победе! Пг., 1916.
4. Поткина И.В. В преддверии катастрофы. Государство и экономика России в 1914–1917 годах. СПб.: Нестор-История, 2022. – 380 с.

УДК 664.38:637.38-047.52

**Вебер А.Л.¹, кандидат технических наук, доцент,
Леонова С.А.², доктор технических наук, профессор,
Фиалков Д.М.¹, кандидат технических наук, доцент**

¹Омский государственный аграрный университет имени П.А. Столыпина,
Российская Федерация

²Башкирский государственный аграрный университет, г. Уфа, Российская Федерация

ОБОСНОВАНИЕ СЫРЬЯ, ТРАДИЦИОННО КУЛЬТИВИРУЕМОГО НА ТЕРРИТОРИИ РФ, ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА АЛЬТЕРНАТИВ МОЛОЧНОЙ ПРОДУКЦИИ

В России идет активное импортозамещение на рынке нетрадиционных для российского покупателя продуктов питания нового поколения (молоко на растительной основе и продукты его конвексии), пользующихся высоким спросом у потребителя. При отсутствии продовольственного голода наблюдается устойчивый дефицит потребления качественного белка. Восполнение этого дефицита обычно ассоциируется с потреблением преимущественно молока, мяса и продуктов их переработки. Между тем, не меньшего внимания заслуживают аналоги продуктов животного происхождения (растительное молоко и ферментированные напитки, десерты взбитые замороженные овощные, продукт пищевой «Тофу», растительное мясо). Мировой рынок растительного «молока» к 2026 г., по оценкам экспертов, может достичь ёмкости 35,8 млрд. долларов со среднегодовым темпом роста приблизительно 13,6 %, к 2035 г., по прогнозам, объем рынка составит \$ 290 млрд. [1; 2]. В РФ недостаточно развито производство продуктов, формирующих линейку для вегетарианского питания (вега-питания). Производители предлагают в основном альтернативу молочной продукции на основе зерна злаковых, масличных культур и ореха. Из зернобобовых культур в промышленном масштабе на территории РФ используется только соя. Хотя не меньшего внимания заслуживают и другие бобовые культуры, к примеру, горох и фасоль.

Несмотря на высокую урожайность, пищевую и биологическую ценность бобовых культур, в РФ к гороху и фасоли по-прежнему относятся как к крупяным культурам, которые в больших объемах экспортируются. Одной из основных проблем использования зерна бобовых культур слабое развитие рынка продуктов питания на основе этого зерна и низкая информированность потребителя о его пользе.