

Круглик И.И., кандидат педагогических наук, доцент
*Учреждение образования «Белорусский государственный аграрный
технический университет», г. Минск, Республика Беларусь*

АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ОЛИМПИЙСКОГО ДВИЖЕНИЯ МОЛОДЕЖИ

Аннотация. В статье проанализированы ключевые источники касаемые Международного спортивного права. Проведен анализ законодательной базы в сфере олимпийского движения. Определены ключевые принципы в системе управления Международным олимпийским движением. Проанализированы конкретные статьи и положения Олимпийской хартии.

Annotation. The article analyzes the key sources related to International Sports Law. The analysis of the legislative base in the sphere of the Olympic movement was carried out. The key principles in the management system of the International Olympic Movement are determined. Specific articles and provisions of the Olympic Charter are analyzed.

Ключевые слова: Олимпийская хартия, Международный олимпийский комитет, национальный олимпийский комитет, Олимпизм, Олимпийское движение.

Keywords: Olympic Charter, International Olympic Committee, National Olympic Committee, Olympism, Olympic Movement.

Последнее время спортивная отрасль в Республике Беларусь все больше нуждается в обосновании своей деятельности в рамках норм международного и национального спортивного права в Республике Беларусь. Спорт является самым массовым социально-культурным явлением в мире. Любая страна заинтересована в его развитии. С помощью спорта, можно объединить людей разных континентов, различных культур, национальностей, вероисповедания на различных мировых спортивных аренах при проведении крупнейших спортивных мероприятий (Олимпийские игры, Чемпионаты мира и Европы, Европейские игры, Лига чемпионов и Лига Европы по футболу и др.). Однако, спортивная индустрия породила не мало проблем, не только международного, но и национального масштаба: нарушение антидопинговых правил (проблема Допинга); проблема объективности судейства; вмешательство политики в систему спорта; нарушение принципов Фейрплей; не равные условия для спортсменов и спортивных держав; возникновение вызовов Олимпийскому движению и др; различные вопросы, касающиеся спортивных соревнований, деятельности спортивных организаций, взаимодействия тренера, спортсмена и прочего спортивного персонала. В связи с вышеперечисленным, вопросы правового регулирования в сфере физической культуры, спорта и олимпийского движения не теряют своей актуальности, являются недостаточно освещенными в Республике Беларусь и требующие научно-методической поддержки [1 – 3].

Цель исследования: анализ законодательства в сфере олимпийского движения.

Задачи исследования. 1. Провести теоретический анализ ключевой законодательной базы в сфере олимпийского движения. 2. Описать ключевое содержание законодательного аспекта в сфере олимпийского движения. Методы исследования: биографический поиск, анализ научно-методической литературы, документальный метод исследования, метод сравнения и аналогии.

Организация исследования. Изучение ключевых аспектов спортивного права проводится в ходе подготовки докторской диссертации по теме: «Эволюция олимпизма в системе Международного олимпийского движения».

Результаты исследования и их обсуждение. Исходя из Закона Республики Беларусь о Физической культуре и спорте (ФК и С), следует следующее определение Олимпийскому движению. Олимпийское движение Беларуси – это часть Международного олимпийского движения (МОД), целями которого являются пропаганда и внедрение принципов олимпийского движения, содействие развитию физической культуры и спорта, укрепление международного сотрудничества в сфере физической культуры и спорта, представление Республики Беларусь на Олимпийских играх, иных международных спортивных мероприятиях, проводимых под эгидой Международного олимпийского комитета (МОК), Европейских олимпийских комитетов (ЕОК) и Ассоциации национальных олимпийских комитетов (АНОК). После объявления независимости и признания НОК Республики Беларусь МОКом (21–24 сентября 1993 года), спортсмены Беларуси выступают самостоятельной командой на Олимпийских играх [3, 4].

Главным источником международного спортивного права является Олимпийская хартия. Термин олимпийского движения, взятый из Олимпийской хартии первичен, по отношению к термину взятому из Закона Республики Беларусь о ФК и С. В Олимпийской хартии отмечается, что олимпийское движение представляет собой согласованную, организованную, универсальную и постоянную деятельность всех лиц и организаций, вдохновляемых ценностями олимпизма, осуществляемую под руководством МОК[6].

Последнее время идет много споров, кто является субъектом Международного спортивного права. Исходя из Олимпийской хартии (ст.1), тремя основными составляющими Олимпийского движения являются МОК, обладающий верховной властью в движении, международные спортивные федерации (МСФ) и национальные олимпийские комитеты (НОК). Исходя из статьи 3 Хартии, основным критерием принадлежности к Олимпийскому движению является признание МОК.

Так, С.В. Алексеев определяет субъект международного спортивного права как участника международно-правовых отношений, являющихся в связи с их спортивной деятельностью. Он относит к ним международные и национальные спортивные организации. Международный олимпийский

комитет, Всемирное антидопинговое агентство, Спортивный арбитражный суд в Лозанне и разнообразные межправительственные организации, ответственные за аспекты организации спортивных соревнований (например, Международный центр по безопасности в области спорта). Среди ключевых субъектов международного спортивного права следует назвать МОК и ВАДА. МОК – это международная организация, основанная для возрождения Олимпийских игр и пропаганды олимпийского движения. Основная роль МОК – руководство олимпийским движением и развитие олимпизма в соответствии с Олимпийской хартией. МОК поощряет развитие спорта и спортивных соревнований, обеспечивает систематичное проведение Олимпийских игр. Всемирное антидопинговое агентство (ВАДА) – это независимая организация, сформированная при поддержке МОК. Основным документом ВАДА является Всемирный антидопинговый кодекс. Для решения вопросов, затрагивающих разногласия в области спорта, создано два основных органа, которые также относятся к субъектам международного спортивного права, это Международный арбитражный совет в области спорта (МАСС) и Спортивный арбитражный суд (САС). В юрисдикции САС споры, касающиеся спорта, стороны которых заключили особое арбитражное соглашение, либо если в уставах и регламентах спортивных организаций есть положение, согласно которому спор может быть решен при применении правил арбитражных процедур. Правом обращения имеют только такие спортивные организации, в уставе которых предусмотрен такой метод разрешения конфликта, или физические или юридические лица, чьи права нарушены вследствие их спортивной деятельности [2].

Вопросы Спортивных агентов и судебных прецедентах, НПА (нормативно-правовой акт) рассмотрены в работах С.Н. Ильича.

Основными источниками Международного спортивного права являются: 1. Олимпийская хартия; 2. Всемирный антидопинговый кодекс ВАДА; 3. Международная хартия Физического воспитания и спорта; 4. Спортивная хартия Европы; 5. Спортивный манифест Молодые люди и спорт; 6. Рекомендации Европейского совета «Молодежь и спорт Высших достижений»; 7. Декларация «Спорт, терпимость и чистая игра».

Международный олимпийский комитет как главный субъект Олимпийского права. Решение о создании Международного олимпийского комитета (далее МОК) было принято 23 июня 1894 года на Международном атлетическом конгрессе, в Париже, созванном по инициативе Пьера де Кубертена [5]. Международный атлетический конгресс открылся 16 июня 1894 года. Неделью спустя 23 июня 1894 года конгресс принял решение о Возрождении Олимпийских игр, делегаты сформировали постоянно действующий комитет, который должен был организовать и провести Игры. Так был создан МОК. В состав конгресса входили 10 членов организаци-

онного комитета, 78 членов от 37 спортивных федераций из 9 стран. Из Международных спортивных федераций на конгресс направила своих членов только Международная ассоциация велосипедного спорта. 12 спортивных федераций прислали письменную поддержку конгрессу, из-за длительного и дорогостоящего перелета их делегаты не смогли принять участия в мероприятиях конгресса [6, 7].

Состав членов МОК. Членами МОК, вопреки распространенному заблуждению, являются не представители НОКов, а физические лица в количестве не более 115 человек, из которых 70 членов не связаны с какой-то определенной должностью или видом деятельности, 15 членов являются действующими спортсменами, 15 членов представляют МСФ или их ассоциации и 15 членов представляют НОК или их ассоциации.

Порядок комплектования МОК. МОК еще со времен Пьера де Кубертена сам избирает своих членов по рекомендации Исполкома, причем рассматривает своих членов не как представителей НОКов, а наоборот как «послов МОК» в их странах, оберегая свою независимость от внешнего вмешательства. Члены МОК не могут принимать никаких поручений, которые бы их связывали или препятствовали свободе их действий в качестве членов МОК, в том числе – лишая беспристрастности при голосовании.

Каждый новый член дает клятву на церемонии его избрания. Текст клятвы звучит следующим образом: «Удостаиваясь, чести быть членом МОК и представлять его, осознавая свои обязанности в данном качестве, я готов служить Олимпийскому движению в полную меру своих возможностей, соблюдать и требовать уважения всех положений Олимпийской хартии и решений МОК, которые я принимаю безоговорочно, оставаясь свободным как от всякого политического, или коммерческого влияния, так и от всех соображений расового или религиозного характера; бороться против любых форм дискриминации и защищать при любых обстоятельствах интересы МОК и Олимпийского движения» [7-8].

Функции МОК. Миссией МОК является руководство Олимпийским движением в соответствии с Олимпийской хартией. Согласно положениям Олимпийской хартии МОК является высшей властью олимпийского движения, призван координировать сотрудничество своих подразделений с общественными организациями и компетентными органами государственной власти, обеспечивая регулярное празднование Олимпийских игр, укреплять дружбу между народами. МОК ответственен за организацию Олимпийских игр. МОК на основании заявок и путем голосования выбора города для проведения Олимпийских игр, поручает тому или иному городу проведение Олимпийских игр. Он имеет в исключительной собственности Олимпийский символ, флаг, девиз, эмблему, гимн, а также Олимпийский огонь. МОК принимает решение о признании НОКов и МСФ.

Единственный источник финансирования МОК – это частный сектор. Большая часть средств поступает от телевизионных компаний и спонсоров. Благодаря этим партнерам МОК может существенно помогать организации Олимпийских игр, ежегодной деятельности НОК и международных спортивных делегаций. По состоянию на начало 2010 года, МОК получает доходы от продажи прав на трансляцию Олимпийских игр (53 % от общего объема), от спонсоров (34 %), от продажи билетов (11 %) и от лицензирования (2 %). Выручка МОК в 2008 году составила \$2,4 млрд. Решения МОК, принятые на основе положений Олимпийской хартии, являются окончательными.

В Олимпийской хартии (ст. 16), прямо закреплён принцип автономности организаций, входящих в Олимпийское движение, от государственной власти: члены МОК являются его представителями в своих странах, а не делегатами своих стран в МОК (ст. 16, Олимпийской хартии).

В статье 28.6 Олимпийской хартии прописано, что Национальные олимпийские комитеты должны «Противостоять давлению любого вида, включая политическое, юридическое, религиозное или экономическое, которое могло бы препятствовать выполнению с их стороны требований Олимпийской хартии».

Нарушение автономности НОК, может стать причиной временного исключения или лишения признания, если «конституция, правовые положения или порядки, действующие в данной стране, или акции со стороны правительственных или иных учреждений препятствуют деятельности НОК или выражению его воли» [6–8].

Автономность НОК по Олимпийской хартии (ст. 28.5; ст. 28.4), не предполагает абсолютный запрет на любые контакты с собственным государством, наоборот, «в выполнении своей миссии НОК могут сотрудничать с правительственными органами, строя с ними гармоничные отношения»; по своему усмотрению НОК может принять решение об избрании в качестве своих членов представителей публичной власти. Принцип автономности в деятельности Международного олимпийского комитета выражается и в наличии собственной системы мер ответственности.

Так, Олимпийская хартия в статье 23 «Меры и санкции» предусматривает возможность принятия санкций, которые применительно к Олимпийскому движению могут выражаться в исключении из программы Олимпийских игр вида спорта, дисциплины или соревнования, лишении признания МСФ.

В отношении НОК может быть использовано временное исключение, временное или постоянное лишение признания, лишение права организации Олимпийских игр. Кроме того, МОК может накладывать санкции на официальных лиц, руководителей и других членов любой делегации, судей и членов жюри, а также на индивидуальных участников и команды (лишение допуска или исключение из Олимпийских игр; в таком случае все полученные медали и дипломы должны быть возвращены в МОК).

Практика спортивного движения доказала автономный характер принимаемых МОК решений, что парадоксальным образом подтверждается недовольством государственных чиновников разных стран после применения санкций к спортсменам на любых крупных соревнованиях, смысл которого зачастую сводится к тому, что отсутствуют механизмы влияния на МОК.

Таким образом, очевиден автономный характер деятельности МОК и Олимпийского движения на международном уровне: из Олимпийской хартии факт существования государств предусматривается только как территориальный фактор для целей объединения и координации структурных подразделений. В остальном же именно Олимпийская Хартия как акт внутреннего права организации формирует сложную организационную структуру, определяет процедуры деятельности органов и в конечном счете статус МОК и Олимпийского движения в глобальном масштабе [6-8].

Таким образом, проанализированы ключевые источники в системе спортивного права. Описаны ключевые аспекты законодательной базы в сфере международного олимпийского движения.

Список использованной литературы

1. Актуальные вопросы спортивного права стран Евразийского экономического союза. – М. : Проспект, 2017. – 946 с.
2. Алексеев, С. В. Международное спортивное право: Учебник для вузов / С. В. Алексеев; под ред. П.В. Крашенинникова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2016. – 895 с.
3. Каменков, В. С. Национальное спортивное право Беларуси: понятие, реалии и перспективы / В. С. Каменков // Юридический мир : производственно-практический, научный журнал / учредитель СООО «Информационно-правовое агентство «Регистр»». – 2009. – № 8. – С. 94–99.
4. Круглик, И. И. Олимпийское образование. Учебно-методическое пособие, (для студентов всех направлений подготовки), электронное учебно-методическое издание. – СПб.: СПбГУП, 2014. CD-R.
5. Куберген, П. Де. Олимпийские мемуары. – Киев: Олимпийская литература, 1997. – 180 с.
6. Олимпийская Хартия (в действии со 2 августа 2015 года). Швейцария: Международный олимпийский комитет, 2015. – 51 с.
7. Олимпийская повестка 2020: материалы внеочередной сессии // Международный олимпийский комитет [Электронный ресурс]. 2014. Режим доступа :[http : //www. valovs. Ru / documents / show / 66 / .](http://www.valovs.Ru/documents/show/66/) Дата доступа: 10.02.2016.)
8. Спортивная хартия Европы 1992 г. // Справочник работника физической культуры и спорта: нормативные правовые и программно-методические документы, практический опыт, рекомендации / Автор – составитель А.В. Царик. – М.: Советский спорт, 2005.

Summary. The key principles in the management system of the International Olympic Movement are determined. Specific articles and provisions of the Olympic Charter are analyzed.