

АКТИВИЗАЦИЯ СЕЛЬСКОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НА ОСНОВЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Т. А. Тетеринец

Белорусский государственный аграрный технический университет, г. Минск, Республика Беларусь

Рецензент д-р экон. наук, профессор Е. С. Мищенко

Ключевые слова: государственно-частное партнерство; инвестиции; крестьянские (фермерские) хозяйства; сельское предпринимательство; сельское хозяйство; сельскохозяйственные организации.

Аннотация. Проведен анализ развития инвестиционной сферы сельского хозяйства Республики Беларусь. Изучены возможности реализации инструментов государственно-частного партнерства в аграрной сфере с целью активизации предпринимательской инициативы. Определены основные модели государственно-частного сотрудничества с учетом специфики сельскохозяйственной деятельности и развития сельского предпринимательства.

Современной теорией и практикой доказано, что развитие любого вида экономической деятельности, в том числе и сельского хозяйства, определяется не столько наличием определенных производственных ресурсов – земли, капитала, людей, сколько эффективностью управления ими. В этом контексте возможности развития аграрной сферы необходимо рассматривать с точки зрения влияния производственно-экономических, финансовых, институциональных, инновационно-инвестиционных, нормативных правовых факторов. Это обуславливает необходимость пересмотра объекта управления – отрасли, к более широкому его пониманию, включающему взаимовлияние перечисленных факторов – сельским территориям.

Сельское предпринимательство в условиях социально-экономических рыночных отношений выступает одним из ведущих ориентиров развития сельских территорий. Сочетая в себе различные формы управления, организационно-правовые структуры, субъекты владения организациями, аграрная сфера формирует новые возможности и перспективы дальнейшего роста.

Тетеринец Татьяна Анатольевна – кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и организации предприятий АПК, e-mail: talad79@mail.ru, Белорусский государственный аграрный технический университет, г. Минск, Республика Беларусь.

В соответствии с законодательством республики к субъектам малого предпринимательства относятся зарегистрированные в Республике Беларусь: индивидуальные предприниматели; микроорганизации – коммерческие организации со средней численностью работников за календарный год до 15 человек включительно; малые организации – коммерческие организации со средней численностью работников за календарный год от 16 до 100 человек включительно. К субъектам среднего предпринимательства относятся зарегистрированные в Республике Беларусь коммерческие организации со средней численностью работников за календарный год от 101 до 250 человек включительно [1]. Исходя из этих критериев основными субъектами малого и среднего бизнеса на селе являются сельскохозяйственные организации и крестьянско-фермерские хозяйства.

Соотношение данных категорий предпринимательских структур, их количество и тенденции изменения во много определяют динамику развития сельских территорий. В настоящее время в Беларуси функционирует 1357 сельскохозяйственных организаций, количество которых по сравнению с 2011 г. сократилось на 15,9 %. Большая часть из них сосредоточена в Минской и Брестской областях – 26,3 и 19,2 % соответственно. Число крестьянских (фермерских) хозяйств по состоянию на 01.01.2018 г. составляет 2652 единицы, количество которых по сравнению с 2011 г. увеличилось на 25,2 %. Их преобладающее большинство также сконцентрировано в отмеченных регионах – 21,8 и 25,48 % соответственно [2].

Сложившаяся динамика увеличения крестьянских (фермерских) хозяйств, несомненно, является положительным фактором развития сельского предпринимательства. Образование и функционирование данных предпринимательских образований оказывает позитивное влияние на развитие сельских территорий. Тем не менее, с точки зрения формирования совокупного вклада развития аграрной сферы, влияние сельскохозяйственных организаций является преобладающим. Естественным образом это сказывается и на распределении инвестиционных ресурсов, особенно государственного финансирования. Учитывая их недостаточность и существенное сокращение в последние годы, вопросы активизации инвестиционной сферы и поиск новых источников финансирования сельского хозяйства являются особенно актуальными (табл. 1) [2].

Согласно представленным данным, в сельскохозяйственной сфере отмечается существенное сокращение темпов инвестиционной активности. Снижение объемов привлечения инвестиций в 2011 г. составило почти 15 % по отношению к предыдущему году, поэтому их рост в 2012 г. на 10 % не обеспечил восстановления даже сложившегося уровня. Аналогичные тенденции характерны для инвестиционной сферы на протяжении 2013 – 2016 гг., в которых динамика спада постоянно усиливается. Поэтому, несмотря на положительную динамику роста инвестиций в основной капитал в сельском хозяйстве в 2017 г., восстановить утраченный инвестиционный задел пока не удалось.

Одним из факторов, определяющих инвестиционный потенциал аграрной сферы, является наличие и достаточность внутренних источников финансирования инвестиций, основным из которых выступают амортизационные отчисления. В соответствии с действующими в Республике Беларусь

Таблица 1

**Инвестиции в основной капитал в сельском хозяйстве
Республики Беларусь**

Показатель	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Инвестиции в основной капитал в сельское хозяйство в фактически действовавших ценах, млрд р.:	11790,4	22987,5	27345,1	20526,1	20824,1	1732,3*	2178,5*
в % к общему объему инвестиций	12,0	14,9	13,0	9,1	10,1	9,3	10,4
в сопоставимых ценах, в % к предыдущему году	84,5	110,0	94,8	64,9	88,6	76,0	116,3

*млн р.

нормативными правовыми документами практически упразднена амортизационная политика. Предоставление возможности сельскохозяйственным организациям, а также индивидуальным предпринимателям принимать решение о начислении амортизации по основным средствам и нематериальным активам, используемым ими в предпринимательской деятельности, оказало крайне негативное влияние на состояние инвестиционного капитала [3 – 6]. В этой связи поиск новых форм, источников и инструментов инвестиционного развития сельских территорий приобретает особую актуальность и практическую значимость.

Одним из таких инструментов выступает государственно-частное партнерство (ГЧП), предполагающее активное взаимодействие государства и предпринимательских структур в целях реализации особо значимых социально-экономических проектов. Анализ практики применения механизма ГЧП на различных уровнях, свидетельствует о том, что при правильно сформированной структуре данного механизма, а также оптимальном выборе форм ГЧП, его использование чрезвычайно выгодно как для государства, так и для представителей частного сектора, и в особенности для населения [7].

Международный опыт показывает, что ГЧП во многих случаях позволяет найти баланс интересов государства и частного сектора, и решить следующие задачи: обеспечение развития инфраструктуры ускоренными темпами; предоставление более качественных услуг; привлечение не только средств, но и опыта частного сектора в области инвестиционного менеджмента, а также внедрение инновационных технологий; получение новых инвестиционных возможностей и, соответственно, новых источников дохода. В Отчете Европейской Комиссии по ГЧП подчеркивается, что «в то время, как первоначальной задачей ГЧП должно являться содействие обеспечению эффективности услуг, предоставляемых государственным сектором, с помощью разделения рисков и использования опыта част-

ного сектора, ГЧП также может снизить прямое давление на государственную казну путем обеспечения дополнительных источников капитала» [8].

Опыт развитых стран показывает, что основными сферами, в которых проекты ГЧП находят наибольшее применение, являются:

- создание транспортной инфраструктуры, включая строительство, обслуживание и эксплуатацию дорог, в том числе автодорог, аэропортов, железных дорог;

- модернизация жилищно-коммунального хозяйства, в том числе водоотведение, вывоз мусора, организация коммунального обслуживания и ремонта жилого фонда;

- строительство экологических объектов – водоочистных сооружений, а также добыча и переработка полезных ископаемых;

- обслуживание объектов недвижимости, в том числе жилищного фонда, объектов общественной и социальной инфраструктуры;

- формирование телекоммуникационной инфраструктуры;

- создание объектов социальной инфраструктуры: строительство и обслуживание образовательных учреждений, оборудование их необходимыми коммуникациями; участие в реализации мероприятий в области охраны здоровья, разработка и внедрение новых технологий в этой сфере.

В целом функционирование механизма ГЧП нацелено на реализацию инфраструктурных проектов в различных сферах деятельности, которые в совокупности определяют потенциал сельских территорий, а также возможности их развития.

Принимая во внимание тот факт, что основными субъектами взаимодействия выступают государство и частный бизнес, целесообразным будет вычлнить ту часть сельскохозяйственных организаций, которые являются представителями последнего. Статистические данные о распределении сельскохозяйственных организаций по формам собственности представлены в табл. 2 [2].

Анализ представленных в табл. 2 статистических данных показывает, что в республике преобладающая часть сельскохозяйственных организаций находится в частной собственности. Следует отметить положительную динамику роста предприятий, образованных с участием иностранного капитала. Это свидетельствует о том, что в аграрной сфере сформировался пласт предпринимательских образований, которые могут являться потенциальными участниками ГЧП. Принимая во внимание обстоятельство,

Таблица 2

Распределение сельскохозяйственных организации по формам собственности, %

Форма собственности	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Государственная	24,6	23,7	22,0	19,3	18,9	21,2	23,9	23,6
Частная	74,2	74,8	75,6	78,4	78,4	76,1	72,7	72,3
Иностранная	1,2	1,5	2,4	2,3	2,7	2,7	3,4	4,1

что в составе частной собственности почти половина организаций (47,5 %) образована с участием государственного капитала, то есть республиканские или местные органы управления владеют долями в уставном фонде, не снижает возможности участия данных предприятий в данном сотрудничестве.

Учитывая тот факт, что основным, хотя и не единственным, направлением государственно-частного взаимодействия является реализация достаточно крупных инфраструктурных проектов, данная форма сотрудничества является весьма привлекательной для развития сельских территорий. Применение такого подхода позволяет решить проблему модернизации и развития инфраструктуры в условиях ограниченности собственных и государственных инвестиционных ресурсов, а также повысить ее уровень в различных регионах Республики Беларусь. Использование данного инструментария будет способствовать формированию нового импульса развития сельских территорий. В этом контексте направлениями такого сотрудничества в аграрной сфере может выступать строительство дорог, подъездных путей, мостов, логистических центров, объектов социальной инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства. Учитывая высокую капиталоемкость и низкую инвестиционную привлекательность, с точки зрения сроков и возможности окупаемости, данных проектов, их реализация на основе механизмов ГЧП является наиболее целесообразной.

Несмотря на то, что в республике сформирована первоначальная законодательная и нормативная правовая база развития института ГЧП, активного развития данная форма сотрудничества пока не получила [9]. Практическим примером такого сотрудничества в Беларуси выступает пилотный проект по реконструкции и техническому обслуживанию объекта «Автомобильная дорога М-10 граница Российской Федерации (Селище) – Гомель – Кобрин км 109,9 – км 195,15». В качестве дополнительного примера можно отметить, строительство китайско-белорусского индустриального парка «Великий камень». Однако официально действующих проектов на принципах ГЧП в целом в сфере агропромышленного производства, и в сельском хозяйстве, в частности, не зарегистрировано [10].

Сложившаяся ситуация актуализирует задачу выработки направлений, мер и механизмов формирования взаимовыгодного государственно-частного сотрудничества в аграрной сфере. Это позволит активизировать предпринимательскую активность сельскохозяйственных организаций, создаст условия и дополнительные возможности экономического роста, будет способствовать организации новых рабочих мест, существенно улучшит состояние социальной сферы и объектов жилищно-коммунального хозяйства. Немаловажное влияние механизм ГЧП оказывает и на формирование инновационного потенциала сельскохозяйственных организаций, являющегося локомотивом их эффективного функционирования.

Несмотря на активное продвижение идеи ГЧП, широкое обсуждение в научных кругах и на различных уровнях государственного управления этой проблематики, следует констатировать незначительную осведомленность большинства представителей сельскохозяйственных предпринимательских структур, кредитно-банковских учреждений и региональной администрации в понимании сущности механизма ГЧП как такового

и, соответственно, возможностях его реализации. Участие в Международной конференции «Роль проектов ГЧП в достижении целей устойчивого развития и повышении благосостояния людей» (г. Минск, 12.09.2018 г.), организованная Национальным агентством инвестиций и приватизации совместно с Министерством экономики Республики Беларусь, Европейской экономической комиссией ООН, Всемирным банком, ОАО «АСБ Беларусбанк» и СЗАО «Компания по развитию индустриального парка «Великий камень», позволило сделать такой вывод.

В этом контексте одной из первоочередных задач развития сельского предпринимательства на основании ГЧП является активная пропаганда теоретической и практической сущности функционирования механизма государственной поддержки через реализацию проектов ГЧП. Учитывая то, что в республике реализуется достаточное количество международных проектов материальной технической помощи в области развития сельских территорий, этому вопросу следовало бы уделить большее внимание. Используя инструментарий подобных проектов, возможно создание консалтинговых центров, проведение различных семинаров и круглых столов с целью активизации предпринимательской деятельности на местах.

Отсутствие должной практики в реализации проектов ГЧП в Беларуси предопределяет необходимость внедрения пилотных проектов в аграрной сфере в целях выработки концепции эффективного государственно-частного сотрудничества, а также определения механизмов их самофинансирования. Учитывая отсутствие действенного опыта такого партнерства, несовершенство нормативно-правовой базы в этой сфере и низкую предпринимательскую активность хозяйствующих субъектов в сельском хозяйстве, представляется целесообразным формирование инновационных кластеров – социально-экономических формирований АПК. Возможным инструментом создания такой системы могут стать существующие технологические платформы – технопарки, инновационные центры, бизнес-платформы и др.

Использование кластерного подхода существенно расширяет круг участников и, соответственно, диапазон применения механизма ГЧП. Учитывая специфику сельскохозяйственной деятельности и высокую капиталоемкость инфраструктурных проектов, создание вертикально интегрированных структур позволит оптимизировать распределение рисков между участниками. Применение кооперационной модели образования кластеров основано на частичном бюджетном финансировании вложений в инфраструктуру, что позволяет экономить до 20 % от объема инвестиций на реализацию проекта. Учитывая недостаточность собственных инвестиционных ресурсов, неравные возможности получения кредитных средств представителей сельского предпринимательства, использование кластерного подхода к реализации проектов ГЧП в аграрной сфере является одним из ведущих стимулов активизации предпринимательской инициативы на селе.

Из вышеизложенного следует, что в условиях ограниченности инвестиционных ресурсов и необходимости реализации крупных проектов, использование механизма ГЧП является одним из наиболее приоритетных.

Организация взаимовыгодного государственно-частного сотрудничества выступает одним из факторов вовлечения в аграрную экономику большего количества предпринимательских структур. Такой подход будет способствовать созданию новых рабочих мест, повышению инвестиционной привлекательности региона, усилению инновационного потенциала, модернизации социальной, транспортной и жилищно-коммунальной инфраструктуры, то есть устойчивому социально-экономическому развитию сельских территорий.

Список литературы

1. О поддержке малого и среднего предпринимательства : Закон Республики Беларусь от 9 июля 2018 г. № 148-З [Электронный ресурс] // Союзправоинформ. – Режим доступа : https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=31493 (дата обращения: 04.06.2019).
2. Сельское хозяйство Республики Беларусь : стат. сб. // Национ. стат. комитет Республики Беларусь. – Минск : [б. и.], 2019. – 212 с.
3. О вопросах начисления амортизации основных средств и нематериальных активов в 2016 году : Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 9 февраля 2016 г. № 110 [Электронный ресурс] // Kodeksy-by.com. – Режим доступа : https://kodeksy-by.com/norm_akt/source-СМРБ/type-Постановление/110-09.02.2016.htm (дата обращения: 04.06.2019).
4. О вопросах начисления амортизации основных средств и нематериальных активов в 2017 году : Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 января 2017 г. № 84 [Электронный ресурс] // Kodeksy-by.com. – Режим доступа : https://kodeksy-by.com/norm_akt/source-СМРБ/type-Постановление/84-30.01.2017.htm (дата обращения: 04.06.2019).
5. О неначислении амортизации по основным средствам и нематериальным активам в 2018 и последующих годах : Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 октября 2017 г. № 802 [Электронный ресурс] // Kodeksy-by.com. – Режим доступа : https://kodeksy-by.com/norm_akt/source-СМРБ/type-Постановление/802-30.10.2017.htm (дата обращения: 04.06.2019).
6. Производственно-экономический потенциал сельского хозяйства Беларуси: анализ и механизмы управления : монография / Т. А. Тетеринец [и др.]. – Тамбов : Изд-во ФГБОУ ВО «ТГТУ», 2018. – 160 с.
7. Тетеринец, Т. А. Государственно-частное партнерство как механизм привлечения инвестиций в развитие инфраструктуры / Т. А. Тетеринец // Научный взгляд: вопросы экономики и менеджмента. – 2016. – № 2 (56). – С. 5 – 17.
8. Гамильтон, Д. Государственно-частное партнерство: опыт Евросоюза / Д. Гамильтон // Сб. докл. Междунар. форума «Государственно-частное партнерство: развитие местной инфраструктуры», 16-17 сентября 2009 г., г. Москва ; г. Актау, Республика Казахстан. – Актау, 2009. – С. 29 – 32.
9. Государственно-частное партнерство в Республике Беларусь [Электронный ресурс] / Законодательство // Министерство экономики Республики Беларусь. – Режим доступа : <http://economy.gov.by/ru/zakondatelstvo-ru/> (дата обращения: 04.06.2019).
10. Проекты ГЧП в Республике Беларусь [Электронный ресурс] / Государственно-частное партнерство // Министерство экономики Республики Беларусь. – Режим доступа : <http://pppbelarus.by/institutions/center/> (дата обращения: 04.06.2019).

11. Синельников, В. М. Повышение эффективности функционирования картофелепродуктового подкомплекса АПК на основе развития кооперативно-интеграционных структур / В. М. Синельников, А. И. Попов // *Вопр. соврем. науки и практики. Университет им. В. И. Вернадского.* – 2018. – № 3 (69). – С. 97 – 105. doi: 10.17277/voprosy.2018.03.pp.097-105

12. Синельников, В. М. Концептуальные подходы к инновационному обновлению кластера молочного скотоводства / В. М. Синельников, А. И. Попов, Н. М. Гаджаров // *Вопр. соврем. науки и практики. Университет им. В. И. Вернадского.* – 2019. – № 1 (71). – С. 86 – 94. doi: 10.17277/voprosy.2019.01.pp.086-094

References

1. https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=31493 (accessed 04 June 2019).
2. *Sel'skoye khozyaystvo Respubliki Belarus': statisticheskiy sbornik* [Agriculture of the Republic of Belarus: statistical compilation], Minsk: [b. i.], 2019, 212 p.
3. https://kodeksy-by.com/norm_akt/source-СМРБ/type-Постановление/110-09.02.2016.htm (accessed 04 June 2019).
4. https://kodeksy-by.com/norm_akt/source-СМРБ/type-Постановление/84-30.01.2017.htm (accessed 04 June 2019).
5. https://kodeksy-by.com/norm_akt/source-СМРБ/type-Постановление/802-30.10.2017.htm (accessed 04 June 2019).
6. Teterinets T.A., Sinel'nikov V.M., Chizh D.A., Popov A.I. *Proizvodstvenno-ekonomicheskij potentsial sel'skogo khozyaystva Belarusi: analiz i mekhanizmy upravleniya: monografiya* [The production and economic potential of agriculture in Belarus: analysis and management mechanisms: monograph], Tambov: Izdatel'stvo FGBOU VO «TGTU», 2018, 160 p. (In Russ.)
7. Teterinets T.A. [Public-private partnership as a mechanism for attracting investment in infrastructure development], *Nauchnyy vzglyad: voprosy ekonomiki i menedzhmenta* [Scientific view: issues of economics and management], 2016, no. 2 (56), pp. 5-17. (In Russ.)
8. Gamil'ton D. *Sbornik dokladov Mezhdunarodnogo foruma «Gosudarstvenno-chastnoye partnerstvo: razvitiye mestnoy infrastruktury»* [Collection of reports of the International Forum "Public-private partnership: the development of local infrastructure"], 16-17 September, 2009, Moscow, Aktau, Respublika Kazakhstan, Aktau, 2009, pp. 29-32. (In Russ.)
9. <http://economy.gov.by/ru/zakondatelstvo-ru/> (accessed 04 June 2019).
10. <http://pppbeltarus.by/institutions/center/> (accessed 04 June 2019).
11. Sinel'nikov V.M., Popov A.I. [Increasing the efficiency of the functioning of the potato-product sub-complex of the agro-industrial complex based on the development of cooperative integration structures], *Voprosy sovremennoy nauki i praktiki. Universitet im. V. I. Vernadskogo* [Problems of Contemporary Science and Practice. Vernadsky University], 2018, no. 3 (69), pp. 97-105, doi: 10.17277/voprosy.2018.03.pp.097-105 (In Russ., abstract in Eng.)
12. Sinel'nikov V.M., Popov A.I., Gadzharov N.M. [Conceptual approaches to innovative updating of the cluster of dairy cattle], *Voprosy sovremennoy nauki i praktiki. Universitet im. V. I. Vernadskogo* [Problems of Contemporary Science and Practice. Vernadsky University], 2019, no. 1 (71), pp. 86-94, doi: 10.17277/voprosy.2019.01.pp.086-094 (In Russ., abstract in Eng.)

Revitalization of Rural Entrepreneurship Based Public-Private Cooperation

T. A. Teterinets

*Belarusian State Agrarian Technical University,
Minsk, Republic of Belarus*

Keywords: public-private partnership; investments; peasant (farm) households; rural business; Agriculture; agricultural organizations.

Abstract: The analysis of the development of the investment sphere of agriculture of the Republic of Belarus. The possibilities of implementing instruments of public-private partnership in the agricultural sector with the aim of enhancing entrepreneurial initiative have been studied. The basic models of public-private cooperation are determined taking into account the specifics of agricultural activity and the development of rural entrepreneurship.

© Т. А. Тетеринец, 2019