

СИСТЕМА ДОСТУПА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ТОВАРОВ НА РЫНКИ ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Н.В. Киреенко,

зав. каф. инновационного развития ИПК и ПК АПК БГАТУ, докт. экон. наук, профессор

В статье изучены нормативные и правовые основы формирования системы условий доступа на рынки государств – членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Определены особенности таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, применяемого на наднациональном и национальном уровнях. Обоснованы санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры, а также меры технического регулирования как ключевые условия доступа сельскохозяйственных товаров на рынок ЕАЭС.

Ключевые слова: система доступа, таможенно-тарифное регулирование, нетарифное регулирование, сельскохозяйственные товары, рынок Евразийского экономического союза, рынок третьих стран.

The article studies the regulatory and legal foundations for the formation of the markets access system conditions of the member states of the Eurasian Economic Union (EAEU). The features of customs-tariff and non-tariff regulation applied at the supranational and national levels are determined. Sanitary, veterinary-sanitary and quarantine phytosanitary measures, as well as technical regulation measures as key conditions for access of agricultural products to the EAEU market are substantiated.

Key words: access system, customs-tariff regulation, non-tariff regulation, agricultural products, market of the Eurasian Economic Union, market of third countries.

Введение

Доступ на рынок рассматривается как объект международного права ЕАЭС и означает условия, таможенно-тарифные и нетарифные меры, согласованные государствами – членами для ввоза определенных товаров на их рынки. При этом Союз обеспечивает для своих участников свободу движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики, в том числе и в отношении третьих стран.

Как показывает практика, рынки государств – членов ЕАЭС являются основными внешними рынками сбыта сельскохозяйственных товаров Беларуси, на долю которых приходится более 80,0 % экспортных поставок. При этом современная экономическая ситуация, связанная с расширением торгово-экономических барьеров и мер санкционной политики в отношении нашей республики, усиливает практическую значимость по разработке эффективных направлений продвижения сельскохозяйственной продукции и продуктов питания на рынки государств – членов ЕАЭС как основных торговых партнеров на основе преференциальных условий доступа на рынок [1; 4, 5].

В развитие этого цель статьи состоит в проведении комплексного анализа условий доступа сельскохозяйственных товаров Республики Беларусь на рынок ЕАЭС, а также обосновании особенностей применения неурегулированных таможенных правоот-

ношений на основе национального законодательства государств – членов Союза.

Научное исследование базировалось на изучении законодательства по вопросам таможенно-тарифного и нетарифного регулирования на национальном и наднациональном уровнях. Использованы методы системного и сравнительного анализа.

Основная часть

В соответствии с Договором о ЕАЭС условия доступа на рынки государств – членов Союза, предусматривающие таможенно-тарифное и нетарифное регулирование, являются едиными для всех участников интеграционного объединения [2]. Ниже представлена действующая система условий доступа на данный рынок (рисунок).

Элементами таможенно-тарифного регулирования являются: Единая товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности ЕАЭС; Единый таможенный тариф ЕАЭС; Единые правила определения страны происхождения. При этом на единой таможенной территории государств – членов Союза применяются единые меры таможенно-тарифного регулирования. Полномочия по принятию решений в сфере таможенно-тарифного регулирования переданы наднациональному органу (институциональное обеспечение) – Евразийской экономической комиссии (ЕЭК), решения которой подлежат непосредственному применению на территориях государств – членов.

Основными нормативно-правовыми документами,

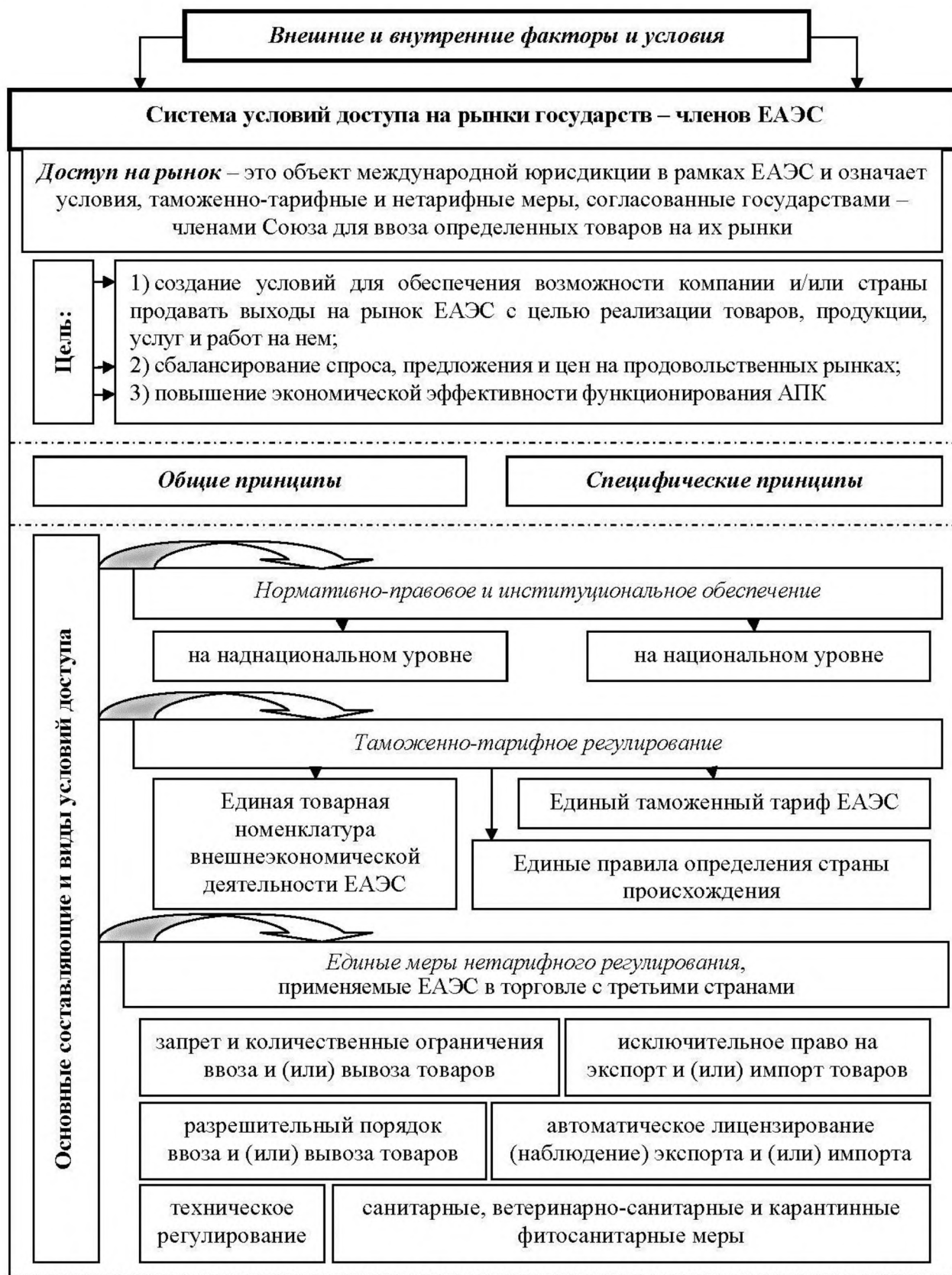


Рисунок. Система условий доступа сельскохозяйственных товаров на рынки государств – членов ЕАЭС

регулирующими вопросы таможенно-тарифного регулирования на наднациональном уровне, являются: Договор о ЕАЭС (Приложение № 6 «Протокол о едином таможенно-тарифном регулировании»), а также Договор о Таможенном кодексе ЕАЭС [3]. Таможенное регулирование основывается на специфических принципах равноправия лиц при перемещении товаров через таможенную границу Союза, четкости, ясности и последовательности совершения таможенных операций, гласности в разработке и применении международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и их гармонизации с нормами между-

народного права, а также на применении современных методов таможенного контроля и максимальном использовании информационных технологий в деятельности таможенных органов.

В то же время таможенные правоотношения, не урегулированные международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования, базируются на законодательстве государств – членов ЕАЭС, в качестве которого автором выделено следующее (таблица).

Нетарифное регулирование базируется на основных положениях Договора о ЕАЭС (Приложение № 7

Таблица. Перечень основных нормативно-правовых актов, регулирующих внешнеторговую деятельность в государствах – членах ЕАЭС [6-15]

Название документа	Дата принятия	Основные положения документа
Республика Армения		
Указ Президента Республики Армения «О внешнеторговой деятельности Республики Армения»	01 апреля 1992 г.	Определяет правовые основы внешнеторговой деятельности, права и обязанности государственных органов страны в области внешнеторговой деятельности в целях обеспечения национальной безопасности
Закон Республики Армения «О таможенном регулировании»	07 октября 2022 г. № 3Р-353	Включает порядок и условия перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС, границу Республики Армения, взимание таможенных платежей, таможенное оформление, таможенный контроль и другие меры реализации таможенной политики
Республика Беларусь		
Закон Республики Беларусь «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности»	25 ноября 2004 г. № 347-3	Определяет правовые основы государственного регулирования внешнеторговой деятельности, права и обязанности государственных органов страны в области внешнеторговой деятельности в целях обеспечения национальной безопасности, в том числе в экономической сфере, стимулирования развития национальной экономики, обеспечения благоприятных условий для внешнеторговой деятельности
Закон Республики Беларусь «О таможенном регулировании в Республике Беларусь»	10 января 2014 г. № 129-3 (в ред. от 19 июля 2021 г. № 121-3)	Регулирует отношения, связанные с перемещением товаров через таможенную границу ЕАЭС в Республике Беларусь, их нахождением и использованием на таможенной территории или за ее пределами, совершением таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию и их убытием с таможенной территории, временным хранением товаров, их таможенным декларированием и выпуском, иных таможенных операций, уплатой таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин и проведением таможенного контроля
Республика Казахстан		
Кодекс Республики Казахстан «О таможенном регулировании в Республике Казахстан»	26 декабря 2017 г. № 123-VI ЗРК (в ред. от 28 декабря 2022 г. № 173-VII, введены в действие с 28 февраля 2023 г.)	Определяет правовые, экономические и организационные основы таможенного регулирования в стране и направлен на защиту суверенитета и экономической безопасности, активизацию связей казахстанской экономики в системе мировых экономических отношений и либерализацию внешнеэкономической деятельности
Закон Республики Казахстан «О регулировании торговой деятельности»	12 апреля 2004 г. № 544-II (в ред. от 30.12.2022 г. № 177-VII (вводятся в действие с 3 июля 2023 г.)	Регулирует общественные отношения в сфере торговой деятельности, устанавливает принципы и организационные основы ее государственного регулирования, в том числе и на внешнем рынке (Глава 4. Внешнеторговая деятельность)

Продолжение таблицы

Название документа	Дата принятия	Основные положения документа
Кыргызская Республика		
Закон Кыргызской Республики «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности в Кыргызской Республике»	02 июля 1997 г. № 41 (в ред. от 23 марта 2021 г. № 39)	Определяет основы государственного регулирования внешнеторговой деятельности, порядок ее осуществления лицами страны и иностранными лицами, права, обязанности и ответственность органов государственной власти в области внешнеторговой деятельности
Закон Кыргызской Республики «О таможенном регулировании»	24 апреля 2019 г. № 52	Устанавливает порядок и условия перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС в Кыргызской Республике
Российская Федерация		
Федеральный закон «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»	08 декабря 2003 г. № 164-ФЗ (в ред. от 29 декабря 2022 г.)	Определяет основы государственного регулирования внешнеторговой деятельности, полномочия Российской Федерации и ее субъектов в области внешнеторговой деятельности в целях обеспечения благоприятных условий для внешнеторговой деятельности, а также защиты экономических и политических интересов государства
Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	03 августа 2018 г. № 289-ФЗ	Устанавливает порядок и правила регулирования таможенного дела в Российской Федерации

«Протокол о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран»; Приложение к Протоколу о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран «Правила выдачи лицензий и разрешений на экспорт и (или) импорт товаров»; Приложение № 8 «Протокол о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам»; Приложение к Протоколу о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам; «Положение о зачислении и распределении специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин»; Приложение № 9 «Протокол о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза»; Приложение № 12 «Протокол о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер»). При этом статьей 46 Договора о ЕАЭС определены единые меры нетарифного регулирования, применяемые ЕАЭС в торговле с третьими странами, включая: запрет ввоза и (или) вывоза товаров; количественные ограничения ввоза и (или) вывоза товаров; исключительное право на экспорт и (или) импорт товаров; автоматическое лицензирование (наблюдение) экспорта и (или) импорта товаров; разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза товаров.

В мировой торговле санитарные, ветеринарно-санитарные и фитосанитарные меры, а также меры технического регулирования являются ключевыми условиями доступа сельскохозяйственных товаров на внешний рынок. В рамках ЕАЭС первая группа мер регулируется приложением № 12 «Протокол о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер». При этом в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также ветеринарно-санитарной, карантинной фитосанитарной безопасности в рамках

Союза проводится согласованная политика. В настоящее время последняя реализуется путем совместной разработки, принятия и реализации государствами – членами международных договоров и актов ЕЭК в области применения рассматриваемой группы мер.

В ходе исследования установлено, что каждое из государств – членов имеет право разрабатывать и вводить временные санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры. Порядок взаимодействия уполномоченных органов участников Союза при введении таких временных мер утверждается ЕЭК. В то же время согласованные подходы при проведении идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения применяются в соответствии с актами ЕЭК.

В соответствии с Договором о ЕАЭС и приложением № 9 («Протокол о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза») техническое регулирование (вторая группа мер) предусматривает установление, применение и исполнение обязательных требований к продукции, порядку и правилам ее перевозки, хранения, в том числе при ввозе на таможенную территорию Союза, реализации и утилизации продукции, а также правовое регулирование отношений в области оценки соответствия. Основными принципами данного вида регулирования являются:

- установление единых обязательных требований к продукции в технических регламентах;

- применение и исполнение требований технических регламентов в государствах – членах ЕАЭС без каких-либо изъятий и независимо от видов и (или) особенностей сделок.

Также в рамках ЕАЭС утверждены технические регламенты, единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования, порядок ее ввоза на таможенную территорию Со-

юза, единые формы разрешительных документов, а также порядок применения единого знака обращения продукции на рынке. Государственный контроль соблюдения требований технических регламентов Союза и обеспечение их соблюдения осуществляются путем:

1) предупреждения, выявления и пресечения нарушений лицами посредством проведения проверок их деятельности, а также документов и сведений, подтверждающих соответствие товаров обязательным требованиям;

2) принятия предусмотренных законодательством государств – членов ЕАЭС мер по устранению последствий выявленных нарушений и надзора за исполнением указанных требований;

3) анализа и прогнозирования исполнения требований технических регламентов Союза.

Заключение

Обоснование условий доступа Республики Беларусь на рынки государств – членов ЕАЭС позволило выполнить комплексный анализ и выявить следующие особенности:

1. Учитывая, что государства – члены ЕАЭС работают в рамках Договора о ЕАЭС, Таможенного кодекса ЕАЭС и других единых документов, то условия доступа на агропродовольственный рынок по таможенно-тарифным и нетарифным мерам являются едиными. При этом отсутствует уплата таможенных пошлин для всех субъектов Союза на территории объединения, что обеспечивает преференциальные преимущества.

К единым мерам нетарифного регулирования, применяемым ЕАЭС в торговле с третьими странами, относятся: запрет ввоза и (или) вывоза товаров; количественные ограничения ввоза и (или) вывоза товаров; исключительное право на экспорт и (или) импорт товаров; автоматическое лицензирование (наблюдение) экспорта и (или) импорта товаров; разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза товаров.

2. Установлено, что в случае возникновения таможенных правоотношений, не урегулированных международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования, до их урегулирования применяется законодательство государств – членов ЕАЭС. При этом применяемое национальное законодательство стран по данному направлению не имеет существенных отличий, а определяется основными документами в области внешнеторговой деятельности и таможенного регулирования.

3. Важное место в системе доступа на рынок в отношении сельскохозяйственной продукции и продовольствия занимают санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры, а также меры технического регулирования. Первая группа – применяется на основе принципов, имеющих научное обоснование, и только в той степени, в которой это необходимо для защиты жизни и здоровья человека, животных и растений. Вторая группа – это технические регламенты, единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обя-

зательные требования, порядок ее ввоза на таможенную территорию Союза, единые формы разрешительных документов, а также порядок применения единого знака обращения продукции на рынке.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Войтко, И.А. Роль государственных программ развития аграрного бизнеса в обеспечении бюджетной поддержки сельского хозяйства Республики Беларусь / И.А. Войтко // Агропанорама. – 2021. – № 4. – С. 38-44.

2. Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014): в ред. от 24.03.2022 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/. – Дата доступа: 12.03.2023.

3. Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза (Ратифицирован Законом Республики Беларусь от 10.11.2017 г. «О ратификации Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза») [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=F01700314&p1=1>. – Дата доступа: 12.03.2023.

4. Киреенко, Н.В. Устойчивые продовольственные системы: мировая практика и опыт государств – членов Евразийского экономического союза / Н.В. Киреенко // Белорусский экономический журнал. – 2021. – № 1. – С. 70-86.

5. Киреенко, Н.В. Обзор агропродовольственной торговой политики в постсоветских странах 2019-2020: Беларусь / Н.В. Киреенко // Обзор агропродовольственной торговой политики в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии: 2019-2020. – Рим: Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, 2022. – С. 50-57.

6. О внешнеторговой деятельности Республики Армения: Указ Президента Республики Армения, 1 апреля 1992 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cis.minsk.by/page/12646>. – Дата доступа: 10.03.2023.

7. О государственном регулировании внешнеторговой деятельности: Закон Республики Беларусь, 25 ноября 2004 г., № 347-З [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=h10400347>. – Дата доступа: 10.03.2023.

8. О государственном регулировании внешнеторговой деятельности в Кыргызской Республике: Закон Кыргызской Республики, 2 июля 1997 г., № 41: в ред. от 23 марта 2021 г. № 39 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/541>. – Дата доступа: 10.03.2023.

9. Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности: Федеральный закон, 08 декабря 2003 г., № 164-ФЗ: в ред. от 29 декабря 2022 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45397/. – Дата доступа: 11.03.2023.

10. О регулировании торговой деятельности: За-

кон Республики Казахстан, 12 апреля 2004 г., № 544-ІІ: в ред. от 30.12.22 г. № 177-VІІ (вводится в действие с 3 июля 2023 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1047488. – Дата доступа: 10.03.2023.

11. О таможенном регулировании: Закон Республики Армения, 7 октября 2022 г., № ЗР-353 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=145709#A00000407. – Дата доступа: 10.03.2023.

12. О таможенном регулировании в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь, 10 января 2014 г., № 129-З: в ред. от 19 июля 2021 г. № 121-З [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H11400129>. – Дата доступа: 10.03.2023.

13. О таможенном регулировании в Республике Казахстан: Кодекс Республики Казахстан, 26 декабря 2017 г., № 123-VІ ЗРК: в ред. от 28 декабря 2022 г. №

173-VІІ (введен в действие с 28 февраля 2023 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=39082703. – Дата доступа: 11.03.2023.

14. О таможенном регулировании: Закон Кыргызской Республики, 24 апреля 2019 г., № 52 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111908>. – Дата доступа: 11.03.2023.

15. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон, 03 августа 2018 г., № 289-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304093/. – Дата доступа: 11.03.2023.

ПОСТУПИЛА В РЕДАКЦИЮ 14.03.2023.

Опрыскиватели штанговые полевые «ОШ-2300-18» и «ОШ-2500-24» с независимой навеской и системой стабилизации штанги

Предназначены для внесения рабочих растворов пестицидов и жидких удобрений, снижения амплитуды колебаний штанги и повышения надежности ее несущей конструкции.

Штанга установлена на подвижной рамке, закрепленной на штоке гидроцилиндра, нижний конец которого крепится на пластине, соединенной с остовом опрыскивателя при помощи двух пружин. Рамка может свободно перемещаться в направляющих остова опрыскивателя. Гашение колебаний штанги в вертикальной плоскости обеспечивается пружинами и амортизаторами.



Основные технические данные

Марка машины	ОШ-2300-18, ОШ-2500-24
Рабочая ширина захвата, м	18, 24
Система навески штанги на остов опрыскивателя	Независимая
Амплитуда колебаний краев штанги, м	до 0,1
Рабочая скорость движения, км/ч	9-12
Качество выполнения технологического процесса:	
- неравномерность распределения рабочей жидкости по ширине захвата, %, не более	15
- снижение неравномерности распределения рабочей жидкости по ширине захвата, %, не менее	5
Дорожный просвет, мм	350