

# ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА ЗАНЯТОСТИ НА АГРАРНОМ РЫНКЕ ТРУДА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

А.К. ХОДАС, аспирант (Институт аграрной экономики НАНБ)

В системе социально-трудовых и социально-экономических отношений выделяют важный блок – отношения занятости. Занятость имеет социальный характер. Она отражает потребность людей не только в доходах, но и в самовыражении через общественно полезную деятельность. Потребность человека в оплачиваемой работе, приоритетность тех или иных сфер общественно полезной деятельности, выбор профессии и места работы, трудовая мотивация, заинтересованность в высокоэффективном труде – все это складывается, в первую очередь, как результат социальной ориентации человека в обществе на фоне финансово-кредитной и распределительной политики государства.

Согласно статье 1 Закона “О занятости населения Республики Беларусь”, под занятостью следует понимать не запрещенную законодательством деятельность граждан, приносящую им заработок (доход).

Уровень занятости сельского населения Республики Беларусь с начала трансформационного периода в экономике постепенно снижается. Снижился удельный вес трудовых ресурсов сельской местности в численности населения страны: с 15,7% в 1990 году до 13,4% в 2001 году. За 1990 – 2001 гг. значительно снизилась численность трудовых ресурсов сельской местности от общей численности трудовых ресурсов страны: с 27,1% до 22%. Удельный вес занятых в общей численности трудовых ресурсов сельской местности составлял в 1990 году – 97,3%, а в 2001 году – 76,7%. В 1991 году официальная сельская безработица составляла около 0,01% от численности экономически активного сельского населения, а в 2001 году – 1,03% от экономически активного сельского населения.

Экономически активное население – часть населения, представляющая свой труд для производства товаров и услуг (занятые в экономике плюс официальные безработные). Экономически активное население перераспределяется из официальной в *теневую занятость*, где занятое население, получающее доход, скрывает от государственных органов (налоговых, страховых, судебных, др.) свою трудовую деятельность. Так, в Республике Беларусь соотношение экономически активного населения к неактивному в 1990 году было 10:1, а в 2001 году 3:1. Еще более негативной ситуация выглядит по результатам исследования данных переписи населения 1999 года. В целом по стране соотношение экономически активного населения к неактивному в 1999 году было 1,4:1, а для сельского населения это соотношение равнялось 0,89:1. Увеличение численности экономически неактивного населения произошло за счет пенсионеров (преимущественно в сельской местности), лиц, занятых уходом за детьми, ведением домашнего хозяйства, а также за счет статистической группировки “другие лица, которым нет необходимости работать”. Однако основной источник доходов населения Республики Беларусь – это заработная плата, так как в стране недостаточно развиты рынок ценных бумаг и рынок капитала. Поэтому можно сделать вывод, что прирост численности экономически неактивного населения объясняется увеличением занятости в теневом секторе экономики. Подтверждением этого вывода служит тот факт, что при росте доли населения в трудоспособном возрасте, удельный вес экономически активного населения в численно-

сти населения страны сокращается. В 1990 году расхождение этих показателей составляло 5,5%, а в 2001 году – 12,7%. Эта разница не компенсируется ростом удельного веса работающих лиц старших возрастов и подростков (на 0,6% за период 1990-2001 гг.). Таким образом, более 10% трудоспособного населения не указывают свой вид деятельности органам официальной статистики.

На предприятиях Республики Беларусь сохраняется *избыточная занятость*, избыточная по отношению к объемам выпускаемой продукции, как результат устаревших норм и форм организации труда. Это внутривыпускной резерв рабочей силы, который не используется, либо используется не полностью. Такое положение вещей обусловлено государственной политикой социальной защиты трудящихся, направленной на сдерживание массовой безработицы, системой коллективных договоров, приоритетом которой является сохранение стабильности трудового коллектива. Поэтому администрация предприятий не заинтересована в оптимизации уровня занятости, а проводит пассивную политику стимулирования добровольного увольнения работников. Аграрный сектор имеет свои особенности, хотя является неотъемлемым атрибутом экономики Республики Беларусь. О незаинтересованности сельскохозяйственных предприятий в оптимизации численности занятых свидетельствует динамика движения персонала, где дополнительный найм практически компенсируется увольнением (табл.1), а не повышением эффективности занятости оставшихся работников (переобучение, повышение квалификации и производительности труда).

## 1. Интенсивность движения рабочей силы в сельском хозяйстве на открытом рынке труда Республики Беларусь

|   | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 |
|---|------|------|------|------|------|------|------|
| Принято работников.<br>в % к среднесписочной численности работающих     | 9,1  | 12,9 | 13,6 | 14,6 | 14,2 | 14,9 | 14,8 |
| Выбыло работников.<br>в % к среднесписочной численности работающих      | 13,3 | 15,1 | 16,2 | 18,1 | 19,5 | 18,7 | 19,6 |
| Коэффициент соотношения численности принятых к выбывшим работникам, в % | 67,5 | 85,7 | 84,0 | 80,8 | 72,6 | 79,4 | 75,3 |

За исследуемый промежуток времени (1995–2001 гг.) наблюдалось увеличение интенсивности движения рабочей силы в сельском хозяйстве, причем возросла динамика как выбытия, так и принятия на работу персонала. Результаты исследования свидетельствуют, что выбытие работников значительно опережало принятие новой рабочей силы на сельскохозяйственные предприятия, поэтому сохранился отток работников из аграрного сектора экономики. Подтверждением этому служит коэффициент соотношения численности принятых к выбывшим работникам сельского хозяйства, который составил в 2001 году 75,3%, то есть примерно четвертая часть освободившихся рабочих мест в сельском хозяйстве в 2001 году не была заполнена и осталась вакантной.

Если сопоставить динамику выбытия персонала с предприятий аграрного профиля с заявленной потребностью в рабочей силе, которая предоставлена Департаментом по занятости населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, то прослеживается стремление администрации сельскохозяйственных предприятий быстро заполнить освободившиеся вакансии (табл.2).

Динамика спроса на рабочую силу в сельском хозяйстве, заявлен-

ная предприятиями сельскохозяйственного профиля и Департаментом по занятости населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, свидетельствует, что спрос на рабочую силу за период времени 1992 – 2001 гг. не был постоянным. С 1992 по 1997 гг. спрос на рабочую силу в сельском хозяйстве колебался, но имел вид снижающегося тренда. С 1998 по 2001 гг. спрос на сельскохозяйственный труд на рынке труда установился в пределах 7-8 тысяч человек.

Следствием избыточной является наличие в сфере занятости в Республике Беларусь *вынужденной неполной занятости*, которая проявляется в виде занятости неполный трудовой день, в сокращенной рабочей неделе, административных отпусках. На IX Международной конференции по статистике труда впервые было определено, что лица, работающие в режиме неполной занятости, – это работники, имеющие занятие, но работающие не полный рабочий день, и которые бы хотели выполнять дополнительную работу, кроме уже имеющейся. Кроме того, к ним принадлежат работники, имеющие занятие, доход или заработную плату, которые возрастут, если они будут работать в лучших условиях или изменят свою профессию в соответствии с полученной профессиональ-

ной подготовкой. По методологии Международной организации труда, персонал, работающий в режиме неполного рабочего времени или находящийся в отпусках по инициативе администрации предприятия, нельзя отнести к безработным, так как он является занятым, но занятым неэффективно с точки зрения вос-

производства человеческого капитала, национального богатства. Вынужденная неполная занятость, с одной стороны, – это временная недогрузка кадров предприятия в условиях неблагоприятной экономической конъюнктуры рынка, а, с другой стороны, – конкретное выражение трудоизбыточности на микроуровне, которое характеризует объем, структуру неэффективно задействованного персонала (табл. 3). К избыточному персоналу относятся те работники, труд которых не является экономически необходимым для предприятия, однако избыточный персонал может быть задействован на производстве, но занят нерационально или не полностью. Существование избыточных работников обусловлено плохой организацией и нормированием труда на предприятии, экономически необоснованными и большими затратами труда на единицу выпускаемой продукции.

Оценка размеров и уровня вынужденной неполной занятости в сельском хозяйстве производится по показателям использования рабочего времени на сельхозпредприятиях. Динамика официальной вынужденной неполной занятости в сельском хозяйстве Республики Беларусь за период времени 1996 – 2002 гг. имеет неоднозначную тенденцию: с 1996г. по 1999г. уровень неполной занятости снижался, а начиная с 2000 года увеличивался. Официальные масштабы уровня

неполной занятости в сельском хозяйстве Республики Беларусь не носят негативный характер, так как уровень неполной занятости в сельском хозяй-

## 2. Динамика спроса на рабочую силу в сельском хозяйстве Республики Беларусь

|   | 1992 | 1993 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 |
|---|------|------|------|------|------|------|------|
| Число заявленных вакансий по народному хозяйству, тысяч чел.        | 18,2 | 12,5 | 29,4 | 30,3 | 37,8 | 32,7 | 32,3 |
| В том числе в сельском хозяйстве:                                   |      |      |      |      |      |      |      |
| - тысяч человек   | 6,5  | 3,2  | 4,4  | 7,1  | 8,5  | 8,5  | 7,1  |
| - в проценте от числа заявленных вакансий по народному хозяйству, % | 35,5 | 25,3 | 15   | 23,4 | 22,4 | 26   | 22   |

### 3. Масштабы и динамика вынужденной неполной занятости в сельском хозяйстве Республики Беларусь

|   | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 |
|---|------|------|------|------|------|------|------|
| Численность работников, работающих в режиме неполного рабочего времени в сельском хозяйстве, тыс. чел.                                    | 18,9 | 8,2  | 2,6  | 1,7  | 3,1  | 3,6  | 7,9  |
| В процентах к численности населения, занятого в сельском хозяйстве, %   | 2,5% | 1,1% | 0,4% | 0,3% | 0,5% | 0,6% | 1,4% |
| Численность работников, которым были предоставлены административные отпуска с частичной заработной платой в сельском хозяйстве, тыс. чел. | 5,3  | 1,6  | 0,6  | 1,1  | 1,4  | 1,9  | 0,6  |
| В процентах к численности населения, занятого в сельском хозяйстве, %   | 0,7% | 0,2% | 0,1% | 0,2% | 0,2% | 0,3% | 0,1% |
| Численность работников, которым были предоставлены административные отпуска без заработной платы в сельском хозяйстве, тыс. чел.          | 13,1 | 4,9  | 1,9  | 1,6  | 1,7  | 2,1  | 5,4  |
| В процентах к численности населения, занятого в сельском хозяйстве, %   | 1,7% | 0,7% | 0,3% | 0,2% | 0,3% | 0,3% | 0,9% |
| Уровень неполной занятости в сельском хозяйстве, %  | 4,9% | 2%   | 0,8% | 0,7% | 1%   | 1,2% | 2,4% |
| Уровень неполной занятости в сельском хозяйстве в процентах к занятому сельскому населению, %   | 3,2% | 1,3% | 0,5% | 0,4% | 0,6% | 0,7% | 1,4% |

стве в 2002 году составил 2,4%, а по отношению к занятому сельскому населению – 1,4%. В 2002 году один из семидесяти работников сельского хозяйства работал в режиме неполного рабочего времени, один из тысячи – вынужден был находиться в отпуске по инициативе администрации с частичной заработной платой и один из ста – без заработной платы.

По полученной официальной информации от Министерства статистики и анализа Республики Беларусь, начиная с 1997 года сведения об использовании рабочего времени в сельском хозяйстве Республики Беларусь не являются обязательными к подаче в органы статистики и анализа предприятиями сельского хозяйства (колхозами, совхозами, межхозами). Вследствие этого, за период 1997 - 2002 гг. данные об использовании рабочего времени в Министерство статистики и анализа Республики Беларусь подавали в среднем 20-25% сельскохозяйственных предприятий Республики Беларусь. С большой долей вероятности можно предположить, что это были экономически состоятельные сельхозпредприятия. Следовательно, официальные данные, приведенные в таблице 3, не отражают реальной

ситуации с вынужденной неполной занятостью на аграрном рынке труда Республики Беларусь. Думается, что для получения более реального уровня вынужденной неполной занятости в сельском хозяйстве Республики Беларусь нужно выше представленную статистическую информацию как минимум увеличить в пять раз, тогда уровень неполной занятости в сельском хозяйстве в 2002 году будет около 12%.

Поэтому общее направление регулирования занятости в Республике Беларусь состоит в сокращении избыточной и достижении эффективной занятости на базе реструктуризации экономики совместными усилиями предприятий и центров занятости.

*Эффективность занятости на аграрном рынке труда можно проанализировать по уровню официальной безработицы.* Построенная группировка позволяет сопоставить уровень официальной безработицы (как показатель эффективности занятости) с показателями эффективности использования труда в сельскохозяйственном производстве, показателями эффективности функционирования служб занятости на аграрном рынке труда и обеспеченностью сельских жителей сельскохозяй-

ственными угодьями (табл. 4).

Была проанализирована статистико-экономическая информация по 118 районам Республики Беларусь, в которых функционировала совокупность колхозов, совхозов и межхозов, состоящая из 2374 хозяйств, по результатам их работы за 2001 год. Районы группировались по уровню официальной безработицы в сельской местности с шагом 0,5%, в результате было получено 7 групп (до 0,5%; 0,51% - 1,0%; 1,01% - 1,5%; 1,51% - 2,0%; 2,01% - 2,5%; 2,51% - 3,0%; свыше 3,0%).

Изучение представленных данных позволяет сделать вывод, что на аграрном рынке труда Республики Беларусь в 17% сельских районов уровень официальной безработицы ниже 0,5% и в 12% сельских районов - выше 1,5%. В большинстве сельских районов Республики Беларусь (71% генеральной совокупности или 84 района) уровень официальной безработицы в сельской местности фиксируется в пределах 0,51% - 1,5%.

В результате исследования установлено, что в группах районов с уровнем официальной безработицы в сельской местности до 0,5% и свыше 3,0% (группы 1 и 7) прослеживаются практически одинаковые экономические показатели эффективности работы предприятий сельскохозяйственного профиля и основные показатели, фиксируемые районными службами занятости: среднемесячная заработная плата (13,89 тыс. руб. и 13,58 тыс. руб.), произведено ВП на одного работника (386,09 тыс. руб. и 316,31 тыс. руб.), отработано часов одним работником (2,13 тыс. час. и 2,11 тыс. час.), количество безработных на одну вакансию (1,5 чел. и 2 чел.), средняя численность работников в хозяйстве (197 чел. и 198 чел.). Представляется, что эту ситуацию можно объяснить тем, что

#### 4. Анализ взаимосвязи уровня официальной безработицы в сельской местности с экономическими показателями по сельскому хозяйству в Республике Беларусь в 2001 году

| № группы | Группы по уровню официальной безработицы, % | Количество районов (количество хозяйств в этих районах) | Среднемесячная заработная плата, тыс. руб. | Произведено ВП на одного работника, тыс. руб. | Отработано тыс. час. одним работником | Средняя производительность труда работника, руб./ час | Количество вакансий в районной службе занятости в среднем на хозяйство, чел. | Количество безработных на одну вакансию, чел. | Площадь с/х угодий на одного сельского жителя, га |
|----------|---|---|--|---|---------------------------------------|---|--|---|---|
| 1        | До 0,5                                      | 20 (392)  | 13,89                                      | 386,09  | 2,13                                  | 181,3   | 3,36   | 1,5   | 3,9   |
| 2        | 0,51 – 1,0                                  | 61 (1228)   | 15,51                                      | 417,28  | 2,15                                  | 194,1   | 4,61   | 2,0   | 3,5   |
| 3        | 1,01 – 1,5                                  | 23 (477)  | 15,30                                      | 405,26  | 2,17                                  | 186,8   | 4,71   | 3,2   | 3,1   |
| 4        | 1,51 – 2,0                                  | 9 (194)   | 14,55                                      | 354,49  | 2,19                                  | 161,9   | 4,85   | 3,4   | 3,0   |
| 5        | 2,01 – 2,5                                  | 3 (54)  | 12,62                                      | 317,18  | 2,23                                  | 142,2   | 5,87   | 3,7   | 2,9   |
| 6        | 2,51 – 3,0                                  | 1 (13)  | 10,62                                      | 199,21  | 2,82                                  | 70,6  | 5,92   | 12  | 2,3   |
| 7        | Свыше 3,0                                   | 1 (16)  | 13,58                                      | 316,31  | 2,11                                  | 149,9   | 6,38   | 2   | 2,4   |

в группе районов с уровнем официальной безработицы до 0,5% существует вынужденная неполная занятость в хозяйствах, а в группе районов с уровнем официальной безработицы свыше 3,0% администрация сельскохозяйственных предприятий не заинтересована в оптимизации уровня занятости, а проводит пассивную политику стимулирования добровольного увольнения работников.

Исследования показали, что существует прямая зависимость между уровнем официальной безработицы в сельской местности Республики Беларусь (в группах 2, 3, 4, 5, 6) и следующими показателями эффективности работы сельскохозяйственных предприятий и показателями эффективности инфраструктуры служб занятости на аграрном рынке труда: отработано тысяч часов одним работником в сельском хозяйстве; количество вакансий в районной службе занятости в среднем на хозяйство; количество безработных на одну вакансию.

С экономической точки зрения это означает, что чем выше уровень безработицы в сельском районе, тем больше в среднем отработано тысяч часов одним работником на предприятиях сельскохозяйственного профиля этого района, то есть выше напряженность труда в сельском хозяйстве. То есть, легализованная безработица в сельском районе, где администрация хозяйств проводит пас-

сивную политику стимулирования добровольного увольнения работников, вызывает необходимость отработывать сверхнормативное время работникам, не уволившимся, а оставшимся работать на предприятии. Чем выше уровень официальной безработицы в сельском районе, тем больше количество вакансий, заявленных сельскохозяйственными предприятиями в районную службу занятости и тем больше безработных на одну вакансию.

Этот вывод служит подтверждением экономической неэффективности занятости в сельском хозяйстве Республики Беларусь, так как заявленные сельскохозяйственными предприятиями в службу занятости вакансии не являются привлекательными для большинства безработных, в первую очередь, из-за низкого размера заработной платы, которой порой недостаточно для простого воспроизводства человеческого капитала.

Найдена обратная связь между уровнем официальной безработицы в районах сельской местности Республики Беларусь (в группах 2, 3, 4, 5, 6) и рядом показателей эффективности работы сельскохозяйственных предприятий этих районов: среднемесячной заработной платой работников сельского хозяйства, производством ВП на одного работника сельского хозяйства, средней производительности труда работников сельского хозяйства. Это означает,

что в районах, где на аграрном рынке труда больше экономически состоятельных хозяйств (на которых производятся как минимум плановые объемы ВП на одного работника, где высокая производительность труда работников и где вовремя выплачивается достойная среднемесячная заработная плата), фиксируется низкий уровень официальной безработицы государственными службами занятости.

В результате исследования установлено, что существует обратная зависимость между уровнем официальной безработицы в районах сельской местности Республики Беларусь и площадью сельхозугодий на одного сельского жителя, проживающего в этих районах (в группах 2, 3, 4, 5, 6). То есть, с увеличением площади сельскохозяйственных угодий на одного сельского жителя снижается официальный уровень безработицы в сельской местности, что служит хорошей предпосылкой для дальнейшего развития фермерства в Республике Беларусь.

Исследование занятости на аграрном рынке труда Республики Беларусь и её оценка с экономической точки зрения позволяют сказать, что занятость в сельском хозяйстве характеризуется неэффективностью, что связано как с проблемой эффективного функционирования отрасли, так и с проблемой организации трудового процесса.