

УДК 339.187:63-021.66

<https://doi.org/10.56619/2078-7138-2026-174-2-38-43>

ТРАНСФОРМАЦИЯ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

И.А. Войтко,

доцент каф. экономической теории и права БГАТУ, канд. экон. наук, доцент

В статье рассмотрены применяемые в настоящее время механизмы поддержки производителей сельскохозяйственной продукции. Установлено, что наибольшая часть предоставляемых мер поддержки сельского хозяйства осуществляется в рамках реализации отраслевой программы развития АПК. Сравнение объемов бюджетного финансирования с достигнутыми экономическими и производственными показателями в динамике за ряд лет свидетельствует о том, что сложившиеся в сельском хозяйстве тенденции оперативно учитываются при формировании аграрной политики, что отражается в корректировке объемов и направлений бюджетной поддержки.

Ключевые слова: государственная поддержка, кредит, страхование, государственная программа, субсидии, сельское хозяйство, эффективность.

The article examines the currently used mechanisms for supporting agricultural producers. It is established that most of the measures provided to support agriculture are carried out within the framework of the implementation of the sectoral program for the development of agro-industrial complex. A comparison of budget funding volumes with achieved economic and production indicators in dynamics over a number of years indicate that current trends in agriculture are promptly taken into account when forming agricultural policy, which is reflected in adjustments to the volumes and directions of budget support.

Keywords: state support, credit, insurance, state program, subsidies, agriculture, efficiency.

Введение

Поддержка сельского хозяйства традиционно является инструментом проводимой государственной аграрной политики, что обусловлено рядом объективных причин. Прежде всего, это необходимость обеспечения национальной продовольственной безопасности страны в условиях высокой зависимости результатов деятельности субъектов хозяйствования от природно-климатических и погодных условий. Для снижения рисков потерь вследствие наступления неблагоприятных условий применяются программы агрострахования, субсидируется за счет средств бюджетов стоимость основных и оборотных средств, применяемых в производстве. При этом для оценки эффективности использования бюджетных средств на эти цели в программах развития предусматривается установление целевых индикаторов, достижение (недостижение) которых свидетельствует также об эффективности реализации документа в целом. Кроме того, в программе определены прогнозные показатели объемов производства продукции по видам, выполнение которых и обеспечивает получение сельским хозяйством результатов на уровне запланированных программой целевых индикаторов.

Вопросам обоснования приоритетных направлений государственной поддержки сельского хозяйства уделяется большое внимание в научных трудах зару-

бежных (С.И. Киселев, Н.М. Светлов, С.К. Сеитов, И.Г. Ушачев) [1-3] и отечественных (В.И. Бельский, В.Г. Гусаков, Н.В. Киреенко, И.А. Войтко, И.М. Лазаревич, Л.В. Шабуня) [4-9] экономистов-исследователей. Авторы рассматривают и дают оценку механизмам оказания государственной поддержки сельского хозяйства по объемам и направлениям на национальном и наднациональном уровнях. Кроме того, приводятся подходы по оценке эффективности применения мер поддержки.

В то же время, постоянно меняющиеся организационные и экономические условия ведения аграрного бизнеса, требующие повсеместного внедрения инновационного и цифрового развития, вызывают необходимость постоянного мониторинга и пересмотра мер государственной поддержки сельского хозяйства и выработки наиболее действенных механизмов их реализации.

В этой связи комплексное изучение актуальных тенденций трансформации мер государственной поддержки сельского хозяйства Республики Беларусь и определяет цель данной научной статьи.

Материалы и методы

В ходе исследования изучены научные труды отечественных и зарубежных ученых в части государственной поддержки сельского хозяйства, нормативно-правовая база, регулирующая вопросы государственной аграрной политики в Республике Беларусь. Использо-

ны методы: системного и сравнительного анализа, расчетно-конструктивный, монографический

Основная часть

В Республике Беларусь механизмы оказания государственной поддержки сельскому хозяйству Беларуси отражены в Указе Президента Республики Беларусь № 347 «О государственной аграрной политике». Утверждение конкретных объемов и направлений осуществляется в рамках реализации пятилетних государственных программ аграрного бизнеса. В 2025 г. завершила свою реализацию государственная программа «Аграрный бизнес» на 2021–2025 гг. и с января 2026 г. действует новая государственная программа – «АПК будущего» на 2026–2030 гг. [10]. В настоящее время предусмотрено как продолжение выделения ранее определенных мер поддержки, а также имеются нововведения, одним из которых можно назвать введение Указом Президента Республики Беларусь № 375 от 20 октября 2025 г. такой меры поддержки, как закрепление сырьевых зон за перерабатывающими предприятиями.

В рамках государственной программы «АПК будущего» на 2026–2030 гг. сохранилось разделение на подпрограммы, которых стало 10 (в предыдущей программе их было 9). Структура финансирования сельского хозяйства приведена в таблице 1.

Анализ таблицы показал, что наибольший удельный вес (74,45 %) в общих объемах финансирования по программе занимает подпрограмма 10, направленная на формирование общих условий устойчивого развития АПК. В целом на реализацию

мероприятий предусмотрено выделение средств из республиканского и местных бюджетов, кредитов коммерческих банков, а также банка развития Республики Беларусь и собственных средств. Такие источники финансирования сохранились из предыдущих программ. В то же время их структура претерпела некоторые изменения (табл. 2).

Наиболее заметно снижение доли финансирования за счет собственных средств, удельный вес которых снизился с 77,36 % до 17,54 %. Это привело к увеличению доли других источников. Так, значение кредитов банка возросло с 16,51 % до 56,97 %, республиканского и местных бюджетов – до 11,83 %, 11,85 % соответственно. На перспективу сохранилось льготное кредитование, хотя его объемы снижаются.

Согласно основным положениям Указа Президента Республики Беларусь № 347, ежегодно осуществляется кредитование сельского хозяйства, в том числе на льготных условиях, реализация государственных программ в АПК, включая осуществление текущей деятельности, в размере, не менее 10 % от валовой стоимости сельскохозяйственной продукции [12]. Компенсация потерь банков при выдаче льготных кредитов субъектам, осуществляющим деятельность в области агропромышленного производства, в целях реализации государственных программ и мероприятий в АПК, а также ОАО «Банк развития Республики Беларусь», осуществляется за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов. Кредитование на 2026–2030 гг. предусмотрено в рамках реализации пяти подпрограмм (табл. 3).

Таблица 1. Объем и структура финансирования мероприятий Государственной программы «АПК будущего» на 2026–2030 гг. по подпрограммам, %

Подпрограмма	Объем финансирования, млн руб.	Структура, %
1 «Эффективное растениеводство»	4358,2	3,66
2 «Интенсивное животноводство»	3869,7	3,25
3 «Развитие аквакультуры и рыболовного хозяйства»	163,9	0,14
4 «Противоаводковая защита сельскохозяйственных земель»	10,2	0,009
5 «Мелиорация земель»	3782,0	3,18
6 «Развитие перерабатывающей промышленности»	1986,4	1,67
7 «Преодоление последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в АПК»	1256,4	1,06
8 «Малые формы хозяйствования»	73,9	0,06
9 «Цифровизация АПК, в том числе точное земледелие»	22,6	0,02
10 «Устойчивое развитие АПК»	88627,9	74,45

Примечание. Составлена автором на основе данных источника [10]

Таблица 2. Основные источники финансирования мероприятий государственных программ развития АПК на 2021–2030 гг.

Источники финансирования	Государственная программа «Аграрный бизнес» (в редакции от 22 декабря 2025 г.)		Государственная программа «АПК будущего» на 2026–2030 гг.	
	млн руб.	%	млн руб.	%
Республиканский бюджет	6 843	2,18	14078	11,83
Местные бюджеты	10 984	3,50	14107	11,85
Кредиты банков	51 773	16,51	67811	56,97
в том числе на льготных условиях	2 192	0,70	315	0,26
Кредиты ОАО «Банк развития Республики Беларусь»	1 382	0,44	2167	1,82
Собственные средства	242 571	77,36	20876	17,54
Итого: финансирование по программе	313 553	100	119039	100

Примечание. Составлена автором на основе данных источников [10, 11]

Таблица 3. Кредитование реализации мероприятий по государственной программе «АПК будущего» на 2026-2030 гг. по подпрограммам, млн руб.

Подпрограмма	Всего	Год				
		2026	2027	2028	2029	2030
1 «Эффективное растениеводство»	70	42	28	0	0	0
2 «Интенсивное животноводство»	1125	518	157	150	150	150
из них кредиты на льготных условиях	315	315	0	0	0	0
3 «Развитие аквакультуры и рыболовного хозяйства»	56	12	12	12	10	11
6 «Развитие перерабатывающей промышленности»	1146	311	237	265	165	170
10 «Устойчивое развитие АПК»	65414	11838	12430	13052	13704	14389
Кредиты банков – всего	67811	12721	12863	13478	14030	14720

Примечание. Таблица составлена автором на основе данных источника [10]

Принимая во внимание то, что наибольшие объемы финансирования в целом по программе предусмотрены на реализацию подпрограммы 10, поэтому наибольшие суммы выделяемых кредитов на создание условий для устойчивого развития АПК также выглядят обоснованными. Выделение последних планируется только на реализацию подпрограммы 2 «Интенсивное животноводство» и только на 2026 г. В то же время практика показывает, что в первоначальной редакции государственной программы «Аграрный бизнес» на 2021-2025 гг. льготные кредиты также предусматривались только в первый год. Однако в течение пятилетнего срока проводилась корректировка финансирования реализации мероприятий по объемам и направлениям, что привело к изменению именно размеров льготного кредитования (табл. 4).

Как видно из таблицы 4, объем выделяемых сельскому хозяйству кредитов в течение всего срока реализации государственной программы «Аграрный бизнес» на 2021-2025 гг. увеличился почти в 19 раз. Это свидетельствует о повышении роли кредитования в обеспечении устойчивого развития АПК Республики Беларусь (рис. 1).

Приведенные показатели свидетельствуют о том, что наибольшие объемы выделяемых субсидий на уплату процентов за пользование кредитами предусмотрены в республиканском бюджете и их размер на перспективу не уменьшается.

Немаловажным фактором необходимости оказания государственной поддержки сельскому хозяйству является высокая зависимость результатов производства от погодных условий и, как следствие, высокие риски возникновения потерь. При этом традиционная форма имущественного страхования, применяемая в таких случаях, для аграрной сферы не всегда приемлема. Так, высокая вероятность наступления страхового случая делает страхование более дорогим, а в условиях невысокой эффективности, в ряде случаев, невозможным. Поэтому многие страны, в том числе Республика Беларусь, применяют программы агрострахования с государственной поддержкой. Так, ежегодно принимается Указ Президента Республики Беларусь «О страховании урожая сельскохозяйственных культур, скота и птицы», где устанавливается перечень культур, скота и птицы, подлежащих обязательному страхованию, а также определяются страховые тарифы по культурам, скоту и областям (табл. 5).

Как видно из таблицы 5, страховые тарифы по областям варьируют в зависимости от возделываемых культур, а тарифы по страхованию животных остаются одинаковыми. При этом их величина ежегодно пересматривается в зависимости от вероятности наступления страхового случая, которая определяется на основе фактически сложившихся погодных условий в предыдущие периоды (табл. 6).

Размер страховых тарифов может отличаться до-

Таблица 4. Финансирование мероприятий реализации Государственной программы «Аграрный бизнес» на 2021-2025 гг., млн руб.

Показатель	В редакции		Прирост (снижение)	
	от 01.02.2021 г.	от 22.12.2025 г.	млн руб.	%
Объем финансирования по программе – всего,	284 135	313 553	29 418	110,4
в том числе				
средства республиканского бюджета	3 975	6 843	2 868	172,1
средства местных бюджетов	4 697	10 984	6 287	233,9
кредиты банков	32 165	51 773	19 608	161,0
кредиты на льготных условиях	116	2 192	2 076	18,9 раз
кредиты открытого акционерного общества «Банк развития Республики Беларусь»	755,9	1 382	626	182,8
собственные средства субъектов, осуществляющих деятельность в области агропромышленного производства	242 543	242 546	3	100,0
Доля собственных средств в общем объеме финансирования, %	85,4	77,4	-8	-8,0 п. п.
Доля льготных кредитов банков в общем объеме финансирования, %	0,041	0,535	x	0,49 п. п.

Примечание. Составлена автором на основе данных источника [11]

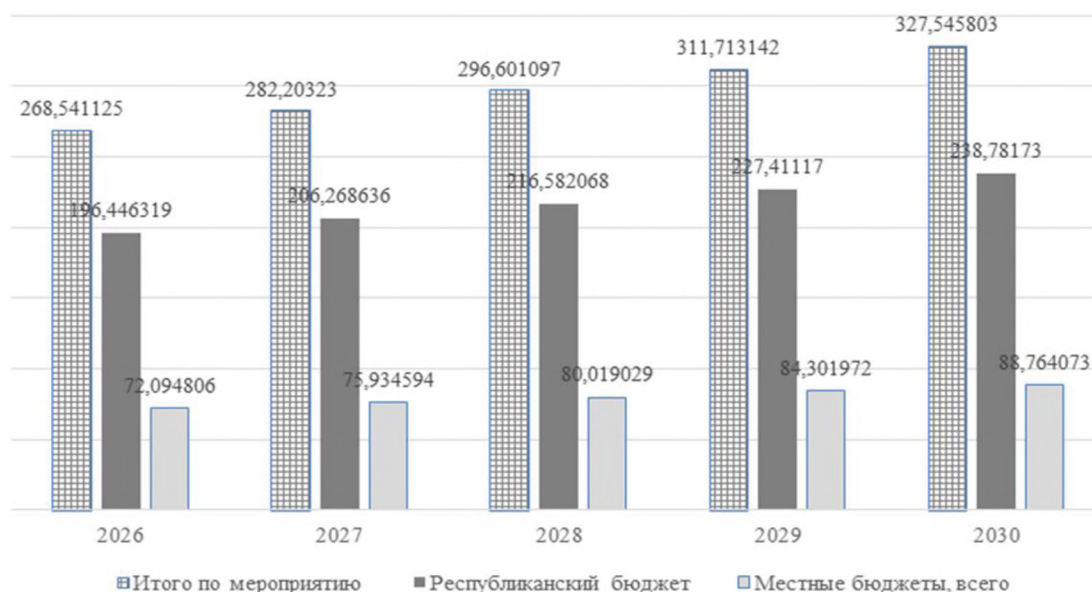


Рисунок 1. Предоставление субъектам, осуществляющим деятельность в области агропромышленного производства, и иным организациям субсидий на уплату процентов (части процентов) за пользование кредитами (мероприятие 85 государственной программы «АПК будущего» на 2026-2030 гг.), млн руб.

Примечание. Выполнен автором на основе данных источника [10].

Таблица 5. Страховые тарифы по обязательному страхованию с государственной поддержкой урожая сельскохозяйственных культур, скота и птицы на 2026 г. (в процентах от страховой суммы)

Наименование сельскохозяйственной продукции	Области					
	Брест-ская	Витеб-ская	Го-мель-ская	Грод-нен-ская	Мин-ская	Могилевская
Озимый рапс	0,19	2,17	2,23	0,06	0,31	1,12
Лен-долгунец	0,02	0,0	0,03	0,02	0,28	0,33
Сахарная свекла	0,1	0,13	0,07	0,03	0,07	0,17
Гречиха	0,25	0,25	0,44	0,06	0,18	0,12
Озимый ячмень	0,25	0,22	0,18	0,14	0,17	0,07
Племенное маточное поголовье:						
крупного рогатого скота (племенные коровы и племенные быки) субъектов племенного животноводства	0,043	0,043	0,043	0,043	0,043	0,043
свиней (племенные свиноматки и племенные хряки) субъектов племенного животноводства и основных свиноматок	2,057	2,057	2,057	2,057	2,057	2,057
Родительское и прародительское стада племенных кур в племенных хозяйствах	2,409	2,409	2,409	2,409	2,409	2,409

Примечание. Составлена автором на основе данных Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь.

волю значительно, как по годам, так и по областям. Так, страхование озимого рапса в Брестской области в 2021 г. осуществлялось при тарифе 5,06, в Витебской – 10,38. В то же время в 2026 г. эти показатели снизились до уровня 0,19 и 2,17 соответственно.

Динамика страховых взносов и выплат по всем видам страхования представлена на рисунке 2.

Изучение доли страхового возмещения в страховых взносах по видам страхования в динамике показало, что страхование с государственной поддержкой

урожая сельскохозяйственных культур, скота и птицы является наименее предсказуемым и поддающимся прогнозированию. Так, если в среднем по всем видам страхования доля страхового возмещения в страховых взносах по годам варьирует от 50 до 67 %, то в сельском хозяйстве этот диапазон составляет от 16,2 до 154 %. При этом превышение размера страхового возмещения над взносами означает, что страховая компания несет убытки по этому виду страхования и

Таблица 6. Страховые тарифы (в процентах от страховой суммы) по обязательному страхованию с государственной поддержкой урожая сельскохозяйственных культур

Наименование сельскохозяйственной продукции	Годы					
	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Брестская область						
Озимый рапс	5,06	1,87	1,86	0,26	1,72	0,19
Лен-долгунец	2,35	0,9	1,21	0,19	1,17	0,02
Сахарная свекла	-	-	1,48	0,20	1,19	0,1
Гречиха	-	-	4,85	0,75	3,52	0,25
Озимый ячмень	-	-	0,42	0,06	0,19	0,25
Витебская область						
Озимый рапс	10,38	6,81	6,79	2,09	12,12	2,17
Лен-долгунец	3,57	2,19	2,90	0,39	3,05	0,20
Сахарная свекла	-	-	0,62	0,20	0,68	0,13
Гречиха	-	-	0,82	0,75	2,36	0,25
Озимый ячмень	-	-	0,36	0,03	0,43	0,22

Примечание. Составлена автором на основе данных Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь.



Рисунок 2. Доля страхового возмещения в страховых взносах, %
Примечание. Выполнен автором на основе данных Министерства финансов Республики Беларусь

свидетельствует о сложностях в планировании величины страховых тарифов.

Заключение

Таким образом, происходящая трансформация мер государственной поддержки сельского хозяйства Республики Беларусь позволила сделать следующие выводы:

1. Развитие АПК Республики Беларусь осуществляется в рамках реализации пятилетних программ. С

1 января 2026 г. начала реализовываться государственная программа «АПК Будущего» на 2026-2030 гг., включающая мероприятия по десяти подпрограммам. Источниками финансирования, как и в предыдущие годы, стали средства республиканского и местных бюджетов, кредитов банков, ОАО «Банк развития» Республики Беларусь, собственных средств. Установлено, что в структуре источников финансирования снизилась доля собственных средств, что потребовало

увеличения роли бюджетов различного уровня, а также кредитования сельского хозяйства.

2. В соответствии с новой программой сохранилась возможность получения организациями АПК кредитов на льготной основе по одной подпрограмме в 2026 г. Однако практика показывает, что роль кредитования в деятельности субъектов аграрного бизнеса не снижается. Так, за время реализации государственной программы «Аграрный бизнес» на 2021-2025 гг. сумма выделяемых льготных кредитов была скорректирована в сторону увеличения, которое составило почти 19 раз. Кроме того, предусмотрено выделение субсидий на уплату процентов (части процентов) за пользование кредитами. Так, в рамках реализации мероприятия 85-й государственной программы «АПК будущего» на 2026-2030 гг. планируется выделить порядка 1,5 млрд руб. на эти цели.

3. Важным направлением государственной поддержки АПК является развитие агрострахования. В Республике Беларусь осуществляется обязательное страхование с государственной поддержкой урожая сельскохозяйственных культур, скота и птицы, для чего ежегодно принимается Указ Президента Республики Беларусь «О страховании урожая сельскохозяйственных культур, скота и птицы». Документом закрепляются виды культур, скота и птицы, подлежащие обязательному страхованию, а также устанавливаются страховые тарифы. При этом, как показали исследования, страховые тарифы варьируют по областям и в динамике. В то же время сравнение размеров страховых взносов и страхового возмещения по годам показало, что диапазон такого сравнения довольно велик. Так, в период с 2018 по 2021 гг. доля страхового возмещения в страховых выплатах не превышала 28 %, в то время как в 2023 г. она превысила 150 %, а в 2025 г. составила свыше 145 %. Это может свидетельствовать о необходимости пересмотра действующих подходов к организации обязательного страхования с государственной поддержкой в сельском хозяйстве в сторону более гибкого учета погодных условий и реагирования на возникающие изменения.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Федеральные государственные информационные системы в сельском хозяйстве России: проблемы использования и возможные решения / С.В. Киселев, И.В. Филимонов, С.К. Сеитов [и др.] // Известия Тимирязевской сельскохозяйственной академии. – 2022. – № 3. – С. 167-186.

2. Светлов, Н.М. Влияние инструментов агропродовольственной политики на инвестиционную привлекательность сельского хозяйства / Н. Светлов, В. Маслов, Н. Зарук // Экономика, труд, управление в сельском хозяйстве. – 2023. – № 11. – С. 128-139.

3. Ушачев, И.Г. Приоритетные направления развития АПК на современном этапе / И.Г. Ушачев, А.В. Колесников, В.В. Маслова // АПК: Экономика, управление. – 2025. – № 1. – С. 3-13.

4. Бельский, В.И. Механизм сбалансированного развития внешней торговли агропродовольственными товарами Беларуси в рамках ЕАЭС / В.И. Бельский, Н.В. Карпович. – Минск: Ин-т системных исследований в АПК НАН Беларуси, 2019. – 199 с.

5. Гусаков, В.Г. Факторы и методы эффективно-го хозяйствования / В.Г. Гусаков. – Минск: Белорусская наука, 2020. – 56 с.

6. Войтко, И.А. Изучение основных методических подходов к формированию системы прямого бюджетного субсидирования АПК в условиях международной интеграции / И.А. Войтко, Л.В. Шабуня // Механизмы эффективного регулирования развития АПК в современных условиях: вопросы теории и методологии. – Минск: Ин-т системных исследований в АПК НАН Беларуси, 2019. – С.85-95.

7. Войтко, И.А. Прямое бюджетное субсидирование как фактор устойчивого развития сельскохозяйственного производства Республики Беларусь / И.А. Войтко // Вес. Нац. акад. наук Беларусі. Сер. аграр. навук. – 2023. – Т. 61, № 2. – С. 95-108.

8. Киреенко, Н.В. Диверсификация государственной поддержки сельского хозяйства в Беларуси с учетом международных требований и обязательств / Н.В. Киреенко, И.А. Казакевич // Белорусский экономический журнал. – 2018. – № 4. – С. 65-76.

9. Лазаревич И.М. Совершенствование механизма продуктово-специфической поддержки в сельском хозяйстве Республики Беларусь в условиях международной экономической интеграции / И.М. Лазаревич; под науч. ред. И.А. Войтко. – Минск: Ин-т системных исследований в АПК НАН Беларуси, 2021. – 141 с.

10. О Государственной программе «АПК будущего» на 2026–2030 годы: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 31 декабря 2025 г. № 814 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – URL: <https://pravo.by/document/?guid=3961&p0=C22500814> (дата обращения: 29.03.2026).

11. О Государственной программе «Аграрный бизнес» на 2021-2025 годы: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 1 февраля 2021 г. № 59 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=C22100059> (дата обращения: 29.03.2026).

12. О государственной аграрной политике: Указ Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347 // Национальный правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=P31400347> (дата обращения: 29.03.2026).

ПОСТУПИЛА В РЕДАКЦИЮ 30.03. 2026