

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО МЕХАНИЗМА ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

### IMPROVEMENT OF THE LEGAL LICENSING MECHANISM IN THE REPUBLIC OF BELARUS

Belarusian State Agricultural Academy

**Summary:** the article examines the phenomenon of licensing as an independent instrument of state influence on public relations, defines the mechanism of its legal regulation, and identifies its features and characteristics.

**Ключевые слова:** лицензирование, лицензия, специальное разрешение

**Key words:** licensing, license, special permission.

---

**Введение.** Участие государства в решении проблем, порождаемых рынком, совершенно необходимо. При этом государство не должно подменять рынок, а эффективность рыночной экономики как системы является границей государственного регулирования. Необходимость государственного регулирования определяется задачами решения проблем субъектов хозяйствования, влияющих на развитие экономики. Для обеспечения публичных интересов государство в отдельных сферах деятельности устанавливает особый контроль, одним из способов которого является лицензирование.

Лицензирование выступает действенным и одновременно не противоречащим рыночным условиям осуществления хозяйственной деятельности инструментом влияния государства на общественные отношения. Проникая во многие сферы производственной и социальной деятельности, оно дает возможность соблюдать баланс интересов потребителей, предпринимателей и иных субъектов, с одной стороны, и государства – с другой [1, с. 4-9]. Определить особенности лицензирования в Республике Беларусь и проследить совершенствование его правового механизма является основной целью настоящего исследования.

**Основная часть.** Современный механизм лицензирования в Республике Беларусь регулируется нормами Закона Республики Беларусь от 14 октября 2022 г. № 213-3 «О лицензировании» (далее – Закон о лицензировании) [2] и имеет следующие особенности и характерные черты, которые отмечают ряд ученых в своих исследованиях [3, с. 45-55]:

1) *стабильность правового регулирования.* Действующий механизм регулирования лицензируемой деятельности сохраняется в части, не противоречащей заданным Главой государства базовым принципам лицензирования. В их числе – приоритетность защиты прав и законных интересов субъектов, их равенство, недопустимость использования лицензирования для ограничения конкуренции, открытость и доступность информации;

2) *конкретизация целей лицензирования.* Действующее законодательство определяет, что лицензирование деятельности осуществляется в целях обеспечения защиты государственных и общественных интересов, жизни, здоровья, прав и законных интересов граждан, окружающей среды Закон о лицензировании чётко опреде-

ляет, что лицензируются только те виды деятельности, которые несут повышенную опасность или риски нарушения таких интересов;

3) *снятие барьеров для международной торговли услугами.* Исключена необходимость открытия постоянного представительства для получения лицензии;

4) *повышение самостоятельности лицензирующих органов.* Принятие решения о вынесении предписания, приостановлении и прекращении лицензии отнесено к исключительной компетенции лицензирующих органов исходя из принципа самостоятельности лицензирующих органов в принятии решений по вопросам лицензирования, в том числе в процессе осуществления контроля за деятельностью лицензиатов;

5) *четкое разграничение компетенции государственных органов.* Государственное регулирование и управление в сфере лицензирования осуществляют Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, Министерство экономики Республики Беларусь, Министерство антимонопольного регулирования и торговли, лицензирующие органы в пределах компетенции, определенной Законом о лицензировании и иными законодательными актами.

Например, в сфере лицензирования Президент Республики Беларусь определяет единую государственную политику и устанавливает особенности правового регулирования, определяет порядок лицензирования деятельности, связанной со специфическими товарами (работами, услугами) и полномочия государственных органов, осуществляющих лицензирование этих видов деятельности. Ряд полномочий в сфере лицензирования есть у Совета Министров Республики Беларусь, который и обеспечивает проведение единой государственной политики, определяемой Президентом, а также у Министерства экономики, Министерства антимонопольного регулирования и торговли, у иных лицензирующих органов. А в случаях, предусмотренных Законом о лицензировании, отдельные полномочия лицензирующего органа осуществляют структурные подразделения лицензирующего органа, его территориальные органы, подчиненные организации, организации, входящие в его состав (систему);

6) *исправление неясностей правового регулирования.* С целью совершенствования процедурных вопросов Законом о лицензировании были конкретизированы основания для отказа в предоставлении лицензии (ст. 21), вопросы, осуществления лицензируемого вида деятельности в случае реорганизации лицензиата – юридического лица (ст. 24), порядок изменения лицензии (ст. 22, 23, 25), формирования и предоставления сведений из Единого реестра лицензий (ст. 26, 27), оценки, экспертизы соответствия возможностей соискателя лицензии долицензионным требованиям и др. Закреплено правило о прекращении лицензии по уведомительному принципу. Однако для прекращения лицензии на адвокатскую или риэлтерскую деятельность, а также на оказание юридических услуг предусмотрены ряд особенностей, так как эти виды деятельности носят важный социально-значимый характер, и простого уведомления лицензиатом лицензирующего органа о принятии решения о прекращении таких лицензируемых видов деятельности недостаточно;

7) *определение исчерпывающего перечня предъявляемых к соискателям лицензий и лицензиатам требований с учетом их разумности, соразмерности и экономической обоснованности.* Не могут быть включены требования относительно соблюдения законодательства, обязательного для выполнения всеми субъектами хозяйствования, в соответствующей сфере и/или отдельных законов в целом, а также требования, соблюдение которых не влияет на безопасность осуществления вида деятельности с точки зрения причинения вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, общественным и государственным интересам. Также уточнен перечень грубых нарушений законодательства о лицензировании применительно к конкретному виду деятельности;

8) *специальное регулирование по отношению к законодательству об административных процедурах.* Это проявляется в наличии следующих особенностей: во-первых, при отсутствии в лицензирующем органе коллегиального состава заявление заинтересованного лица рассматривается создаваемой лицензирующим органом комиссией, принимающей решения (заключения); во-вторых, в рамках лицензирования принимаются такие решения по вопросам лицензирования, как о приостановлении, возобновлении, прекращении лицензии, которые отсутствуют в законодательстве об административных процедурах; в третьих, от заинтересованных лиц для целей получения или изменения лицензии, после подачи ими заявления может требоваться прохождение квалификационного экзамена, оценки, экспертизы; в-четвертых, отдельные процедурные сроки не соответствуют предусмотренным законодательством об административных процедурах;

9) *актуализация перечня лицензируемых видов деятельности.* Изучение международного опыта позволило сделать вывод об отсутствии в большинстве стран принципиального различия между разрешением на осуществление вида деятельности и лицензией на осуществление вида деятельности.

В белорусском законодательстве также есть десятки административных процедур, предусматривающих получение разрешения, регистрацию, включение в реестр, прохождение аттестации, без прохождения которых заниматься определенной деятельностью запрещено. За нарушение условий осуществления деятельности разрешение может быть аннулировано, регистрация отменена, субъект исключен из реестра, что также является запретом на осуществление деятельности.

Существенным отличием лицензии от иных разрешительных процедур являются общая и специальные санкции, предусмотренные Кодексом об административных правонарушениях за безлицензионную деятельность и специальное право лицензирующих органов на осуществление контроля в лицензируемой сфере деятельности за лицензиатом.

Такое усиление регулирования обосновано важностью интересов, защищаемых лицензированием – обеспечения защиты государственных и общественных интересов, жизни, здоровья, прав и законных интересов граждан, окружающей среды и ставит условие, что данные цели не могут быть достигнуты иным образом, кроме лицензирования. Таким образом, при сохранении видов деятельности как лицензируемых оценивалась степень их опасности и наличие регулирования, направленного на защиту интересов граждан, общества и государства.

**Заключение.** Можно сделать вывод, что в результате совершенствования законодательства о лицензировании ряд проблемных вопросов был исключен, а отдельные вопросы наоборот были детально урегулированы. Так, исключено лицензирование деятельности, осуществляемой Национальным банком, воинскими частями (учреждениями) Вооруженных Сил Республики Беларусь и другими войсками и воинскими формированиями, органами внутренних дел, органами и подразделениями по чрезвычайным ситуациям, Государственным комитетом судебных экспертиз, иными государственными органами, базами хранения медицинской техники и имущества Республики Беларусь в соответствии с задачами, возложенными на них законодательными актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь.

Ч. 2 ст. 2 Закона о лицензировании предусмотрено, что действие норм данного НПА не распространяется на деятельность, связанную со специфическими товарами (работами, услугами), деятельности в области использования атомной энергии и источников ионизирующего излучения, на внешнеторговую деятельность, а также деятельность, лицензируемую Национальным банком Республики Беларусь. Регулирование выдачи лицензий в перечисленных сферах закреплено в отдельных нормативных правовых актах, принимаемых иными органами государственной власти и

управления.

Так, например, постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21.01.2025 № 29 «О лицензировании импорта» на семь месяцев вводится лицензирование импорта некоторых товаров, в отношении которых вводится временное лицензирование ввоза в Республику Беларусь (пески кремнистые и кварцевые, глины огнеупорная и прочие, мел, гранит, галька, гравий, щебень, известняк, доломит, известь, торф) [4].

Разовые лицензии на импорт указанных товаров выдаются Министерством антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь по согласованию с другими республиканскими органами государственного управления, иными организациями, подчиненными Совмину. Сам порядок выдачи лицензий аналогичен порядку, установленному Правилами выдачи лицензий и разрешений на экспорт и (или) импорт товаров, включенных в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами, (утв. Решением Совета ЕЭК от 24 ноября 2023 № 125) [5].

Законом о лицензировании дополнено лицензирование деятельности в области железнодорожного транспорта (в целях реализации Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.), розничной торговли нетабачными никотиносодержащими изделиями и жидкостями для электронных систем курения, введены нормы о вмененном страховании. Одновременно исключено лицензирование образовательной деятельности при реализации образовательных программ дошкольного и среднего образования для индивидуальных предпринимателей.

В итоге совершенствование механизма системы лицензирования в Республике Беларусь позволит снизить административную нагрузку на субъектов хозяйствования и обеспечит получение лицензии только для осуществления тех видов деятельности, которые потенциально сопряжены с угрозами причинения вреда государственным или общественным интересам, правам и законным интересам граждан.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Червякова, Т. А. Место лицензирования в механизме правового регулирования / Т.А. Червякова // История. Экономика. Право. – 2022. – № 4. – С. 4-9.
2. О лицензировании [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь, 14 октяб. 2022 г., № 213-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 29 нояб. 2024 г. № 39-З// ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.
3. Червякова, Т.А. Законодательство о лицензировании Республики Беларусь: история возникновения и перспективы развития / Т.А. Червякова // Гуманит.-экон. вести, 2022. – № 2 – с. 45-55.
4. О лицензировании импорта [Электронный ресурс]: постан. Совета Министров Респ. Беларусь, 21 янв. 2025 № 29// ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.
5. Правила выдачи лицензий и разрешений на экспорт и (или) импорт товаров, включенных в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами [Электронный ресурс]: Решение Совета Евразийской экономической комиссии, 24 нояб. 2023 № 125// ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

#### СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО МЕХАНИЗМА ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Резюме: в статье исследован феномен лицензирования как самостоятельного инструмента влияния государства на общественные отношения, определен механизм его правового регулирования, выявлены его особенности и характерные черты.

УДК 346.92

*Владимир Редько*

**Рецензия**  
**на статью Елены Лазарчуки, Валерия Говзича «Совершенствование**  
**правового механизма лицензирования в Республике Беларусь»**

Белорусская государственная сельскохозяйственная академия

В статье Елены Лазарчук и Валерия Говзича проведено исследование совершенствования правового механизма лицензирования в Республике Беларусь.

Авторы раскрыли сущность лицензирования как инструмента влияния государства на общественные отношения, определили механизм его правового регулирования, выявили особенности и характерные черты. Отмечено, что актуализирован перечень лицензируемых видов деятельности, а некоторые из них исключены из-под регулирования Закона о лицензировании.

В целом сделан вывод, что положительный социально-правовой эффект достигается через минимизацию административной нагрузки и обеспечение лицензирования деятельности, потенциально сопряженной с угрозами причинения вреда государственным и общественным интересам, правам и законным интересам граждан.

Полагаем, что статья Лазарчук Е.А. и Говзича В.Г. «Совершенствование правового механизма лицензирования в Республике Беларусь» подготовлена в соответствии предъявляемым к такого рода публикациям требованиям и может быть рекомендована к изданию.

Рецензент:  
канд. экон. наук, доцент

В. Н. Редько