

**РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ НА ОСНОВЕ  
МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА**

*Development of rural territories on the basis of the mechanism  
of public-private partnership*

**Тетеринец Т.А.**, к.э.н., доцент, *talad79@mail.ru*  
*Tsensirynets T.A.*

УО «Белорусский государственный аграрный технический  
университет», Республика Беларусь  
*Belarusian State Agrarian Technical University*

**Аннотация.** Проведен анализ развития инвестиционной сферы сельского хозяйства Республики Беларусь. Изучены возможности реализации инструментов государственно-частного партнерства в аграрной сфере с целью развития сельских территорий. Определены основные направления развития сельских территорий на основе механизма государственно-частного партнерства.

**Abstract.** *The analysis of development of the investment sphere of agriculture of Republic of Belarus is carried out. Possibilities of realization of tools of public-private partnership in the agrarian sphere for the purpose of development of rural territories are studied. The main directions of development of rural territories on the basis of the mechanism of public-private partnership are defined.*

**Ключевые слова:** сельское хозяйство, сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские) хозяйства, сельские территории, государственно-частное партнерство, инвестиции.

**Keywords:** *agriculture, agricultural organizations, peasant farms, rural territories, public-private partnership, investments.*

Современной теорией и практикой доказано, что развитие любого вида экономической деятельности, в том числе и сельского хозяйства, определяется не столько наличием определенных производственных ресурсов – земли, капитала, людей, сколько эффективностью управления ими. В этом контексте возможности развития аграрной сферы необходимо рассматривать с точки зрения влияния производственно-экономических, финансовых, институциональных, инновационно-инвестиционных, нормативных правовых факторов. Это обу-

славливает необходимость пересмотра объекта управления – отрасли, к более широкому его пониманию, включающему взаимовлияние перечисленных факторов – сельским территориям.

Соотношение различных категорий предпринимательских структур (сельскохозяйственных организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей), их количество и тенденции изменения во много определяют динамику развития сельских территорий. В настоящее время в Беларуси функционирует 1357 сельскохозяйственных организаций, количество которых по сравнению с 2011 г. сократилось на 15,9%. Число крестьянских (фермерских) хозяйств по состоянию на 01.01.2018 составляет 2652 единицы, количество которых по сравнению с 2011 г. увеличилось на 25,2% [1].

Положительная динамика увеличения крестьянских (фермерских) хозяйств, несомненно, является положительным фактором развития сельского предпринимательства. Образование и функционирование данных предпринимательских образований оказывает позитивное влияние на развитие сельских территорий. Тем не менее, с точки зрения формирования совокупного вклада развития аграрной сферы, влияние сельскохозяйственных организаций является преобладающим. Естественным образом это сказывается и на распределении инвестиционных ресурсов, особенно государственного финансирования. Учитывая их недостаточность и существенно сокращение в последние годы, вопросы активизации инвестиционной сферы и поиск новых источников финансирования сельского хозяйства является особенно актуальным [2].

Согласно представленным данным, в сельскохозяйственной сфере отмечается существенное сокращение темпов инвестиционной активности. Снижение объемов привлечения инвестиций в 2011 г. составило почти 15% по отношению к предыдущему году, поэтому их рост в 2012 г на 10% не обеспечил восстановления даже сложившегося уровня. Аналогичные тенденции характерны для инвестиционной сферы на протяжении 2013-2016 гг., в которых динамика спада постоянно усиливается. Поэтому, несмотря на положительную динамику роста инвестиций в основной капитал в сельском хозяйстве в 2017 г. восстановить утраченный инвестиционный задел пока не удалось.

Следует отметить негативное влияние на формирование инвестиционного потенциала сельскохозяйственных организаций внутренних источников финансирования капиталовложений, основным из которых являются амортизационные отчисления. В соответствии с действующими в Республике Беларусь нормативными правовыми документами практически упразднена амортизационная политика. Предо-

ставление возможности сельскохозяйственным организациям, также индивидуальным предпринимателями принимать решение о начислении амортизации по основным средствам и нематериальным активам, используемым ими в предпринимательской деятельности, оказало крайне негативное влияние на состояние инвестиционной сферы. В этой связи поиск новых форм, источников и инструментов инвестиционного развития сельских территорий приобретает особую актуальность и практическую значимость.

Одним из таких инструментов выступает государственно-частное партнерство (ГЧП), предполагающее активное взаимодействие государства и предпринимательских структур в целях реализации особо значимых социально-экономических проектов. Анализ практик применения механизма государственно-частного партнерства на различных уровнях, свидетельствует о том, что при правильно сформированной структуре данного механизма, а также оптимальном выборе форм ГЧП, его использование чрезвычайно выгодно как для государства, так и для представителей частного сектора, и в особенности для населения [3].

Учитывая тот факт, что основным, хотя и не единственным, направлением государственно-частного взаимодействия является реализации достаточно крупных инфраструктурных проектов, данная форма сотрудничества является весьма привлекательной для развития сельских территорий. Применение такого подхода позволяет решить проблему модернизации и развития инфраструктуры в условиях ограниченности собственных и государственных инвестиционных ресурсов, а также повысить ее уровень в различных регионах Республики Беларусь. Использование данного инструментария будет способствовать формированию нового импульса развития сельских территорий. В этом контексте направлениями такого сотрудничества в аграрной сфере может выступать строительство дорог, подъездных путей, мостов, логистических центров, объектов социальной инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства. Учитывая высокую капиталоемкость и низкую инвестиционную привлекательность, с точки зрения сроков и возможности окупаемости, данных проектов, их реализация на основе механизмов ГЧП является наиболее целесообразной.

Несмотря на то, что в республике сформирована первоначальная законодательная и нормативная правовая база развития института государственно-частного партнерства, активного развития данная форма сотрудничества пока не получила [4]. Практическим примером такого сотрудничества в Беларуси выступает пилотный проект по реконструкции и техническому обслуживанию объекта «Автомобильная дорога М-

10 граница Российской Федерации (Селище) – Гомель – Кобрин км 109,9 – км 195.15». В качестве дополнительного примера можно отметить строительство китайско-белорусского индустриального парка «Великий камень». К сожалению, официально действующих проектов на принципах ГЧП в целом в сфере агропромышленного производства, и в сельском хозяйстве, в частности, не зарегистрировано.

Сложившаяся ситуация актуализирует задачу выработки направлений, мер и механизмов формирования взаимовыгодного государственно-частного сотрудничества в аграрной сфере. Это позволит активизировать предпринимательскую активность сельскохозяйственных организаций, создаст условия и дополнительные возможности экономического роста, будет способствовать организации новых рабочих мест, существенно улучшит состояние социальной сферы и объектов жилищно-коммунального хозяйства. Немаловажное влияние механизм ГЧП оказывает и на формирование инновационного потенциала сельскохозяйственных организаций, являющего локомотивом их эффективного функционирования.

Отсутствие длительной истории реализации проектов ГЧП в Беларуси предопределяет необходимость внедрения пилотных проектов в аграрной сфере с целью выработки концепции эффективного государственно-частного сотрудничества, а также определении механизмов их самофинансирования. Учитывая отсутствие практического опыта, несовершенство нормативно-правовой базы и низкую предпринимательскую активность хозяйствующих субъектов в сельском хозяйстве, представляется целесообразным внедрение инновационных кластеров – социально-экономических формирований АПК. Возможным инструментом формирования такой системы могут стать существующие технологические платформы – технопарки, инновационные центры, бизнес-платформы и др.

Использование кластерного подхода существенно расширяет круг участников и, соответственно, диапазон применения механизма ГЧП. Более того, учитывая специфику сельскохозяйственной деятельности и высокую капиталоемкость данных проектов, создание вертикально интегрированных структур позволит оптимизировать распределение рисков между участниками проекта. Применение кооперационной модели образования кластеров основано на бюджетном финансировании капитальных вложений в инфраструктуру и предоставлении земли с выполнением прочих работ за счет инвестора. Практика реализованных проектов подтверждает, что важнейшей преференцией для инвесторов является строительство объектов инфраструктуры за счет

бюджетных средств, что позволяет экономить до 20% от объема инвестиций на реализацию проекта. Последнее обстоятельство является одним из ведущих стимулов активизации предпринимательской инициативы на селе.

Таким образом, подводя итог вышеизложенному можно отметить, что в условиях ограниченности инвестиционных ресурсов и необходимости реализации крупных проектов, использование механизма государственно-частного партнерства является одним из наиболее приоритетных. Организация взаимовыгодного государственно-частного сотрудничества выступает одним из факторов вовлечения в аграрную экономику большого количества предпринимательских структур. Такой подход будет способствовать созданию новых рабочих мест, повышению инвестиционной привлекательности региона, усилению инновационного потенциала, модернизации социальной, транспортной и жилищно-коммунальной инфраструктуры, т.е. устойчивому социально-экономическому развитию сельских территорий.

#### **Библиографический список**

1. Сельское хозяйство Республики Беларусь: статистический сборник: Мн.: Национальный статистический комитет, 2018. 235 с.
2. Чирков Е.П., Храмченкова А.О. Особенности исследования экономической эффективности в аграрном секторе экономики // Вестник Брянской ГСХА. 2018. № 6 (70). С. 53-59.
3. Тетеринец Т.А. Государственно-частное партнерство как механизм привлечения инвестиций в развитие инфраструктуры // Научный взгляд: вопросы экономики и менеджмента. 2017. № 2 (56). С. 5-17.
4. Государственно-частное партнерство в Республике Беларусь [Электронный ресурс]. URL: <http://economy.gov.by/ru/zakondatelstvo-ru/> (дата обращения: 13.02.2019).