



УДК 338.439.053

**В. Г. Гусаков**, Председатель Президиума НАН Беларуси, академик, доктор экономических наук, профессор

**А. П. Шпак**, доктор экономических наук, профессор, директор

**Н. В. Киреенко**, кандидат экономических наук, доцент, заместитель директора

**С. А. Кондратенко**, кандидат экономических наук, доцент, заведующая сектором продовольственной безопасности

Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси, г. Минск



## **ОСНОВНЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ, ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

### **Основные достижения в области продовольственной безопасности**

Обеспечение продовольственной безопасности и независимости является одним из приоритетов государственной социально-экономической и аграрной политики Республики Беларусь. Продовольственная безопасность определена как важнейшая составляющая национальной безопасности и необходимое условие обеспечения высоких жизненных стандартов населения.

Современная система обеспечения продовольственной безопасности составляет комплекс научно-практических разработок, важнейшие из которых следующие:

Концепция национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь (одобрена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 марта 2004 г. № 252). Основные ее положения и критерии в значительной степени реализованы и совершенствуются с учетом новых условий;

методология проведения мониторинга продовольственной безопасности, алгоритм, критерии,



индикаторы оценки достигнутого уровня физической, экономической доступности сельскохозяйственного сырья и продовольствия, питания населения [2–4];

рекомендации по выявлению, оценке и упреждению угроз (предложены к практическому использованию решением научно-технического совета Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь) [5];

информационное обеспечение «База данных научно-технической информации в сфере обеспечения продовольственной безопасности», созданное в рамках автоматизированной системы информационного обеспечения инновационной деятельности на национальном рынке сельскохозяйственного сырья и продовольствия (свидетельство о регистрации в Государственном реестре информационных ресурсов Республики Беларусь № 1061607346 от 18.03.2016 г.);

цели и задачи долгосрочной государственной политики в области укрепления продовольственной безопасности, а также механизмы и меры по их практической реализации, которые определены в Доктрине национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года [6, 7].

Национальной академией наук Беларуси ежегодно проводится мониторинг продовольственной безопасности, результаты которого направляются в Администрацию Президента Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, Евразийскую экономическую комиссию и другие заинтересованные организации для принятия решений в рамках их компетенции.

Важнейшее значение для решения проблем продовольственной безопасности имела Государственная программа возрождения и развития села на 2005–2010 годы, которая была ориентирована на формирование производственного потенциала сельского хозяйства и развитие социальной инфраструктуры села. За период реализации Программы удалось обеспечить рост производства сельскохозяйственного сырья и продовольствия и сформировать значительный экспортный потенциал.

На следующем этапе была реализована Государственная программа устойчивого развития села на 2011–2015 годы. Ресурсы были сосредоточены на обеспечении устойчивого социально-экономического развития села на основе повышения экономической эффективности агропромышленного комплекса, дальнейшего улучшения социально-бытового и инженерного обустройства сельских населенных пунктов, сохранения благоприятной экологической обстановки.

В настоящее время перспективные направления развития АПК обеспечиваются комплексом мер, заложенным в Государственной программе развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы. Программа ориентирована на повышение эффективности производства и сбыта сельскохозяйственной продукции и продуктов питания, а также обеспечение внутреннего рынка страны отечественной продукцией в необходимых объемах и надлежащего качества на основе рыночных механизмов хозяйствования и развития аграрного бизнеса.

Документ предусматривает комплекс мер и ресурсы для решения конкретных задач, включая повышение производительности труда в сельском хозяйстве, достижение объемов и структуры производства, позволяющих сбалансировать спрос и предложение по важнейшим видам продукции и увеличить объемы экспорта и др.

За период 2005–2015 гг. Республика Беларусь смогла значительно укрепить продовольственную безопасность и на сегодняшний день полностью обеспечивает свои потребности в продовольствии, однако допускает на национальный рынок до 15 % импортной продукции.

Достигнутый в 2016 г. уровень собственного производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия позволяет гарантировать физическую доступность для населения продуктов питания в энергетической оценке 3400–3500 ккал/чел. в сутки.

Уровень потребления основных продуктов питания не ограничен ресурсами внутреннего рынка, хотя рацион остается несбалансированным. На человека в год (в расчете балансовым методом) потребляется 88,0 кг мяса и мясопродуктов, 253,0 – молока и молокопродуктов, 12,7 – рыбы, 145,0 – овощей и бахчевых, 78,0 кг фруктов и ягод, 285 шт. яиц. В структуре рациона сохраняется избыток высококалорийных продуктов, таких как сахар и растительное масло при недостатке потребления молока, рыбы, хлебопродуктов.

Объем производства зерна на душу населения в 2016 г. составил 785 кг, мяса – 123, молока – 752 кг, яиц – 386 шт., что на 6,7 %; 20,6; 7,7 и 3,5 % выше уровня 2010 г. соответственно. Объемы и динамика аграрного производства соответствуют оптимистическому уровню продовольственной безопасности и позволяют наращивать экспорт агропродовольственных товаров.

Беларусь все активнее включается в систему международного разделения труда. На сегодняшний день экспорт агропродовольственных товаров обеспечивает более 8 % ВВП Республики Беларусь и свыше 15 % совокупного экспорта страны. Основными экспортными агропродовольственными товарами являются продукты животного происхождения.

Доля экспорта молокопродуктов в объеме производства составляет более 55 %, мясопродуктов – около 40, сахара белого – 56,5 %. На внешний рынок поставляется около половины произведенного в республике растительного масла [8].

Повышение качества питания рассматривается как неотъемлемая составляющая качества жизни населения. Необходимые для этого условия, включая динамику реальных денежных доходов населения и совершенствование занятости, определены в Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы.

Вместе с тем в продовольственной сфере сохраняется ряд нерешенных задач, включая повышение эффективности производства и снижение себестоимости продукции, эффективность экспорта и конкуренции на внешнем рынке, создание интегрированных компаний, выстраивание устойчивой агропродовольственной системы в рамках Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС).

В этой связи исследования и разработки в сфере продовольственной безопасности выполняются постоянно, носят комплексный и инновационный характер. Обеспечивается эффективная работа системы по выявлению, минимизации негативного влияния и упреждению угроз национальной продовольственной безопасности, оперативное принятие мер по стабилизации социально-экономического развития АПК.

В соответствии с постановлением Бюро Президиума НАН Беларуси № 389 от 11 сентября 2015 г. на базе Республиканского научного унитарного предприятия «Институт системных исследований в АПК Национальной академии наук Беларуси» создан *Международный центр продовольственной безопасности* (рис.). Основными его функциями являются:

осуществление научно-исследовательской деятельности, ориентированной на выработку новых механизмов и мер по укреплению продовольственной безопасности;

разработка комплекса научно обоснованных рекомендаций по проведению мониторинга и прогнозированию состояния продовольственной безопасности Республики Беларусь;



Рис. Эмблема  
Международного центра  
продовольственной  
безопасности

создание условий для концентрации инновационных научно-технических разработок в сфере продовольственной безопасности и безопасности продуктов питания, выработка механизмов их внедрения на международном, национальном и региональном уровнях;

поддержание и развитие национальной научной школы по продовольственной безопасности с целью укрепления конкурентных преимуществ в данном направлении;

реализация инновационных междисциплинарных проектов и перспективных форм международного сотрудничества с целью выработки совместных подходов к решению проблемы в рамках ЕАЭС.

12 октября 2016 г. в Республике Беларусь состоялся *Первый Всебелорусский форум по продовольственной безопасности*, организаторами которого выступили Национальная академия наук Беларуси, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, Республиканское научное унитарное предприятие «Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси» и Международный центр продовольственной безопасности. Мероприятие позволило обозначить круг актуальных проблем в агропродовольственной сфере и задействовать интеллектуальный потенциал ученых и специалистов из Беларуси и государств-партнеров по ЕАЭС и СНГ в поиске инновационных методов их решения [9].

Опыт нашей страны положен в основу международных стратегических документов в сфере продовольственной безопасности и устойчивого развития АПК, таких как Концепция продовольственной безопасности ЕвразЭС, Концепция повышения продовольственной безопасности государств-участников СНГ, Концепция согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства, а также проект Концепции коллективной продовольственной безопасности государств-участников ЕАЭС.

#### **Тенденции и факторы продовольственной безопасности**

По результатам мониторинга в 2016 г. выявлены следующие факторы обеспеченности и потенциальные угрозы национальной продовольственной безопасности:

количественные критерии продовольственной безопасности достигнуты. Интегральный индекс производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия с 2005 г. выше единицы (в 2016 г. – 1,55). Индекс энергетической ценности рациона питания населения составил 0,97, потребления основных продуктов – 1,01, пищевой ценности рациона – 0,93, комплексный показатель продовольственной безопасности – 1,09 (табл. 1).

Несмотря на стабильное обеспечение национальной продовольственной безопасности по количественным критериям, результаты мониторинга

Таблица 1. Интегральная оценка продовольственной безопасности Республики Беларусь за 1995–2016 гг., коэффициент

Интегральный индекс	Год						
	1995	2000	2005	2010	2014	2015	2016 (оценка)
Производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	0,89	0,94	1,25	1,63	2,02	1,58	1,55
Энергетической ценности рациона	0,89	0,84	0,90	0,94	0,96	0,96	0,97
Потребления основных продуктов	0,79	0,76	0,93	0,99	1,02	1,01	1,01
Пищевой ценности рациона (белки, жиры, углеводы)	0,88	0,82	0,86	0,90	0,93	0,93	0,93
<b>Продовольственной безопасности</b>	<b>0,86</b>	<b>0,84</b>	<b>0,97</b>	<b>1,08</b>	<b>1,17</b>	<b>1,09</b>	<b>1,09</b>

Примечание. Таблица составлена по данным Национального статистического комитета Республики Беларусь.

указывают на наличие деструктивных тенденций в социально-экономической сфере.

#### Потенциальные угрозы

*В сфере устойчивого функционирования АПК и обеспечения физической доступности сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия:*

тенденция снижения устойчивости производства сельскохозяйственной продукции. В 2016 г. произошло сокращение валового сбора зерновых и зернобобовых по сравнению с предыдущим годом на 1196 тыс. т, картофеля – 9, семян рапса – на 122 тыс. т. В 2015 г. недобор зерновых и зернобобовых также был значительным – более 900 тыс. т, сахарной свеклы – 1506, рапса – 348, картофеля – 285 тыс. т;

замедление темпов роста производства продукции животноводства. Прирост реализации скота и птицы на убой в 2016 г. составил 1 %, производства молока – 1,3 % против 7,3 и 5,1 % соответственно в 2015 г.;

снижение объемов и уровня внесения удобрений в растениеводстве. За 2011–2016 гг. объем внесения минеральных удобрений в расчете на 1 га пахотных земель снизился на 50,4 %, в том числе в Витебской области – 71,9, Могилевской – 56,4 и Гомельской области – 55,7 %, что крайне отрицательно сказывается на устойчивости урожайности основных культур, включая зерновые и масличные;

уровень рентабельности реализованной продукции, товаров, работ, услуг в сельскохозяйственных организациях в 2016 г. остается недостаточным для расширенного воспроизводства – 3,7 %, в том числе в Брестской

области – 4,8, Витебской – (–)0,3, Гомельской – 2,8, Гродненской – 6,6, Минской и Могилевской областях – 3,6 %.

*В сфере торговли и продовольственного снабжения:*

значительной остается доля некоторых импортных продуктов в розничной торговле: фруктов – 89,8 %, овощей, кроме картофеля – 32,5, рыбы и морепродуктов – 55,0, кондитерских изделий из сахара – 35,7, масла растительного – 77,1, детского питания – 31,8 %. При этом в приграничных районах наблюдается увеличение спроса на более дешевые импортные товары;

уровень обеспеченности объектами торговой инфраструктуры различается в разрезе городской и сельской местности. При этом за 2010–2015 гг. общее количество торговых объектов в республике увеличилось на 18,5 %, а расположенных в сельской местности – сократилось на 7 % (в Витебской области – на 15,7 %). Количество объектов общественного питания в сельской местности сократилось в среднем на 7,3 %, в Гродненской области – 17,5, Витебской – 11,0, Брестской – 10,5, Гомельской – 7,8, Могилевской – 1,2, Минской области – на 0,7 %;

сохраняется умеренная зависимость аграрной отрасли от импортных поставок сырья и материалов. Доля импортной составляющей в материальных затратах на производство сельскохозяйственной продукции в 2016 г. составила 12,0 %. В производство пищевых продуктов, включая напитки и табак, вовлечено около 25 % импортных ресурсов.

*В сфере экономической доступности продуктов питания для населения:*

высокой остается доля расходов на питание в структуре потребительских расходов домашних хозяйств – 41,5 % (с учетом питания вне дома). При этом доля расходов на питание квинтильной (20 %-й) группы наиболее обеспеченного населения является оптимальной и составляет 31,4 %, наименее обеспеченного населения – 43,7 %;

темпы роста реальных денежных доходов населения являются недостаточными для повышения качества жизни населения и продолжают снижаться: в 2014 г. темп роста составлял 100,9 %, 2015 г. – 94,1, 2016 г. – 92,7 %. Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума увеличилась до 5,7 %;

сохраняется отрицательный разрыв между среднегодовыми темпами роста производительности труда в народном хозяйстве и динамикой реальной заработной платы. Темп роста показателей в 2016 г. составил 99,2 и 96,0 % при допустимом соотношении, равном не менее 101,0 и 100,0 % соответственно.

*В сфере повышения качества питания населения:*

уровень доходов значительной части населения является сдерживающим фактором повышения качества жизни и питания. Об этом

свидетельствует показатель калорийности рациона питания, потребленного в домашних хозяйствах квинтильной (20 %-й) группы с наиболее высоким и наименьшим доходом, который отличается на 35 %, при этом разница в стоимости приобретенных продуктов питания составляет 55 %;

рацион питания жителей городской и сельской местности по-прежнему значительно отличается по качеству: жители города потребляют на 34 кг больше молока и молочных продуктов, 3 – мяса, на 16 кг – фруктов и ягод;

уровень потребления основных продуктов отличается в разрезе категорий домашних хозяйств. Домашние хозяйства с детьми остаются наиболее уязвимой группой населения с точки зрения влияния угроз продовольственной безопасности и в условиях роста цен не могут обеспечить качественный рацион.

При сохранении тенденции роста цен питание граждан с низкими доходами (неработающие пенсионеры, многодетные семьи) может стать недостаточно полноценным.

Сегодня проблема повышения качества питания рассматривается в контексте необходимости улучшения здоровья населения. По данным выборочного обследования домашних хозяйств, 62,4 % населения городов оценивают состояние своего здоровья как удовлетворительное, 29,2 – как хорошее, в сельских населенных пунктах – 65,9 и 23,2 % соответственно.

В стране увеличилось количество населения с избыточной массой тела. На начало 2016 г. его доля в республике среди населения городов в возрасте 16 лет и старше составила 23,6 %, среди сельских жителей – 31,9 %. В 2010 г. эти цифры составляли 19,8 и 23,0 % соответственно.

Анализ указанных тенденций позволяет заключить, что задачи в области обеспечения продовольственной безопасности и устойчивого развития сельского хозяйства на перспективу требуют принципиально новых решений. Для того чтобы обеспечить рост качества питания населения Беларуси, особенно детского населения, необходимо повысить экономическую доступность продуктов, насытить внутренний рынок отечественной продукцией высокого качества, улучшить продовольственное снабжение сельских территорий.

#### **Стратегия и механизмы обеспечения продовольственной безопасности Республики Беларусь**

Актуальные научно обоснованные положения, цели и задачи в области обеспечения продовольственной безопасности, а также механизмы и меры по их реализации определены в Доктрине национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года (проект). Документ разработан Национальной академией наук Беларуси совместно с Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики



Беларусь, а также Белорусским государственным концерном пищевой промышленности «Белгоспищепром» и призван гарантировать защищенность важнейшей потребности населения в достаточном, качественном и безопасном питании в соответствии с лучшими мировыми критериями.

Согласно указанному документу стратегическая цель развития национальной продовольственной безопасности до 2030 г. заключается в повышении уровня обеспеченности населения и доступности качественного продовольствия для полноценного питания и здорового образа жизни на основе устойчивого развития конкурентоспособного аграрного производства, а также создания социально-экономических условий для поддержания потребления основных продуктов питания на рациональном уровне.

Основные задачи в области обеспечения и укрепления продовольственной безопасности предусматривают:

- устойчивое развитие производства основных видов продовольствия, достаточного для обеспечения продовольственной независимости и реализации экспортного потенциала АПК, освоение производства новой, востребованной на мировом рынке продукции, в том числе органической;

- обеспечение безопасности и качества пищевых продуктов, предусматривающее переход на систему оценки качества продуктов питания по международным стандартам, повышение нормативных требований по безопасности продовольствия для здоровья человека на всех этапах технологического цикла (семеноводство и племенное дело – система сельскохозяйственных машин – земледелие и растениеводство – животноводство – переработка и сбыт);

- достижение высокого уровня физической и экономической доступности для населения Республики Беларусь безопасных и качественных пищевых продуктов в объемах и ассортименте, которые необходимы для активного и здорового образа жизни;

- своевременное выявление, оценка, прогнозирование и упреждение внутренних и внешних угроз продовольственной безопасности, минимизация их негативного влияния за счет формирования стратегических запасов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также оперативного мониторинга состояний продовольственной уязвимости населения;

- формирование культуры питания населения, ориентированной на потребление пищевых продуктов высокого качества;

- повышение уровня грамотности и информированности населения в сфере продовольственной безопасности и безопасности продовольствия.

Необходимо учитывать, что достижение целей и задач национальной продовольственной безопасности в перспективе будет определяться, с одной стороны, внешними факторами и социально-экономическими

условиями, при которых она будет обеспечиваться, с другой – эффективностью и адаптивностью механизмов, заложенных в долгосрочной стратегии развития. Перспективные направления обеспечения продовольственной безопасности до 2030 г. учитывают достигнутый уровень развития и потенциал национального АПК.

*Первое направление* – устойчивое развитие и повышение эффективности агропродовольственного комплекса. Соответствующий оптимистическому уровню продовольственной безопасности Республики Беларусь объем собственного производства зерна составляет 9000 тыс. т, картофеля – 6000, овощей – 1700, плодов и ягод – 1100, мяса (в убойном весе) – 1500, молока – 7500, рыбы – 33 тыс. т, яиц – 2900 млн шт., выработки сахара из сырья всех видов – 640 тыс. т, масла растительного – 220 тыс. т.

В 2020 г. производство зерна прогнозируется на уровне 10 млн т, картофеля – 5628 тыс. т, овощей – 1605, плодов и ягод – 620, мяса (в убойном весе) – 1300, молока – 9200, рыбы – 28 тыс. т, яиц – 3914 млн шт., выработки сахара из сырья всех видов – 680 тыс. т, масла растительного – 270 тыс. т (с учетом параметров развития производства продукции растениеводства и животноводства, предусмотренных в Государственной программе развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы).

В 2030 г. потенциал производства зерна составит 11 500 тыс. т, картофеля – 6000, овощей – 1900, плодов и ягод – 630, мяса (в убойном весе) – 1517, молока – 10 500, рыбы – 33 тыс. т, яиц – 4200 млн шт., выработки сахара из сырья всех видов – 700 тыс. т, масла растительного – 310 тыс. т. К 2030 г. до 3 % увеличится доля сельскохозяйственных земель, используемых для получения органической продукции, в общей площади, что определено Национальной стратегией устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года. При этом необходимо обеспечить эффективность и безубыточность сельского хозяйства и, как следствие, рост уровня рентабельности продаж до 11–13 % к 2030 г.

*Второе направление* – насыщение внутреннего рынка качественными продуктами питания отечественного производства и увеличение доли продуктов здорового питания и органических пищевых продуктов до 20 %.

Важнейшим условием для реализации указанного направления является обеспечение достаточной динамики реальных денежных доходов населения на уровне 115–127 % к 2020 г., 114–124 % к 2030 г. Должна приблизиться к оптимальной доля расходов на питание в общей структуре расходов населения – 35 % в 2020 г.

В Республике Беларусь имеются резервы для расширения и качественного совершенствования емкости внутреннего рынка по всем продуктам питания.

По нашим оценкам, емкость внутреннего рынка овощей может прирастать на 1,0–1,5 %, а плодов и ягод на 1,5–2,0 % в год за счет увеличения потребления отечественной свежей и переработанной продукции в течение года. При благоприятных социально-экономических условиях емкость внутреннего рынка продуктов детского питания до 2030 г. будет расти не менее чем на 2,0–3,0 % в год. Необходимо учесть и реализовать потенциал отечественных производителей продуктов детского питания, доля которых на внутреннем рынке может быть увеличена до 80 %.

Потенциал роста емкости сегмента органической продукции составляет 1,0–2,0 % до 2020 г. и 2,0–3,0 % до 2030 г. при достаточной экономической доступности и активном формировании культуры питания белорусов.

*Третье направление* – повышение эффективности внешней торговли сельскохозяйственной продукцией и продовольствием.

Направление предусматривает развитие экспортного потенциала и увеличение доли экспорта в производстве агропродовольственных товаров до 40 % к 2020 г. и 45 % к 2030 г., снижение импортоемкости производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия до 20–22 % к 2020 г. и до 18–20 % к 2030 г., а также доли импортной продукции в общем объеме потребления до 15 % к 2020 г. и до 14 % к 2030 г.

Механизмы обеспечения национальной продовольственной безопасности и реализации указанных направлений также определены Доктриной национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года (проект).

*1. Механизм выявления, оценки и упреждения угроз продовольственной безопасности, действующий на базе институционального, методологического и информационного обеспечения на национальном и региональном уровне.*

Для оценки состояния национальной продовольственной безопасности используются индикаторы и их пороговые значения, отклонение от которых свидетельствует о снижении уровня защищенности национальных интересов и ситуации, требующей принятия неотложных мер регулирования. Рекомендуемый перечень включает шесть групп индикаторов.

*1 группа* – индикаторы физической доступности сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (уровень производства зерна на человека в год; уровень страховых запасов зерна по отношению к оптимистическому уровню потребности; индекс производства продукции сельского хозяйства в сопоставимых ценах; рентабельность реализованной продукции, товаров, работ, услуг в сельском хозяйстве; удельный вес инвестиций в основной капитал, направленных на развитие сельского хозяйства, в общем объеме и др.).

*II группа* – индикаторы экономической доступности сельскохозяйственной продукции и продовольствия (доля расходов на продукты питания в структуре потребительских расходов домашних хозяйств, соотношение уровня среднедушевых располагаемых ресурсов (в расчете на одного члена домашнего хозяйства) и бюджета прожиточного минимума, уровень регистрируемой безработицы к численности экономически активного населения, соотношение темпов роста производительности труда в народном хозяйстве и реальной заработной платы работников и др.).

*III группа* – индикаторы уровня и качества питания в разрезе категорий населения (энергетическая ценность рациона; потребление пищевых продуктов на человека в год по видам; удельный вес в рационе белков животного происхождения и др.).

*IV группа* – индикаторы экологической устойчивости сельскохозяйственного производства, включая: удельный вес неиспользуемых земель сельскохозяйственных организаций (0 % прироста, или не более 150,6 тыс. га); уровень плодородия почв пахотных земель (средний уровень гумуса в почвах пахотных земель) – не менее 2,23 %; общую пестицидную нагрузку на 1 га пашни (не более 2,5 кг); долю сельскохозяйственных земель, используемых для получения органической продукции, в общей площади (до 3,0 %); удельный вес деградированных осушенных земель с торфяными почвами в общей площади сельскохозяйственных угодий (0 % прироста, или не более 190 тыс. га); удельный вес нарушенных земель в общей площади земель сельскохозяйственных организаций (0 % прироста, или не более 0,8 тыс. га); доля отходов, образовавшихся в сельском хозяйстве (не более 0,8 % общего количества). Данные положения отражены в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 29 апреля 2015 г. № 361 «О некоторых вопросах предотвращения деградации земель (включая почвы)».

*V группа* – индикаторы здоровья населения, основные из которых следующие: ожидаемая продолжительность жизни (не менее 75,3 лет); суммарный коэффициент рождаемости (не менее 1,75); удельный вес населения, оценивающего состояние своего здоровья как хорошее (не менее 40 %); удельный вес населения, страдающего избыточным весом, в общей численности (0 % прироста); процент детей, здоровье которых родители оценивают как хорошее (не менее 70 %). Указанные индикаторы соответствуют постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 14 марта 2016 г. № 200 (в ред. от 09.02.2017 г.) «Об утверждении Государственной программы «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016–2020 годы».

*VI группа* – критерии информированности населения в сфере продовольственной безопасности и безопасности продовольствия, включая:

размещение в открытом доступе действующих национальных и международных нормативно-правовых документов в сфере продовольственной безопасности;

проведение дней информирования населения по вопросам обеспечения национальной продовольственной безопасности;

публикацию в открытом доступе и возможность обсуждения результатов мониторинга национальной продовольственной безопасности, а также оценку качества продуктов питания на внутреннем рынке;

наличие обратной связи с населением по актуальным вопросам в рамках интегрированной информационно-аналитической системы мониторинга и прогнозирования состояния продовольственной безопасности Республики Беларусь.

Мониторинг состояния продовольственной безопасности и угроз продовольственной безопасности заключается в определении и оценке отклонений значений основных индикаторов от их пороговых значений. При выявлении критических ситуаций и негативных тенденций, угрожающих устойчивости национального АПК, ответственные органы хозяйственного управления должны выработать комплекс мер по их нейтрализации.

2. Механизм нормативно-правового обеспечения национальной продовольственной безопасности, не противоречащий международным требованиям. Основу механизма составляют действующие и проектируемые документы в социально-экономической и аграрной сфере (табл. 2).

Таблица 2. Механизм нормативно-правового обеспечения продовольственной безопасности Республики Беларусь

Действующие документы	Проектируемые документы
Концепция национальной безопасности Республики Беларусь (утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575).	Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года.
Концепция национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь (одобрена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 марта 2004 г. № 252).	Доктрина национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года (находится на стадии разработки).
Концепция согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства (утверждена решением Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав государств от 29 мая 2013 г. № 35)	Концепция коллективной продовольственной безопасности Евразийского экономического союза (находится на стадии разработки)

Действующие документы	Проектируемые документы
Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы (утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2016 г. № 466)	Программы социально-экономического развития Республики Беларусь: на 2021–2025 годы; на 2026–2030 годы
Государственная программа развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы (утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 марта 2016 г. № 196)	Государственные программы в аграрной сфере Республики Беларусь: на 2021 – 2025 годы; на 2026 – 2030 годы
<p>Указ Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347 «О государственной аграрной политике» (пункты 6.3 и 8.5).</p> <p>Указ Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 350 «Об особенностях поставки сельскохозяйственной продукции для республиканских государственных нужд».</p> <p>Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 13 июня 1994 г. № 437 «О формировании и размещении заказов на поставку товаров для республиканских государственных нужд».</p> <p>Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20 июля 2016 г. № 571 «О создании в Республике Беларусь стабилизационных фондов (запасов) продовольственных товаров, реализуемых на территории республики»</p>	<p>Закон Республики Беларусь «О продовольственной безопасности».</p> <p>Закон Республики Беларусь «О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека» (находится на стадии рассмотрения).</p> <p>Закон Республики Беларусь «О производстве и обращении органической продукции» (находится на стадии рассмотрения)</p>

3. *Механизм управления и регулирования продовольственной безопасности и устойчивого развития агропромышленного комплекса, обеспечивающий выполнение целевых критериев на национальном и региональном уровне.*

Механизмы реализации Доктрины национальной продовольственной безопасности обеспечиваются следующими органами государственного управления Республики Беларусь:

Совет Безопасности Республики Беларусь обеспечивает координацию деятельности государственных органов и иных организаций, граждан Республики Беларусь по реализации Концепции национальной безопасности

**Республики Беларусь, включая стратегические вопросы обеспечения продовольственной безопасности;**

Правительство Республики Беларусь проводит единую государственную социально-экономическую политику в области обеспечения продовольственной безопасности:

принимает меры по достижению и поддержанию целевых критериев продовольственной безопасности;

координирует деятельность органов исполнительной власти в области обеспечения продовольственной безопасности;

организует мониторинг состояния продовольственной безопасности и контроль за реализацией мер по ее обеспечению;

осуществляет в установленном порядке меры в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций.

Региональные органы государственной власти Республики Беларусь реализуют с учетом региональных особенностей единую государственную экономическую политику в области обеспечения продовольственной безопасности, а также формируют и поддерживают необходимые запасы и резервы продовольствия.

Гарантией обеспечения национальной продовольственной безопасности являются устойчивость производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия, а также наличие необходимых резервов и запасов. С учетом расчетных уровней устойчивости производства и потенциального дефицита ресурсов на внутреннем рынке должен обосновываться и размер резервных фондов продовольственной безопасности.

#### **Основные направления и меры по укреплению национальной продовольственной безопасности**

*В области производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия* усилия должны концентрироваться на следующих направлениях:

совершенствование структуры посевных площадей в соответствии с национальными системами земледелия и повышение к концу 2020 г. урожайности зерновых культур на 9 % к уровню 2015 г., картофеля – на 25, овощей – на 9 %, плодов и ягод – в 2,5 раза, рапса – на 31 %, сахарной свеклы – на 51 % к уровню 2015 г. [1];

сохранение и повышение почвенного плодородия путем ежегодного накопления и внесения не менее 1,7 млн т действующего вещества минеральных удобрений, из них 0,7 млн т азотных, 0,3 – фосфорных и 0,7 млн т калийных удобрений, а также доведения объемов внесения прилических удобрений до нормативных; предотвращение деградации сельскохозяйственных земель;

повышение эффективности производства продукции растениеводства посредством углубления специализации с учетом почвенно-климатических и экономических условий хозяйствования;

инновационное развитие и комплексная модернизация материально-технической базы организаций, осуществляющих деятельность по производству, хранению и переработке продукции растениеводства и животноводства;

повышение эффективности производства сельскохозяйственной продукции за счет внедрения ресурсосберегающих технологий, обеспечивающих сокращение материальных и трудовых затрат, снижение себестоимости, улучшение качества продукции для обеспечения ее конкурентоспособности на внутреннем и внешнем рынке;

максимальная реализация потенциала продуктивности сельскохозяйственных животных и птицы за счет соблюдения технологических регламентов при производстве продукции животноводства;

оптимизация использования государственной поддержки и регулирования в сфере АПК, установление четких правил субсидирования сельхозпроизводства, соответствующих правилам ЕАЭС и нормам ВТО; использование возможностей «зеленой корзины»;

повышение уровня защиты страны в сфере биологической безопасности сельскохозяйственных животных и обеспечения безопасности продуктов питания;

создание новых технологий глубокой и комплексной переработки продовольственного сырья, методов хранения и транспортировки сельскохозяйственной продукции;

формирование системы заинтересованности в результатах труда занятых в сельском хозяйстве, совершенствование подготовки кадров для АПК, закрепление кадров посредством стимулирования и ответственности.

*В области повышения экономической доступности продуктов питания для всех групп населения особое внимание предстоит уделить осуществлению мер, направленных:*

на обеспечение роста заработной платы, увязанного с темпами роста производительности труда в народном хозяйстве;

разработку действенных механизмов мотивации и стимулирования труда;

организацию системы внутренней продовольственной помощи населению как формы поддержки устойчивого развития сельского хозяйства;

приоритетную поддержку наиболее уязвимых слоев населения, не имеющих достаточных средств для организации здорового питания;



организацию здорового питания беременных и кормящих женщин, детей раннего, дошкольного и школьного возраста, здорового питания в учреждениях социальной сферы;

снижение уровня малообеспеченности населения.

*В области регулирования национальной продовольственной безопасности* должны быть предусмотрены следующие меры:

разработка и внедрение механизмов и инструментов регулирования функционирования внутренних продуктовых рынков (формирование и использование резервов и фондов (запасов) сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, проведение интервенционных закупок и продаж, применение биржевых методов формирования цен и ценообразование (в соответствии с нормами ЕАЭС, ВТО и др.);

обеспечение участия отечественных предприятий в государственных закупках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в рамках ЕАЭС, взаимодействие с потенциальными покупателями в этих странах, банками и другими структурами;

организация системы контроля за качеством и безопасностью продукции по всей технологической цепи, включая контроль за оборотом сельскохозяйственного сырья и пищевых продуктов, а также меры по сертификации и стимулированию производства экологически чистой, высококачественной продукции.

*В области повышения конкурентоспособности производства и сбыта продукции* основными мерами должны быть:

внедрение инновационных технологий производства, хранения и сбыта продукции, выведение новых высокоурожайных сортов и гибридов, создание высоко генетического потенциала высокопродуктивных, конкурентоспособных пород и групп сельскохозяйственных животных на основе применения новейших методов селекции и разведения;

обеспечение качества и безопасности продукции с соблюдением ветеринарного, фитосанитарного и санитарно-гигиенического режима. Существование производства сельскохозяйственной продукции и ее переработки на основе использования системы рациональных норм и нормативов организации и ведения конкурентного производства, контроля и измерения качества продукции и ресурсов, внедрения системы технологических регламентов и стандартов производства в соответствии с требованиями ЕАЭС и международными;

стимулирование производства и сбыта качественных продуктов питания, а также продуктов, отвечающих принципам здорового питания, созданием совершенствования финансовой поддержки, налоговой системы, ценообразования, страхования и других мер;

повышение эффективности государственной поддержки, уделяя особое внимание созданию условий для финансовой устойчивости и платежеспособности товаропроизводителей;

развитие импортозамещающих производств и производственных комплексов в сельском хозяйстве и отраслях пищевой промышленности;

создание нормативно-правовых условий для привлечения в экономику страны ноу-хау, инновационных технологий, инвестиций с целью достижения мировых стандартов производства продукции. Важны меры по привлечению прямых иностранных инвестиций для развития высокотехнологических производств;

подготовка квалифицированных специалистов со средним специальным и высшим образованием, владеющих новыми знаниями и инновационными технологиями в области производства, хранения и сбыта продовольствия, обеспечения безопасности пищевых продуктов.

*В области кооперации и интеграции в агропродовольственной сфере необходимо предусмотреть:*

развитие отраслевой и межотраслевой кооперации по производству, хранению и сбыту сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на основе использования инноваций;

создание интегрированных продовольственных систем, ориентированных на производство и снабжение населения продуктами питания высокого качества (программы «здорового питания», «функционального питания», «детского питания» и др.);

создание в рамках ЕАЭС и на рынках третьих стран совместных продовольственных компаний, которые будут интегрировать конкурентоспособные специализированные производства (сельскохозяйственное сырье, хранение, пищевая промышленность и сбыт), научно-инновационный потенциал (инновационные технологии и разработки) и заниматься продвижением продукции на рынок ЕАЭС и третьих стран;

формирование негосударственных организаций и объединений, совершенствование структуры собственности по критериям, обеспечивающим реализацию эффекта масштаба в производстве, хранении и сбыте сельскохозяйственной продукции.

*В области развития научно-инновационного потенциала обеспечения национальной продовольственной безопасности:*

реализация государственной политики в области здорового питания населения с учетом изменений социально-экономической ситуации, демографического состава и появления новых научных представлений о здоровом питании;

приоритетное развитие научных исследований в области питания населения и разработки технологий производства, направленных на повышение качества и безопасности сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

развитие инновационных технологий, обеспечивающих производство продуктов глубокой переработки и реализацию политики импортозамещения (молочная и плодоовощная продукция, детское питание и др.);

создание инновационной, конкурентоспособной на мировом рынке, ресурсосберегающей экономики АПК, обеспечивающей устойчивое развитие отрасли, повышение уровня и качества жизни населения;

повышение эффективности использования научно-технического и инновационного потенциала, природных и трудовых ресурсов, производственной и социальной инфраструктуры;

дальнейшее улучшение инновационно-инвестиционного климата и условий для предпринимательской деятельности, развитие рыночной инфраструктуры, расширение внутреннего потребительского рынка.

Реализация основных положений Доктрины национальной продовольственной безопасности позволит:

повысить уровень продовольственной безопасности до оптимистического по важнейшим составляющим: физическая доступность – на 10 %, качество питания населения – на 25 % за счет совершенствования структуры потребления и увеличения в рационе удельного веса продуктов здорового питания и органической продукции;

обеспечить условия для насыщения внутреннего рынка качественными продуктами питания отечественного производства (при увеличении доли группы продуктов здорового питания (функциональных, диетических, лечебных) и органических пищевых продуктов до 20 %);

повысить конкурентоспособность отечественных товаропроизводителей на внутреннем и внешнем рынке за счет оптимизации использования потенциала аграрной отрасли, повышения качества растительного и животного сырья, внедрения безотходных и экологически безопасных технологий со щадящим режимом потребления ресурсов;

повысить конкурентоспособность республики как субъекта мировой экономики посредством формирования имиджа страны с эффективной системой продовольственной безопасности и национальной стратегией в сфере повышения качества питания и жизни населения.

В целом обозначенные положения, цели, задачи Доктрины национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года и их успешная реализация имеют важнейшее значение для обеспечения устойчивого развития АПК, экономической и национальной безопасности.

## Список использованных источников

1. Государственная программа развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы [Электронный ресурс]: утверждена постановлением Совета Министров Респ. Беларусь от 11 марта 2016 г. № 196 // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «Юр-Спектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, – Минск, 2016.
2. Продовольственная безопасность Республики Беларусь. Мониторинг-2016: социально-экономические аспекты / В. Г. Гусаков [и др.]. – Минск: Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси, 2017. – 210 с.
3. Продовольственная безопасность Республики Беларусь в условиях функционирования Евразийского экономического союза. Мониторинг-2015: в 2 ч. / В. Г. Гусаков [и др.]. – Минск: Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси, 2016. – Ч. 1. – 205 с.
4. Продовольственная безопасность Республики Беларусь в условиях функционирования Евразийского экономического союза. Мониторинг-2015: в 2 ч. / В. Г. Гусаков [и др.]. – Минск: Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси, 2016. – Ч. 2. – 141 с.
5. Киреенко, Н. В. Рекомендации по оценке и упреждению угроз в продовольственной сфере Республики Беларусь (с учетом мирового опыта) / Н. В. Киреенко, С. А. Кондратенко. – Минск: Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси, 2016. – 91 с.
6. Основные положения Доктрины продовольственной безопасности Республики Беларусь / А. П. Шпак [и др.] // Аграр. экономика. – 2017. – № 3. – С. 2–14.
7. Шпак, А. П. Национальная продовольственная безопасность Республики Беларусь: система мониторинга угроз и новая стратегия развития / А. П. Шпак, Н. В. Киреенко, С. А. Кондратенко // Наука и инновации. – 2016. – № 10. – С. 4–8.
8. Методические предложения по развитию экспорта в рамках интеграционных формирований // Проблемы повышения эффективности функционирования АПК: вопросы теории и методологии / В. Г. Гусаков [и др.]; под ред. В. Г. Гусакова. – Минск: Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси, 2016. – С. 33–42.
9. Продовольственная безопасность Республики Беларусь в современных условиях: материалы Первого Всебелорусского форума (Минск, 12 октября 2016 г.) / Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси; под ред. В. Г. Гусакова, А. П. Шпака. – Минск: Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси, 2016. – 313 с.

*Материал поступил в редакцию 28.09.2017 г.*