

Статья посвящена введению в действие с 1 июля 2013 г. 7 технических регламентов из блока пищевой продукции Таможенного Союза и решению ряда вопросов с этим связанных. Рассмотрены основные направления и перспективы развития технического регулирования и стандартизации на постсоветском пространстве в рамках различных интеграционных объединений, в том числе Таможенного союза и Единого экономического пространства.

ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕГЛАМЕНТЫ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА — КЛЮЧ К КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ

РУП «Научно-практический центр Национальной академии наук Беларуси по продовольствию», г. Минск, Республика Беларусь

З. В. Ловкис, *заслуженный деятель науки Республики Беларусь, член-корреспондент Национальной академии наук Беларуси, доктор технических наук, профессор, генеральный директор;*

Е. М. Моргунова, *кандидат технических наук, доцент, заместитель генерального директора по стандартизации и качеству продуктов питания*

На современном этапе экономического развития страны важнейшей задачей является повышение конкурентоспособности национальной экономики, формирование и реализация технической политики, направленной на достижение высокого уровня качества выпускаемой продукции, как на внутреннем рынке, так и на внешних рынках.

Единое экономическое пространство Беларуси, Казахстана и России функционирует уже больше года. Наши страны и дальше намерены продолжать совместную работу по дальнейшей интеграции, последовательно приближаясь к общей цели — созданию Евразийского экономического союза.

Единое экономическое пространство государств Таможенного союза предусматривает единую территорию, где могут свободно перемещаться финансы, товары услуги и рабочая сила.

Этот новый этап интеграционного процесса потребует инновационного развития всех сфер деятельности, а именно: исключение таможенных сборов, снятие таможенного контроля, признание единых технических регламентов, принятие единых санитарных и фитосанитарных мер, документов аккредитации, способствуя формированию общего рынка пищевой продукции на единых принципах.

Интеграционная модель технического регулирования может быть успешной только при условии развития на национальном уровне таких составляющих, как стандартизация, метрология, аккредитация и системный менеджмент. Это приоритетные направления для нашей республики.

Учитывая интенсивное развитие интеграционных образований, в первую очередь Таможенного Союза, формирование единой технической политики осуществляется на межнациональном уровне, в том числе через разработку и принятие технических регламентов.

Технический регламент является основным регулирующим документом, в котором устанавливается минимально необходимый уровень обязательных требований к продукции, обеспечивающий ее безопасность для потребителя и окружающей среды. В нем могут содержаться требования к терминологии, упаковке, маркировке, санитарные, ветеринарно-санитарные и фитосанитарные требования. В каждом техническом регламенте устанавливаются схемы и процедуры оценки соответствия продукции.

Технические регламенты Таможенного союза разрабатываются на основе Регламентов и Директив Европейского союза, международных и европейских стандартов. В них устанавливаются современные требования, применяемые на глобальном рынке, что позволяет производить конкурентоспособную продукцию, создает условия для повышения экспортных возможностей при поставке продукции, как в Таможенный союз, так и на европейский рынок и другие регионы мира.

Техническое регулирование пищевой продукции в Таможенном союзе предусматривает разработку как «горизонтальных» технических регламентов, распространяющих свое действие на всю пищевую продукцию (регламенты по безопасности пищевой продукции, пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств), так и «вертикальных» (регламенты на отдельные виды пищевой продукции — молоко, мясо, рыбу, масложировую продукцию, соки, зерно, алкогольную продукцию и др.).

«Горизонтальный» регламент «О безопасности пищевой продукции» устанавливает требования к продуктам питания по показателям безопасности для жизни и здоровья человека, обеспечения безопасности при производстве (НАССР), требования к прослеживаемости, процессам производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

«Вертикальные» регламенты на продукты питания устанавливают требования по показателям безопасности и пищевой ценности к отдельным видам продуктов питания.

С 1 июля 2013 г. вступили в силу семь технических регламентов из блока пищевой продукции Таможенного Союза: «О безопасности зерна» ТР ТС 015/2011; «Технический регламент на масложировую продукцию» ТР ТС 024/2011; «О безопасности пищевой продукции» ТР ТС 021/2011; «Пищевая продукция в части ее маркировки» ТР ТС 022/2011; «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей» ТР ТС 023/2011; «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания» ТР ТС 027/2012; «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств» ТР ТС 029/2012.

Данные технические регламенты устанавливают обязательные требования безопасности на пищевую продукцию и правила их подтверждения соответствия, при выполнении которых обеспечивается доступ продукции на рынок Таможенного союза.

Учитывая, что процесс разработки и внедрения единых технических регламентов достаточно длительный и трудоемкий, установлен «переходный» период. Положения «переходного» периода действуют до 15 февраля 2015 г., в течение которого при наличии документов о соответствии производители могут работать по ранее установленным обязательным требованиям согласно решениям, принятым в рамках Таможенного союза.

Требования технических регламентов реализуются путем выполнения межгосударственных и национальных стандартов государств-членов Таможенного союза, которые раскрывают требования регламентов и устанавливают методы контроля и испытаний. Для выполнения принятых ТР ТС применяется более 3000 стандартов, устанавливающих требования к продукции, и более 40000 на методы испытаний.

В связи с этим, на единой таможенной территории продолжает создаваться нормативно-правовая база в сфере технического регулирования, основанная на современных общепризнанных международных подходах, обеспечивающих безопасность и качество продукции, устранение технических барьеров в торговле, формируются единые нормы в области санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер, расширяется география поставок. Эти единые требования к продукции обеспечивают свободное движение товаров и направлены на то, чтобы без дополнительных процедур, один раз проведя процедуру подтверждения оценки соответствия, больше уже не возвращаться к этому вопросу. Это очень важно для снятия различных барьеров, для реализации возможностей бизнеса.

Единые технические регламенты Таможенного союза, прежде всего, устанавливают обязательные требования безопасности к продукции, в связи с этим актуальна работа по созданию базовых документов, документов второго и третьего уровней, которые процедурно обеспечивают реализацию тех или иных требований. Наши подходы к формированию документов Таможенного союза должны строиться на использовании лучших международных практик.

Основным соглашением в этой сфере является Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации, которое базируется на заключенном в рамках ЕврАзЭС «Соглашении о проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер» и устанавливает единые постулаты для всех элементов технического

регулирования: нормирование требований к продукции; условия обращения продукции на рынке; признание аккредитации; обеспечение единства измерений; гармонизация государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований.

Данное соглашение предусматривает применение на определенную номенклатуру продукции технических регламентов Таможенного союза, которые содержат единые обязательные требования к продукции и процедуры допуска ее на рынок. Перечень данной продукции, включающий на текущий момент 66 объектов, сформирован с учетом степени потенциальной опасности для жизни и здоровья человека, окружающей среды, экономической безопасности государств-членов Таможенного союза, национального, международного и европейского опыта.

Обеспечение безопасности продукции, здоровья людей и животных, научное обоснование и взвешенная оценка рисков, пропорциональность ограничительных мер — основная цель согласованной политики в области технического регулирования наших стран.

Вместе с тем, в сфере технического регулирования безопасности пищевой продукции не до конца решены задачи формирования доказательной базы технических регламентов, наличия методов испытаний и их обеспеченности средствами измерений, эталонами и стандартными образцами состава веществ и материалов, необходимыми для повышения точности и воспроизводимости измерений в лабораториях, градуировки приборов и средств измерений, идентификации пищевой продукции, пищевых добавок и опасных веществ в продуктах питания с целью выявления фальсификаций и разрешения арбитражных судов. На сегодняшний день разработан и находится на стадии обсуждения проект соглашения, направленного на гармонизацию законодательств государств - членов Таможенного союза в этой области.

Снятие технических барьеров во взаимной торговле требует создания эффективного механизма надзора, обеспечивающего защиту общего рынка от недоброкачественной продукции. Это необходимое условие соблюдения уровня безопасности товара и его размещения на рынке.

Государственный контроль (надзор) должен проводиться в порядке, установленном национальным законодательством страны. Ответственность за несоблюдение требований технических регламентов Таможенного союза и нарушение процедур оценки соответствия продукции их требованиям также устанавливается на национальном уровне.

Сближение систем технического регулирования трех стран требует существенной корректировки национальных законодательств. Основной целью пересмотра национального законодательства в области технического регулирования является приведение его в соответствие с договорно-правовой базой Таможенного союза, совершенствование положений законов с учетом правоприменительной практики, процессов либерализации экономической деятельности и повышения экономической привлекательности страны.

В качестве нормативной базы, обеспечивающей выполнение требований единых технических регламентов Таможенного союза, проведение необходимых испытаний и измерений, выбраны межгосударственные стандарты (ГОСТ), которые разрабатываются и применяются нашими странами в рамках СНГ. Внедрение технических регламентов предполагает одновременный пересмотр межгосударственных стандартов и их гармонизацию с международными и европейскими требованиями, постоянный мониторинг международных требований в области технического регулирования.

Государственные стандарты — это основа всей системы технического регулирования. Разработанные на основе лучших международных и европейских практик они содействуют решению сложнейших экономических и социальных задач, направлены на повышение конкурентоспособности продукции, экспортного потенциала, выпуску инновационных видов продукции, развитию интеграционных процессов в рамках Таможенного союза и СНГ.

Научно-практический центр Национальной академии наук Беларуси по продовольствию с 2013 г. участвует в Плате государственной стандартизации, выполняя 32 задания по разработке государственных, межгосударственных стандартов, гармонизированных с международными нормами и требованиями, и изменений к ним. На базе Центра функционирует Национальный технический комитет по стандартизации «Продовольственное сырье и продукты его переработ-

ки». Специалистами НПЦ НАН Беларуси по продовольствию только за последние пять лет разработано более 100 государственных стандартов по пищевой отрасли и методам испытаний.

Очень важно, чтобы требования государственных стандартов максимально были гармонизированы с соответствующими международными и европейскими нормами, обеспечивая предприятиям республики определенные преимущества при внедрении технических регламентов. В них предусматривается применение различных форм оценки соответствия, включая сертификацию или декларирование соответствия; государственную регистрацию продукции или производственных объектов; государственный контроль (надзор); экспертизу; иные формы, установленные разработчиками технических регламентов с учетом специфики продукции, степени риска причинения вреда здоровью человека. Продукция, соответствующая требованиям распространяющихся на нее технических регламентов и прошедшая установленные в них процедуры оценки (подтверждения) соответствия, должна маркироваться единым знаком обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза.

Орган по сертификации, созданный на базе НПЦ НАН Беларуси по продовольствию (аттестат аккредитации № ВУ/ 112 038.01), осуществляет проведение работ по подтверждению соответствия пищевой продукции, оценку технической компетенции производственных лабораторий пищевых предприятий, оказание консалтинговой помощи в разработке систем менеджмента безопасности пищевых продуктов, основанных на принципах НАССР и систем менеджмента качества Международного стандарта ИСО 9001. В связи с вступлением ТР ТС на более чем 50 % предприятиях страны необходимо в ближайшее время завершить внедрение принципов системы обеспечения безопасности НАССР. По каждому виду продукции следует определить перечень контролируемых по ТР ТС показателей и определить возможности собственной испытательной базы, провести технические мероприятия по внедрению требований.

С созданием Таможенного союза усиливается значение аккредитации как одного из инструментов доверия и взаимного признания. На базе Центра действует Республиканский контрольно-испытательный комплекс по качеству и безопасности продуктов питания, испытательные лаборатории которого аккредитованы на соответствие международному стандарту ИСО/МЭК 17025, который служит основой аккредитации лабораторий и обеспечивает единый, принятый во всем мире подход при оценке их компетентности.

Испытательным лабораториям Центра приходится активно модернизировать и расширять собственную испытательную базу для удовлетворения изменяющегося спроса по оценке соответствия профильной продукции.

В современной конкурентной среде непременным условием выхода на зарубежные рынки является наличие в организации эффективной системы менеджмента. Развитая система менеджмента помогает своевременно адаптироваться к изменяющимся условиям внешней среды и успешно решать поставленные задачи. Созданную систему необходимо постоянно оценивать на результативность и эффективность в достижении поставленных целей, определять пути возможного улучшения процессов.

Сформированная на базе Центра система менеджмента качества проведения научных исследований и разработок в области пищевой промышленности, разработки стандартов и технических условий, технологических документов, машин и оборудования для изготовления пищевых продуктов соответствует требованиям СТБ ISO 90001 — 2009 и успешно работает (Сертификат соответствия № ВУ 112 05.01.077 031307).

Внедрение системного менеджмента способствует повышению конкурентоспособности выпускаемой продукции, укреплению имиджа, выходу на внешние рынки.

Опыт применения первых технических регламентов Таможенного союза подтвердил необходимость совершенствования отдельных положений как соглашений и разработанных в их развитие документов второго уровня. В первую очередь это касается ограничения номенклатуры объектов, на которые разрабатываются технические регламенты, унификации процедур оценки соответствия продукции обязательным требованиям, а также пересмотра положений «переходного» периода к применению технических регламентов.

Внедрение ТР ТС предусматривает выполнение большого комплекса мероприятий. Реализация этих мероприятий, совершенствование конструкторской и технологической документации,

освоение методов испытаний продукции, внедрение современного технологического и испытательного оборудования, оценка требованиям технических регламентов настоятельно требует системного обучения персонала, а также внутренней мобилизации всех участников этого процесса, перестройки с точки зрения конкурентоспособности и выхода на современные рынки.

В этом инновационном процессе не может быть наблюдателей. Только общими усилиями можно обеспечить устойчивое развитие нашей экономики и повышение уровня жизни людей в новых современных условиях единого таможенного пространства.

Наибольшего эффекта можно добиться, если работать в тесном взаимодействии: национальный орган управления, национальные органы, в том числе законодательные, промышленность, бизнес. Только сообща можно достичь наилучшего решения стоящих перед евразийским сообществом задач, касающихся повышения конкурентоспособности и безопасности обращающейся на едином рынке трех наших стран продукции, снять излишние технические барьеры.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Корешков, В.Н.* Актуальные вопросы технического регулирования в Таможенном союзе и едином экономическом пространстве / В.Н. Корешков // Сборник тезисов докладов Таможенный союз и Единое экономическое пространство. Техническое регулирование. — Минск. — 2013. — С. 5 — 7.
2. *Назаренко, В.В.* Акцент на инновации и конкурентоспособность / В.В. Назаренко // Стандартизация. — 2013. — №3. — С. 9 — 15.

Рукопись статьи поступила в редакцию 25.07.2013

Z.V. Lovkis, E.M. Morgunova

TECHNICAL REGULATIONS OF CUSTOMS UNION ARE THE KEY TO THE COMPETITIVENESS OF NATIVE PRODUCT

The article is about an introduction to the action with the July 1, 2013 of 7 technical regulations from the block of food Customs Union and is solving a number of issues connected with those. The main directions and prospects of development of technical regulation and standardization of the former Soviet Union in the framework of the integration of various associations, including the Customs Union and the Common Economic Space are reviewed.

УДК 664.8

В статье приведена краткая информация проведения в Республике Беларусь в 2013 году ежегодного конкурса консервированной продукции «Хрустальное яблоко», представлены победители и дипломанты конкурса.

ЯБЛОКО — СИМВОЛ ЗДОРОВЬЯ! «ХРУСТАЛЬНОЕ ЯБЛОКО» — СИМВОЛ КАЧЕСТВА!

РУП «Научно-практический центр Национальной академии наук Беларуси по продовольствию», г. Минск, Республика Беларусь

Р. Н. Кушнер, секретарь экспертной комиссии конкурса, руководитель группы отдела технологий консервирования пищевых продуктов

Традиционно с приходом лета ежегодно в Республике Беларусь проводится конкурс консервированной продукции «Хрустальное яблоко».