

1. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТЕОРИИ И МЕТОДОЛОГИИ ОПТИМАЛЬНОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ.

ДОГОВОРНЫЕ ПОСТАВКИ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АПК

**Гордеенко Ю.В., соискатель, БГАТУ, г. Минск,
Леньков И.И., д.э.н., профессор, член-корр. ААН РБ, БГАТУ,
г. Минск**

В составе механизма хозяйствования сельхозорганизаций, межхозяйственных объединений и формирований важное место принадлежит параметрам производственно-экономического взаимодействия товаропроизводителей и государства.

Ориентируясь на обеспечение максимальной окупаемости ресурсов, государство и коллективы хозяйств стремятся к такому использованию экономических рычагов системы хозяйствования, при которых происходит снижение издержек производства у товаропроизводителей. При этом важно: с одной стороны, обеспечить демократизацию процесса производства, что возможно при укреплении экономической самостоятельности хозяйств, открывающей возможность полного проявления самостоятельности, инициативы и предприимчивости; с другой стороны, необходимо в полной мере использовать экономические рычаги во взаимоотношениях с товаропроизводителями, при которых бы система цен, политика приобретения товаров и оказания услуг, механизм приобретения продукции и реализации средств производства и материалов товаропроизводителям стимулировали бы опережающие темпы развития наиболее доходных отраслей и производств.

С позиций товаропроизводителей демократизация экономики означает их право распоряжаться принадлежащими им ресурсами – оборотными фондами, средствами производства и предметами труда. Это означает, что в составе произведенной продукции должен находиться резерв продукции, которым хозяйства могут распоряжаться самостоятельно, в зависимости от складывающейся ситуации на рынке. При этом в одних случаях повышенный спрос, а значит и более высокие цены, могут склады-

ваться на продукцию растениеводства, в других – на продукцию животноводства или, что менее вероятно, хотя и возможно, одновременно на все основные виды продукции аграрного сектора. В подобной ситуации, наряду с товарной продукцией растениеводства возникает необходимость в формировании резервного фонда кормов, главным образом транспортабельных.

Таким образом, в целом товарная продукция хозяйства, ориентирующего свою деятельность на максимальное снижение рисков, будет включать договорные поставки, рыночный и стабилизационные фонды.

Ориентируясь на максимальную окупаемость издержек производства, при определении величины каждого из элементов товарной продукции, следует учитывать не только величину издержек производства, но и возможные выгоды или потери от увеличения или снижения доли той или иной составляющей товарной продукции. В числе факторов, которые будут определять величину отдельных элементов в составе товарной продукции, будут находиться цены на продукцию на внутреннем рынке и рынках России и других стран СНГ и дальнего зарубежья, состояние материально-технической базы, необходимой для производства продукции, экономические условия для внедрения новых технологий, перспективы изменения цен на продукцию и отдельные составляющие новых технологий.

Решение указанных проблем непосредственно связано с реализацией двух взаимосвязанных и взаимодополняющих направлений трансформации экономики с целью ее адаптации к рыночной системе хозяйствования – с реструктуризацией и реформированием предприятий и формирований АПК.

Важнейшими составляющими реструктуризации является совершенствование размещения производства важнейших видов продукции и вытекающее отсюда углубление специализации и приведение в действие механизма ресурсосбережения, на основе научного обоснования договорных поставок, рыночного фонда, кооперации и интеграции производства.

Проблема совершенствования размещения договорных поставок в рамках региональных АПК и республики в целом приобрела актуальность потому, что в последнее десятилетие существенно изменилось содержание производительных сил, системы взаимоотношений товаропроизводителей, поставщиков ус-

луг и государственного регулирования экономикой, в числе которых регулирование договорных поставок и формирование цен. Кроме этого сокращение финансовых возможностей государства по части оказания поддержки АПК и отдельным сельхозпроизводителям, диктуют необходимость производства наиболее дешевой и окупаемой продукции при минимуме дополнительных затрат.

Немаловажным является приведение в действие системы ресурсосбережения, что является следствием эффективного размещения договорных поставок и в немалой степени методом подготовки отдельных работников и коллективов к работе в условиях функционирования более сложных, рыночных форм. Крайне важно и то обстоятельство, что уменьшение расходования незаменимых ресурсов на единицу продукции создает материальную основу для оплаты за экономию ресурсов и существенного повышения оплаты труда.

Обоснование наиболее выгодных вариантов размещения договорных поставок должно базироваться на разработке и использовании системы эконометрических моделей, статистические характеристики которых определяют их высокую устойчивость и адаптивность.

На основе системы моделей имеется возможность изучить как общие закономерности формирования и использования ресурсов, так и частные, касающиеся отдельных отраслей. При этом ценность расчетов повышается, если они выполнены при использовании информации всех хозяйств региона и в целом административных районов.

В процессе анализа на базе эконометрических (корреляционных) моделей можно выделить три характерные группы по уровню использования ресурсов, а в рамках групп – выделить подгруппы хозяйств, производящие продукцию рентабельно или с убытком. Комплексный подход создает возможность объективно оценить ресурсный потенциал основных отраслей в том числе в условиях отдельных районных АПК и сельхозорганизаций.

Научное обоснование договорных поставок и рыночного фонда предполагает эффективное использование, стимулирование деятельности тружеников и коллективов при сохранении или улучшении сложившейся системы хозяйствования.

Исследования последних лет свидетельствуют, что в различных природно-экономических условиях окупаемость ресурсов существенно различается. По этой причине совершенствование размещения сельскохозяйственного производства и договорных поставок является одним из факторов повышения экономической эффективности использования ресурсов.

Выводы о возможности и целесообразности совершенствования размещения договорных поставок вытекают из оценки сложившегося положения и критериев их совершенствования в современных условиях реструктуризации и реформирования АПК, адаптации АПК к системе рынка.

Прежде всего необходимо выяснить роль совершенствования размещения договорных поставок в адаптации АПК к новой системе хозяйствования. Чтобы ответить на этот вопрос, необходимо выяснить влияние просчетов в размещении отраслей сельского хозяйства на ухудшение экономического положения отрасли и падение интереса тружеников и коллективов к высокопроизводительному труду. Иными словами важно знать как с улучшением размещения договорных поставок решается проблема роста благосостояния тружеников.

Следует отметить, что совершенствование размещения договорных поставок затрагивает не вопросы собственности, а вопросы производственного характера. То есть размещение заказа на продукцию прямого влияния на меру участия труженика в распределении конечного продукта не оказывает. Иными словами размещение договорных поставок не определяет характер распределительных отношений. А отсюда следует, что совершенствование размещения договорных поставок не является составляющей производственных отношений, а элементом, определяющим особенности использования производительных сил, отношения государства и товаропроизводителей. А это означает, что улучшение размещения договорных поставок необходимо рассматривать как составную часть реструктуризации.

Вместе с тем, нельзя отрицать, что улучшение размещения договорных поставок окажет влияние на результаты хозяйствования. При вариантах размещения заказов на продукцию, обеспечивающих более полное использование природных и экономических факторов, окупаемость ресурсов возрастает, а, значит, — рентабельность и сумма прибыли. А это значит, что даже при

сохранении ранее сложившейся системы хозяйствования, труженики получают возможность повысить свое материальное состояние. Однако при этом не происходит сближение труженика с собственностью, то есть производственные отношения при этом могут оставаться прежними.

Очевидно, что изменение размещения договорных поставок обеспечит наиболее значительный дополнительный эффект на первом этапе, хотя и в последующем, по мере совершенствования техники и технологии, положительные изменения от улучшения размещения договорных поставок, а, значит, и специализации сельского хозяйства будут иметь место. Однако во всех случаях дополнительный эффект от проявления одного из направлений реструктуризации экономики принципиально не меняет условия труда и содержание производственных отношений.

В нынешних условиях, когда во всех зонах и территориях сельскохозяйственное производство функционирует на основе неэквивалентных отношений с партнерами, когда цены на сельхозпродукцию не обеспечивают возможность для расширенного воспроизводства, ранее сформированные природно-экономические зоны, как и разделение труда внутри хозяйств не в полной мере или вообще не соответствуют новым экономическим реалиям.

Как и ранее большинство сельхозорганизаций остаются многоотраслевыми, а это предполагает, что наряду с главными имеется несколько дополнительных отраслей. И если до начала рыночных преобразований и в условиях относительного паритета цен это обеспечивало рентабельную работу всех предприятий, то в нынешних условиях дополнительные и малоразмерные отрасли чаще всего убыточны и они оказывают существенное влияние на общее итоговое положение сельхозорганизаций.

Совершенствование размещения договорных поставок и как следствие специализации аграрного производства в нынешних условиях должно вытекать из реальной экономической ситуации как в экономике в целом по АПК, так и в разрезе отдельных сельхозорганизаций.

Экономика АПК в целом и ее отдельные составляющие, характеризующие отдельные стороны деятельности, оказывающие влияние на размещение договорных поставок и специализацию аграрного производства, следующие:

- во-первых, остается диспаритет цен на сельхозпродукцию и промышленные товары для аграрного сектора. Этот разрыв ныне составляет 1:1,4 не в пользу сельских товаропроизводителей;

- во-вторых, сложившиеся ныне цены на сельхозпродукцию не обеспечивают возможность для расширенного воспроизводства даже в группе лучших хозяйств. Более того, ранее высоко-рентабельные сельхозорганизации имеют дефицит оборотных фондов и занимают кредиты для покрытия текущих расходов;

- в-третьих, износ основных производственных фондов во всех сельхозорганизациях, в том числе и лучшей первой группы достиг 65-74 %. Однако для ускоренного обновления фондов сельхозорганизации вынуждены пользоваться кредитами или лизингом;

- кредитование сельхозорганизаций с целью проведения важнейших сельскохозяйственных работ порождает иждивенчество предприятий, ибо в большинстве случаев полученные кредиты остаются не обеспеченными и государство в конечном счете бывает вынуждено, после нескольких пролонгаций, переложить бремя погашения задолженностей на госбюджет. Это в свою очередь, снижает общую платежеспособность аграрного сектора, существенно осложняет исполнение бюджета и усиливает инфляцию;

- зависимость сельхозорганизаций от бюджета, даже при проведении важнейших сельхозработ, сковывает инициативу коллективов, снижает заинтересованность отдельных работников и хозяйств в целом в высокопроизводительном труде;

- остаются неиспользованными возможности приграничной торговли, то есть между сельхозорганизациями Беларуси и России в первую очередь в сопряженных территориях Витебской, Могилевской и Гомельской областей. Эта торговля, включающая, в том числе бартерные сделки, обеспечивает выгодные условия, особенно по части обмена животноводческой продукции на ГСМ, запчасти, материалы, сельхозмашины и орудия. В свою очередь этот обмен предполагает стимулирование отдельных отраслей за счет других, перераспределение ресурсов в пользу отраслей и производств, обеспечивающих выгодные условия реализации и обмена. Подобная ситуация делает необходимым пересмотр многих положений сложившейся методики обосно-

вания договорных поставок и рыночного фонда, а также специализации и размещения производства. В частности возникает необходимость в существенном уменьшении или изменении в приграничных территориях объема договорных поставок. В отдельных случаях, если исходить из интересов повышения окупаемости ресурсов в хозяйствах, договорные поставки на отдельные, выгодные в приграничной торговле, виды продукции могут быть уменьшены до нуля. Кроме того, отмену договорных поставок на продукцию, выгодную в приграничной торговле, можно рассматривать как элемент санации для низкорентабельных сельхозорганизаций. Кроме этого приграничная торговля вписывается в перспективную схему развития сельского хозяйства Беларуси, предполагающую существенное наращивание объемов производства животноводческой продукции с целью обеспечения как внутренних потребностей Республики, так и существенного расширения реализации продукции на рынках России.

Изложенные выше особенности ориентируют государство обеспечить через систему договорных поставок концентрацию производства и ресурсов с целью существенного улучшения показателей и обеспечения конкурентоспособности производства.

В складывающихся условиях ранее сформированные отрасли и в частности наличие большого числа дополнительных, объективно предполагают низкую рентабельность или убыточность производства. Отсюда возникает необходимость в пересмотре всей системы подходов по обоснованию договорных поставок и совершенствованию размещения и специализации производства.

Требуется также учитывать ранее сложившиеся особенности формирования поставок, размещения и специализации, которые отражают устойчивые тенденции в экономике и в составе производственных ресурсов сельхозорганизаций.

Прежде всего, необходимо учитывать состав сельхозугодий сельхозорганизаций. Имеется в виду наличие сенокосов и пастбищ. Если их площадь значительна, то использование кормовых угодий предполагает наличие молочного и мясного скотоводства. При таком подходе имеется возможность, за счет использования зеленых и пастбищных кормов, сена и сенажа существенно удешевить рационы кормления и создать предпосылки для снижения себестоимости. В таких хозяйствах в составе договор-

ных поставок должна преобладать продукция скотоводства.

Сельхозорганизации с небольшими площадями сенокосов и пастбищ будут в меньшей степени привязаны к развитию скотоводства и в большей степени ориентированы на развитие растениеводства.

Существенным материальным объектом, ограничивающим номенклатуру договорных поставок, будет являться наличие животноводческого комплекса или в рамках предприятия или аграрного формирования. Его влияние на состав договорных поставок, а также специализацию и размещение аграрного производства будет проявляться по ряду направлений:

- во-первых, размещение животноводческого комплекса становится примером высокоиндустриального аграрного производства, что предполагает высокую окупаемость издержек производства;

- во-вторых, в условиях сокращения поставок комбикормов или их высокой стоимости животноводческие комплексы во многих случаях создают промышленные производства по производству комбикормов на базе собственных кормов – концентратов, зернобобовых и травяной муки. В этом случае удается получить качественный состав кормов или комбикормов при относительно невысокой их стоимости, и на этой основе – рентабельную продукцию;

- в-третьих, в условиях ориентации республики на самообеспечение кормами, развитие животноводческих комплексов оказывает влияние на формирование его сырьевой зоны по поставкам кормов, объединяющей рядом расположенные сельхозорганизации, а это в свою очередь оказывает влияние на формирование договорных поставок и стабилизационного фонда сельхозпродукции и кормов;

- в-четвертых, ориентируясь на снижение зависимости животноводческих комплексов от поставщиков кормов, в последние годы наметилась тенденция их объединения или укрупнения с землепользованием чаще всего низкорентабельных сельхозорганизаций. В результате создаются новые индустриально-аграрные формирования, функционирование которых решает, по отношению к части низкорентабельных хозяйств, проблему их реструктуризации. При этом реальные предпосылки улучшения экономического положения низкорентабельного аграрного

предприятия будут состоять, с одной стороны, в наличии возможности привлечь часть денежных средств животноводческого комплекса, а с другой стороны, в обязательном оживлении производства, так как слияние животноводческого комплекса и землепользования низкорентабельного хозяйства, с целью последующего увеличения объема производства кормов, неминуемо предполагает расширение между ними обменных операций и вовлечение в активное производство всех наличных ресурсов. Следует учитывать также сложившиеся производственные ресурсы в первую очередь главных отраслей. Очевидно, научное обоснование договорных поставок и совершенствование на этой основе размещения и специализации могут привести к ситуации когда место отдельных отраслей в составе товарной продукции изменится. При этом следует иметь в виду, что быстрое во времени изменение состава главных и дополнительных товарных отраслей приводит к потере, в течение не менее трех лет, 5-7 % товарной продукции. Отсюда следует, что, ориентируясь на изменение номенклатуры договорных поставок, необходимо сравнить обязательные потери с возможными положительными последствиями. Этому должны предшествовать глубокие маркетинговые исследования по части изменения спроса-предложения, динамики цен на продукцию. Очевидно, изменения в составе товарной продукции должны обеспечить, в том числе в обозримом времени, большие выгоды, чем предполагаемые потери.

Существенным стабилизационным фактором, характеризующим ограниченные возможности в изменении договорных поставок, а значит и в размещении сельского хозяйства и специализации хозяйств является наличие агропромышленных формирований и агропромышленных предприятий. Их производственная структура в немалой степени является следствием состава материально-технической базы, механизма и эффективности взаимоотношений поставщиков сельхозсырья. Эти факторы становятся подтверждением целесообразности устойчивых договорных поставок, размещения сельского хозяйства и его специализации.

В случае, если экономические показатели отрасли снижаются при наличии положительных тенденций в других хозяйствах, находящихся в схожих природно-экономических условиях, то

это является достаточным основанием для критической оценки эффективности сложившихся договорных поставок и специализации. Однако будем иметь в виду, что изменение договорных поставок и специализации отдельных хозяйств, а также улучшение размещения производства кардинально не решает проблему существенного повышения эффективности аграрного сектора. В силу специфики аграрного производства, несовпадения рабочего периода и периода производства, сезонности сельскохозяйственного труда, аграрное производство всегда будет тяготеть к многоотраслевому и, по этой причине, достигнуть высокой концентрации производства отдельных видов продукции в каждом отдельно взятом хозяйстве будет весьма сложно. Практически всегда наряду с главными отраслями в сельхозорганизациях будут дополнительные, размеры которых будут меньше оптимальных. А это значит решить проблему достижения хотя бы минимального уровня рентабельности за счет концентрации производства всех, производимых в хозяйствах видов продукции, будет невозможно.

Значимость договорных поставок и вытекающее вследствие их влияния размещение сельского хозяйства и его специализации делают крайне актуальной проблему объективной их оценки, выбора критериев и использования их при принятии решений. Поскольку эти подходы затрагивают использование ресурсов в целом, то, следовательно, критерии оценки должны учитывать совместное влияние всех ресурсов собственных и заемных на итоговые показатели. С точки зрения интересов расширенного воспроизводства лучшим критерием оценки комплексного влияния совокупности ресурсов следует считать прибыль хозяйства. Однако в нынешних условиях, в том числе вследствие влияния диспаритета цен, когда большинство сельхозорганизаций убыточны, лучшим показателем, характеризующим использование ресурсов в складывающейся системе цен будет денежная выручка. Наряду с этим важно рассмотреть другую сторону эффективности производства, а именно формирование материально-денежных средств и себестоимость продукции. Важно также учесть и оценить качественные характеристики производства, такие как различия по природно-экономическим условиям.

Очевидно, что при оценке эффективности договорных поста-

вок, а также размещения сельского хозяйства и его специализации важно выбрать исходные объекты оценки. На первом этапе такими объектами могут стать административные районы. На следующем уровне, детализируя выводы первого этапа, в качестве объектов можно принять совокупности сельхозорганизаций или отдельные из них.

Оценка эффективности договорных поставок и программы использования ресурсов в разрезе административных районов позволит дифференцировать их на группы по результатам хозяйствования и выявить ресурсы, их объем и состав, при которых обеспечивается более эффективное их использование.

Формирование состава договорных поставок зависит не только от наличия и качественных характеристик ресурсного потенциала, но и существенных изменений в тенденциях спроса на сельскохозяйственную продукцию и сырье. Одним из новых проявлений спроса на сельхозпродукцию является заинтересованность все увеличивающегося числа покупателей в приобретении экологически чистой продукции, произведенной при минимуме использования минеральных удобрений и химических средств защиты растений. Имеет место настороженное отношение к использованию продукции получаемой на основе генной технологии, генной инженерии.

С точки зрения отмеченного нового направления в производстве продукции, ориентированного на уменьшение площади посевов, внесения минеральных удобрений и химических средств защиты и увеличения внесения органических удобрений и агротехнических средств защиты от сорняков и вредителей, возможно у части хозяйств замедленное приращение урожайности сельскохозяйственных культур. Однако в силу более высоких цен на экологически чистую продукцию окупаемость издержек производства будет более высокой, а производство этих видов продукции – конкурентоспособным.

При анализе эффективности договорных поставок и использования ресурсов области в качестве показателей, характеризующих их состояние учитываем – основные производственные фонды и производственные затраты без амортизации, численность среднегодовых работников, энергетические мощности, площади сельхозугодий и их плодородие, услуги «Агропромтехники» и «Сельхозхимии», покупку и реализацию скота и

кормов.

Кроме этого для характеристики состояния мотиваций к производительному труду необходимо учитывать среднегодовую оплату труда работников, которая, как показывают исследования последних лет, оказывается весьма важным фактором стимулирования производительного труда. В настоящее время ее уровень существенно, в 2,9 раза, ниже оптимального, при котором работник заинтересованно улучшает количественные и качественные параметры деятельности.

Следует учитывать то обстоятельство, что главным фактором кризиса явилось, в конечном счете, отсутствие мотиваций к производительному труду у отдельных тружеников и коллективов. Данное определение явилось результатом многих ограничений, которые в совокупности исключали значительные различия работников в их материальном положении. Ограничения в частности выражались в низкой доплате за экономию ресурсов (20-30 %), за производство сверхплановой продукции, за снижение издержек производства.

Таким образом, при обосновании договорных поставок и совершенствовании разделения труда следует учитывать экономическую ситуацию, которая отличается следующими особенностями:

- многоукладная система хозяйствования включает коллективные, государственные и фермерские хозяйства, производственные кооперативы, арендные и совместные предприятия, отличающиеся составом и эффективностью использования ресурсов;

- получила развитие многоканальная система реализации продукции и приобретения материально-технических ресурсов, в которых цены формируются часто на основе спроса-предложения;

- созданы условия для углубления кооперации и развития интеграции.

Вместе с тем:

- убыточность аграрного производства в течение последних лет имела устойчивую тенденцию к повышению;

- цены на промышленные изделия для АПК неадекватно превышают соответствующие на сельхозпродукцию;

- цены на сельхозпродукцию не привязаны к розничным и темпам инфляции и наибольшие потери товаропроизводители несут перед очередным повышением закупочных;

- доля закупочных цен в величине розничных, по важнейшим видам продукции снизилась с 80-83 % в начале 90-х годов до 40-45 % в настоящее время, что снижает значимость договорных поставок. Чтобы обеспечить выполнение договорных поставок государство действует чаще всего не рыночными, а административными методами;

- существенно возросла кредиторская задолженность, что порождает иждивенчество и снижает ответственность товаропроизводителя за результаты хозяйствования;

- в условиях резкого роста затрат на энергоносители остаются ограниченными возможности государства на безвозмездное вливание средств в экономику АПК;

- затраты незаменимых ресурсов – кормов, ГСМ, электроэнергии, удобрений на единицу совокупной продукции остаются высокими и превышают соответствующие технологически развитых стран с рыночной экономикой в 1,7-3,5 раза, что свидетельствует об отсутствии перелома в системе хозяйствования и требует корректировки программы реструктуризации и реформирования АПК.

Литература:

1. Леньков, И.И. Экономико-математическое моделирование систем и процессов в сельском хозяйстве / И.И. Леньков. – Минск: Дизайн ПРО – 1997 – 304 с.

2. Модельные программы реструктуризации и реформирования АПК. / Материалы 2^й Международной научной конференции 23-24 октября 2003 / Под ред. Ленькова И.И. - Минск – 2003 – 178 с.

3. Модельные программы реструктуризации и реформирования АПК / Материалы Международной научной конференции 15-17 марта 2001 г/ Под ред. Ленькова И.И. Горки – 2001- 174 с.