

МЕХАНИЗМ ОПТИМИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В БЕЛАРУСИ

Синельников В.М.¹, Бондарь С.В.¹, Синельников М.В.²

¹*Белорусский государственный аграрный технический университет,*

г. Минск, Беларусь

²*Белорусский государственный технологический университет,*

г. Минск, Беларусь

Key words: agriculture, government support, subsidies, solvency, budget, efficiency, profitability.

Summary. Currently, the state provides extensive, versatile support to agricultural producers. However, in conditions of limited resources, state support should be more targeted and directly stimulate business entities to function more effectively. This article presents the mechanism of distribution of state support based on the index method.

В современной практике для обеспечения развития сельскохозяйственного производства применяются несколько инструментов системы государственной поддержки путем расходования средств как республиканского, так и местных бюджетов.

1) *Расходы республиканского бюджета* на поддержку отраслей национальной экономики в виде возмещения части процентов за пользование банковскими кредитами и компенсации потерь банков по льготным кредитам, предоставленным субъектам хозяйствования – распространенный и по экспертным оценкам, весьма действенный инструмент поддержки сельского хозяйства в зарубежных странах.

Проекты сельскохозяйственного сектора финансируются Банком развития, главным образом, в рамках Государственной программы развития аграрного бизнеса на 2021-2025 гг [1]. Размер процентов за пользование кредитами Банка развития устанавливается решениями Президента Республики Беларусь или Правительства Республики Беларусь, а в случае отсутствия таких решений – Банком развития [2]. Размер компенсации потерь банкам и Банку развития по кредитам определен постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21.06.2018 г. № 477 в зависимости от подпрограмм Государственной программы «Аграрный бизнес».

2) Кредитование приобретения техники для последующей передачи в лизинг сельскохозяйственным организациям (Указ от 02.04.2015 г. № 146 «О финансировании закупки современной техники и оборудования») [3].

3) Финансирование на льготных условиях резидентов Республики Беларусь (кредиторов) под уступку денежного требования (факторинга) банками и небанковскими кредитно-финансовыми организациями Республики Беларусь (факторы) при реализации экспортных контрактов с вознаграждением (Указ «О вопросах финансирования под уступку денежного требования (факторинга)» от 23.11.2015 г. № 471, а также Указ «О содействии развитию экспорта товаров (работ, услуг)» от 25.08.2006 г. № 534) [4].

4) Целевые бюджетные трансферты на возмещение части фактически понесенных затрат на реализацию инвестиционного проекта. Механизм получения финансирования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями предполагает принятие ими участия в конкурсах, проводимых Банком развития с целью выбора инвестиционных проектов, реализуемых в рамках государственных программ, для оказания государственной финансовой поддержки в виде предоставления кредитов. Победители конкурсов включаются в план финансирования Банком развития государственных программ и мероприятий. Объем кредитования не должен превышать 80 % от суммы инвестиций в основной капитал (капитальных затрат без НДС) по инвестиционному проекту. Срок возврата кредита устанавливается исходя из сроков окупаемости инвестиционного проекта и не должен превышать 15 лет. Призван стимулировать организации на реализацию проектов в установленные сроки и его выход на полную проектную мощность.

5) *Расходование средств местных бюджетов* на финансирование закупок (субсидирование) ГСМ, удобрений, средств защиты растений и животных и др. (текущих расходов) происходит в соответствии с Указом от 17.07.2014 г. № 347 «О государственной аграрной политике» [5]. Согласно данному нормативному акту средства распределяются следующим образом: 50 % – пропорционально площади сельскохозяйственных земель сельскохозяйственного назначения соответствующей области с учетом их кадастровой оценки на 1 января текущего года; 50 % – пропорционально выручке от реализации продукции, товаров, работ, услуг по видам экономической деятельности, относящимся к сельскому хозяйству, с учетом увеличения такой выручки на 10 % в районах соответствующей области, которые отнесены к неблагоприятным для производства сельскохозяйственной продукции, за предыдущий календарный год.

Приоритетным статусом при оказании государственной поддержки в развитии аграрной сферы производства на период реализации Государственной программы «Аграрный бизнес» на 2021-2025 гг. должны, по нашему мнению, обладать: стратегические процессные трансформации, предназначение которых заключено в обеспечении достижения целей развития сельского хозяйства в долгосрочной перспективе, вплоть до 2030 года; максимальная адаптация отрасли к тем выявленным тенденциям динамики потребительских предпочтений, изменениям требований к применяемым технологиям, производимой продукции и др [1].

Основным инструментом достижения в полной мере выделенных приоритетов должен стать переход от субсидирования текущей деятельности и продуктово-специфической поддержки к стратегическим инвестициям в технологическое развитие производства, повышение степени его «экологичности», соответствия принципам ответственного функционирования и формирования на этой основе ценовых и качественных конкурентных преимуществ продукции сельскохозяйственной отрасли на внешнем и внутреннем рынках [6, 8-12].

В этой связи, на основе вышеизложенных положений и целевых установок нами была выработана альтернативная действующей система распределения средств государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям.

В первый компонент системы, на котором происходит распределение средств на уровне республиканского бюджета, предлагается включить два вида выплат: оплата стоимости разработки проектно-сметной документации инвестиционного проекта; целевые бюджетные трансферты на возмещение части фактически понесенных затрат на реализацию инвестиционного проекта.

При получении одобрения на кредитование проекта от Банка развития и поэтапного осуществления процесса строительства (реконструкции), средства на осуществление мероприятий по реализации приоритетных направлений (в рамках достижения целей устойчивого и ответственного функционирования) следует перечислять подрядчикам/производителям оборудования.

80 % от оставшейся суммы, как и в соответствии с действующим законодательством, финансирует Банк развития, остальную часть – сельхозпроизводитель.

Таким образом, размер средств господдержки осуществления проекта будет рассчитываться как сумма капитальных затрат по реализации приоритетных направлений инвестирования и средств, перечисляемых производителям по факту ввода объекта в эксплуатацию в полном объеме (15 % от стоимости капитальных затрат) и по факту ввода объекта на полную производственную мощность (10 % от стоимости капитальных затрат).

Использование такого варианта расходования средств республиканского бюджета имеет ряд преимуществ перед применяемыми в настоящее время:

- способствует обеспечению прозрачности и обоснованности расходования ограниченных финансовых ресурсов;
- влечет получение мультипликативного эффекта, т.е. позволяет максимально обеспечить инвестиционными проектами регионы и сельхозорганизации, а также задействовать местные трудовые ресурсы, производственные мощности в строительных организациях, у производителей строительных и пиломатериалов, перевозчиков и др.;
- концентрирует финансовые ресурсы на реализации проектов, способных обеспечить наибольшую экономическую отдачу для региона и страны;
- банк, и организации-производители будут ориентированы на то, чтобы каждый из проектов был максимально насыщен мероприятиями по приоритетным направлениям вложения средств.

Второй компонент системы – распределение средств местных бюджетов на агропромышленный комплекс с учетом всех объективных особенностей ведения сельскохозяйственного производства на территориях областей.

Предлагаемый подход к модификации системы государственной поддержки за счет местных (консолидированных областных) бюджетов основан на следующих исходных положениях: рост объемов выделяемых средств

в период 2021-2025 гг. ввиду суженного воспроизводства ограниченных финансовых ресурсов практически исключен. Более того, экспорт ориентированное аграрное производство, по всей видимости, должно стать в нынешнем пятилетии одной из тех сфер экономики страны, результаты функционирования которых будут содействовать достижению фискальной устойчивости в среднесрочной и долгосрочной перспективе; необходимость, с одной стороны, изменения системы поддержки аграрного производства в направлении соответствия требованиям, предъявляемым ВТО, при объективно нескором вступлении Беларуси в данную международную организацию; недопущение ситуации, при которой поддержка может привести к стагнации организаций и превращению их в финансово несостоятельные компании.

В основу организации системы господдержки сельхозпроизводителей местными бюджетами положена обратная зависимость размеров ассигнований ограниченных средств из бюджета от величины совокупного ресурсного потенциала области, административного района.

Выработанная методика реализуется посредством выполнения ряда этапов:

1) расчет величины совокупного ресурсного потенциала (СРП), значение которого позволит максимально учесть при определении размеров бюджетного финансирования аграрного производства особенности условий хозяйствования, т.е. и природно-климатические, и почвенные особенности местности, и созданные ранее производственные мощности [7].

Имеется несколько вариантов выполнения расчетов размеров ресурсного потенциала: балльной, стоимостной, экономической оценки и др. – каждый из них равнозначен, сопоставим по результатам и практически применим [7]:

$$I_{СРП} = (I_{КЗ} + I_{ОС} + I_{МС} + I_{ТР}) / 4, \quad (1)$$

где $I_{СРП}$ – индекс совокупного ресурсного потенциала; $I_{КЗ}$ – индекс качества сельскохозяйственных угодий; $I_{ОС}$ – индекс основных производственных средств; $I_{МС}$ – индекс оборотных средств; $I_{ТР}$ – индекс трудовых ресурсов.

В свою очередь, значение индекса качества земли по организации (району, области) определяется как отношение показателя по предприятию к среднерайонному уровню, областного уровня – к республиканскому. Аналогично определяются индексы по всем факторам производственного потенциала.

2) расчет размеров предоставляемых межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета консолидированным бюджетам областей. В данном случае, для достижения цели выравнивания уровня регионального развития средства между областями следует распределять не поровну, а обратно пропорционально.

Это означает, что те области, размер совокупного ресурсного потенциала которых в соответствии с полученным расчетным значением индексным методом меньше единицы должны получать больше трансфертов из республиканского бюджета [7]:

$$K_{\kappa}^i = 1 / I_{СРП}^i, \quad (2)$$

$$УдВ_i = (K_{\kappa}^i * 100) / \sum_{i \in I} K_{\kappa}^i \quad (3)$$

$$PT_i = PT_{\text{общ}} * УдВ_i, \quad (4)$$

где K_{κ}^i – коэффициент корректировки индекса совокупного ресурсного потенциала i -ой области, позволяющий отойти от использования принципа прямого пропорционального распределения средств, закрепленного в действующем законодательстве, и начать применять подход, ориентированный на учет размеров СРП. Корректировка таким образом будет проведена на всех уровнях распределения средств, «распространится» вплоть до организаций и будет направлена на то, чтобы создать для всех субъектов аграрного производства максимально равные, вне зависимости от природных и почвенных условий территории, условия при осуществлении деятельности; $УдВ_i$ – удельный вес совокупного ресурсного потенциала области i -ой в общем ресурсном потенциале; PT_i – размер трансфертов из республиканского в консолидированный бюджет i -ой области; I – множество всех областей.

3) расчет размеров предоставляемых межбюджетных трансфертов из консолидированных бюджетов областей в районные бюджеты для осуществления поддержки сельского хозяйства следует осуществлять по тому же принципу и в той же последовательности, что и на предыдущем этапе: определяется значение коэффициента корректировки по j -м районам областей; рассчитывается удельный вес ресурсного потенциала каждого административного района в совокупном ресурсном потенциале соответствующей области; в зависимости от величины удельного веса j -го района происходит распределение выделенных средств в виде межбюджетных трансфертов.

Ежегодное проведение расчета размера СРП и дальнейшее использование полученных значений при определении сумм господдержки может привести к ситуации, при которой субъекты хозяйствования (либо в целом отдельные административно-территориальные единицы) для получения наибольших дотаций будут не заинтересованы в росте величины совокупного ресурсного потенциала. С целью недопущения развития событий подобным образом предлагается, по опыту стран Европейского Союза, зафиксировать рассчитанное значение СРП на срок 4-5 лет. Это позволит добиться такого положения дел, при котором субъекты сельхозпроизводства будут совершенствовать совокупный ресурсный потенциал с целью обеспечения устойчивого функционирования процесса производства, вне зависимости от сумм причитающийся господдержки.

Таким образом, используя предлагаемую методику, произведем распределение сумм трансфертов государственной поддержки на примере двух областей Республики Беларусь (таблица 1).

Таблица 1 – Расчет величины бюджетных трансфертов на развитие сельскохозяйственного производства Брестской и Могилевской областей

Показатели	Брестская область	Могилевская область
Размер трансфертов общий, млн руб.	300	
$I_{СРП}$	1,497	0,977
K_k	0,668	1,0235
Удельный вес совокупного ресурсного потенциала области i-ой в общем ресурсном потенциале, %	39,5	60,5
PT_i , млн руб.	118,4	181,6

Результат практического применения изложенного варианта проведения расчетов по определению размеров сумм, выделяемых из местных бюджетов (консолидированных бюджетов областей) на развития сельского хозяйства позволяет определенно утверждать, что заявленная цель по созданию условия для снижения уровня дифференциации административных районов Беларуси по уровню экономической эффективности аграрного производства выполнена. Так, районы с более высоким СРП при использовании данного подхода будут получать из областных бюджетов средств меньше, чем те районы, в которых уровень эффективности функционирования ниже.

Приоритетом при использовании районами выделенных из областных бюджетов средств должны, стать сокращение кредиторской задолженности, пополнение оборотных средств организаций.

Основным преимуществом применения предложенного подхода является:

- его полное соответствует требованиям, предъявляемым ЕАЭС, т.е. расширение мер поддержки относящейся к «зеленой корзины»;
- стимулирование сельскохозяйственных организации и фермерских хозяйств к максимальному учету и задействованию в производственном процессе всех адаптивных факторов интенсификации.

Библиографический список

1. О Государственной программе «Аграрный бизнес» на 2021–2025 годы: пост. Совета Министров Респ. Беларусь, 1 февр. 2021 г., № 59 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
2. Официальный сайт Банка Развития Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://brrb.by/upload/documents/эффект_от_инвестиций_2020_.pdf – Дата доступа: 11.11.2021.
3. О финансировании закупки современной техники и оборудования [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 2 апр. 2015 г., № 146 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=R31500146&p1=1>. – Дата доступа: 14.10.2022.
4. О вопросах финансирования под уступку денежного требования (факторинга) [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 23 ноября 2015 г., № 471 // Нац.

правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – Режим доступа: https://pravo.by/upload/docs/op/P31500471_1448398800.pdf. – Дата доступа: 14.10.2022.

5. О государственной аграрной политике [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 17 июля 2014 г., № 347 // Интернет-портал Президента Респ. Беларусь. – Режим доступа: <https://president.gov.by/bucket/assets/uploads/documents/347uk.pdf> – Дата доступа: 14.10.2022.

6. Лазаревич, И. Обоснование необходимости оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей Беларуси / И. Лазаревич // Аграрная экономика № 3, 2020. – С. 3-19.

7. Статистика. Учебное пособие / В.А. Цыганов, В.М. Синельников. – Минск: БГАТУ, 2021. – 480 с.

8. Крючков, М.М. Пути повышения эффективности подготовки кадрового потенциала для АПК / М.М. Крючков, Д.В. Виноградов // Инновационные подходы к развитию агропромышленного комплекса региона. – Рязань, 2016. – С. 241-244.

9. Рыбаков, В.В. Некоторые аспекты заключения договора международной купли-продажи товаров / В.В. Рыбаков, Д.В. Виноградов // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. – 2016. – № 4-2. – С. 144-151.

10. Щур, А. В. Экологические последствия развития интенсивного земледелия в Республике Беларусь / А. В. Щур, В. П. Валько, Д. В. Виноградов // Проблемы региональной экологии. – 2016. – № 3. – С. 36-40.

11. Developing The Regional System Of Oil Crops Production Management / D. V. Vinogradov, V. S. Konkina, Ya. V. Kostin [et al.] // . – 2018. – Vol. 9, No. 5. – P. 1276-1284.

12. Features of Applying Biological Preparations in the Technology of Potato Growing on Gray Forest Soils / D.V. Vinogradov, O.N. Terekhina, N.V. Byshov [et al.] // International Journal of Engineering and Technology. – 2018. – Vol. 7, No. 4.36. – P. 242-246.

УДК 633.1

ВЫРАЩИВАНИЕ ЗЕРНОВЫХ КУЛЬТУР

***Соколов А.А., Сазонкин К.Д., Лупова Е.И., Евсенина М.В.,
Виноградов Д.В., Ушаков Р.Н., Ступин А.С., Ручкина А.В.***

*Рязанский государственный агротехнологический университет
имени П.А. Костычева, г. Рязань, Россия*

Keywords: agriculture, wheat, barley, crops, productivity, food security

Summary: The article deals with the issue of growing grain crops in the Ryazan region. The prospects for the cultivation of grain crops and their value for food security are given.

В складывающихся обстоятельствах на мировых рынках продуктов питания, зерна и маслосемян становится очевидно, что только устойчивый агропромышленный комплекс может обеспечить необходимое количество сырья для производства продуктов пищевой и перерабатывающей промышленности [4]. Зерновые культуры представлены разнообразными видами, которые выращиваются для различных целей пищевой промышленности, при этом зерновые культуры самые популярные во всем мире и занимают подавляющее большинство посевных площадей сельскохозяйственных угодий. При выращивании зерновых культур человек получает зерно, которое является необходимым сырьем для производства