

УДК 331.45

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОТРАСЛЕВОЙ НОРМАТИВНОЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ ПО ОХРАНЕ ТРУДА ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА ПОДГОТОВКИ СПЕЦИАЛИСТОВ АПК И ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПРОИЗВОДСТВА

А.А. Шупилов, к. т. н., доцент (УО БГАТУ)

В условиях перехода предприятий и организаций на рыночные формы хозяйствования, появления частной, арендной, коллективной и других форм собственности возрастают роль и значение охраны труда.

В соответствии с Конституцией и Трудовым кодексом Республики Беларусь наниматель обязан обеспечить здоровые и безопасные условия труда работникам. Решение этих задач большей частью зависит от степени подготовленности инженерно-технических кадров по вопросам трудового законодательства, инженерного обеспечения безопасности производства, производственной санитарии и гигиены, пожарной профилактики и других аспектов охраны труда.

Подготовка специалистов для сельскохозяйственного производства включает изучение специальных дисциплин по вопросам охраны труда. Особенности обеспечения безопасности производства в сельском хозяйстве регламентируются правилами, нормами, стандартами и другими отраслевыми нормативными правовыми документами. Отраслевые нормативные документы составляют исходную базу для изучения требований безопасности производства при подготовке специалистов АПК.

Постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 31.12.1997г. № 121 утвержден «Государственный реестр действующих в Республике Беларусь нормативных правовых актов (документов) по охране труда», в главе 21 «Сельское хозяйство» которого изложен перечень нормативно-правовых актов для отрасли.

Нормативно-правовое обеспечение охраны труда в системе мер по созданию здоровых и безопасных условий на производстве является важнейшей составной частью, предусматривающей не только разработку нормативных правовых документов по безо-

пасности производства, но и последующее их совершенствование для поддержания правового статуса.

Реестр ежегодно обновляется путем внесения изменений и дополнений в перечень действующих нормативных правовых актов. Его последняя редакция включает 3389 наименований документов (в первоначальной содержалось 2732 документа), что свидетельствует об увеличении его объема на 24%. Значительное место в общем объеме реестра занимают отраслевые нормативные правовые акты – 2391 наименование, анализ содержания которых свидетельствует о наметившейся тенденции роста количества отраслевых документов в общем объеме по сравнению с первоначальным: от 4% до 11,5%. В то же время база отраслевых документов, регламентирующих требования охраны труда в сельском хозяйстве, сокращается за счет вывода из действия устаревших документов и отсутствия вновь разработанных. Так, в 2004 году истек срок действия 45 отраслевых стандартов (ОСТ), направленных на обеспечение безопасности труда в сельском хозяйстве. В то же время продолжают использоваться документы по охране труда и безопасности производственных процессов, утвержденные министерствами и ведомствами СССР более 20 лет назад, многие из которых не соответствуют современным требованиям. Например, правила по уходу и контролю за санитарным состоянием доильных установок и молочной посуды, а также санитарного качества молока, утвержденные Минсельхозом СССР еще в 1967 году, типовые инструкции по охране труда для работающих на основных видах работ в растениеводстве, утвержденные Минплодоовощхозом СССР в 1981 году, правила безопасности при производстве и послеуборочной обработке продукции растениеводства в системе Госагропрома СССР и правила безопасности при производстве продукции животноводства в

системе Госагропрома СССР, утвержденные Госагропромом СССР в 1987 году, и другие.

Назрела острая необходимость в переработке значительной части отраслевых нормативных документов по вопросам охраны труда.

Постановлениями Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь утвержден ряд нормативных документов (№ 82 «Типовое положение о службе охраны труда организации» от 25 мая 2002 года; № 70 «Межотраслевые общие правила по охране труда» от 3 июня 2003г.; № 159 «Типовая инструкция о проведении контроля за соблюдением законодательства об охране труда в организации» от 26 декабря 2003г.), регламентирующих организацию охраны труда на производстве. При разработке новых отраслевых нормативных документов, учитывающих специфику предприятий АПК, приоритет необходимо отдавать вопросам совершенствования организации охраны труда. В первую очередь переработке подлежит действующее до настоящего времени «Положение о системе организации работы и контроля по охране труда на предприятиях и в организациях Госагропрома БССР», утвержденное Госагропромом БССР в 1988 году, многие пункты которого уже не отвечают вышеназванным нормативным правовым документам, современному уровню развития и организации сельскохозяйственного производства.

Актуальность совершенствования организации охраны труда обусловлена тем, что во многих организациях и на предприятиях АПК отсутствует должность специалиста по охране труда, имеется только 59% от необходимого количества, а качество подготовки не всегда отвечает требуемому уровню.

Совершенствование организации работ, повышение качества обучения, статуса и роли специалистов по охране труда в обеспечении здоровых и безопасных условий является необходимой предпосылкой для успешного выполнения требований по безопасности труда на производстве.

На решение вопросов обеспеченности подведомственных организаций нормативно-технической документацией по охране труда указано в постановлении, принятом коллегией Минсельхозпрода и пленумом Республиканского комитета Белорусского профсоюза работников АПК от 24.11.2004 г. № 83-9 «О состоянии охраны труда, соблюдении законодательства о труде в сельскохозяйственных и обслуживающих сельское хозяйство организациях и задачах нанимателей и комитетов профсоюзов по улучшению работы в создании здоровых и безопасных условий труда работникам».

В связи со значительным объемом работ по пересмотру отраслевой нормативной базы по охране труда разработку отраслевых нормативных документов целесообразно проводить с учетом приоритетности и значимости рассматриваемых вопросов в обеспечении безопасности производства с формированием

на данной основе плана-графика ежегодных работ по совершенствованию отраслевой нормативной базы по вопросам охраны труда.

Выполнение плана-графика обеспечит поддержание правового статуса действующих документов путем их своевременного пересмотра, а также разработку новых с учетом современных требований производства.

Для своевременной организации работ, направленных на совершенствование отраслевой нормативной базы по вопросам охраны труда, предлагается ввести строгий контроль за сроками действия нормативных документов, целесообразно регламентировать и предельный срок их действия. Срок действия нормативного документа, например, 5 лет, может быть продлен путем его переработки не более чем на два срока, после истечения которого документ окончательно утрачивает правовую силу.

Разработку и пересмотр значительного количества отраслевых документов в сжатые сроки возможно осуществить при консолидации всех имеющихся интеллектуальных сил. С этой целью целесообразно привлечь к разработке отраслевых документов по вопросам охраны труда научные и проектные организации Минсельхозпрода и НАН Беларуси, специалистов по охране труда и безопасности производственных процессов соответствующих кафедр аграрных вузов.

Для обеспечения высокого уровня отраслевой нормативной базы по охране труда разработка нормативных правовых актов должна проводиться с учетом апробированных международных стандартов, положительного опыта стран СНГ и, прежде всего, России. Это будет способствовать сближению национального законодательства в области охраны труда на международном уровне, созданию единой правовой базы, направленной на максимальное достижение социальной защищенности работников и обеспечение безопасности труда.

Совершенствование отраслевой базы документов по безопасности труда позволит повысить уровень нормативно-правового обеспечения вопросов охраны труда на производстве, в том числе подготовки специалистов для АПК.

ЛИТЕРАТУРА

1. Государственный реестр действующих в Республике Беларусь нормативных правовых актов (документов) по вопросам охраны труда. - Мн.: «Лоранж-2», 2003. - 230 с.
2. Отраслевой реестр действующих норм, стандартов и других нормативных актов по охране труда. Минсельхозпрод РБ. - Мн.: Ураджай, 1996. - 79 с.