

задача осталась – диверсифицировать рынки сбыта, активнее выходить на рынки стран дальнего зарубежья, задания доведены постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 февраля 2017 года № 138.

Рынки, на которые взята ориентация высококонкурентны, а клиенты требовательны и избирательны. Сегодня есть всё, чтобы извлечь из текущей экономической ситуации, не только необходимые уроки, но и новые возможности для развития отрасли животноводства, мясной и молочной промышленности. Дальнейшее наращивание объемов производства и экспорта возможно только на основе повышения конкурентоспособности по цене и по качеству, применения передовых технологий и инновационных разработок.

В целом тенденция, очевидная: производственный уровень находится на подъеме, первостепенная задача – продолжить уверенное движение вперед, осваивать новые регионы СНГ и рынки дальнего зарубежья.

УДК 001.3+338.439.6

Ловкис З.В., заслуженный деятель науки Республики Беларусь,
член-корр. НАН Беларуси, доктор технических наук, профессор, генеральный директор
РУП «Научно-практический центр Национальной академии наук Беларуси по продовольствию», г. Минск
Моргунова Е.М., кандидат технических наук, доцент, заместитель генерального директора
РУП «Научно-практический центр Национальной академии наук Беларуси по продовольствию», г. Минск

ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ КАЧЕСТВА И БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

В современных условиях продовольственная безопасность Республики Беларусь является основой обеспечения национальной безопасности страны и ее устойчивого социально-экономического развития, важнейшим элементом экономической и демографической политики, фактором сохранения государственности и суверенитета и необходимым условием повышения качества жизни ее сограждан.

Стратегическая цель продовольственной безопасности – обеспечение стран-участниц Евразийского экономического союза безопасной сельскохозяйственной продукцией и продовольствием. Гарантией ее достижения выступает стабильность внутреннего производства и наличие необходимых резервов и запасов.

Основные задачи обеспечения продовольственной безопасности независимо от изменения внешних и внутренних условий:

- своевременное прогнозирование, выявление и предотвращение внутренних и внешних угроз продовольственной безопасности, минимизация их негативных последствий за счет внедрения прогрессивных экологически безопасных технологий, постоянной готовности системы обеспечения граждан пищевыми продуктами посредством мониторинга, формирования стратегических запасов пищевых продуктов;
- устойчивое развитие производства сырья и продовольствия, достаточное для обеспечения продовольственной независимости страны;
- достижение и поддержание физической и экономической доступности для каждого гражданина безопасных пищевых продуктов в нужном объеме и ассортименте, в соответствии с установленными рациональными нормами потребления пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни [1].

Вместе с тем, каждая страна должна самостоятельно решать проблему продовольственной безопасности на основе максимального самообеспечения основными видами сельскохозяйственного сырья и продовольствия, учитывая возможности и угрозы, связанные с тенденциями развития мирового рынка.

Следует отметить, что общая международная оценка уровня продовольственной безопасности в Республике Беларусь представляется достаточно позитивной. В рейтинге продовольственной безопасности, составленном британским журналом The Economist, по итогам 2015 года Беларусь заняла 44-е место из 109 государств, участвующих в нем. Международные эксперты отмечают высокий уровень диверсификации рациона питания населения у Беларуси. По данному индикатору получено 75 баллов из 100 возможных. По наличию возможностей сельского хозяйства и окружающей среды для производства безопасных продуктов питания нашей стране было выставлено почти 100 баллов. Россия и Казахстан соответственно получили оценки экспертов на уровне – 95,3 и 79,0 баллов. Вместе с тем, по индикатору наличия национальной стратегии в сфере качества питания населения у Беларуси 0 баллов, наличия мониторинга качества питания населения со стороны правительства – 0 баллов [2].

Однако стоит отметить, что по данным критериям оценки присутствует определенное искажение фактов, так как в республике принята Концепция продовольственной безопасности [3], выполняется мониторинг безопасности и качества питания и действуют Межведомственный координационный совет при Совете Министров Республики Беларусь по взаимодействию государственных органов, осуществляющих контроль за безопасностью использования продовольственного сырья, продуктов питания и кормовых добавок, Координационный совет при Национальной

академии наук Беларуси по проблемам питания, которые обеспечивают выработку и реализацию национальной стратегии в сфере продовольственной безопасности населения.

Современная стратегия развития АПК Беларуси ориентирована на сохранение достигнутого уровня продовольственной безопасности и реализацию экспортного потенциала конкурентоспособной отечественной продукции.

Именно Республики Беларусь является лидером среди стран – участниц ЕАЭС в выработке методологии и эффективной практики обеспечения продовольственной безопасности и упреждения угроз.

Опыт Беларуси положен в основу разработки Концепции продовольственной безопасности Евразийского экономического союза, Концепции повышения продовольственной безопасности государств-участников СНГ, Концепции Единой аграрной политики Союзного государства, Методики расчетов и формы совместных балансов важнейших видов продовольствия государств-участников СНГ [2].

Пищевая промышленность Республики Беларусь – одна из самых динамично развивающихся отраслей республики, от эффективности работы которой зависит обеспеченность населения высококачественными продуктами питания и соответственно продовольственная безопасность.

Механизмы достижения и модели оценки уровня продовольственной безопасности выстраиваются на основе системы международных стандартов, которые характеризуются совокупностью соответствующих гармоничных и взаимоувязанных базовых количественных и качественных показателей, требующих адекватного уровня, информационного и статистического сопровождения агропромышленного комплекса с целью гарантированного обеспечения продовольственной безопасности.

В настоящее время на территории Евразийского экономического союза действуют 11 технических регламентов на продовольственное сырье, пищевую продукцию. Активно продолжается процесс разработки новых технических регламентов Евразийского экономического союза и внесение изменений в действующие. Это технические регламенты, устанавливающие единые требования и процедуры допуска на рынок Евразийского экономического союза на алкогольную продукцию, мясо птицы, рыбную продукцию, бутилированную воду. Запланировано 4 изменения в технический регламент «О безопасности пищевой продукции».

Разработка технических регламентов и стандартов – это серьезная ответственность и работа целых коллективов специалистов на основе научных исследований и данных об оценке рисков.

Одним из основных видов деятельности РУП «Научно-практический центр Национальной академии наук Беларуси по продовольствию» и является работа по техническому нормированию и стандартизации, в том числе участие в разработке и экспертизе горизонтальных и вертикальных регламентов в области производства и контроля пищевой продукции Евразийского экономического союза.

Для участия в процессе стандартизации всех заинтересованных субъектов технического нормирования и стандартизации на базе РУП «Научно-практический центр Национальной академии наук Беларуси по продовольствию» функционирует Национальный технический комитет по стандартизации «Продовольственное сырье и продукты его переработки» (ТК ВУ 16).

Технический комитет создан в соответствии с приказом Госстандарта из специалистов, являющихся полномочными представителями 94 заинтересованных организаций и предприятий по закрепленной за комитетом области деятельности.

Деятельность комитета (ТК ВУ 16) направлена на обеспечение активного и заинтересованного участия науки и промышленности в процессе технического регулирования и предполагает их вовлечение в разработку технических регламентов, межгосударственных и государственных стандартов помощь в консолидации мнений, доведении их до органов государственного управления и отстаивании своих позиций.

Национальный технический комитет «Продовольственное сырье и продукты его переработки» включает десять подкомитетов и охватывает все отрасли пищевой промышленности, осуществляя тесное взаимодействие с целым рядом министерств и ведомств, коллегами из стран – участниц Евразийского экономического союза.

Основными функциями комитета в области государственной стандартизации являются: формирование совместно с Госстандартом единой политики в области стандартизации продовольственного сырья и продуктов его переработки; обеспечение гармонизации требований стандартов Республики Беларусь с требованиями межгосударственных стандартов; координация работ по стандартизации в организациях пищевой промышленности; создание нормативно-технической базы по стандартизации; участие в работах по государственной, международной и межгосударственной стандартизации с целью обеспечения конкурентоспособности вырабатываемой продукции; организация научно-технических конференций, семинаров и совещаний по различным аспектам стандартизации; оказание научно-технической помощи отраслевым предприятиям.

Специалистами РУП «НПЦ НАН Беларуси по продовольствию» только за последние пять лет разработано более 150 государственных стандартов на продовольственное сырье и продукты его переработки, методам испытаний пищевой продукции, принято участие в разработке проектов технических регламентов Таможенного союза и Евразийского экономического союза, подготовлены экспертные заключения в соответствующие органы государственного управления. Такой подход позволяет активно участвовать в

создании единого правового поля и одновременно учесть особенности каждой отрасли в условиях перехода на обязательное выполнение требований технических регламентов.

Очень важно, чтобы требования государственных стандартов максимально были гармонизированы с соответствующими международными и европейскими нормами, обеспечивая предприятиям республики определенные преимущества при внедрении технических регламентов.

Комитетом активно проводятся работы по внесению изменений в уже утвержденные перечни в части дополнения методиками испытаний и переработки ведомственных методик испытаний с последующей разработкой на основе межгосударственных стандартов.

Вместе с тем, в сфере технического регулирования безопасности пищевой продукции не до конца решены некоторые задачи формирования нормативной правовой базы технических регламентов, наличия методов испытаний и их обеспеченности средствами измерений, эталонами и стандартными образцами состава веществ и материалов, необходимыми для повышения точности и воспроизводимости измерений в лабораториях, градуировки приборов и средств измерений, идентификации пищевой продукции, пищевых добавок и опасных веществ в продуктах питания с целью выявления фальсификаций и разрешения арбитражных судов [4].

Эти и многие другие вопросы выносятся на рассмотрение на заседаниях Национального технического комитета, где принимаются компромиссные решения по проблемным вопросам отдельных отраслей перерабатывающей промышленности.

Практика применения технических регламентов показала, что учесть на стадии разработки абсолютно все аспекты и проблемы, которые могут возникнуть в отношении того или иного вида продукции, очень сложно. Процесс внесения изменений, корректировки и развития этих регламентов становится не простым, но он управляем [4].

В этих непростых условиях активизация работы Национального технического комитета по стандартизации особенно важна и актуальна, именно он является основной движущей силой в переходе на новые требования, поскольку межгосударственные стандарты являются не только доказательной базой для ЕАЭС, но и инструментом безбарьерной торговли на едином экономическом пространстве.

Важнейший блок вопросов, который оказывает самое непосредственное влияние на практическое применение некоторых технических регламентов, в частности, «О безопасности пищевой продукции», требует новых подходов по гармонизации законодательства стран-участников рынка и упрощению системы законодательного урегулирования.

Введение в действие ряда горизонтальных регламентов привело к тому, что в настоящее время остро обозначились проблемные вопросы в области достаточности и единого толкования законодательного поля при общей организации рынка пищевой продукции.

Эти проблемы, в первую очередь, связаны с отсутствием гармонизации терминологии стран-участников ЕАЭС, что, в свою очередь, приводит к различным толкованиям идентифицирующих критериев продукции и общепринятых технологических приемов, которые, как правило, жестко регламентируются при производстве и выпуске в обращение пищевой продукции.

В настоящее время проект технического регламента «О безопасности алкогольной продукции» требует серьезной доработки, в первую очередь в части установления качественных показателей безопасности и выработки общей для заинтересованных сторон концепции по процедуре оценке соответствия алкогольной продукции, тем не менее, работа по гармонизации требований к качеству и безопасности алкогольной продукции с международными требованиями создает условия и является основным механизмом для защиты интересов белорусских производителей и продвижения белорусской продукции на внутренний и внешний рынки.

Для решения проблем фальсификации шоколадной продукции на территории ЕАЭС, обеспечения условий добросовестной конкуренции, а также для предотвращения действий, вводящих в заблуждение потребителей, и установление единых требований к основным критериям подлинности шоколада (компонентному составу, наличию и количественному содержанию эквивалентов какао-масла) по инициативе концерна «Белгоспищепром» РУП «Научно-практический центр НАН Беларуси по продовольствию» разработал Изменение №3 в технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011) (в части установления дополнительных требований к шоколаду, шоколадным изделиям и какао-продуктам), по которому уже завершено публичное обсуждение.

В целях обязательного выполнения требований технических регламентов и выработки единой консолидированной позиции в рамках работы Национального технического комитета по стандартизации «Продовольственное сырье и продукты его переработки» проведено ряд согласительных совещаний с рассмотрением наиболее актуальных на сегодня вопросов. Это процедура установления (подтверждения) сроков годности пищевой продукции; требования по маркировке пищевой продукции; внесение изменений в государственные и межгосударственные стандарты, регулирующие производство и обращение пищевой продукции, с целью гармонизации с требованиями законодательства и устранения технических барьеров.

В работе совещаний принимают участие уполномоченные представители министерств и ведомств Республики Беларусь, ряд заинтересованных предприятий.

По всем обсуждаемым вопросам принимаются конструктивные решения для подготовки консолидированной позиции Республики Беларусь.

Таким образом, внедрение технических регламентов предусматривает выполнение большого комплекса мероприятий. Реализация этих мероприятий, совершенствование конструкторской и технологической документации, освоение методов испытаний продукции настоятельно требует общей перестройки всех участников этого процесса с точки зрения конкурентоспособности и выхода на современные рынки.

В рамках обеспечения продовольственной безопасности в Республике Беларусь создана система взаимодействия надзорных органов за реализацией требований технических регламентов Евразийского экономического союза, которая осуществляется на нескольких уровнях:

– в рамках совместных плановых проверок, проводимых в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь»;

– в рамках совместного взаимодействия Государственного комитета по стандартизации, Министерства торговли, Министерства здравоохранения и Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь «О порядке взаимодействия в рамках реализации Указов Президента Республики Беларусь»;

– в рамках взаимодействия и взаимного информирования, предусмотренного Указом Президента Республики Беларусь «О мерах по соблюдению государственного контроля (надзора) за соблюдением технических регламентов».

Поручением Совета Министров Республики Беларусь в части системной работы с предприятиями за РУП «НПЦ НАН Беларуси по продовольствию» закреплена ряд технических регламентов Таможенного союза: «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011); «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей» (ТР ТС 023/2011); «Технический регламент на масложировую продукцию» (ТР ТС 024/2011); «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в т.ч. диетического лечебного и диетического профилактического питания» (ТР ТС 027/2012).

При этом следует отметить, что указанным поручением НАН Беларуси (РУП «НПЦ НАН Беларуси по продовольствию») определен как орган, ответственный за сопровождение конкретных групп продукции по техническому регулированию и мониторингу научно-технического уровня технических регламентов Таможенного союза, а также оказывающий методическую и практическую помощь субъектам хозяйствования по внедрению технических регламентов Таможенного союза.

По поручениям министерств и ведомств РУП «Научно-практический центр НАН Беларуси по продовольствию» периодически в рамках своих полномочий осуществляет экспертную оценку безопасности и качества пищевой продукции.

В целях организации скоординированной работы по рассмотрению и, при необходимости, ограничению поступления на рынок Евразийского экономического сообщества опасной, контрафактной и несоответствующей установленным законодательством требованиям продукции по поручению Правительства проведен мониторинг по показателям безопасности и качества мясо-молочной продукции предприятий Могилевской и Витебской областей. Всего был исследован 81 образец продукции (из них 44 – мясной и 37 – молочной) на соответствие требованиям технических регламентов Таможенного союза: ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции»; ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции»; ТР ТС 034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции».

Анализ результатов мониторинга позволил сделать заключение, что по показателям безопасности (*микробиологическим показателям, содержанию токсичных элементов, дихлордифенилтрихлорэтана и его метаболитов, нитрозаминов, бенз(а)пирена, антибиотиков, микотоксина М1, радионуклидов, нитрита натрия, генома вируса африканской чумы свиней*) и по показателям качества (*органолептическим показателям, массовой доли влаги, массовой доли белка, массовой доли жира, кислотности*) все исследованные образцы соответствовали требованиям, установленным в нормативной правовой документации.

Таким образом, на современном этапе развития экономики важно сформировать комплекс научно обоснованных механизмов и мер, направленных на дальнейшее укрепление продовольственной безопасности страны, посредством создания конкурентоспособного на мировом рынке и экологически безопасного аграрного производства, обеспечив его продовольственную независимость и экспортный потенциал.

Список использованной литературы

1. Продовольственная безопасность Республики Беларусь. Мониторинг – 2014: в контексте сбалансированности развития продуктовых рынков / В.Г. Гусаков [и др.]. – Минск: Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси, 2015. – 229 с.
2. Продовольственная безопасность Республики Беларусь в условиях функционирования Евразийского экономического союза. Мониторинг – 2015: в 2-х частях / В.Г. Гусаков [и др.]. – Минск: Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси, 2016. – 205 с.
3. Концепция национальной продовольственной безопасности / Р.И. Внучко [и др.]. - Минск: Ин-т аграр. экономики НАН Беларуси, 2004. – 96 с.
4. Корешков В.Н. Актуальные вопросы технического регулирования в Таможенном союзе и едином экономическом пространстве / В.Н. Корешков // Сборник тезисов докладов Таможенный союз и Единое экономическое пространство. Техническое регулирование – 2013. – Минск 2013. – С. 5-7.