

Государственно-частное партнерство как форма развития сельского предпринимательства

Тетеринец Т.А., к.э.н., доцент, доцент кафедры экономики и организации предприятий АПК, Белорусский государственный аграрный технический университет, г. Минск

E-mail: talad79@mail.ru

Аннотация. Проведен анализ развития инвестиционной сферы сельского хозяйства Республики Беларусь. Изучены возможности реализации инструментов государственно-частного партнерства в аграрной сфере с целью активизации предпринимательской инициативы. Определены основные модели государственно-частного сотрудничества с учетом специфики сельскохозяйственной деятельности и развития сельского предпринимательства.

Ключевые слова: сельское хозяйство, сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские) хозяйства, сельское предпринимательство, государственно-частное партнерство, инвестиции.

Современной теорией и практикой доказано, что развитие любого вида экономической деятельности, в том числе и сельского хозяйства, определяется не столько наличием определенных производственных ресурсов – земли, капитала, людей, сколько эффективностью управления ими. В этом контексте возможности развития аграрной сферы необходимо рассматривать с точки зрения влияния производственно-экономических, финансовых, институциональных, инновационно-инвестиционных, нормативных правовых факторов. Это обуславливает необходимость пересмотра объекта управления – отрасли, к более широкому его пониманию, включающему взаимовлияние перечисленных факторов – сельским территориям.

Сельское предпринимательство в условиях социально-экономических рыночных отношений выступает одним из ведущих ориентиров развития сельских территорий. Сочетая в себе различные формы управления, организационно-правовые структуры, субъекты владения организациями, аграрная сфера формирует новые возможности и перспективы дальнейшего роста.

В соответствии с законодательством Республики Беларусь к субъектам малого предпринимательства относятся: индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в Республике Беларусь; микроорганизации – зарегистрированные в Республике Беларусь коммерческие организации со средней численностью работников за календарный год до 15 человек включительно; малые организации – зарегистрированные в Республике Беларусь коммерческие организации со средней численностью работников за календарный год от 16 до 100 человек включительно. К субъектам среднего

предпринимательства относятся зарегистрированные в Республике Беларусь коммерческие организации со средней численностью работников за календарный год от 101 до 250 человек включительно[1]. Исходя из этих критериев основными субъектами малого и среднего бизнеса на селе являются сельскохозяйственные организации и крестьянско-фермерские хозяйства.

Соотношение данных категорий предпринимательских структур, их количество и тенденции изменения во много определяют динамику развития сельских территорий. В настоящее время в Беларуси функционирует 1357 сельскохозяйственных организаций, количество которых по сравнению с 2011 г. сократилось на 15,9%. Большая часть из них сосредоточена в Минской и Брестской областях – 26,3 и 19,2%. Число крестьянских (фермерских) хозяйств по состоянию на 01.01.2018 составляет 2652 единицы, количество которых по сравнению с 2011 г. увеличилось на 25,2%. Их преобладающее большинство также сконцентрировано в указанных регионах – 25,4 и 21,8 % соответственно [2].

Положительная динамика увеличения крестьянских (фермерских) хозяйств, несомненно, является положительным фактором развития сельского предпринимательства. Образование и функционирование данных предпринимательских образований оказывает позитивное влияние на развитие сельских территорий. Тем не менее, с точки зрения формирования совокупного вклада развития аграрной сферы, влияние сельскохозяйственных организаций является преобладающим. Естественным образом это сказывается и на распределении инвестиционных ресурсов, особенно государственного финансирования. Учитывая их недостаточность и существенно сокращение в последние годы, вопросы активизации инвестиционной сферы и поиск новых источников финансирования сельского хозяйства является особенно актуальным (таблица 1).

Таблица 1

Инвестиции в основной капитал в сельском хозяйстве
Республики Беларусь

Показатели	Годы						
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Инвестиции в основной капитал в сельское хозяйство в фактически действовавших ценах: млрд. руб.	11790,4	22987,5	27345,1	20526,1	20824,1	1732,3 ²⁷	2178,5 ²⁸
в процентах к итогу	12,0	14,9	13,0	9,1	10,1	9,3	10,4
в сопоставимых ценах; в процентах к предыдущему году	84,5	110,0	94,8	64,9	88,6	76,0	116,3

Источник: [2]

²⁷Миллионов рублей

²⁸ Миллионов рублей

Согласно представленным данным, в сельскохозяйственной сфере отмечается существенное сокращение темпов инвестиционной активности. Снижение объемов привлечения инвестиций в 2011 г. составило почти 15% по отношению к предыдущему году, поэтому их рост в 2012 г на 10% не обеспечил восстановления даже сложившегося уровня. Аналогичные тенденции характерны для инвестиционной сферы на протяжении 2013-2016 гг., в которых динамика спада постоянно усиливается. Поэтому, несмотря на положительную динамику роста инвестиций в основной капитал в сельском хозяйстве в 2017 г. восстановить утраченный инвестиционный задел пока не удалось.

Следует отметить негативное влияние на формирование инвестиционного потенциала сельскохозяйственных организаций внутренних источников финансирования капиталовложений, основным из которых являются амортизационные отчисления. В соответствии с действующими в Республике Беларусь нормативными правовыми документами практически упразднена амортизационная политика. Предоставление возможности сельскохозяйственным организациям, также индивидуальным предпринимателями принимать решение о начислении амортизации по основным средствам и нематериальным активам, используемым ими в предпринимательской деятельности, оказало крайне негативное влияние на состояние инвестиционной сферы [3-5]. В этой связи поиск новых форм, источников и инструментов инвестиционного развития сельских территорий приобретает особую актуальность и практическую значимость.

Одним из таких инструментов выступает государственно-частное партнерство (ГЧП), предполагающее активное взаимодействие государства и предпринимательских структур в целях реализации особо значимых социально-экономических проектов. Анализ практик применения механизма государственно-частного партнерства на различных уровнях, свидетельствует о том, что при правильно сформированной структуре данного механизма, а также оптимальном выборе форм ГЧП, его использование чрезвычайно выгодно как для государства, так и для представителей частного сектора, и в особенности для населения [6].

Принимая во внимание тот факт, что основными субъектами взаимодействия в рамках такого сотрудничества выступают государство и частный бизнес, целесообразным будет вычлнить ту часть сельскохозяйственных организаций, которые являются представителями последнего. Статистические данные о распределении сельскохозяйственных организаций по формам собственности представлены в таблице 2.

Таблица 2

Сельскохозяйственные организации по формам собственности,
в процентах к итогу

Показатели	Годы							
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Всего юридических лиц, в том числе	100	100	100	100	100	100	100	100
государственная	24,6	23,7	22,0	19,3	18,9	21,2	23,9	23,6

собственность								
частная собственность	74,2	74,8	75,6	78,4	78,4	76,1	72,7	72,3
иностранная собственность	1,2	1,5	2,4	2,3	2,7	2,7	3,4	4,1

Источник: [2]

Анализ статистических данных показывает, что в республике преобладающая часть сельскохозяйственных организаций находится в частной собственности. Следует отметить положительную динамику роста предприятий, образованных за счет иностранного капитала. Это свидетельствует о том, что в аграрной сфере сформировался пласт предпринимательских образований, которые могут являться потенциальными участниками государственно-частного партнерства. Тот факт, что в составе частной собственности почти половина организаций (47,5%) образована с участием государственного капитала, т.е. республиканские или коммунальные органы управления владеют долями в уставном фонде, не снижает возможности участия данных предприятий в подобном сотрудничестве.

Учитывая тот факт, что основным, хотя и не единственным, направлением государственно-частного взаимодействия является реализации достаточно крупных инфраструктурных проектов, данная форма сотрудничества является весьма привлекательной для развития сельских территорий. Применение такого подхода позволяет решить проблемумодернизации и развития инфраструктуры в условиях ограниченности собственных и государственных инвестиционных ресурсов, а также повысить ее уровень в различных регионах Республики Беларусь. Использование данного инструментария будет способствовать формированию нового импульса развития сельских территорий.

В этом контексте направлениями такого сотрудничества в аграрной сфере может выступать строительство дорог, подъездных путей, мостов, логистических центров, объектов социальной инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства. Учитывая высокую капиталоемкость и низкую инвестиционную привлекательность, с точки зрения сроков и возможности окупаемости, данных проектов, их реализация на основе механизмов ГЧП является наиболее целесообразной.

Несмотря на то, что в республике сформирована первоначальная законодательная и нормативная правовая база развития института государственно-частного партнерства, активного развития данная форма сотрудничества пока не получила [7]. Практическим примером такого сотрудничества в Беларуси выступает пилотный проект по реконструкции и техническому обслуживанию объекта «Автомобильная дорога М-10 граница Российской Федерации (Селище) – Гомель – Кобрин км 109,9 – км 195,15». В качестве дополнительного примера можно отметить, строительство китайско-белорусского индустриального парка «Великий камень». К сожалению, официально действующих проектов на принципах ГЧП в целом в сфере

агропромышленного производства, и в сельском хозяйстве, в частности, не зарегистрировано.

Сложившаяся ситуация актуализирует задачу выработки направлений, мер и механизмов формирования взаимовыгодного государственно-частного сотрудничества в аграрной сфере. Это позволит активизировать предпринимательскую активность сельскохозяйственных организаций, создаст условия и дополнительные возможности экономического роста, будет способствовать организации новых рабочих мест, существенно улучшит состояние социальной сферы и объектов жилищно-коммунального хозяйства. Немаловажное влияние механизм ГЧП оказывает и на формирование инновационного потенциала сельскохозяйственных организаций, являющегося локомотивом их эффективного функционирования.

Несмотря на большую пропаганду идеи государственно-частного партнерства, широкое обсуждение в научных кругах и на различных уровнях государственного управления этой проблематики, следует констатировать незначительную осведомленность большинства представителей сельскохозяйственных предпринимательских структур, кредитно-банковских учреждений и органов власти различного уровня в понимании сущности механизма ГЧП как такового и, соответственно, возможностях его реализации. Участие в международной конференции «Роль проектов ГЧП в достижении целей устойчивого развития и повышении благосостояния людей», которая проходила в г. Минске 12 сентября 2018 года и организованная Национальным агентством инвестиций и приватизации совместно с Министерством экономики Республики Беларусь Европейской экономической комиссией ООН, Всемирным банком, ОАО «АСБ Беларусбанк» и СЗАО «Компания по развитию индустриального парка «Великий камень», позволило сделать такой вывод.

В этой связи первоочередной задачей развития сельского предпринимательства на основании государственно-частного партнерства является активная пропаганда теоретической и практической сущности функционирования механизма государственной поддержки через реализацию проектов ГЧП. Учитывая то, что в республике реализуется достаточное количество международных проектов материальной технической помощи в области развития сельских территорий, этому вопросу следовало бы уделить большее внимание. Используя инструментарий подобных проектов, возможно создание консалтинговых центров, проведение различных семинаров и круглых столов с целью активизации предпринимательской деятельности на местах.

Отсутствие длительной истории реализации проектов ГЧП в Беларуси предопределяет необходимость внедрения пилотных проектов в аграрной сфере с целью выработки концепции эффективного государственно-частного сотрудничества, а также определения механизмов их самофинансирования. Учитывая отсутствие практического опыта, несовершенство нормативно-правовой базы и низкую предпринимательскую активность хозяйствующих субъектов в сельском хозяйстве, представляется целесообразным внедрение инновационных кластеров – социально-экономических формирований АПК. Возможным инструментом формирования такой системы могут

статья существующие технологические платформы – технопарки, инновационные центры, бизнес-платформы и др.

Использование кластерного подхода существенно расширяет круг участников и, соответственно, диапазон применения механизма ГЧП. Более того, учитывая специфику сельскохозяйственной деятельности и высокую капиталоемкость данных проектов, создание вертикально интегрированных структур позволит оптимизировать распределение рисков между участниками проекта. Применение кооперационной модели образования кластеров основано на бюджетном финансировании капитальных вложений в инфраструктуру и предоставлении земли с выполнением прочих работ за счет инвестора. Практика реализованных проектов подтверждает, что важнейшей преференцией для инвесторов является строительство объектов инфраструктуры за счет бюджетных средств, что позволяет экономить до 20% от объема инвестиций на реализацию проекта. Последнее обстоятельство является одним из ведущих стимулов активизации предпринимательской инициативы на селе.

Таким образом, подводя итог вышеизложенному можно отметить, что в условиях ограниченности инвестиционных ресурсов и необходимости реализации крупных проектов, использование механизма государственно-частного партнерства является одним из наиболее приоритетных. Организация взаимовыгодного государственно-частного сотрудничества выступает одним из факторов вовлечения в аграрную экономику большего количества предпринимательских структур. Такой подход будет способствовать созданию новых рабочих мест, повышению инвестиционной привлекательности региона, усилению инновационного потенциала, модернизации социальной, транспортной и жилищно-коммунальной инфраструктуры, т.е. устойчивому социально-экономическому развитию сельских территорий.

Список использованных источников

1. Закон Республики Беларусь от 9 января 2018 г. № 91-З «О поддержке малого и среднего предпринимательства».
2. Сельское хозяйство Республики Беларусь. Статистический сборник: Мн: Национальный статистический комитет. – 2018. – 235 с.
3. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 9 февраля 2016 г. № 110 «О вопросах начисления амортизации основных средств и нематериальных активов в 2016 году».
4. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 января 2017 г. № 84 «О вопросах начисления амортизации основных средств и нематериальных активов в 2017 году».
5. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 октября 2017 г. № 802 «О неначислении амортизации по основным средствам и нематериальным активам в 2018 и последующих годах».
6. Тетеринец, Т.А. Государственно-частное партнерство как механизм привлечения инвестиций в развитие инфраструктуры // журнал «Научный

взгляд: вопросы экономики и менеджмента». Днепропетровск.–2017.– № 2(56).– С. 5-17.

7. Государственно-частное партнерство в Республике Беларусь // Министерство экономики Республики Беларусь [электронный ресурс]. — <http://economy.gov.by/ru/zakondatelstvo-ru/>Дата доступа 13.02.2018.

УДК 336.763.3

Резервы повышения потенциала использования рынка государственных ценных бумаг в Узбекистане.

Файзиев З.А., к.э.н., доцент Ташкентского Филиала ФГБОУ ВО «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова», Ташкент, Узбекистан.
E-mail: zfaiziev1951@gmail.com

***Аннотация.** В статье рассматриваются вопросы, связанные с развитием рынка государственных ценных бумаг в Узбекистане. Говорится о том, что рынок государственных ценных бумаг должен рассматриваться как один из приоритетных направлений государственной политики в области дальнейшего развития фондового рынка Узбекистана.*

***Ключевые слова:** государственные ценные бумаги, фондовый рынок, эмитенты ценных бумаг, покрытие дефицита бюджета, государственные инвестиционные проекты, поддержания ликвидности банковской системы, развития экономики в целом, казначейские обязательства, облигации Центрального банка.*

В разработанной по инициативе Президента Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёева стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития страны в 2017-2021 годах в III разделе «Развитие и либерализация экономики» предусматривается: «Комплексное и сбалансированное социально-экономическое развитие областей, районов и городов, оптимального и эффективного использования их потенциала»[2].

Одной из целей эффективного использования их потенциала является развитие государственного долгового финансирования. Рынок государственных ценных бумаг является локомотивом развития для остальных сегментов рынка ценных бумаг. Его успешное развитие создаёт благоприятный климат для инвесторов, формирует широко-дисперсную шкалу доходности ценных бумаг по разным срокам заимствований. Это способствует созданию условий для рыночного ценообразования, как по государственным, так и корпоративным ценным бумагам.

Ограниченность источников привлечения долгосрочных зарубежных инвестиций в экономику республики Узбекистан делает целесообразным размещение на внутреннем рынке государственных ценных бумаг на сроки от