

Межведомственной рабочей группой разработана Стратегия развития молокоперерабатывающей отрасли Республики Беларусь до 2025 года с учетом мировых тенденций и приоритетов развития АПК. Целью Стратегии является повышение экономического потенциала молочной отрасли и конкурентоспособности конечного продукта. В ней предусмотрены процессы концентрации производства, меры по повышению качества молока и молочной продукции, по развитию внутреннего рынка молока-сырья. В Стратегии предложено 6 направлений по приоритетности рынков сбыта белорусской молочной продукции.

УДК 001.3+338.439.6

**Ловкис З.В., заслуженный деятель науки Республики Беларусь,
член-корреспондент НАН Беларуси, доктор технических наук, профессор,
генеральный директор,**

**Моргунова Е.М., кандидат технических наук, доцент,
заместитель генерального директора**

РУП «Научно-практический центр Национальной академии наук Беларуси
по продовольствию», г. Минск

Моргунов А.Н.

Могилевский государственный университет продовольствия, Республика Беларусь

СИСТЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: МЕЖДУНАРОДНЫЙ И НАЦИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТЫ

В современных условиях продовольственная безопасность Республики Беларусь является неотъемлемой частью политики национальной безопасности государства. Безопасность пищевой продукции и влияние качества продукции на здоровье и продолжительность жизни населения – показатели состояния продовольственной безопасности любого государства.

Стратегическая цель продовольственной безопасности – обеспечение стран-участниц Евразийского экономического союза безопасной и качественной сельскохозяйственной продукцией и продовольствием. Гарантией ее достижения выступает стабильность внутреннего производства и наличие необходимых резервов и запасов.

Основные задачи обеспечения продовольственной безопасности независимо от изменения внешних и внутренних условий:

- своевременное прогнозирование, выявление и предотвращение внутренних и внешних угроз продовольственной безопасности, минимизация их негативных последствий за счет внедрения прогрессивных экологически безопасных технологий, постоянной готовности системы обеспечения граждан пищевыми продуктами посредством мониторинга, формирования стратегических запасов пищевых продуктов;

- устойчивое развитие производства сырья и продовольствия, достаточное для обеспечения продовольственной независимости страны;

- достижение и поддержание физической и экономической доступности для каждого гражданина безопасных пищевых продуктов в нужном объеме и ассортименте, в соответствии с установленными рациональными нормами потребления пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни /1/.

Вместе с тем, каждая страна должна самостоятельно решать проблему продовольственной безопасности на основе максимального самообеспечения основными видами сельскохозяйственного сырья и продовольствия, учитывая возможности и угрозы, связанные с тенденциями развития мирового рынка /2/.

В каждом из государств-членов Союза определены национальные приоритетные направления и механизмы обеспечения продовольственной безопасности, функционируют соб-

ственные системы оценки и мониторинга продовольственной безопасности, основанные на комплексе отличающихся критериев и показателей. Поэтому проблему обеспечения продовольственной безопасности ввиду ее комплексного характера необходимо рассматривать и решать не только в национальном контексте посредством реализации страновых программ, но и в рамках ЕАЭС /3/.

Продовольственная пищевая безопасность была и остается одним из приоритетов государственной политики Республики Беларусь. В стране производится достаточное количество продовольствия для полного удовлетворения внутренних потребностей, а также экспорта значительных объемов пищевых продуктов, особенно молочных и мясных. Продовольственная безопасность считается достигнутой при наличии у всех людей постоянного физического, социального и экономического доступа к достаточному количеству безопасной и питательной пищи, позволяющей удовлетворять их пищевые потребности и вкусовые предпочтения для ведения активного и здорового образа жизни.

В 2017 году интегральный показатель продовольственной безопасности в Республике Беларусь составил 1,09. Это свидетельствует, что в нашей стране национальная продовольственная безопасность обеспечивается в полной мере. Достигнут высокий уровень самообеспечения внутреннего рынка, который по молоку достигает 230 %, мясу – 133 %, яйцам – 131 %, сахару – 160 %. На сегодняшний день Республика Беларусь полностью обеспечивает свои потребности в продовольствии, допуская на национальный рынок до 15 % импортной продукции. Уровень производства основных видов сельскохозяйственной продукции по ряду позиций превышает показатели, достигнутые в других государствах – участниках Евразийского экономического союза.

В расчете на душу населения в 2017 году в Беларуси произведено: 752 кг молока (в России – 209 кг, Казахстане – 299 кг, Армении – 252 кг, Кыргызстане – 251 кг); 630 кг картофеля (в России – 212 кг, Казахстане – 200 кг, Кыргызстане – 228 кг, Армении – 245 кг); 386 шт. яиц (в России – 297 шт., Казахстане – 267 шт., Армении – 232 шт., Кыргызстане – 77 шт.); 123 кг мяса (в России – 68 кг, Казахстане – 54 кг, Кыргызстане и Армении – по 35 кг).

Беларусь все более активно включается в систему международного разделения труда и занимает весомое место в мировом рейтинге по производству и торговле продовольствием. Наша страна, занимая 25-е место в мировых объемах производства молока и молокопродуктов, вышла на 8-е место в экспорте. Беларусь входит в 20 стран-экспортеров мяса, сахара и масла рапсового.

Повышение качества питания рассматривается как неотъемлемая составляющая качества жизни населения. Необходимые для этого условия, включая динамику реальных денежных доходов населения и совершенствование занятости, определены в Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы. В Государственной программе развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы определены экономически целесообразные объемы производства сельскохозяйственной продукции для обеспечения потребностей внутреннего рынка и эффективного экспорта, а также меры по стабилизации финансового положения в отрасли.

К концу 2020 года планируется повысить урожайность зерновых культур и увеличить производство продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий на 9,3 % к 2015 году. Поставки сельскохозяйственной продукции и продовольствия на экспорт планируется увеличить до 7 млрд. долл. США, что в 1,5 раза превысит объемы экспорта 2015 года.

Политика в области питания реализуется по двум основным направлениям – здоровое питание населения и обеспечения безопасности пищевой продукции.

В республике создана стройная и эффективная система государственного надзора безопасности пищевой продукции на всех этапах обращения – начиная от поля, до стола потребителей. Основными элементами государственного надзора являются: законодательная база, система контроля показателей качества и безопасности, методологическое обеспечение лабораторного контроля за продукцией.

Международный и региональный аспекты, являясь основой, позволили сформировать и постоянно совершенствовать национальное законодательство в сфере безопасности пищевой продукции. В основе – Договор о Евразийском экономическом союзе. В соответствии с Соглашением ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер методология анализа риска имплементирована в законодательство Евразийского экономического союза. В Республике Беларусь создана единая методология оценки риска, а меры по управлению и информированию о риске определены законодательными актами Евразийского экономического союза.

Все вышеуказанное создает законодательную основу для взаимодействия в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения соответствующих уполномоченных органов государств-членов Евразийского экономического союза и позволяет сохранять высокий уровень защиты здоровья потребителей и реализовывать их право на безопасную пищевую продукцию.

Демонстрируя приверженность к международным и региональным принципам обеспечения безопасности пищи для жизни и здоровья населения, в Республике Беларусь активно развивается национальное законодательство. Базовые законы – Закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и Закон «О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека» устанавливают фундаментальные принципы обеспечения безопасности пищевой продукции.

В республике реализована функциональная модель применения анализа риска при обеспечении безопасности пищевой продукции. Научные организации используют метрологию оценки риска при обосновании санитарных мер. Практическая деятельность ведомственных органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарный надзор, представляет собой меры по управлению рисками при обеспечении безопасности пищевой продукции. Информирование о небезопасной продукции, т.е. информирование о риске, реализуется в рамках взаимодействия с органами, уполномоченными в области санитарно-эпидемиологического благополучия государств-членов ЕАЭС, а также на национальном уровне при межведомственном взаимодействии.

Не вызывает сомнения тот факт, что эффективность надзора за безопасностью пищевой продукции также зависит от лабораторного обеспечения. В настоящее время в республике на различных уровнях функционирует 121 санитарно-гигиеническая и радиологическая лаборатории, 127 микробиологических лабораторий. Система лабораторного контроля постоянно совершенствуется и расширяется. Инструментальное оснащение и кадровый потенциал лабораторной службы системы Госстандарта, здравоохранения и НАН Беларуси позволяют проводить исследования 100% нормируемых гигиенических показателей безопасности продукции, установленных техническими регламентами ЕАЭС и национальными нормами. Постоянно разрабатываются и осваиваются новые методы, и в целом по республике такое расширение оценивается в более чем 1000 новых показателей и методов контроля.

Все имеющиеся методы ISO, обеспечивающие контроль показателей безопасности пищевой продукции, внедрены в практику работы лабораторий республики, учреждениями разрабатываются метрологически пригодные методики выполнения измерений, которые включаются в перечни методов, используемых для подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов ТР и ЕАЭС, на основе которых в последующем разрабатываются межгосударственные стандарты.

В Единый Регистр ТС/ЕАЭС включена 71 лаборатория, что почти в 6 раз больше по сравнению с 2013 годом.

Решая общие задачи, стремимся к снижению уровня риска здоровью населения, связанному с контаминацией пищевой продукции. Плотность и высокая эффективность национального лабораторного контроля позволила достичь стабильности в показателях безопасности пищевой продукции, находящейся в обращении на рынке республики. В целом складывается благоприятная экологическая обстановка, при которой вероятность загрязнения пищевой продукции антропогенными контаминантами низка.

Однако, учитывая стойкость многих соединений, их вовлеченность в трансграничный перенос и круговорот веществ в целом, рискованными сегодня являются несколько групп соединений: стойкие органические загрязнители; вещества, естественного происхождения – микотоксины; соединения, образующиеся в процессе технологической переработки, обладающие канцерогенными свойствами; остаточные количества приоритетных антибиотиков.

Наибольший риск, связанный с указанными веществами формируется за счет рационально образующих продуктов продукции массового потребления, переработанной продукции. Самое пристальное внимание – детскому питанию. Несомненно, важного внимания заслуживает контроль биологического загрязнения пищи.

На основе оценки риска для здоровья населения основными видами продукции, для которой необходимо постоянно проводить мониторинг оценки риска, являются готовые к употреблению пищевые продукты, продукты животного происхождения; продукты, предназначенные для чувствительных контингентов.

В рамках двустороннего сотрудничества по процедуре снятия взаимных ограничительных мер по поставкам молочной продукции («Дорожная карта») РУП «Научно-практический центр Национальной академии наук Беларуси по продовольствию» осуществляет мониторинг показателей молочной продукции в соответствии с выполнением «Плана проведения лабораторных испытаний продукции животного происхождения по показателям качества».

Только за период сентябрь–декабрь 2018 г. было испытано 182 образца цельномолочной продукции (творог, молоко, кисломолочные продукты) по показателям качества и безопасности; 280 образцов сыров; более 160 образцов сливочного масла; 208 образцов сухих молочных продуктов; 144 образца молочных сгущенных и концентрированных консервов. В данном мониторинге охвачены все предприятия молочной отрасли республики, при этом контролируется широкий ассортимент продукции на соответствие требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» ТР ТС 033/2013 по порицаемым показателям.

Таким образом, в современном мире угрозы общие и защита здоровья населения может быть реализована только совместными усилиями. Только взаимодействие на международном уровне, между государствами членами Евразийского экономического союза позволит гибко реагировать на вызовы в области безопасности пищевой продукции.

Следуя международным трендам, взаимодействуя в рамках интеграционных образований, в республике продолжится совершенствование системы контроля качества и безопасности продукции по всей технологической цепи ее производства и соответственно обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения республики.

Приоритетными направлениями в республике остаются: укрепление взаимодействия в рамках ЕАЭС; активное участие в работе международных организаций в области анализа риска и обеспечения безопасности пищевой продукции; совершенствование законодательной и методической базы по контролю за безопасностью пищевых продуктов в том числе путем гармонизации с документами ФАО/ВОЗ; дальнейшее развитие системы государственного санитарного надзора в области обеспечения безопасности пищевой продукции; развитие фундаментальных и прикладных научных исследований в области обеспечения безопасности пищевых продуктов и здорового питания.

Список использованных источников

1. Продовольственная безопасность Республики Беларусь. Мониторинг – 2017: в контексте устойчивого функционирования АПК / В.Г. Гусаков [и др.]. – Минск: Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси, 2018. – 295 с.
2. Доктрина национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года / Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. Эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь / РУП «Издательский дом «Беларуская навука», 2018. – 55 с.
3. Концепция национальной продовольственной безопасности / Р.И. Внучко [и др.]. – Минск: Ин-т аграр. экономики НАН Беларуси, 2004. – 96 с.