

## К ВОПРОСУ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В УСЛОВИЯХ ВНЕШНИХ И ВНУТРЕННИХ ВЫЗОВОВ

**Киреенко Н.В., д.э.н., профессор**

*Институт повышения квалификации и переподготовки кадров АПК БГАТУ,  
г. Минск*

**Ключевые слова:** продовольственная безопасность, продовольственная независимость, сельское хозяйство, обрабатывающая промышленность, внутренние и внешние вызовы, пандемия COVID-19

**Key words:** food security, food independence, agriculture, manufacturing industry, internal and external challenges, COVID-19 pandemic

**Аннотация:** В статье рассмотрены основные составляющие обеспечения национальной продовольственной безопасности Беларуси в условиях усиления внешних и внутренних вызовов. Подробно представлены результаты глобального рейтинга продовольственной безопасности за 2020 г. – The Global Food Security Index. Выделены сильные и слабые стороны продовольственной системы Республики Беларусь, а также обоснованы возможности ее укрепления, в том числе и в форс-мажорных ситуациях.

**Summary:** The article examines the main components of ensuring the national food security of Belarus in the context of increasing external and internal challenges. The results of the global food security rating for 2020 are presented in detail – The Global Food Security Index. The strengths and weaknesses of the food system of the Republic of Belarus are highlighted, and the possibilities of its strengthening, including in force majeure situations, are substantiated.

Продовольственная безопасность обеспечивается совокупностью экономических, социальных и иных факторов, обуславливающих развитие сельского хозяйства, агропродовольственного комплекса и экономики в целом. 2020 год, характеризующийся внешними и внутренними вызовами, показал высокий уровень устойчивости продовольственной системы Беларуси и возможности обеспечения национальной продовольственной безопасности. Республика подтвердила статус самодостаточного в продовольственном отношении и экспортноориентированного государства.

Экономическая ситуация, обусловленная пандемией COVID-19, стала своеобразным проверочным инструментом для нашей страны, который был пройден успешно [4, 5]. Подтверждению тому является глобальное исследование и сопровождающий его рейтинг стран мира по уровню продовольственной безопасности – The Global Food Security Index. В 2020 г.

Республика Беларусь сделала большой рывок в совершенствовании условий обеспечения продовольствием населения, диверсификации экспортных поставок аграрной продукции, выполнению заключенных в отношении последней внешнеторговых договоров, проведению весенне-летних полевых работ, расширению направлений государственной поддержки сельскохозяйственных производителей и другие. Страна значительно улучшила свою позицию, переместившись с 36-го в 2019 г. на 23-е место в мире и 17-е место в Европе (таблица 1).

**Таблица 1. Рейтинг стран мира по уровню продовольственной безопасности, 2020 г.**

Ме-сто	Страна	Общий индекс	Уровень доступности и потребления продуктов питания	Наличие и достаточность продуктов питания	Уровень качества и безопасности продуктов питания	Наличие ресурсов и их доступность
1	Финляндия	85,3	90,6	82,0	93,8	73,2
2	Ирландия	83,8	92,2	75,7	94,0	73,2
3	Нидерланды	79,9	90,7	74,5	88,7	61,5
4	Австрия	79,4	89,5	70,8	94,3	61,8
5	Чехия	78,6	86,3	70,4	87,1	70,9
6	Великобритания	78,5	89,7	70,0	92,8	59,4
7	Швеция	78,1	89,2	65,0	92,3	67,4
8	Израиль	78,0	89,5	75,3	93,9	46,3
9	Япония	77,9	90,4	73,0	83,4	58,6
10	Швейцария	77,7	87,9	68,4	89,6	64,2
...						
23	Беларусь	73,8	85,0	65,8	85,5	56,3
24	Россия	73,7	87,2	64,7	84,1	55,0
...						
32	Казахстан	70,8	79,0	65,7	83,7	52,4

Примечание – Таблица составлена по данным источника [11].

Современное развитие агропродовольственной сферы осуществляется в рамках завершенной Государственной программы развития аграрного бизнеса Республики Беларусь на 2016–2020 годы и новой Государственной программы «Аграрный бизнес» на 2021–2025 годы, предусматривающие повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции и продуктов питания, наращивание экспортного потенциала, развитие экологически безопасного сельского хозяйства, ориентированного на укрепление продовольственной безопасности страны, обеспечение полноценного питания и здорового образа жизни населения [6, 7]. Наряду с этим, в стране утверждена Доктрина национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года, одна из главных задач которой состоит в стабильности

производства сельскохозяйственной продукции и продуктов питания на основе устойчивого функционирования субъектов аграрного бизнеса [8].

В результате функционирования агропродовольственной сферы Республики Беларусь за 2020 г. были получены следующие результаты, подтверждающие обеспечение национальной продовольственной безопасности. Так, валовая добавленная стоимость сельского хозяйства в 2020 г. составила 10 039,5 млн руб. или 6,8 % в структуре валового внутреннего продукта страны. При этом производство сельскохозяйственной продукции в текущих ценах в хозяйствах всех категорий составило 22,9 млрд руб. и увеличилось по сравнению с 2019 г. в сопоставимых ценах на 4,9 %. Данный рост был обусловлен ростом производства и урожайности зерновых и зернобобовых культур, рапса и льноволокна. В то же время отмечается снижение урожайности по картофелю, сахарной свекле, овощам.

По результатам 2020 г. отмечается рост производства (выращивания) скота и птицы (в живом весе) на 2,6 % (2020 г. – 1 767,2 тыс. т) и молока – на 5,6 % (2020 г. – 7 509,3 тыс. т), а яиц снизилось на 0,5 %. Средний удой молока от коровы в сельскохозяйственных организациях в 2020 г. составил 5 314 кг, что на 271 кг (на 5,4 %) больше, чем в 2019 г. Удельный вес реализованного на убой крупного рогатого скота в общем объеме реализации составил 33,1 % (в 2019 г. – 32,7 %), свиней – 26,3 % (25,3 %), птицы – 40,6 % (41,9 %). Наиболее низкая товарность молока отмечена в сельскохозяйственных организациях Витебской области (88,2 %).

Производство продуктов питания, напитков и табачных изделий в 2020 г. составило 26,4 % в общем объеме промышленного производства. При этом объем производства в сопоставимых ценах увеличился на 2,7% по сравнению с 2019 г. Основными направлениями развития отрасли являются производство молочных продуктов, мяса и мясопродуктов (более 50 % в объеме производства продуктов питания, напитков и табачных изделий). Кроме того, в республике осуществляется производство сахара и кондитерских изделий, переработка и консервирование рыбы и рыбных продуктов, фруктов и овощей [1].

На внутреннем продовольственном рынке потребителями было приобретено 77,1 % продукции отечественного производства (2019 г. – 77,0 %). По ряду товаров (мясо, сливочное масло, сыр, яйца, мука) спрос покупателей практически полностью удовлетворяется за счет продукции белорусских товаропроизводителей. При этом в розничном товарообороте удельный вес пищевых продуктов, напитков и табачных изделий (продовольственные товары) составил 48,7 % (в 2019 г. – 48,6 %). Населению продано продовольственных товаров на 25,9 млрд руб. (в сопоставимых ценах 103,8 % к уровню 2019 г.).

Индекс потребительских цен на товары и услуги, оказываемые населению, в декабре 2020 г. по сравнению с ноябрем 2020 г. составил 101,2 %, с декабрем 2019 г. – 107,4 % (при задании на 2020 г. в соответствии с Указом

Президента Республики Беларусь от 31 октября 2019 г. № 401 – 105 %). Рост цен на продовольственные товары в декабре 2020 г. по сравнению с ноябрем 2020 г. дал 0,68 % прироста сводного индекса потребительских цен. Индекс цен производителей сельскохозяйственной продукции в декабре 2020 г. по сравнению с ноябрем 2020 г. составил 101,5 %, в том числе в растениеводстве – 105,2 %, животноводстве – 100,5 % [1, 9].

Ключевым вопросом обеспечения продовольственной безопасности являются доходы населения. По данным Международной организации труда, за первые три квартала 2020 г. трудовые доходы населения мира снизились на 10,7 % или на 3,5 трлн долл. США. Наибольшее снижение отмечалось в Северной и Южной Америке (12,1 %), странах Европы и Центральной Азии (10,6 %) [3]. Реальные располагаемые денежные доходы населения Беларуси (денежные доходы за вычетом налогов, сборов и взносов, скорректированные на индекс потребительских цен на товары и услуги) в 2020 г. составили 104,6 % к уровню 2019 г. (при задании на 2020 г. – 102,4 % в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 31 октября 2019 г. № 401). Основными источниками формирования денежных доходов населения являются оплата труда и трансферты населению, удельный вес которых в общем объеме денежных доходов населения составил 87,8 % (таблица 2) [2, 9].

**Таблица 2. Структура денежных доходов населения Республики Беларусь за 2020 г., %**

Статьи доходов	2020 г.		Справочно 2019 г.	
	млн руб.	в % к итогу	млн руб.	в % к итогу
Денежные доходы	90 116,4	100	81 659,3	100
в том числе:				
оплата труда	58 408,6	64,8	52 617,2	64,4
доходы от предпринимательской и иной деятельности, приносящей доход	6 639,6	7,4	6 239,8	7,6
трансферты населению (пенсии, пособия, стипендии и другие трансферты населению)	20 756,0	23,0	19 076,4	23,4
доходы от собственности (проценты по депозитам, дивиденды и прочие доходы от собственности)	2 030,8	2,3	1 885,5	2,3
прочие доходы	2 281,4	2,5	1 840,4	2,3

Примечание – Таблица составлена по данным источника [2]

Одним из главных критериев достижения цели по развитию национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь является повышение эффективности внешней торговли сельскохозяйственной продукцией и продовольствием. За 2020 г. объем экспорта составил 5,8 млрд долл. США, или 19,9 % в товарной структуре страны (2019 г. – 16,8 %). По сравнению с 2019 г. выросли объемы экспорта: молока и молочной продукции – до 2,4 млрд долл. США (темп роста – 102,7 %); мяса и мясопродуктов – до 972,8 млн долл. США (104,9 %); муки – до 9,7 млн долл. США (168,2 %); казеина – до 10,9 млн долл. США (146,2 %); масла рапсового – до 243,9 млн долл. США (119,0 %) и другие.

При этом география экспорта представлена основными рынками: Российская Федерация (75,0 %); страны СНГ и вне СНГ (25,0 %). Экспорт сельскохозяйственной продукции и продуктов питания осуществлялся в 116 стран мира (2019 г. – 104). В течение 2020 г. были освоены страны: Азии и Океании (Кувейт, Непал); Африки (Алжир, Джибути, Конго, Мадагаскар, Мали Марокко, Намибия, Сомали, Сьерра-Леоне, Экваториальная Гвинея, Южный Судан); Америки и Карибского бассейна (Парагвай, Сент-Люсия); Европейского союза (Ирландия, Кипр, Мальта, Португалия, Хорватия). Драйвером экспортной деятельности стали поставки в Китай (более 250 млн долл. США, рост в 1,9 раза к уровню 2019 г.). Основу белорусского экспорта на данный рынок формируют поставки мяса и мясопродуктов (говядина, мясо птицы), молока и молокопродуктов (сухое молоко, сухая молочная сыворотка, цельномолочная продукция, мороженое, сыры, масло сливочное), масла рапсового и льноволокна. В 2020 г. были начаты первые поставки на китайский рынок сахара, крахмала, картофельных чипсов и рыбопродуктов [10].

Несмотря на то, что 2020 год характеризовался рядом внутренних и внешних вызовов, Республика Беларусь смогла не только обеспечить продовольствием внутреннего потребителя, но и увеличить объем экспорта за счет расширения географии поставок и диверсификации ассортиментных позиций. В то же время снижение экономической активности, кризис спроса, неустойчивость на внутреннем финансовом рынке негативно повлияли на реальный сектор экономики. При этом основными проблемами для сохранения достигнутого уровня национальной продовольственной безопасности остаются повышение эффективности аграрного производства и обеспечение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции и продуктов питания. В данном контексте необходимо развитие корпоративного производства и активизация мер по комплектованию молочно-товарных комплексов высокопродуктивным поголовьем (в структуре экспорта более 60% приходится на продукцию животноводства); внедрение прогрессивных технологий, ориентированных на наибольшую отдачу сортов сельскохозяйственных культур; выработка подходов по финансиру-

нию эффективных инвестиционных проектов, имеющих особую значимость для экономического развития АПК; обеспечение финансовой устойчивости и совершенствование системы поддержки отечественных товаропроизводителей и национальных экспортеров; обеспечение достаточного уровня экономической доступности продуктов питания для населения за счет роста реальных располагаемых денежных доходов в 1,14–1,24 раза и снижения уровня расходов на питание в структуре потребительских расходов населения до 33 % к 2030 г.

### **Список использованной литературы**

1. Доклад социально-экономическое положение Республики Беларусь: январь-декабрь 2020 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/publications/izdania/public\\_bulletin/index\\_18909/](https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/publications/izdania/public_bulletin/index_18909/). – Дата доступа: 26.01.2021.

2. Доклад социально-экономическое положение Республики Беларусь: январь 2021 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/publications/izdania/public\\_bulletin/index\\_21638/](https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/publications/izdania/public_bulletin/index_21638/). – Дата доступа: 25.02.2021.

3. Из-за пандемии COVID-19 трудовые доходы населения мира сократились на 3,5 триллиона долларов. – Режим доступа: <https://knews.kg/2020/09/25/iz-za-pandemii-covid-19-trudovye-dohody-naseleniya-mira-sokratilis-na-3-5-trilliona-dollarov/>. – Дата доступа: 10.10.2020.

4. Киреенко, Н.В. Развитие агропродовольственного сектора Республики Беларусь в условиях усиления внешних вызовов и кризисных явлений / Н.В. Киреенко, И.А. Войтко // Бюллетень ФАО. – 2020. – № 12 (68), декабрь. – С. 15–20.

5. Киреенко, Н.В. Социально-экономическое развитие АПК и политика реагирования на пандемию COVID-19 (на примере Республики Беларусь и Российской Федерации) / Н.В. Киреенко, А.Р. Кузнецова // Аграрная экономика. – 2020. – № 11. – С. 38–45.

6. О Государственной программе «Аграрный бизнес» на 2021–2025 годы: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 1 февраля 2021 г., № 59 [Электронный ресурс] // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: [https://pravo.by/upload/-docs/op/C22100059\\_1612904400.pdf](https://pravo.by/upload/-docs/op/C22100059_1612904400.pdf). – Дата доступа: 10.02.2021.

7. О Государственной программе развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 11 марта 2016 г., № 196 [Электронный ресурс] // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим дос-

тура: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=C21600196>. – Дата доступа: 23.03.2016.

8. О Доктрине национальной продовольственной безопасности Республике Беларусь до 2030 года: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 15 декабря 2017 г., № 962 [Электронный ресурс] // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=C21700962>. – Дата доступа: 28.12.2017.

9. О параметрах прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на 2020 год: Указ Президента Респ. Беларусь, 31 октября 2019 г., № 401 [Электронный ресурс] // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3961&p0=P31900401>. – Дата доступа: 06.11.2019.

10. Экспорт белорусской сельхозпродукции и продуктов питания в 2020 году составил 5,8 млрд. долл. США [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://mshp.gov.by/news/eb4ef9e336de0c5c.html>. – Дата доступа: 06.03.2021.

11. Global Food Security Index [Electronic resource] // The Economist Intelligence Unit. – 2020. – Mode of access: [http:// foodsecurityindex.eiu.com/Index](http://foodsecurityindex.eiu.com/Index). – Data: 26.02.2021.

**УДК 338.43+339. 137.2 (476)**

## **ПРИОРИТЕТНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕРЫ УСКОРЕННОГО РОСТА ЭФФЕКТИВНОСТИ И КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ АГРАРНОЙ ОТРАСЛИ БЕЛАРУСИ**

**Шпак А.П., д.э.н., профессор, Кондратенко С.А., к.э.н., доцент**

*Государственное предприятие «Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси», г. Минск*

**Королевич Н.Г., к.э.н., доцент**

*УО «Белорусский государственный аграрный технический университет», г. Минск*

**Ключевые слова:** аграрная отрасль, эффективность, конкурентоспособность, агрохолдинги, государственная поддержка, сельское хозяйство, сельские территории, фермерские хозяйства, агробизнес, классификация.

**Key words:** agricultural industry, efficiency, competitiveness, agricultural holdings, government support, agriculture, rural areas, farms, agribusiness, classification.