

РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ МЕНЕДЖМЕНТА КАЧЕСТВА И БЕЗОПАСНОСТИ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Л.В. Лагодич, канд. экон. наук, доцент (БГЭУ)

Аннотация

В статье рассмотрены вопросы развития системы менеджмента качества и безопасности продовольствия в Республике Беларусь. Названы основные предпосылки повышения качества пищевых продуктов. Проанализированы показатели качества молока, закупленного у сельскохозяйственных предприятий. Выявлен устойчивый рост числа предприятий, сертифицировавших системы управления качеством в соответствии с государственными и международными стандартами. Определены стратегические задачи в исследуемой области.

The article discusses the development of the quality management system and food safety in the Republic of Belarus. Named the basic preconditions improve the quality of food products. Analyzed indicators of quality of agricultural enterprises have purchased milk. Revealed a steady increase in the number of enterprises certified quality management system in accordance with national and international standards. The strategic objectives in the study area are defined.

Введение

В последние годы сельскохозяйственные и перерабатывающие предприятия Республики Беларусь, производящие продовольствие, активно включились в процессы международной интеграции через развитие внешнеэкономической деятельности, в том числе в рамках участия в региональных интеграционных формированиях (СНГ, ТС, ЕАЭС), что вызвало необходимость повышения конкурентоспособности продовольствия, как на внутреннем, так и внешнем рынках. Кроме того, в перспективе ожидается вступление страны во Всемирную торговую организацию (ВТО). Решить проблему повышения конкурентоспособности пищевой продукции возможно путем динамичного совершенствования системы управления качеством и безопасностью.

Проблемами повышения конкурентоспособности продовольствия, обеспечения его качества и безопасности занимаются отечественные и зарубежные ученые-экономисты: В.Г. Гусаков, З.М. Ильина, П.В. Расторгуев, Ф.И. Субоч, И.Г. Ушачев, А.Ф. Серков, В.С. Чекалин и другие.

Однако постоянно изменяющиеся экономические, политические, социально-культурные и другие факторы внешней среды, глобализация, а также процессы, происходящие внутри продовольственной системы, требуют как постоянного мониторинга сложившейся ситуации, так и выработки новых подходов к обеспечению качества и безопасности продовольствия.

Основная часть

Проведенные автором публикации исследования позволили выявить следующие предпосылки повышения качества и безопасности продовольствия:

1. Создание законодательной базы и принятие законов: «О санитарно-эпидемическом благополучии населения» (1993 г.); «О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека» (2003 г.); «О техническом нормировании и стандартизации» (2004 г.); «О безопасности генно-инженерной деятельности» (2006 г.); «О ветеринарной деятельности» (2010 г.) и другие.

2. Разработка других нормативно-правовых актов и программ: постановлений Совета Министров: «О совершенствовании системы контроля за содержанием вредных веществ в живых животных и продукции животного происхождения» (от 15.12.2003г. №1628); «Об утверждении Положения о государственном контроле за качеством зерна, муки, крупы, комбикормов» (от 27.01.2004 г. № 79) и др.; отраслевой программы «Качество» Минсельхозпрода на 2007-2010 гг.

3. Разработка санитарных правил, норм и гигиенических нормативов для предприятий пищевой промышленности; ГОСТов, СТБ и ТУ на конкретные виды продукции.

2. Членство Республики Беларусь в Таможенном союзе (ТС) с 2010 г. и изменение требований к качеству и безопасности продовольствия в сторону их ужесточения.

3. Создание при Минсельхозпроде в 2011 г. Департамента ветеринарного и продовольственного надзора, осуществляющего государственный контроль и надзор в области ветеринарии, обеспечения качества продовольственного сырья и пищевых продуктов, семеноводства, карантина и защиты растений.

4. Принятие ряда технических регламентов ТС и стандартов к ним. Так, с 1 июля 2012 г. вступил в си-

лу технический регламент ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки»; с 1 июля 2013 г. – ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции»; ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки»; ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна»; с 1 мая 2014 г. – ТР ТС 034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции»; ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции» и другие.

Растут, как объемы закупки молока базисной жирности, так и его качество: если в 2010 г. на перерабатывающие предприятия поступило 4778,5 тыс. т молока базисной жирности, то в 2013 г. – 5339,7 тыс. т (рост 12 %) (табл. 1).

Массовая доля белка в сырье в 2013 г. составила 3,03 %, жира – 3,67 %, а доля охлажденного молока достигла 98,6 %, в том числе в Брестской и Гомельской областях – 100 %. Доля переработанного молока сорта «экстра» с 2009 г. выросла с 2,2 до 29,9 %, а остальных сортов сократилась: высшего – с 53,8 до 52,4 %, первого – с 38,7 до 15,6 %, второго – с 5,3 до 2,2 %.

Для более подробного исследования уровня качества товарного молока в сельском хозяйстве автором проведена статистическая группировка. В качестве группировочного признака выбрана доля молока сорта «экстра» в соответствии с СТБ 1598 в общем объеме закупленного у сельхозорганизаций молока (в разрезе административных районов) в 2013 г. Принято решение о количестве групп n и величине интервала i . В нашем случае $n = 5$. В первую группу вошли районы, доля закупленного молока сорта «экстра» у сельхозпредприятий которых $\leq 20,5$ %. Для групп 2-5 выбран равный закрытый интервал ($i = 10,1$ %). Для первой группы был выбран открытый интервал до 20,5 %, т. к. минимальное значение группировочного признака составило 11,3 % для Берестовицкого района Гродненской области (т.е. доля закупленного молока сорта «экстра» во всех административных районах превышала 10,1 %).

В первую группу (группировочный признак $\leq 20,5$ %) вошли 28 административных районов; во

вторую, самую многочисленную (группировочный признак в пределах 20,6–30,5 %) – 42; в третью (30,6–40,5 %) – 34; в четвертую (40,6–50,5 %) – 9 и в пятую, наиболее малочисленную (50,6–60,5 %), 5 районов. Полученные результаты были перенесены на административную карту (рис. 1).

Максимальная доля молока сорта «экстра» (группа 5) у сельхозорганизаций Несвижского и Смоленичского районов Минской области, а также Бельничского, Шкловского и Горецкого Могилевской области. В 4-ю группу вошли: Воложинский район Минской области; Лепельский и Оршанский – Витебской; Пружанский, Березовский и Ивановский – Брестской; Октябрьский, Речицкий и Гомельский районы Гомельской области. Максимальная концентрация административных районов третьей группы наблюдается на территории Витебской области (15); второй – Гомельской (10) и Брестской (7); первой группы – Могилевской (11) и Гродненской (9). В целом по убыванию группировочного признака области распределились следующим образом: Витебская (34,6 %); Гомельская (33,4); Минская (31,0); Брестская (30,4); Могилевская (27,8); Гродненская (22,9 %).

Проведенные автором исследования позволили также выявить устойчивый рост числа предприятий, сертифицировавших систему управления качеством в соответствии с государственными и международными стандартами (табл. 2).

Максимальное количество сертификатов качества имеют молокоперерабатывающие предприятия и организации по производству хлебопродуктов. Так, ОАО «Савушкин продукт» в числе первых среди предприятий страны внедрило, как вышеперечисленные системы менеджмента качества, так и новейшую систему менеджмента безопасности FSSC 22000 в 2014 году, которая признана на международном уровне – одобрена Европейской конфедерацией производителей пищевых продуктов и напитков (CIAA) и Глобальной инициативой безопасности пищевых продуктов (GFSI).

Таблица 1. Показатели объема молока, закупленного у сельхозорганизаций, и его качества за 2010-2013 гг.

Показатель	Год				
	2009	2010	2011	2012	2013
Поступило молока базисной жирности, тыс. т	-	4778,50	4979,40	5431,00	5339,70
Массовая доля белка, %	3,02	3,03	3,04	3,04	3,03
Массовая доля жира, %	3,65	3,65	3,67	3,69	3,67
Доля охлажденного молока, %	92,20	95,00	97,80	98,40	98,60
В том числе по сортам СТБ 1598, %:					
экстра	2,20	13,30	35,90	34,60	29,90
высшего	53,80	60,80	50,10	46,80	52,40
первого	38,70	23,50	12,40	15,90	15,60
второго	5,30	2,40	1,60	2,70	2,10
Возврат, тыс. т	9,20	9,20	5,60	11,00	-

Примечание: таблица составлена автором на основе [1].

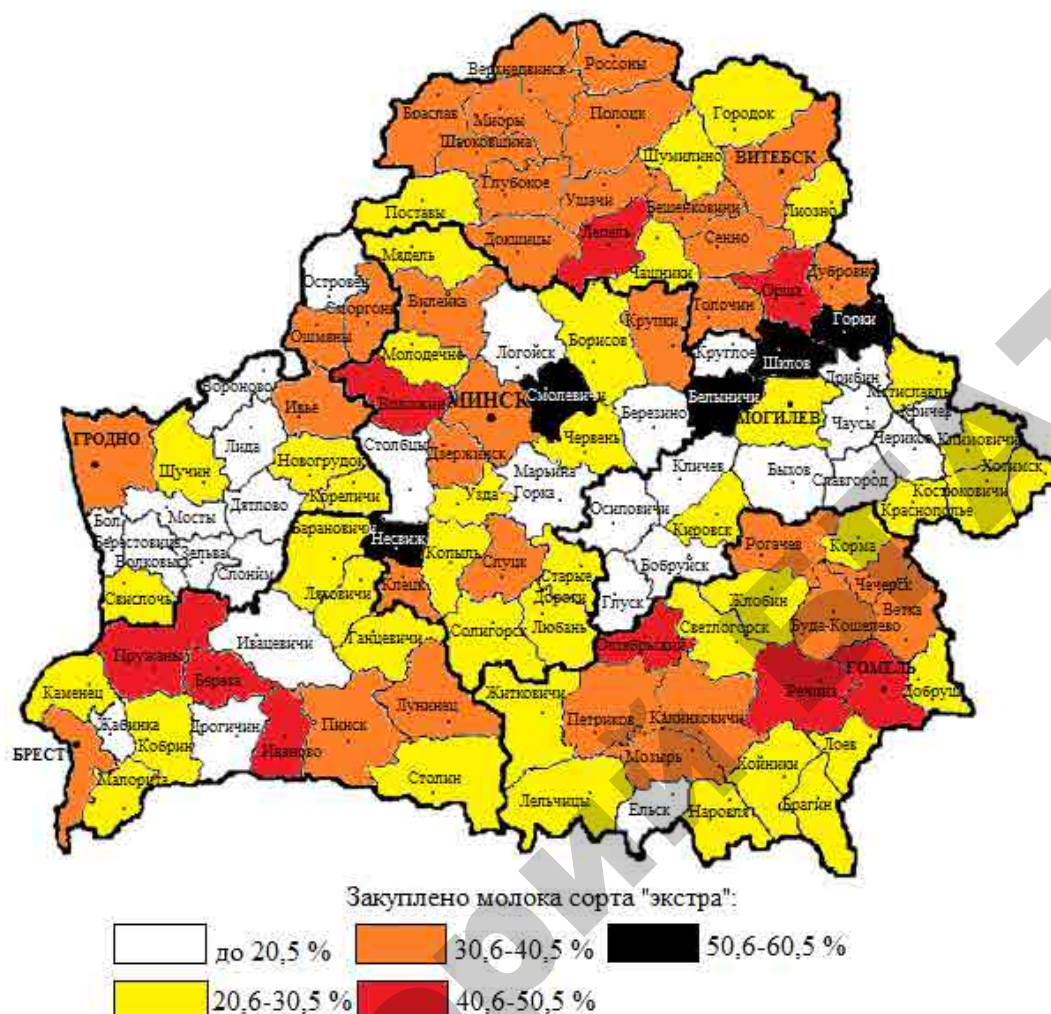


Рисунок 1. Группы административных районов по доле закупленного у сельскохозяйственных организаций молока сорта «экстра» в соответствии с СТБ 1598 в 2013 г.

Примечание: рисунок составлен автором на основе рассчитанной группировки по данным [1]

Таблица 2. Сведения о наличии сертификатов систем управления качеством в подведомственных организациях Минсельхозпрода по состоянию на 01.10.2014 г.

Количество сертификатов, всего	В том числе в организациях:				
	молокоперерабатывающих	мясоперерабатывающих	птицеперерабатывающих	хлебопродуктов	других
<i>Система управления качеством в соответствии с требованиями международного стандарта СТБ ISO 9001</i>					
226	56	20	6	86	58
<i>Система управления качеством и безопасностью пищевых продуктов на основе анализа рисков и критических контрольных точек (НАССР) в соответствии с требованиями СТБ 1470</i>					
177	68	23	13	41	32
<i>Система управления окружающей средой в соответствии с требованиями международного стандарта СТБ ИСО 14001</i>					
37	19	11	2	2	3
<i>Система управления охраной и безопасностью труда в соответствии с требованиями СТБ 18001</i>					
90	29	15	3	34	9
<i>Система управления безопасностью пищевых продуктов в соответствии с международным стандартом СТБ ISO 22000 «Требования к организациям, участвующим в пищевой цепи»</i>					
28	19	7	1	-	1

Примечание: Таблица составлена на основе [1]

В рамках ТС необходимость внедрения системы управления качеством и безопасностью пищевых продуктов на основе анализа рисков и критических контрольных точек (НАССР) установлена с 1 июля 2013 г. техническим регламентом ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции». С 2006 г. в ЕС применение НАССР является обязательным для всех производящих, перерабатывающих и реализующих пищевую продукцию предприятий.

По данным Департамента ветеринарного и продовольственного надзора Минсельхозпрода Республики Беларусь, с 2013 года в страны ЕС имеют право поставки молока и молочной продукции 4 предприятия: ОАО «Верхнедвинский маслосырзавод», СП «Санта Бремор» ООО, ОАО «Березовский сыродельный комбинат» и ОАО «Савушкин продукт»; рыбы и иной пищевой продукции имеют право поставки 6 организаций: СП «Санта Бремор» ООО, СП «Трансо-экспресс» ООО, ИООО «Белкейзинг», ОАО «МОЖЕЛИТ», ОАО «Рыбхоз «Полесье» и ОАО «Опытный рыбхоз «Селец» [2, 3].

Кроме того, в Беларуси появились сельскохозяйственные производители, работающие по органическим методам и получившие сертификаты европейского образца, в связи с чем назрела необходимость принятия закона «Об органическом земледелии», создания Национальной системы сертификации органических продуктов, а также разработки органической (экологической) маркировки. Для белорусских производителей развивающийся рынок органической продукции открывает ряд возможностей, в том числе экспорта продукции в страны ЕС.

Заключение

Таким образом, проведенные исследования позволили сделать следующие выводы.

Основными предпосылками создания современной системы менеджмента качества и безопасности продовольствия являются: создание законодательной и нормативно-правовой базы для производства безопасного продовольствия; членство Республики Беларусь в ТС и изменение требований к качеству и безопасности продовольствия в сторону их ужесточения; создание при Минсельхозпроде в 2011 г. Департамента ветеринарного и продовольственного надзора, осуществляющего государственный контроль и надзор в области ветеринарии, обеспечения качества продовольственного сырья и пищевых продуктов, семеноводства, карантин и защиты растений.

Наблюдается динамичный рост объемов переработки и качества закупленного молока. Увеличивается число предприятий, сертифицировавших систему управления качеством в соответствии с государ-

ственными и международным стандартами. Максимальное количество сертификатов качества имеют молокоперерабатывающие предприятия и организации по производству хлебопродуктов. Внедрение современных систем менеджмента качества позволило четырем белорусским предприятиям в 2013 г. получить право поставки молока и молочной продукции в страны ЕС и шести предприятиям – рыбы и иной пищевой продукции.

Стратегическими задачами в области развития системы менеджмента качества и безопасности продовольствия являются: внедрение системы управления качеством и безопасностью пищевых продуктов на основе анализа рисков и критических контрольных точек (НАССР) на всех предприятиях, производящих пищевую продукцию, а также перерабатывающих и сбытовых; последующий переход указанных организаций на систему менеджмента безопасности пищевых продуктов в соответствии с требованиями международного стандарта FSSC 22000. Кроме того, в стране необходимо сформировать сначала рыночные ниши, а затем и рынки органической (экологической) продукции, для чего принять закон «Об органическом земледелии», создать Национальную систему сертификации органических продуктов и разработать органическую (экологическую) маркировку. В результате белорусские предприятия, производящие и реализующие органическое продовольствие, получат новые возможности выхода как на региональные рынки стран СНГ, ЕАЭС, так и ЕС, а также повысят конкурентоспособность продукции на внутреннем рынке.

ЛИТЕРАТУРА

1. Государственная продовольственная инспекция по качеству и стандартизации. Оперативная информация [Электронный ресурс]. – 2014. – Режим доступа: <http://www.dvpn.gov.by/normativnyedokumenty/gosudarstvennaya-prodovolstvennaya-inspektsiya/>. – Дата доступа: 23.09.2014.
2. Список предприятий третьих стран (Республика Беларусь), имеющих право поставки молока и молочной продукции в страны ЕС [Электронный ресурс]. – 2014. – Режим доступа: <http://www.dvpn.gov.by/evrosoyuz/predpr-rb-es/predpr-rb-es-moloko/>. – Дата доступа: 23.09.2014.
3. Список предприятий третьих стран (Республика Беларусь), имеющих право поставки рыбы и иной пищевой продукции в страны ЕС [Электронный ресурс]. – 2014. – Режим доступа: <http://www.dvpn.gov.by/evrosoyuz/predpr-rb-es/predpr-rb-es-fish/>. – Дата доступа: 23.09.2014.