

производительности и высоким затратам. Необходимы масштабные инвестиции в исследования и разработки в области сельского хозяйства, а также программы по обучению фермеров использованию новых технологий, включая точное земледелие, автоматизацию и использование данных для принятия решений.

ЛИТЕРАТУРА

1. Коммюнике 3-го Пленума Центрального Комитета Коммунистической Партии Китая 20-Го Созыва (Принято 3-м пленумом ЦК КПК 20-го созыва 18 июля 2024 года). – URL: https://www.mfa.gov.cn/rus/wjdt/gb/202407/t20240721_11457413.html (дата обращения: 20.02.2022).

2. Leading Chinese agricultural companies on the Fortune China 500 ranking in 2023, based on revenue . – URL: Fortune 500 China leading agricultural companies 2023 | Statista (дата обращения: 20.02.2022).

УДК 34.096

ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

В. Г. ГОВЗИЧ, канд. юрид. наук, доцент
Белорусский государственный экономический университет,
г. Минск, Республика Беларусь

Ж. М. АЗАРОВА, ст. преподаватель, магистр
Учреждение образования «Белорусская государственная орденов Октябрьской
Революции и Трудового Красного Знамени сельскохозяйственная академия»,
г. Горки, Республика Беларусь

Важнейшей предпосылкой устойчивого экономического роста государства является обеспечение оптимального баланса интересов частных и публичных. Представляется, что последовательное проведение линии на либерализацию отношений государства с предпринимательским сектором и устранение излишнего и неэффективного административного регулирования хозяйственной деятельности должно способствовать созданию благоприятных условий для увеличения и развития предпринимательского сегмента.

Для достижения данной задачи государство постоянно оказывает регулирующее воздействие на экономику. К способам такого регулирования, в частности, относятся лицензирование, сертификация, аттестация, аккредитация, государственная регистрация, осуществление

валютного контроля, проведение налоговой и антимонопольной политики и т. д. Трудно представить развитие рыночных отношений без использования и применения в экономической жизни страны указанных инструментариев [13].

Лицензирование является одним из основных методов прямого регулирования экономических отношений. По своей сути оно представляет собой разрешение государства (или уполномоченных им субъектов) осуществлять определенную деятельность (действия) [8].

По мнению некоторых исследователей, основными эффектами лицензирования являются избирательный допуск лиц к осуществлению лицензируемой деятельности, усиление ответственности за нарушение лицензионных требований и условий, использование государством полученных в процессе лицензирования информации и средств, ограничение конкуренции, укрупнение структуры рынка. Вместе с тем негативные эффекты лицензирования связываются с особенностями работы государственных органов. Ввиду этого государственное вмешательство представляется целесообразным тогда и только тогда, когда предельная ценность его результата для общества не меньше предельной ценности общественных затрат [15].

Лицензирование – комплекс реализуемых государством мер, связанных с предоставлением лицензий, их изменением, приостановлением, возобновлением, прекращением, контролем за выполнением лицензиатами законодательства о лицензировании, в том числе лицензионных требований.

В контексте реализации принципа максимального использования информационных технологий в процессе взаимодействия лицензирующих органов, соискателей лицензий и лицензиатов, предусматриваются новеллы в регулировании лицензирования [7].

Законом Республики Беларусь от 14.10.2022 № 213-3 «О лицензировании» (далее – Закон № 213-3) закреплена принципиально новая для отечественной правовой системы институт – реестровый принцип подтверждения права [1]. С 1 января 2023 г. лицензия больше не разрешение на право осуществления какой-либо деятельности, а право ее осуществления. Таким образом, получение лицензии предполагает изменение правового статуса субъекта хозяйствования непосредственно через наделение правом [2].

Лицензия как документ-посредник в подтверждении прав исчезает. Происходит переход к реестровому принципу подтверждения прав – посредством электронного запроса в Единый реестр лицензий (ЕРЛ) либо визуального ознакомления с соответствующей экранной формой.

Такой подход полностью исключает необходимость получения лицензии как документа (бумажного или даже электронного), а также исключает затраты с этим связанные: на изготовление, хранение, транспортировку, размножение, изготовление при внесении изменений и дополнений, получение дубликата в случае утери или порчи.

Цифровую лицензию невозможно потерять, привести в негодность, фальсифицировать. Каждая лицензия в ЕРЛ имеет уникальный QR-код (так называемую «оптическую метку»). Лицензиату достаточно иметь скан-копию QR-кода своей лицензии (например, в смартфоне), для того чтобы в любой момент времени подтвердить ее наличие.

Данные ЕРЛ также возможно использовать, кроме прочего, и в качестве одного из источников данных при поиске деловых партнеров.

Предусмотренный режим работы системы 24/7 делает доступным обращение к ее справочникам в любое удобное для заинтересованного лица время и абсолютно бесплатно. Переход к реестровому принципу подтверждения права позволил оптимизировать и процедурные вопросы лицензирования [9].

Так, как уже было отмечено, исключена необходимость получения дубликата лицензии. Рассматриваемый подход также позволил отказаться от уведомления реорганизованным юридическим лицом лицензирующего органа о прекращении осуществления лицензируемого вида деятельности в связи с переходом лицензии созданному юридическому лицу (часть вторая пункта 2 статьи 24 Закона № 213-3) [1].

Кроме того, в случаях изменения в соответствии с законодательством наименования лицензируемого вида деятельности, работ и (или) услуг, составляющих этот вид деятельности, выделения в отдельный лицензируемый вид деятельности таких работ и (или) услуг, не приводящего к изменению предмета этого вида деятельности, лицензиату больше не надо обращаться в лицензирующий орган за внесением изменений в соответствующую лицензию. Соответствующие корректировки будут внесены в ЕРЛ указанным органом самостоятельно [6].

Как указывалось выше, соответствующие корректировки предусмотрены Законом № 213-3 применительно к ныне лицензируемым:

- деятельности, связанной с трудоустройством за пределами Республики Беларусь, сбором и распространением (в том числе в глобальной компьютерной сети Интернет) информации о физических лицах в целях их знакомства (разделено на Деятельность, связанную с трудоустройством за пределами Республики Беларусь и Деятельность, связанную со сбором и распространением информации о физических лицах в целях знакомства);

- оказанию юридических услуг (разделено на Оказание юридических услуг и Риэлтерскую деятельность);

- деятельности по разработке и производству бланков ценных бумаг и документов с определенной степенью защиты, а также документов с определенной степенью защиты и специальных материалов для защиты их от подделки (переименовано в Деятельность, связанная с разработкой и производством бланков и документов); услугам, составляющим Образовательную деятельность [1].

В перспективе (с реализацией технической доработки ЕРЛ и обеспечением взаимодействия с соответствующими ГИС/ГИР) реестровый подход исключит необходимость обращения лицензиата за внесением изменений в лицензию и в случае изменения сведений о лицензиате в случае изменения наименования, местонахождения юридического лица, ФИО, регистрация по месту жительства физического лица, изменения географических названий и т. п. [16].

С 1 января 2024 г. направление соискателями лицензии, лицензиатами заявлений, уведомлений, прилагаемых к ним документов (сведений) по вопросам лицензирования, а лицензирующими органами уведомлений о принятых решениях, предписаний этих органов по вопросам лицензирования осуществляется в электронной форме через единый портал электронных услуг общегосударственной автоматизированной информационной системы (далее – единый портал электронных услуг).

Направление соискателями лицензии, лицензиатами заявлений, уведомлений, прилагаемых к ним документов (сведений) в электронной форме, лицензирующими органами уведомлений о принятых решениях, предписаний этих органов по вопросам лицензирования в электронной форме до 1 января 2025 г. осуществлялось с использованием национальной почтовой электронной системы, электронной почты, а при наличии технической возможности с использованием системы межведомственного электронного документооборота государственных органов Республики Беларусь, единого портала электронных услуг, иных информационных систем (ресурсов), определенных Советом Министров Республики Беларусь.

Реализация норм Закона потребует корректировки значительного количества нормативных правовых актов различного уровня, а также проведения масштабных технических мероприятий по модернизации ЕРЛ [14].

Планом мероприятий по реализации поручения, предусмотренного статьей 316 Закона Республики Беларусь от 14 октября 2022 г. № 213-3

«О лицензировании», утвержденным Первым заместителем премьер-министра Республики Беларусь Снопковым Н.Г. 28.10.2022 № 32/225-1013/253 предусмотрена корректировка 44 Законов Республики Беларусь, 49 указов и одного распоряжения Президента Республики Беларусь, 115 постановлений Правительства, а также многочисленных актов лицензирующих органов, кроме того предусмотрена разработка 4 новых постановлений Совета Министров и ряда нормативных правовых актов ведомственного уровня [10].

До приведения актов законодательства в соответствие с Законом они применяются в той части, в которой не противоречили данному Закону, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь [14].

Как результат – новшества законодательства о лицензировании, принятые в 2022 г., в Республике Беларусь, предусматривают:

- вынесение в отдельные нормативные правовые акты вопросов лицензирования деятельности, связанной со специфическими товарами (работами, услугами); деятельности в области использования атомной энергии и источников ионизирующего излучения; внешнеторговой деятельности; деятельности, лицензируемой Национальным банком;

- исключение лицензирования деятельности, осуществляемой Национальным банком, воинскими частями (учреждениями) Вооруженных Сил Республики Беларусь и другими войсками и воинскими формированиями, органами внутренних дел, органами и подразделениями по чрезвычайным ситуациям, Государственным комитетом судебных экспертиз, иными государственными органами, базами хранения медицинской техники и имущества Республики Беларусь в соответствии с задачами, возложенными на них законодательными актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь;

- изменение подходов к лицензированию деятельности по заготовке (закупке) лома и отходов черных и цветных металлов (не регулирует перечень организаций, обладающих правом сбора лома).

- введение лицензирования деятельности в области железнодорожного транспорта (в целях реализации Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.).

- введение лицензирования розничной торговли нетабачными никотиносодержащими изделиями, жидкостями для электронных систем курения.

- введение лицензирования реализации образовательной программы дошкольного и среднего образования [5].

На основании отдельных положений ст. 9, 21, 27, 315 и 316 Закона № 213 принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27.02.2023 № 154 «О лицензировании» (далее – Постановление № 154), которое определяет порядок представления и перечни документов и (или) сведений, необходимых для принятия решений по вопросам лицензирования, закрепленный в соответствующем положении. В рамках главы 1 положения закрепляется категориально-терминологический аппарат, используемый в Постановлении № 154. В частности, даются определения тем категориям и терминам, которых нет в Законе № 213. Большинство из них связано с субъектами соответствующих общественных отношений (индивидуальный предприниматель, иностранная организация, иностранный индивидуальный предприниматель, физическое лицо, юридическое лицо, юридическое лицо, к которому перешла лицензия), возникающих в рамках законодательства о лицензировании [12].

Таким образом, совершенствование механизма системы лицензирования в Республике Беларусь позволило снизить административную нагрузку на субъекты хозяйствования, обеспечить необходимость получения лицензии только для осуществления экономической деятельности, потенциально сопряженной с угрозами причинения вреда государственным или общественным интересам, правам и законным интересам граждан.

ЛИТЕРАТУРА

1. О лицензировании : Закон Республики Беларусь от 14 октября 2022 г. № 213-3 / изм. и доп. от 29 ноября 2024 г. № 39-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – URL: <https://etalonline.by/> (дата обращения: 04.01.2025).

2. Об изменении указов Президента Республики Беларусь : Указ Президента Республики Беларусь, 22 июня 2023 г. № 178 / изм. и доп. от 10 апреля 2024 г. № 145 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – URL: <https://etalonline.by/> (дата обращения: 04.01.2025).

3. О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь : Указ Президента Республики Беларусь, 16 октября 2009 г., № 510 / изм. и доп. от 1 февр. 2024 г. № 37 / Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – URL: <https://etalonline.by/> (дата обращения: 04.01.2025).

4. О развитии предпринимательства : Декрет Президента Республики Беларусь, 23 ноября 2017 г., № 7 / изм. и доп. от 7 марта 2024 г. № 358-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – URL: <https://etalonline.by/> (дата обращения: 04.01.2025).

5. О стимулировании предпринимательской деятельности на территории средних, малых городских поселений, сельской местности : Декрет Президента Республики Беларусь, 7 мая 2012 г., № 6 / изм. и доп. от 12 октября 2021 г. № 5 // Национальный право-

вой Интернет-портал Республики Беларусь. – URL: <https://etalonline.by/>. (дата обращения: 04.01.2024).

6. Глинская, Я. А. Изменено законодательство о лицензировании / Я. А. Глинская // Налоговый вестник. – 2022. — № 12. – С. 6–12.

7. Ильин, М. В. Управленческие процессы и технологии: курс лекций / М. В. Ильин. – Минск, Акад. упр. при Президенте Республики Беларусь, 2015. – 223 с.

8. Лицензирование предпринимательской деятельности. – URL: <https://naparah.com/>. (дата обращения: 06.01.2025).

9. Лицензирование хозяйственной деятельности. – URL: <https://ru.essays.club/> (дата обращения: 06.01.2025).

10. Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь. – URL: <https://oac.gov.by/> (дата обращения: 05.01.2025).

11. Павлюченкова, А. В. Контроль по-новому / А. В. Павлюченкова // Юрисконсульт. – 2018. – № 2. – С. 6–10.

12. Получение лицензии в Беларуси. Лицензируемая деятельность в Республике Беларусь. – URL: <https://boriusdoc.com/> (дата обращения: 07.01.2025).

13. Республика Беларусь на пути достижения целей, сформулированных в Декларации тысячелетия. стат. сб. / Нац. стат. ком. Республики Беларусь. – Минск, 2022. – 88 с.

14. Статистический ежегодник Республики Беларусь // Нац. стат. ком. Респ. Беларусь. – Минск, 2024. – 174 с.

15. Червякова, Т. А. Место лицензирования в механизме правового регулирования / Т. А. Червякова // История. Экономика. Право. – 2022. – № 4. – С. 4–9.

16. Червякова, Т. А. Законодательство о лицензировании Республики Беларусь: история возникновения и перспективы развития / Т. А. Червякова // Гуманит.-экон. вестн. – 2022. – № 2. – С. 9.

УДК 711.3.025

ПУТЬ К «ДЕРЕВНЯМ БУДУЩЕГО»: МЕХАНИЗМЫ И ИНСТРУМЕНТЫ РЕАЛИЗАЦИИ

К. Н. ДРАГУН, магистрант
О. А. ПАШКЕВИЧ, канд. экон. наук, доцент
РУНП «Институт системных исследований в АПК
Национальной академии наук Беларуси»,
г. Минск, Республика Беларусь

Качество жизни населения сельских территорий является не только одним из ключевых факторов эффективного развития сельского хозяйства, но и усиления продовольственной обеспеченности, воспроизводства сельского населения – носителей историко- и агрокультурного наследия страны [1–3].

Целью проводимого исследования является обоснование предложений по реализации национального проекта «Деревня будущего» с