

Беларусь от 11 марта 2016 г. № 196.

6. Ромашкин, Р.А. Обзор правил предоставления сельскохозяйственных субсидий, перспективы их совершенствования и обязательства России в ВТО в области сельского хозяйства / Р.А. Ромашкин // Торговая политика. – 2015. – № 2/2. – С. 116-124.

7. Киреенко, Н.В. Диверсификация государственной поддержки сельского хозяйства в Беларуси с учетом международных требований и обязательств / Н.В. Киреенко, И.А. Казакевич // Белорусский экономический журнал. – 2018. – № 4. – С. 65-76.

8. Войтко, И.А. Изучение основных методических подходов к формированию системы прямого бюджетного субсидирования АПК в условиях международной интеграции / И.А. Войтко, Л.В. Шабуня // Механизмы эффективного регулирования развития АПК в современных условиях: вопросы теории и методологии. – Минск: Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси, 2019. – С. 85-95.

9. Бельский, В.И. Экономический механизм государственного регулирования сельскохозяйственно-

го производства: теория, методология, практика / В.И. Бельский. – Минск: Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси, 2018. – 265 с.

10. Изучение основных методических подходов к формированию системы прямого бюджетного субсидирования АПК в условиях международной интеграции / Механизмы эффективного регулирования развития АПК в современных условиях: вопросы теории и методологии / И.А. Войтко [и др.]; под ред. В.Г. Гусакова. – Минск: Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси, 2019. – С. 85-95.

11. Войтко, И.А. Государственная поддержка сельского хозяйства в условиях международной экономической интеграции / И.А. Войтко, А.Л. Ломакина // Научные системы ведения сельского хозяйства Республики Беларусь; редкол. В.Г. Гусаков (гл. ред.) [и др.]. / Нац. акад. наук Беларуси; Министерство сельского хозяйства и продовольствия Респ. Беларусь. – Минск: Беларуская навука, 2020. – С. 107-111.

ПОСТУПИЛА В РЕДАКЦИЮ 21.07.2021

УДК 332.1

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ К ОЦЕНКЕ УСТОЙЧИВОСТИ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

С.Д. Юдицкая,
аспирант БГЭУ

В статье рассмотрены подходы к определению устойчивого развития сельских территорий, проанализированы основные методологические подходы к составлению методики оценки устойчивости развития сельских территорий зарубежными исследователями. Предложена составленная автором концептуальная схема устойчивого развития сельских территорий различных уровней, а также определены этапы комплексной оценки устойчивости развития сельских территорий Республики Беларусь.

Ключевые слова: устойчивое развитие, сельские территории, методика оценки устойчивости, зеленая экономика, диверсификация.

The article considers the approaches to the definition of sustainable development of rural areas, analyzes the main methodological approaches to the compilation of methods for assessing the sustainability of rural development by foreign researchers. A conceptual scheme of sustainable development of rural areas at various levels is proposed, and the stages of a comprehensive assessment of the sustainability of rural areas of the Republic of Belarus are determined.

Key words: sustainable development, rural areas, sustainability assessment methodology, green economy, diversification.

Введение

Большинство стран в современном мире идут по пути «зеленой экономики», ориентируясь на цели устойчивого развития. Для Республики Беларусь данная тенденция не менее актуальна. В сентябре 2015 года государства-члены ООН приняли Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Составной частью Повестки являются 17 целей устойчивого развития и 169 подчиненных им задач, которых необходимо достичь к 2030 году. Следуя глобальным целям устойчивого развития и применяя зарубежный опыт, Беларусь сможет решить вопросы экономического, социального, а также экологического характера,

обеспечить комплексное развитие сельских территорий, сохранить и приумножить национальные традиции, уникальные природные объекты, памятники архитектуры и наследие белорусской деревни в целом.

Целью статьи является обоснование концептуальных подходов к оценке устойчивости развития сельских территорий, включающих цели, принципы, задачи и факторы.

Работа над исследованием устойчивого развития сельских территорий носит междисциплинарный характер. Многие исследователи делают акцент на непрерывном и сбалансированном развитии сельских территорий посредством эффективного взаимодей-

ствия всех хозяйствующих субъектов экономики друг с другом и с органами государственной власти.

Устойчивое развитие сельских территорий некоторыми учеными рассматривается как процесс. Например, определение Шумакова О.В. и Рыбканова М.А. формулируется как динамический процесс позитивных изменений, который контролируется государством и ориентирован «на расширенное воспроизводство у сельскохозяйственных товаропроизводителей, диверсификацию их агропроизводства, привлечение инвестиций, использование инноваций», при этом учитываются ресурсный потенциал и историко-культурные особенности каждой конкретной сельской территории [1]. Полушкин Н.А. в своем определении делает акцент на том, что это «целенаправленный процесс долговременного развития с сохранением этой способности в будущем, с качественным и справедливым градиентом развития в экономической, экологической и социальной сферах жизнедеятельности». В основу процесса положено гармоничное сочетание «экологобезопасного хозяйствования на селе» с целью обеспечения органическими продуктами питания, повышения качества жизни сельского населения, сохранения для будущих поколений «природы, культуры, традиций, среды обитания» при оптимальном государственном вмешательстве и вовлечении органов местного управления [2]. В сформулированном белорусскими исследователями Пакуш Л.В. и Ефименко А.Г. определении под устойчивым развитием сельских территорий понимается процесс использования потенциала каждой отдельной территории «для обеспечения высокого уровня жизни населения и доходов хозяйствующих субъектов», наряду с эффективным использованием социо-эколого-экономического потенциала данной территории «при производстве товаров и оказании различных работ и услуг» [3].

Другие исследователи определяют данную концепцию как систему. Так, Молчаненко С.А. формулирует устойчивое развитие сельских территорий как систему «постоянного эволюционного изменения отдельных территориально и функционально взаимосвязанных системных элементов». В своем определении ученый также уточняет, что устойчивое развитие сельских территорий, во-первых, повышает эффективность деятельности субъектов экономики; во-вторых, «предполагает общественно-приемлемую и экономически обусловленную стабильность достигнутого социо-эколого-экономического уровня развития» района; в-третьих, делает возможным минимизацию потерь от прогнозируемых рисков; в-четвертых, не нарушает принципов устойчивого развития в целом; в-пятых, «соответствует конструктивным требованиям аграрной политики, не нарушая баланса развития производственных и трудовых процессов на селе» [4]. Определение белорусских ученых Ильиной З.М. и Миренковой Г.В. формулируется как «многоуровневая система интегрированных компонентов, их отношений и связей», которые, в свою очередь, отражают «содержание процессов сбалансированного социального, экономического и экологического развития». Главное предназначение сельской территории как эколого-социально-экономической системы

исследователи видят в «обеспечении продовольственной безопасности и сохранении природной среды как важнейшего потенциала, обеспечивающего уровень и качество жизни с учетом емкости биосферы и потребности, как настоящей, так и будущих поколений» [5].

Ряд ученых при определении исследуемой дефиниции уточняют вектор развития. В сформулированном Москалевой О.А. и Телегиной О.В. определении акцентируется внимание на стабильном социально-экономическом развитии сельских территорий, а также на увеличении объема производимой сельскохозяйственной продукции, рациональном использовании земельных ресурсов, повышении эффективности сельского хозяйства в целом, а также на достижении полной занятости населения, проживающего в сельской местности и повышении уровня его жизни [6].

Проведенный сравнительный анализ научных подходов к определению исследуемой концепции показал, что авторы стремятся гармонично охватить не только социо-эколого-экономические факторы, но также институциональные и политические.

Изучение существующих концептуальных подходов к оценке устойчивого развития сельских территорий показало также, что учеными ведется активная работа по этому направлению. Результаты проведенных исследований демонстрируют, что в основном методики состоят из четырех этапов. На первом этапе ученые обосновывают перечень показателей, рассчитывают их частные и интегральные значения. Второй этап методики заключается в проведении оценки полученных значений. Следующий этап состоит в оценке состояния развития и выделении типов сельских территорий. Завершающим этапом исследований является обоснование приоритетных направлений [7], определение качества и вектора развития сельской территории [8].

Разработка методики оценки устойчивости развития сельских территорий имеет теоретический характер, но в большей мере, безусловно, и практический, поскольку управленцы заинтересованы в эффективном принятии решений и ждут конкретных предложений по комплексному управлению устойчивым развитием.

Рассмотрим, какие аспекты лежат в основе актуальных методик оценки устойчивости развития сельских территорий (табл. 1).

В ходе изучения методик оценки устойчивости развития сельских территорий, разработанных зарубежными учеными, были выявлены общие черты: авторы комплексно рассматривают процессы, происходящие на сельских территориях. Большинство методик объединяют экономические, социальные и экологические аспекты развития сельских территорий, некоторые исследователи также включают в методику институциональные, политические и другие составляющие.

Основная часть

Оценку устойчивости сельских территорий в условиях диверсификации сельской экономики можно рассматривать применяя методологию системного анализа, декомпозицию как способ системного анали-

Таблица 1. Подходы к выделению аспектов устойчивого развития сельских территорий

Аспекты развития сельских территорий	Автор, источник					
	А.И. Богачев и др. [9]	А.В. Агибалов [8]	И.Н. Меренкова [10]	Н.А. Павельев [7]	М.С. Арзуманян [11]	А.В. Цветцых [12]
экономический	+	+	+	+	+	
экологический	+	+	+	+	+	
социальный	+	+	+	+	+	
институциональный			+		+	
политический				+	+	
природно-ресурсный						+
социальный и социально-экономический						+
производственный						+
социально-бытовой						+
социально-культурный						+
финансово-бюджетный						+

за при структуризации целей и решений, понимая сельскую территорию как сложную систему. В основу данных исследований положены четыре аспекта развития сельских территорий: социальный, экономический, экологический и институциональный.

Для того чтобы учесть специфику развития сельских территорий в Республике Беларусь, в основу авторской методики положены следующие принципы: разделение уровней (национальный и местный). Местному уровню соответствуют сельские территории областей, районов и сельских советов, а также принцип, состоящий в том, что, чем выше анализируемый уровень системы, тем крупнее являются составляющие его исследования. Отметим, что в каждом из четырех аспектов развития сельских территорий автором выделяется перечень показателей, которые должны отвечать требованиям системности, измеряемости, адекватности, прозрачности, достоверности, сопоставимости.

На рисунке 1 представлена концептуальная схема устойчивого развития сельских территорий на национальном и местном уровнях с учетом вышеизложенных положений.

Утверждая национальные концепции и доктрины, государство устанавливает ориентиры развития экономики страны в целом. Формирование методологической базы, в свою очередь, представляется важной научной задачей.

Одним из основных документов, регулирующих деятельность по достижению целей устойчивого развития, является Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года (далее – НСУР-2030). Так, в НСУР-2030 закреплена цель устойчивого развития, состоящая в «обеспечении высоких жизненных стандартов населения и условий для гармоничного развития личности на основе перехода к высокоэффективной экономике, основанной на знаниях и инновациях, при сохранении благоприятной окружающей среды для будущих поколений». Главной целью второго этапа реализации НСУР-2030 (2021-2030 гг.) является «поддержание стабильной устойчивости

развития, в основу которой положены рост духовно-нравственных ценностей и достижение высокого качества человеческого развития, ускоренное развитие наукоемких производств и услуг, дальнейшее становление «зеленой экономики» при сохранении природного капитала» [13].

В процессе исследований были выявлены некоторые характерные проблемы сельских территорий на национальном уровне: слаборазвитая инфраструктура, низкая доступность образовательных и обучающих программ, разрушение и деградация природных экосистем, моральное и физическое устаревание материально-технической базы, недостаточный уровень инвестиционной активности и привлекательности, низкий уровень инновационного развития, а также наличие ценовых диспропорций на рынках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Решению обозначенных проблем может способствовать реализация программ устойчивого развития сельских территорий, где особое внимание уделяется: исследованию проблем сельских территорий; постановке целей с учетом потребностей всех заинтересованных субъектов; формированию правовых, институциональных, организационно-экономических и финансовых моделей внутреннего и внешнего взаимодействия субъектов экономики сельских территорий; перераспределению ресурсов сельской территории; разработке согласованных программ и мероприятий с использованием кластерного подхода.

В связи с тем, что сельские территории обладают спецификой и уникальностью, в общем документе учесть все аспекты текущего состояния и перспектив развития невозможно, поэтому на местном уровне должны приниматься соответствующие стратегии устойчивого развития сельских территорий, а также разрабатываться специальные программы развития и финансирования каждого отдельного района Республики Беларусь.

В процессе исследований были выявлены следующие закономерности, возникающие при взаимодействии субъектов экономики сельских территорий:



Рисунок 1. Концептуальная схема устойчивого развития сельских территорий различных уровней
Примечание – Авторская разработка

1) большой временной лаг между моментом доведения управляющего воздействия и началом его исполнения;

2) резкие ценовые диспропорции товаров и услуг субъектов экономики сельских территорий, занятых разными видами деятельности;

3) опережающая реакция общественного мнения на изменения в социальных, экономических, экологических и институциональных процессах, а также наличие асоциальных явлений.

Формализация отмеченных закономерностей призвана детерминировать их происхождение, а также определить круг субъектов, которые связаны с возникновением данных событий. Отметим необходимость определения критических показателей, несоблюдение которых может спровоцировать нарушение устойчивости, как самого субъекта, так и всей системы в целом.

Проведенные исследования позволили установить, что развитие нескольких видов деятельности обуславливает повышение эффективности района в целом. В этой связи районы с диверсифицированной экономикой являются более устойчивыми и конкурентоспособными. Здесь также необходимо принимать во внимание уникальность территории: каждый район имеет свой собственный предел диверсификации, превышение которого приводит к резкому увеличению издержек и, как следствие, к снижению эффективности производства [14].

На пути к устойчивому развитию каждой сельской территории приходится решать большое количество задач. К основным задачам относятся:

- определение приоритетного направления развития с учетом ресурсного потенциала территории;
- создание новых рабочих мест;
- привлечение молодых специалистов, а также квалифицированных кадров;
- создание условий для самозанятости;
- формирование имиджа территории;
- формирование портфеля инвестиций;
- адаптация и применение инновационных технологий;
- создание интеграционных и кластерных структур;
- обеспечение саморазвития территории.

Для формирования комплексной оценки устойчивости развития сельских территорий необходимо провести анализ условий и оценку местного ресурсного потенциала, позволяющего решать обозначенные задачи. Фактическая значимость методики будет заключаться в формировании комплекса современных компетенций по управлению устойчивым развитием. С появлением методического обеспечения станет возможным оптимальное достижение целей устойчивого развития на каждой сельской территории посредством реализации следующих этапов:

- определение тех ресурсов, которые являются приоритетными для сельской территории конкретного района;
- составление альтернативных вариантов развития сельской территории;
- сценарное проектирование разработанных вариантов;
- выбор наилучшего варианта;
- оценка возможных отклонений;
- создание системы компенсирующих механизмов для нивелирования рисков.

Необходимо отметить, что случаи отклонения фактических показателей от запланированных указывают на наличие слабых мест в социальном, экономическом, экологическом и/или институциональном развитии, а также на отсутствие сильных взаимосвязей между отдельными направлениями диверсификации на пути к достижению комплексного устойчивого развития сельских территорий.

Заключение

Важнейшим инструментом оценки устойчивости развития сельских территорий служит методика ее определения. В процессе исследований были определены:

- 1) четыре аспекта развития сельских территорий: социальный, экономический, экологический и институциональный;
- 2) принцип разделения уровней на национальный и местный, а также принцип, состоящий в том, что чем выше анализируемый уровень системы, тем крупнее являются составляющие его исследования;
- 3) задачи развития, состоящие в определении приоритетного направления развития, формировании имиджа территории, создании интеграционных и кластерных структур, а также в обеспечении саморазвития территории;
- 4) этапы оценки устойчивости развития сельских территорий.

Исследования выполнены в рамках научно-исследовательской работы «Разработка методологических основ и обоснование механизмов устойчивого развития сельских территорий» ГПНИ «Сельскохозяйственные технологии и продовольственная безопасность», 2021-2025 годы (подпрограмма «Экономика АПК»).

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Шумакова, О.В. Устойчивое развитие сельских территорий: понятие и сущность / О.В. Шумакова, М.А. Рыбканов // *Фундаментальные исследования*. – 2014. – № 8. – С. 1643-1646.
2. Полушкин, Н.А. Проблемы и перспективы развития сельских территорий России / Н.А. Полушкин // *Региональная экономика и управление: электронный научный журнал*. – 2017. – № 1 (49). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://eeeregion.ru/article/4918>. – Дата доступа: 01.07.2021.

3. Пакуш, Л.В. Разработка стратегии устойчивого развития сельских территорий Республики Беларусь / Л.В. Пакуш, А.Г. Ефименко // *Сельские территории в пространственном развитии страны: потенциал, проблемы, перспективы. Никоновские чтения*. – 2019. – № 24. – С. 391-392.

4. Молчаненко, С.А. Устойчивое развитие сельских территорий и рекреационной сферы / С.А. Молчаненко // *Фундаментальные и прикладные исследования: проблемы и результаты*. – 2014. – № 12. – С. 176-179.

5. Ильина, З.М. Стратегия устойчивого развития локальных сельских территорий: методологические аспекты / З.М. Ильина, Г.В. Миренкова // *Вестні Нацыянальнай Акадэміі Навук Беларусі*. – № 1. – 2014. – С. 21-30.

6. Москалева, О.А. Управление устойчивым развитием сельских территорий / О.А. Москалева, О.В. Телегина // *Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии*. – 2015. – № 8. – С. 39-43.

7. Павельев, Н.А. Методика расчета коэффициента устойчивости развития региона / Н.А. Павельев // *Экономический анализ: теория и практика*. – 2011. – № 29. – С. 32-40.

8. Агибалов, А.В. Формирование методики оценки качества устойчивости развития сельских территорий / А.В. Агибалов, Л.А. Запорожцева, Ю.В. Ткачева // *International agricultural journal*. – 2020. – № 1. – С. 54-66.

9. Комплексная оценка социо-эколого-экономического развития сельских территорий: монография / А.И. Богачев [и др.]. – Орел: Орловский ГАУ им. Н.В. Парахина, 2016. – 296 с.

10. Меренкова, И.Н. Инновационный подход к исследованию устойчивого развития сельских территорий / И.Н. Меренкова, И.И. Новикова // *Вестник Воронежского государственного аграрного университета*. – 2015. – № 1 (44). – С. 79-84.

11. Арзуманян, М.С. Методика оценки устойчивости федеральных округов России / М.С. Арзуманян // *Азимут научных исследований: экономика и управление*. – 2020. – Т. 9. – № 1 (30). – С. 45-48.

12. Цветцых, А.В. Методика оценки устойчивого развития сельских территорий / А.В. Цветцых, Н.В. Шевцова // *Азимут научных исследований: экономика и управление*. – 2020. – Т. 9. – № 3(32). – С. 394-397.

13. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года // *Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь*. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.economy.gov.by/uploads/files/NSUR2030/Natsionalnaja-strategija-ustojchivogo-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitija-Respubliki-Belarus-na-period-do-2030-goda.pdf>. – Дата доступа: 01.07.2021.

14. Парахина, В.Н. Методические положения и показатели социально-экономической эффективности диверсификации региона / В.Н. Парахина, Т.М. Федоренко, Н.П. Харченко // *Социально-экономические явления и процессы*. – 2012. – № 9. – С. 117-124.

ПОСТУПИЛА В РЕДАКЦИЮ 26.07.2021